

统筹推进绿色低碳高质量发展

——全国政协十三届常委会第二十二次会议发言摘登（一）

黄润秋常委的发言：

坚持降碳减污扩绿增长协同



为落实好把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局和社会发展全局，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进的要求，建议：

一、正确认识和把握“双碳”目标。力争于2030年前实现碳达峰，努力争取2060年前实现碳中和，是我国作为发展中国家作出的最大力度承诺，充分展现了负责任大国担当。实现“双碳”目标有利于推动可再生能源发展，增进能源安全。有

利于发展现代绿色产业体系，推动传统产业优化升级。有利于从源头上减少污染物排放，实现减污降碳协同增效，维护生态系统质量和稳定性，满足人民群众日益增长的优美生态环境需求。

二、注重统筹好发展与安全的关系。一是要立足富煤贫油少气的基本国情，坚持先立后破，一手抓好煤炭清洁高效利用，一手促进新能源和清洁能源发展。二是要统筹做好增量、存量两篇文章，促进低碳领域的新经济、新能源、新技术发展，推动钢铁、建材等传统产业升级。三是大力突破关键技术难题。

三、强化全国一盘棋意识。一是进一步强化全局观念。处理好整体和局部的关系，科学合理确定各地区各行业的“双碳”路线图。二是进一步强化政策协调。在碳达峰碳中和“1+N”政策体系下，加快出台相关规划和实施方案，并做好衔接协调。三是进一步强化督促指导。处理好长期目标和短期目标的关系。

四、协同推进降碳、减污、扩绿、增长。一是推动减污降碳协同增效。二是深入打好污染防治攻坚战。三是强化生态系统保护修复。四是培育绿色低碳新动能。五是构建绿色低碳发展新格局。

姜大明常委的发言：

构建国土空间开发保护新格局



实现绿色低碳高质量发展，必须加快构建国土空间开发保护新格局，充分发挥国土空间规划的引领和管控作用。为此，建议：

一、坚持底线思维问题导向，科学划定“三区三线”。一要落实最严格的耕地保护制度，牢牢守住18亿亩耕地保护红线。二要落实最严格的生态环境保护制度，建立健全管控机制，严守生态保护红线。三

要落实最严格的节约用地制度，优化用地结构，提高节约集约用地水平。四要落实最严格的水资源保护制度。

二、完善主体功能区战略，优化国土空间布局。一是优化农产品主产区布局，确保国家粮食安全。二是优化能源资源空间布局，保障国家能源矿产安全。三是优化生态功能区布局，促进人与自然和谐共生。四是优化区域产业布局，支撑“双碳”和高质量发展。

三、深化“多规合一”改革，提升空间治理能力。一是各级有关部门要提高政治站位、胸怀国之大者，把编制国土空间规划作为理顺规划体系、实现“多规合一”的重中之重来抓，确保如期出台。二是按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”要求，加快健全以国土空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。三是坚持国土空间唯一性，在国土空间规划“一张图”上统筹协调各类空间需求和矛盾冲突，确保规划能用管用好用，能落地、可考核、可追责，同时抓紧形成我国自然资源法规体系。

曹培玺常委的发言：

强化治理效能 加快构建现代能源体系



为加快我国绿色低碳、安全高效现代能源体系建设，建议：

一是全方位提升能源安全保障能力。立足以煤为主的基本国情，切实抓好煤炭保供稳价工作，充分发挥煤炭的兜底保障作用、煤电支撑调节作用，提升能源战略安全保障能力。多措并举支持煤电企业纾困和正常经营，增强能源供应链稳定性和安全性。

二是完善能源法律法规体系。加快

制修订并形成以全面落实“四个革命一个合作（消费革命、供给革命、技术革命、体制革命，国际合作）”能源安全新战略和“双碳”目标为导向的能源法为统领，电力法、煤炭法等单行法为主干，相关配套法规和能源标准规范为补充的法规体系，进一步优化能源市场监管，维护市场主体合法权益，促进市场竞争公平、交易规范和信息公开，持续优化营商环境。

三是加快标准体系建设。建立健全市场准入制度，维护统一的公平竞争制度。加强能源新型标准体系建设，制修订支撑引领能源低碳转型的重点领域标准和技术规范，加快我国能源技术和标准的融合。加强国际合作，积极参与能源国际标准化制定。

四是推进全国统一能源市场建设。持续深化电力体制改革，加快全国统一电力市场建设，健全辅助服务、容量成本回收等机制，推进现货市场与中长期市场有机衔接，电力市场、碳排放权市场和绿证市场耦合联动。以统一电力市场建设为契机，推动电力市场、煤炭市场，以及油气市场的融通融合。

欧阳明高常委代表民盟中央的发言：

着力打造全国绿色低碳高质量发展样板区



为实现更高水平一体化发展，长三角亟须探索高质量与绿色低碳协同发展的新机制。具体建议：

一是增强率先引领意识，努力彰显长三角地区在美丽中国建设中的典型示范作用。建议研究编制《长三角绿色低碳一体化示范区建设规划》，全面探索一体化背景下产业协同发展、环境协同治理、生态协同保护、资源协同利用的新机制，争取2030

年率先实现基本现代化及美丽长三角发展目标。

二是深化区域协同，梯次带动中西部地区绿色低碳高质量发展。积极发挥长三角地区的整体优势，全面打通东部带动中西部区域协调发展的新路径，通过长江经济带建设、东中西合作共建等，实现优势互补和协作共赢，进而带动全国绿色低碳高质量发展。

三是构建保障体系，积极探索绿色低碳高质量发展的统一市场体系。积极创新长三角空间治理新机制，以打造一体化市场体系为基础，探索构建区域协同发展目标体系，推动建立长三角自贸试验区联盟，提倡地方政府间的合作治理，推进市场一体化治理体系创新。注重发挥绿色金融制度对绿色低碳技术开发应用的引导作用，以绿色金融支撑长三角全面向绿色低碳转型。

四是开展监测评估，持续推进长三角绿色低碳高质量发展。率先全面实施GEP（生态系统生产总值）核算，探索建立生态产品价值实现机制和方式，推动实现可持续发展的生态环境保护与现代产业发展。

斯泽夫常委的发言：

推动制造业绿色低碳发展



深入贯彻习近平生态文明思想，践行新发展理念，以制造业节能降碳为重点，建设绿色产业体系、绿色研发体系和绿色制造体系，是推动制造业绿色低碳发展的重要方向。为此，建议：

一是构建清洁绿色低碳的能源产业体系。以制造业新技术成果，构建包括水电、核电、风电、太阳能、储能等产业在内的新型电力产业体系，推动煤

电企业绿色低碳转型。构建节能降碳产业体系，包括开发新能源动力产品、发展环保产业、开发氢能及综合利用系统，发展高效电动机产业，拓展北方清洁供暖业务等。

二是构建清洁绿色低碳的技术创新体系。实现技术自立自强，加强创新平台建设，打造原创技术策源地，是培育制造强国的必然要求。加快推动制造业两化融合，加快装备智能化，加快产业生态化。制造业企业要承担起绿色转型主体责任，明确重点产品技术创新路径，做好关键产品技术研发，深化产品绿色设计理念。

三是构建绿色低碳安全高效的制造体系。建立绿色管理体系，根据国家绿色制造、碳达峰碳中和相关要求，进一步规范绿色制造管理体系、统计体系和考核体系。兴建绿色工厂，实施绿色工厂改造。打造绿色供应链，完善供应链管理，倡导绿色采购。

四是构建支持制造业转型发展的绿色金融体系。重新定义绿色金融支持的要素，不断丰富绿色金融产品，支持符合条件的企业利用资本市场，开展直接融资，引导要素资源更多配置到制造业。

南存辉常委代表全国工商联的发言：

民营企业在绿色低碳高质量发展中大有可为



实现绿色低碳高质量发展需要各类市场主体发挥合力，其中，民营企业将大有可为。为此，建议：

一是支持民营企业投身制造业绿色转型。应以更大力度支持民营企业数字化赋能绿色转型，用数字化技术在绿色低碳领域形成新的经济增长点和绿色发展新动力。鼓励企业全方位推进绿色工艺创新，构建绿色制造体系，搭建绿色信息共享平台，加快数字经济产业与传统制造业

深度融合。

二是引导民营企业主动开展节能降碳。建议有关部门进一步帮助民营企业降低节能减排投入成本，提供专项金融支持。引导民营企业提高节能减排积极性，广泛宣传其重要性和必要性，打造一批国内外知名的低碳民营企业，树立低碳发展新标杆。完善节能减排市场化交易机制，加强碳交易、电力交易、绿证交易之间的衔接，形成覆盖现货、期货、中长期的多层次市场体系。为民营企业提供政策“集成式”定向支持，加速节能减排技术或专利向生产转化，提高企业投入效率。

三是鼓励民营企业参与风光基地建设。吹响央企国企“主力军”和民企“生力军”会师集结号，发挥央企国企规模大、信誉等级高、资金成本低等优势，“压舱石”作用和民企机制灵活、创新力强、决策高效等优势“鲶鱼效应”，带动上下游产业链协同发展，凝聚各类市场主体投身新能源产业的磅礴力量。为民营企业更好发挥作用创造条件，加强区域资源统筹，制定鼓励高载能产业向西部清洁能源优势地区集聚的支持政策和实施细则，促进绿电本地消纳，构建东西部协同发展新格局，共同为碳达峰碳中和作出更大贡献。

曹卫星常委的发言：

大力推进生态保护修复



生态保护修复事关经济社会可持续发展与国土安全，是支撑中华民族实现伟大复兴的重大战略工程。当前，必须牢牢把握人与自然和谐共生的时代内涵，统筹推进生态保护修复与经济社会发展，着力发挥生态保护修复对绿色低碳高质量发展的促进作用。为此，建议：

一是统筹国土空间规划，构建多层次生态安全格局。应正确处理经济发展与生态建设的关系，着力构建多层次、多尺度的国土生态安

全格局，加强重点区域、流域、海域的空间治理。统筹国土空间安全与区域发展布局的关系，严格国土空间用途管制，让良好生态环境成为经济社会可持续发展的战略支撑点。

二是完善生态保护修复制度体系，发挥政策引导作用。应明确社会资本参与生态保护修复的方式、路径和要求；确立生态保护修复管理制度，保障各方合法权益；开展生态产品价值核算，完善碳汇市场交易制度，让绿色低碳发展成为区域现代化建设的亮丽名片。

三是创建一批示范基地，推进自然资源系统保护修复。加快国土绿化行动、全域土地整治和水土流失治理，提升各类自然资源质量，分区域创建一批生态保护修复示范基地。

四是强化生态保护修复主体责任，发布全国年度报告。构建生态保护修复监测评价与预警平台及工作体系，全面掌握生态保护修复参与主体、资金投入、实施进度、综合成效等多元信息；整合地方各级政府和相关部门生态建设状况数据，形成全国生态保护修复年度进展报告，系统展示生态保护修复工作成效及发展贡献。

解学智常委的发言：

提升生态碳汇能力



绿色发展是高质量发展的内在要求，生态碳汇是绿色发展的重要内容。建议：

一、持续推进森林碳汇提升行动。应进一步加大支持力度，推进国土绿化和森林保护，同时探索实践以增加碳汇为主要目标的绿化行动，更大限度发挥森林作为最大陆地生态系统碳库的储碳固碳功能。

二、进一步加强生态碳汇计量监测体系建设。建议相关部门和地方进一步加大重视和支持力度，规范监测

制度，合力推动各类生态系统碳汇监测能力建设，构建较完备的生态碳汇监测体系。

三、建立完善生态碳汇定价和交易机制。建议加快推进国家生态碳汇定价制度和自愿减排碳信用价格机制，尽快出台国家温室气体自愿减排交易管理办法，推进市场化交易。

四、建立健全体现生态碳汇价值的精准补偿机制。研究建立生态碳汇多元化补偿制度，做到“四个精准”：精准到位，实施碳汇项目落地上图；精准到数，确保碳汇数据可信度；精准到价，结合生产成本制定碳汇价格，实现价值补偿；精准到策，明确国家、地方或跨区域生态碳汇补偿机制和政策，实现重点区域政府买单、提供者受益。

五、完善能源政策和推动生态产品应用。建议进一步加大对生物质能源的重视和支持力度，对资源状况和产业化前景组织全面调查摸底，研究建立与风光电类似的扶持政策。在北方生态脆弱区实施煤炭保供政策和清洁能源发展战略中，严格落实生态环境评价要求。增加国内木材供给能力，进而在有条件的地区和相关领域实施木竹建材对传统高耗能材料的替代行动。

李朋德常委代表农工党中央的发言：

加快推动非化石清洁能源发展



实现“双碳”目标，加快构建新

时代能源体系，应当推动非化石清洁能源跨越式发展。为此，建议：先立后破，优先发展有利于能源体系独立性和安全性的非化石清洁能源，统筹和加快推进建设、调控、外输、储能、消纳等工作。一是在建设的空间布局上，结合国土空间规划“三区三线”，加强顶层设计。加快建设西北大规模风光电基地。重点推动中东部风光电分布式就近开发，以及海上风电集群。二

是全面提升配电网调控能力。发展基于大数据、云计算、人工智能等的非化石清洁能源电力智能调控。建设更加自治、智能、互动的“源网荷储充”新型配电网系统。建立西北清洁能源调控中心。三是着力解决外输、储能和就地消纳。加快建设非化石清洁能源为主的特高压输电工程，推进在西部地区建设新型大容量储能基地，引导产业链短、能耗高、电力消费为主的制造业消纳清洁能源。

创新驱动，发挥科技创新和技术进步强大的推动和支撑作用，系统构建技术创新体系。一是构建能源领域国家战略科技力量。加快建设能源领域国家实验室，构建国家能源战略科技力量。培育壮大创新主体，加快关键核心技术突破。二是加快能源高效开发利用。发展电力智能调控技术，支撑沙漠、戈壁、荒漠地区风光电大基地高效开发和运行。研发可控核聚变能源开发和应用关键技术。三是大力发展先进储能技术。加强全固态电池、压缩空气储能、超级电容储能等技术攻关。大力发展安全高效低成本氢能技术。