

当好秦岭卫士 守护“中央水塔”

——六省一市政协环秦岭地区生态保护和高质量发展协商研讨会议综述

本报记者 王硕

“秦岭生态保护要坚持‘积极争取国家支持’和‘加强区域协调联动’两个路径齐头并进、双向发力。”6月9日至10日,由全国政协指导、陕西省政协主办的六省一市政协环秦岭地区生态保护和高质量发展协商研讨会议(以下简称环秦岭会议)在陕西西安召开。来自全国政协相关部门、多位全国政协委员以及河南、湖北、重庆、四川、甘肃、青海、陕西等省(市)政协及有关方面的负责人齐聚一堂,共话环秦岭地区生态环境保护。

会上审议通过了《会议纪要》,提出上述意见,并一致赞同建立六省一市政协协商联动机制,持续推动秦岭地区生态保护和高质量发展。至此,守护好大秦岭凝聚起区域联动的政协力量。

重点提案督办推进秦岭保护

“秦岭和合南北,泽被天下,是我国的中央水塔,是中华民族的发源地和中华文明的重要象征。”2020年4月20日,习近平总书记赴陕西考察秦岭时这样描述秦岭的意义。

秦岭,我国南北之间地质、气候、水系、生物、土壤五大地理要素的天然分界线,具有调节气候、保持水土、涵养水源、维护生物多样性等生态功能。从区域发展的角度看,秦岭地跨青、甘、陕、豫、鄂、川、渝六省一市,是中华民族永续发展的战略纵深。该区域自然地理相连、人文历史共生、经济社会相融,历史地形成了中华文化多元一体的核心文化圈、中华民族持续发展的核心经济圈。

正如习近平总书记所说,“保护好秦岭生态环境,对确保中华民族永续发展,实现‘两个一百年’奋斗目标、实现可持续发展具有十分重大而深远的意义。”

为贯彻习近平总书记重要批示精神,进一步推动秦岭的保护和发展,2021年全国两会上,马中平等10名住陕全国政协委员联名提交《关于推进秦岭生态保护和环秦岭经济圈高质量发展的提案》,建议推动秦岭生态保护上升到国家战略层面,并将构建环秦岭经济圈作为国家区域发展重大战略。

提案受到全国政协的高度重视,被遴选为2021年度重点提案之一,并由全国政协副主席兼秘书长李斌进行督办。

2021年5月和9月,由李斌副主席带队,全国政协会同承办单位国家发展改革委、生态环境部,邀请提案者、相关委员和专家组成调研组,先后到甘肃陇南、天水两市和陕西西安、商洛两市深入调研。

在督办过程中,调研组将实地调研与远程协商相结合,在陕西西安召开了视频督办协商会。不仅在西安设立主会场,还在甘肃、四川、湖北、河南、重庆、青海设立分会场,视频连线当地政协主要负责同志沟通交流。

根据调研和协商情况,2021年10月,调研组向中共中央办公厅、国务院办公厅提交了调研报告,建议切实将秦岭生态保护和高质量发展上升为国家战略,走一条共保、共建、共享、共富的绿色发展之路。

在具体操作层面,报告中一个重要建议就是推动六省一市政协建立协商联动机制,从政协角度选取需要加强跨区域合作的议题,积极开展协商议政活动。

而此次在陕西召开的环秦岭会



与会人员在秦岭国家植物园就推进秦岭生态保护进行调研

议,正是落实全国政协督办重点提案形成的重要成果,标志环秦岭区域协商联动机制正在形成。

六省一市守护“中央水塔”

6月10日,参加环秦岭会议的嘉宾们来到了牛背梁国家级自然保护区,这里也是2020年习近平总书记赴陕考察的首站。一下车,满眼苍翠隔绝了夏日酷热的空气,在溪水潺潺、清脆鸟鸣声中,自生出一股沁人心脾的凉意。

在秦岭大熊猫研究中心、秦岭国家植物园,憨态可掬的大熊猫、调皮敏捷的金丝猴、有“东方宝石”之称的朱鹮、勇猛壮硕的羚牛以及多种多样神奇的植物令人目不暇接……大家不禁感叹,“这样的生态和生灵都是大自然的神奇馈赠,一定要让其永续存在。”

全国政协常委、提案委员会副主任戚建国是全国政协“推进秦岭生态保护和环秦岭经济圈高质量发展”重点提案调研组组长。时隔近一年后,再次来到秦岭地区,他满怀深情。

他着重与大家讲起秦岭“中央水塔”的意义——

秦岭高耸立在中国大陆腹地的中央,充沛的水汽在秦岭地区上升凝结形成降雨,在良好生态环境下流出的优质淡水,分别从南、北两麓汇入黄河、长江,形成中国南北两大水系。发源于秦岭的主要河流渭河、汉江分别是黄河、长江最大的一级支流。

更为重要的是,秦岭水资源不仅养育了六省一市流域地区,更是以大型跨流域调水的形式,被南水北调中线工程输送到京、津、冀、豫20多座大中城市。

戚建国感慨,“对于生活在京津冀地区的人来说,都受益于南水北调工程,很多人知道这些水来自丹江口水库,但却很少有人清楚,丹江口水库70%水量其实来自秦岭。”

这些都是秦岭生态重要性的缩影。因此,在环秦岭会议上,全国政协副主席何维指出,秦岭地区的生态保护和高质量发展是“国之大者”,要充分认识保护秦岭的极端重要性,不断增强贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示的自觉性和主动性,切实担负起守护秦岭宁静、和谐、美丽的政治责任、历史责任、时代责任。

生于斯、长于斯的环秦岭各省(市)也深刻意识到秦岭对于他们的意

义。在座谈会上,各省(市)相关负责人分享了他们为守护“中央水塔”作出的努力——

陕西省做好顶层设计,形成全省秦岭保护“1+N”规划体系,建立了全省长江流域饮用水水源地信息台账,探索建立水资源刚性约束指标体系,通过一系列水资源保护工程,汉江、丹江出境断面水质持续保持在Ⅱ类。

河南省聚焦水污染防治、造林造林、水土保持等重点领域,实施污水处理厂扩改建、河道综合治理、湿地保护、退耕还林等工程项目建设,区域水生态环境质量不断提升。

湖北省把“保护一库清水永续北送”作为重要政治任务,建立南水北调中线水源地生态保护协作体制机制,丹江口库区水质长期保持在Ⅱ类,水体质量持续向好。

重庆市编制总体规划,部署渝东北大巴山区生态屏障生态保护和修复重大工程,治理水土流失面积1059平方公里,推动任河、大宁河等区域河流环境持续改善。

四川省围绕区域水资源保护,积极开展污水处理基础设施补短、河湖流域生态保护修复、不达标水体整治,确保嘉陵江、渠水两大流域水质优良。

甘肃省持续抓好区域生态修复治理和环境改善,秦岭地区16县(区)2017年—2021年累计完成造林约308万亩,累计治理水土流失面积超过1.11万平方公里。

青海省持续实施“湟水流域生态环境治理”等系列重大生态工程,湟水流域主要支流监测断面均达到水环境功能目标……

区域联动贡献政协力量

秦岭地区生态环境持续向好的态势有目共睹。但在不断治理的同时,大家也深刻感受到:秦岭的可持续发展,是长期工作、系统工程,远不是靠一时一地就可完成的任务。

以秦岭水资源保护为例,在《会议纪要》中,大家一致认为,目前涉秦岭省市各守其土、各自为政,缺乏一体化保护规划和国家层面的生态补偿机制。当前推进秦岭水资源保护,应坚持“积极争取国家支持”和“加强区域协调联动”两个路径齐头并进、双向发力。而建立六省一市政协协商联动机制在其中可发挥重要作用。

按照本次会议上达成的共识,协商联动机制将在全国政协指导下,发

挥人民政协专门协商机构重要作用,从政协角度选取需要加强跨区域合作的议题,研究共性问题,积极开展协商议政活动。比如,每年选取一个主题,开展实地调研,召开专题会议,六省一市政协联合通过调研报告、专题报告等形式,向党中央、国务院及有关部门反映会议成果,为推进环秦岭地区生态保护和高质量发展提供科学的决策参考。

在本次交流活动中,各省市政协也围绕主题提出了许多有建设性的意见和建议。

例如,从完善顶层设计的角度,陕西省政协副主席魏增军建议建立国家层面大秦岭区域体制机制,编制大秦岭中央水塔保护规划,建立以“秦岭生态保护—南水北调发展基金”为主导的跨省补偿机制。

重庆市政协副主席屈谦认为,要加快推进秦岭地区保护法治进程,研究秦岭保护法;严格落实《秦岭国家公园创建方案》,建立以国家公园为主体的生态保护体系。

四川省政协副主席钟勉建议,可向国家争取统一制定环秦岭地区生态保护和高质量发展专项规划;改变以行政区划为单位的项目实施方式,建立以流域为单位的共同体,建设实施一批环境保护工程。

河南省政协副主席霍金花呼吁,将区域水利基础设施建设纳入国家投资范围,加大水土流失治理力度。

生态保护资金短缺是环秦岭各省市面临的共同难题。

对此,青海省政协副主席张文魁建议,推动建立环秦岭地区水生态补偿转移支付机制,探索水生态补偿的渠道和方式。

湖北省政协副主席周先旺认为,对于重要生态功能区、生态保护红线区域应逐年提高生态补偿,将秦巴山区生态修复项目纳入国家重点目录。

甘肃省政协副主席尚勋武提出,可协调相关部门设立秦岭生态保护专项资金,由地方政府和中央企业共同构建、科研院所和相关高校参与成立秦岭生态保护投资管理专业机构来推进有关工作……

一条条举措、一句句建言背后凝聚着政协人高度的责任心和使命感,也承载着对秦岭美好未来的向往。期待六省一市政协以此为契机,共下一盘棋、共绘同心圆,为大秦岭地区生态保护和高质量发展凝聚智力、履职尽责,让铿锵的奋进足音,回响在秦岭大地之上……

迫切需求,大力发展功能食品、婴童用品、适老化家电、家居等轻工产品。以乡村振兴战略为契机,积极开发适应农村市场的产品。促进传统手工艺保护和传承,发掘文物文化资源价值内涵,在工艺美术、文教体育用品等行业发掘文化创意产品。发挥质量标杆企业示范引领作用,提高质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力。

鼓励企业积极运用新技术,构建跨界融合特点的“商品+服务+文化”组合,建立品牌与消费者间的深层次连接,推动传统制造模式向需求驱动、供应链协同的新模式转型。

国家市场监督管理总局质量发展局副局长张蕾蕾介绍,为提升产品质量水平,国家市场监督管理总局正会同工业和信息化部等部门,加快家用电器、家具、照明电器、婴童用品等领域强制性国家标准制修订,建设统一的绿色产品标准认证、标识体系。

委员声音

weiyuanshengyin

近日,政协第十三届全国委员会常务委员会召开专题会议,深入学习贯彻习近平生态文明思想,围绕“统筹推进绿色低碳高质量发展”协商议政,聚焦“国之大者”、回应民之关切共商国是,以高质量建言服务高质量发展,充分彰显了人民政协围绕中心、服务大局的使命责任。

统筹推进绿色低碳高质量发展,是顺应时代潮流和世界发展大势的必然选择。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持生态优先、绿色发展,将生态文明建设作为“五位一体”总体布局重要一位,将坚持人与自然和谐共生作为“四个坚持”基本方略重要一条,将绿色发展理念作为新发展理念重要一项,将污染防治作为“三大攻坚战”重要一战,相继推出一系列根本性、开创性、长远性的战略部署和重大举措,决心之坚、力度之大、成效之好前所未有。

现在,“绿色达人”“低碳生活”蔚然成风、深入人心,“绿水青山就是金山银山”的旋律,不仅在國內奏响,也在世界不断回响。人不负青山,青山定不负人。坚定不移推进绿色低碳高质量发展,满足的是人民群众日益增长的优美生态环境需要,稳固的是中华民族永续发展根基,引领的是全球生态文明建设潮流方向,彰显的是推动构建人类命运共同体的大国担当。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。当前,我国经济发展进入新常态,已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,面临增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的复杂局面。传统的大量生产、大量消耗、大量排放的生产模式和消费模式,与绿色低碳循环发展背道而驰,也与高质量发展要求格格不入。因此必须一边踩住能耗“刹车”,一边给足转型“油门”,让绿色产业、低碳经济成为高质量发展的新引擎。

实现绿色低碳高质量发展,必须把握经济社会发展阶段性特点和内在规律。

如今,我们比历史上任何时期都有条件、有能力解决好生态环境面临的突出问题。但是也应清醒看到,我国仍是发展中国家,尚处在工业化、城镇化进程之中,能源消费结构没有得到根本性改变,实现碳达峰、碳中和目标任务艰巨,绿色低碳高质量发展处于压力叠加、负重前行的关键期。这就要求我们必须充分认清当前经济社会发展所处的历史方位,准确把握绿色高质量发展内在规律,统筹处理好发展与减排、整体与局部、长远与短期的关系,既不能瞻前顾后、犹豫彷徨,重视“经济账”、忽略“生态账”,为减轻短期阵痛而错失转型升级的机遇窗口;也不能脱离实际、急于求成,搞运动式“降碳”、关停式“绿色”,甚至为减而减、动辄拉闸限电。

发展中的问题,只能靠发展来解决,必须一切从实际出发,尊重规律、破立并举、循序渐进,在稳步推进转型升级中抓住绿色低碳“关键变量”,转化为高质量发展

抓住绿色低碳『关键变量』 转化为高质量发展『最大增量』

岑旭

“最大增量”。绿色低碳高质量发展是一项系统工程,需要坚持系统观念、注重久久为功。

“十四五”时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期,必须从系统工程和全局视野思考谋划、统筹推进绿色低碳高质量发展。

应加强习近平生态文明思想学习宣传阐释,进一步增强全民节约意识、环保意识、生态意识,积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。充分发挥政府主导作用,深化能源体制改革,强化绿色发展法律和政策保障,建立绿色低碳发展正向激励机制,健全完善环境保护、节能减排约束性指标管理。正确处理政府与市场的关系,探索建立“新能源+储能”、发展零碳低碳清洁产品等激励机制,加大知识产权保护力度,培养支持一批优势市场主体,加快构建绿色低碳循环发展经济体系。注重绿色低碳产业科技深度融合,有序推动绿色低碳金融产品和服务开发,指导建设绿色低碳产业金融综合服务平台,设立绿色低碳产业发展基金,吸引社会资本投向绿色低碳优势产业,打造一批示范性引领性的新业态新市场。

道阻且长,行则将至;行而不辍,未来可期。只要我们深入学习贯彻习近平生态文明思想,保持定力、压实责任、体系推进,以绿色低碳革命加速经济社会系统性变革,就一定能够交出令人民满意、世界瞩目的“绿色答卷”。

(作者系全国政协委员、解放军原总政治部主任助理)

人工种植沙棘面积最大 全国沙棘资源本底调查结果发布

本报记者 高志民

中国治沙暨沙业学会沙棘专业委员会近日发布《全国沙棘资源本底调查报告》(以下简称《报告》),摸清了全国沙棘资源现状本底,为沙棘种植和沙棘产业可持续发展提供信息支撑。

《报告》显示,全球约有51个国家分布有沙棘林,主要分布在欧洲、亚洲、美洲、非洲等地。我国是世界上天然沙棘资源最丰富的国家,也是人工种植沙棘面积最大的国家,全国沙棘林面积总计1910.44万亩,其中人工沙棘林面积达1058.35万亩,占全国沙棘林总面积的55%;我国年加工利用沙棘果实8万吨—10万吨,各类沙棘产业年总产值240亿元—260亿元。沙棘已成为我国西北、华北、东北和西南等地区改善生态环境、促进乡村振兴、增进民生福祉的优良树种资源。

这是我国林草系统首次对全国沙棘资源状况进行摸底调查。

《报告》显示,我国人工沙棘林在沙棘资源中占主体地位;沙棘

优势区主要位于西北和华北。沙棘林面积排名前6位的省区分别是华北地区的山西、内蒙古、河北和西北地区的青海、甘肃、陕西;中国沙棘(亚种)在全国分布最广。

我国沙棘产业起步于20世纪80年代,从2000年开始快速发展。近年来,我国对沙棘果汁、油脂、黄酮等成分的研究和利用不断加强,沙棘新产品陆续投入市场,沙棘相关产业持续壮大,为促进地区经济发展和群众增收致富开辟了一条新路。

以沙棘提取物产品为例,2016—2019年,我国仅此类产品的销售收入由5.6亿元增长到21亿元,其中沙棘籽油和沙棘果油市场需求旺盛,产品供不应求;沙棘果粉作为新兴功能产品添加剂或原辅料,市场需求增长迅速。

沙棘具有生长快、耐寒、耐旱、耐瘠薄等特点,在年降水250—300毫米和土壤侵蚀严重、肥力低下的荒山陡坡、砒砂岩及河滩地仍然能生长并形成灌丛林地。沙棘在保障地区生态效益的同时为经济建设提供了新的资源。



助力我国轻工业由大到强

五部门联合发布轻工业高质量发展行动纲领

本报记者 王硕

轻工业涉及吃、穿、住、行、玩、乐、教等多个领域,与人民美好生活息息相关。

6月17日,工业和信息化部、人力资源和社会保障部、生态环境部、商务部、市场监管总局联合发布《关于推动轻工业高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),为未来几年特别是“十四五”期间轻工业发展提供了行动纲领。

据工业和信息化部消费品工业司司长何亚琼介绍,我国是名副其实轻工业大国。截至2021年,轻工业

共培育了290个特色区域和产业集群,覆盖皮革、家电、家具、五金、塑料制品、工艺美术等37个行业,分布在浙江、广东、山东、安徽、江苏等24个省、自治区和直辖市,全口径带动就业3500万人。2021年,轻工业规模以上企业主营业务收入22.4万亿元,占全国工业17.5%,100余品类的轻工产品产量居世界第一。

取得显著成效的同时,我国轻工业仍面临中高端产品供给不足、国际知名品牌不多、产业链现代化水平不高等问题。

为此,《指导意见》明确了未来四年轻工业总体发展目标以及六项具体目标,并围绕科技创新、高质量供给、产业链现代化、绿色低碳转型、产业生态协调发展等方面提出五项重点任务。

以提升轻工业供给水平、培育新增增长点方面为例,工业和信息化部消费品工业司一级巡视员张晓峰介绍,将增加升级创新产品、提升质量保障水平、强化品牌培育服务、推广新型商业模式。

例如,围绕健康、育幼、养老等