

昔日劳务输出大省,正在忙活“引凤归巢”!

——访全国政协委员,四川省政协副主席欧阳泽华

本报记者 崔吕萍

四川省遂宁市蓬溪县,地处四川盆地中部偏东,涪江中游。1929年6月29日,中国共产党在此建立了四川省第一个县级苏维埃政权——蓬溪县苏维埃政府。

2020年底,蓬溪县全县83个贫困村全部达标退出,5.2万贫困人口实现脱贫,贫困发生率由8.7%降至0。

昔日红色“沃土”,今朝致富“良田”。以往,外出务工是很多蓬溪人的主要收入来源。这几年,外出就业压力加大,叠加本地“绿色智造先进县”发展目标对劳动力的需求,使得蓬溪在助力农民工等群体返乡就业、下乡创业方面,颇具实践力。

“外出务工返乡人员是见过世面、有一技之长的人,要把这些人用好,充分了解双方需求是个重要环节。”全国政协委员,四川省政协副主席,四川省地方金融监督管理局局长欧阳泽华高度关注就业话题。在他看来,政府应当在用人单位和劳动者之间扮演好“红娘”角色,破解就业结构性矛盾,补齐劳动者获取招工信息渠道窄的短板,提升企业招聘效率。

深挖就业“蓄水池”,孕育岗位增长点

不只是蓬溪,四川省每年外出务工人数在全国也能排到前三。而当传统的劳务输入大省因外向型发展模式受到多重考验,原先的外贸公司务工人员主动归乡或被动返乡,本乡本土能否承载他们的生计与梦想?

“就业是最大的民生,稳就业就是保民生。”作为省政协副主席,欧阳泽华时常常带队到地方考察,由于同时还是省里地方金融监管局的局长,所以他对保住本地企业、稳住本地就业、持顺就业结构性矛盾和抓住区域经济发展的历史性机遇,都颇有心得。

“大处着眼,我认为从全国范围内看,就业的结构性矛盾集中体现在四个方面,概括起来四句话——总体压力长期,供需两端都挺难,年龄差拉了档路虎,就业容量上不去。”欧阳泽华这样表示。

我们不妨延展一下他提到的这几点问题——今年看,全国范围内城镇新成长起来的劳动力接近1600万人,就业总量压力不可小觑;一边是大量劳动力与市场脱节导致的有人没活干,另一边却是技术人才求人倍率长期保持在1.5以上的有活没人干;年轻人的就业压力持续加大的同时,一部分大龄劳动力知识技能储备偏低叠加学习能力下降,处于失去岗位的边缘;内外多重因素叠加给企业特别是服务业企业带来的复苏压力,也让原先可容纳更多就业的“蓄水池”短期呈现“浅滩”状态。

“困难实际存在,但从长远看,我认为我国总体就业形势也面临着一些积极因素和历史性机遇,要抓住这些机遇,就需要中央政策充分落地的同时,地方政府灵活运用现代化治理手段,保全市场主体、呵护‘未来之星’。”谈及此,欧阳泽华这样说。

欧阳泽华所提到的关于就业的积极因素,既包括党中央、国务院在促进就业方面的一系列政策措施,也包括今年5月以来国内疫情防控形势总体向好、生产需求逐步恢复的有利势头。

“更为重要的是,我国已转向高质量发展阶段,国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建,为就业



长期稳定创造了良好条件。新一轮科技革命和产业变革深入发展,数字经济、“双创”、新型城镇化、乡村振兴等均孕育着巨大发展潜力,新的就业岗位不断涌现。在这一过程中,我们也看到了劳动者整体素质的不断提升。”在欧阳泽华看来,过去,我国依靠大量低成本劳动力投入促进经济增长,未来,我们更多地要通过技术进步促进经济增长。据第七次全国人口普查数据显示,16—59岁劳动年龄人口平均受教育年限10.8年,大专及以上学历受教育程度人口占比达到23.6%,人均预期寿命达到77.3岁,整体文化素质、健康水平不断提高,劳动力市场协同性不断增强,为促进就业夯实了人力资源基础。

政府护好梧桐树,企业积极引凤归

就业话题除了大处着眼,更要小处着手。

始于5月中旬、持续至8月下旬,四川在全省范围内持续推进以“职等你来就业同行”为主题的2022年“百日千万网络招聘专项行动”。服务对象包括高校毕业生、农民工、城镇失业人员、脱贫劳动力等各类劳动者,以及有招聘需求的各类用人单位。

“我们期待每一位择业者都能找到发挥其专长的岗位。”据欧阳泽华介绍,为了从促就业的“头部”环节就突出对接的精准度,这项活动高度关注行业龙头企业、特色支柱产业的用工需求,特别是针对互联网、制造业、餐饮服务等领域量大面广的行业企业,作为主题和分行业、分岗位举办直播带岗活动。通过企业负责人做客直播间、视频连线、实地采访、直播互动等方式,促进劳动者和用人单位精准匹配。

而从就业的“底部”看,欧阳泽华强调,全方位的减补措施,也可以有效缓解用人单位和求职者压力。

“比如我们将阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策再延续实施一年;明确在前期对餐饮、零售、旅游3个特困行业企业阶段性实施缓缴失业保险、工伤保险费政策的基础上,将行业实施范围扩展至民航、公路水路铁路运输行业,将缓缴险种范围扩展至养老保险;继续实施失业保险稳岗返还政策,对不裁员少裁员的参保企业,返还一定比例失业保险费,并倾斜支持中小微企业,对符合政策条件的市场主体,采取‘免申即享’的方式发放稳岗返还资金;在继续放宽参保职工技能提升补贴

区)党委书记领衔督办政协重点提案实现常态化。

与此同时,围绕现代化美好安徽建设全局性战略性工作,每年举行2次议政性常委会会议,分别由省委书记、省长领衔,当面听取委员意见,现场回应大会发言,会后批办协商成果。

近年来,聚焦创新主题,安徽省政协委员们和书记、省长持续共商全省创新发展大计,助力安徽下好创新先手棋,打造具有重要影响力的科技创新策源地。

此外,围绕群众关注的热点难点、社会治理的焦点堵点,安徽省政协以“现场协商+网络议政+远程协商”方式,每年开展6次月度专题协商活动,畅通场内场外,融合线上线下,广泛聚智聚力。

“近年来每场活动少则几十万,多则两百多万网民参加,充分彰显了专门协商机构的生机活力。”省政协研究室主任何宏祥介绍。

十二届安徽省政协以来,已开展27场月度专题协商会,参与网络问卷调查达565.4万人次,图文直播浏览量2810.9万人次。

时至今日,“省委书记来督办、书记省长来协商,广大网民来参与”已成为省政协三大履职品牌。在安徽省第十一次党代会上,被写入了党代会报告。

申领条件的基础上,将技能提升补贴受益范围拓展至领取失业保险金人员;同时,我们还督导各地延续实施创业补贴、创业担保贷款等创业扶持政策。”欧阳泽华这样说。

另据我们了解,今年以来,四川省健全创业培训、返乡创业专家服务机制,继续实施创业培训“马兰花计划”,持续开展“雁归天府·共创未来”返乡创业项目推介,打造“天府杯”“创青春”“创客天府”等创新创业重点品牌,充分发挥创业带动就业倍增效应。

如果说彼时中西部地区适龄劳动力“东南飞”,源于生计和对城市生活的向往,那么此刻,家门口的变化是否足以真能“引凤归巢”?

“与先发地区相比,后发展地区的发展不充分,这既是劣势,同时也是优势,更是潜力所在。”在欧阳泽华看来,具备后发优势的,往往具有一些独有的综合优势,特别是在资本、技术、制度、结构等方面,减少了大量试错成本。这就要求具备后发优势的,要在发展上下功夫,构建经济增长和促进增长的良性循环,在保持经济总量稳定增长、经济结构不断优化工作的同时,努力实现就业规模扩大、就业结构优化、就业质量提升。

为此,欧阳泽华提出了3条建议。

一要“出实招”保市场主体。企业是人才的“梧桐树”,在当前经济形势复杂多变的形势下,各地政府应当以“企业思维”为市场主体下好“及时雨”,通过财政补助、金融支持等手段,帮助企业共渡难关。同时,要在切实减轻企业成本、保障公共服务上多下功夫,多给企业“雪中送炭”“雨中送伞”的帮扶。

二要“想办法”抓就业岗位。要主动抓产业发展,不断拓宽市场化、社会化就业渠道,对已有的产业要延长价值链,充分挖掘就业资源;对新产业要主动布局,发挥新产业、新业态拓展新就业岗位的作用。要做好政策性岗位招录,如机关、事业单位、国有企业招聘,基层社区服务岗位开发等。要对开展创新创业全力支持,在场地支持、租金减免、创业补贴、贷款担保、税费减免等方面予以倾斜。

三要“聚共识”抓就业服务。要持续健全就业公共服务体系,促进市场供需匹配、实施就业失业管理、落实就业政策。要在制度上保障平等就业,消除户籍、地域、性别、行业等障碍,强化劳动者权益保护,积极调处劳动纠纷。

创新民主监督

今年伊始,安徽省政协履职品牌建设再添新内容。

4月19日上午,安徽省政协召开了一场视频会议。会议主题是交流全省各级政协组织开展“一改两为”专题民主监督行动工作情况,布置下一阶段主要任务。

近年来,安徽省政协坚持协商式监督定位,创新开展了专项民主监督、联动民主监督、微协商微监督等工作,取得了一定成绩。

今年2月,围绕省委“一改两为”(改作风,为民办实事,为企业优环境)的工作部署,安徽省政协又谋划开展“一改两为”专题民主监督行动。

这是一个既立足现有工作,又强化集成创新的行动。在以往工作的基础上,专题民主监督共细化为提案监督、议政监督、专项监督、视察监督、联动监督、社情民意监督、委员微监督等7个具体方面。

这也是一个双向发力的过程。在民主监督中,委员们紧盯作风改进、政策落实、营商环境优化问题,既精准建言资政,协助党委政府发现问题、改进工作、推动落实;又广泛凝聚共识,面向各界群众、市场主体,做好宣传政策、解疑释惑、

金融“活水”要当好企业的“羊水”

稳就业先要稳企业,稳企业就要关注其是否能得到金融“活水”滋养。

工作30余年与金融监管事业片刻未分的欧阳泽华,对于金融服务市场主体,有独特的关注角度。

“值得肯定的是,我国普惠金融服务取得了一定进展,但相对于创新创业需求,特别是对市场需求而言,还有许多工作要做。创新创业的愿望是美好的,但风险也是巨大的。对于处于种子期的个人或小微企业而言,金融资源的有效供给,有可能像催化剂一样迅速孵化出独角兽、小巨人,但也有可能创业失败导致形成呆坏账,而且现实情况是创新创业的失败率远远高于成功率。因此,我认为,针对长期制约创新创业的‘融资难、融资贵’问题,更好地发挥金融活水对创新创业就业的引导作用,应当重点从三个方面着手解决。”为此,欧阳泽华也给出了3条建议。

一是健全有利于创新创业的金融生态。过去我国企业融资比较依赖银行业,而发达国家经验表明,能够为创新创业高风险“买单”的往往是资本市场,是那些愿意承担风险的投资者和投资机构。因此我们应大力发展多层次资本市场、高风险天使投资、创业投资、股权投资等直接融资方式,为各类投资基金提供有效退出渠道,实现良性循环,让金融“活水”成为创新创业的“羊水”。

二是鼓励金融机构提供符合创新创业特点的金融产品和服务。监管部门出台支持创新创业方面的融资政策,对创新创业类融资适当放宽监管指标要求,使各类创业者都能找到符合自身实际的金融产品和服务。金融机构应围绕市场需求,充分发掘知识产权、股权、应收账款等融资价值,积极推动知识产权质押融资、供应链融资等金融产品创新。

三是营造诚信公平的信用环境。金融支持创新创业,要求各类市场主体强化信用意识。目前,国家有关部门正在推进中小企业信用体系建设,把小微企业的海关、环保、劳动、司法等方面的信息整合,扩大信息覆盖面和采集面,对小微企业开展信用评级,并为其融资提供依据和支撑。同时,在金融支持创新创业过程中,要处理好支持实体与风险防范的关系,对可能带来的风险要充分考量,避免出现系统性问题。

而业界对于中国金融业的看法,近年来也发生了不少变化。大家充分体会到,社会主义市场经济之下的中国金融业,其KPI(关键绩效指标)与西方同行之间还是有不小区别的。

“我国的金融业是党领导下的金融事业,其运营目的是为国为民守利,并非为某一个利益集团牟利。监管部门除了对金融机构进行利润考核,更要考核其社会责任,比如近年来大力推进的普惠金融、绿色金融、扶贫信贷、小微企业信贷、乡村振兴等。”欧阳泽华表示,与西方国家相比,我国金融业呈现出了5大特征:一是始终坚持党的领导;二是始终坚持为人民服务;三是始终坚持服务实体经济;四是始终坚持不断改革开放;五是始终坚持防范金融风险。

欧阳泽华强调,金融是现代经济的核心,是社会资源配置的枢纽,也是推动创新创业的重要杠杆。创新由研发、中间试用、商品化、产业化等多个阶段组成,是一个高投入、高风险和高收益的动态复杂过程,创新创业不仅需要功能完善、高效稳定的金融体系为其提供融资、清算、风险管理等功能,更需要通过强化金融功能,更好地为成果转化提供支撑。从这个角度看,金融业任重道远。

化解矛盾,提振信心的工作。

2月以来,安徽省政协13位领导分别带队赴专项民主监督的调研地点。在此前开展的2轮活动中,已集中走访接待企业489家,收集问题和意见建议677个,均已交相关单位办理。

为突出监督实效,安徽省政协抓好组织实施各个环节工作,及时向省委报告进展情况,重要成果“一事一报”。并建立跟踪督办机制,推动监督成果有效转化运用。截至5月底,省委书记对政协的专题民主监督行动已作批示25次,省长批示15次。

“开展‘一改两为’专题民主监督行动,融协商、监督、参与、合作于一体,既是助力问题大解决、工作大改进的履职活动,也是落实‘重要阵地、重要平台、重要渠道’作用的有效载体。”唐良智说。

6月6日至9日,全国政协副主席卢展工率全国政协调研组,在安徽开展贯彻落实中央政协工作会议精神进展情况“回头看”实地调研,对安徽加强和改进人民政协工作给予积极评价。

唐良智表示,将以此次“回头看”为契机,聚焦目标任务,强化问题导向,进一步推动中央政协工作会议部署的落地落实,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

全国政协委员何文波:

以科技创新助推转型升级

本报记者 李元丽

“统筹推进绿色低碳高质量发展,是党中央作出的重大战略决策,事关中华民族永续发展和人类命运共同体构建,是顺应时代潮流和世界发展大势的必然选择。”全国政协委员,中国钢铁工业协会党委书记兼执行会长何文波表示,当前,加快构建清洁低碳安全高效能源体系主要面临“一高、两低、三短”问题。

“一高”是能源消耗总量偏高。我国2020年一次能源消费量达49.8亿吨标准煤。“两低”是非化石能源比重和能源利用效率低。“三短”分别是清洁安全能源供给存在短板、关键能源技术与装备支撑存在短板、能源体制机制灵活性存在短板。

何文波举例说,比如,在构建以新能源为主体的新型电力系统背景下,风电和光电间歇性及波动性对电网的安全稳定运行带来巨大挑战。再如,我国能源领域关键装备、材料、零部件、专用软件依赖进口问题比较突出,燃气轮机核心部件、风电行业高性能轴承等“卡脖子”难题亟待解决等。

何文波告诉记者,钢铁行业作为制造业产业链上重要的基础材料支撑产业,近年来全行业绿色低碳发展成效显著。成绩的取得与两个优秀做法密不可分。一个是率先示范、平台赋能;一个是高标准引领、差别化管控。

具体而言,“率先示范、平台赋能”指钢铁行业积极推动以低碳为统领的发展理论体系建设,提出碳中和冶金路线图。如,中国宝武、河钢、宝钢等众多企业强化规划引领,正式公布低碳发展行动路线。同时,大力推动平台赋能,率先成立钢铁行业低碳工作推进委员会和全球低碳冶金创新联盟,正式启动钢铁行业环境产品声明

三江源头的新时代交响

(上接1版)

昂赛大峡谷生态修复工作的进步,是青海落实习近平总书工作指示精神、推动青藏高原生态保护不断取得新成就的生动写照。

近年来,青海持续推进山水林田湖草沙冰系治理:设立“一户一岗”生态管护公益岗位机制;建设“生命通道”,为普氏原羚安全迁徙保驾护航;封湖育鱼、增殖放流,守护青海湖“水一鸟一鱼”生态系统良性发展;植树造林、禁牧减畜、退牧还草、光伏治沙,积极保护绿色生态资源;关闭祁连山八一冰川景区,减少人为干预……

如今,大美青海铺展靓丽生态画卷:2万多名生态管护员守护着三江之源;藏羚羊由最低时不足3万只增加到7万多只,普氏原羚从300多只恢复到2800多只;青海湖鸟类由189种增加到228种;2021年新增国土绿化面积515.2万亩;空气质量优良天数比例超95%,国家地表水考核断面优良水质比例为100%。

当前,青海国家公园建设工作扎实落实:2021年三江源国家公园经5年多试点后正式设立;祁连山国家公园体制试点工作正稳步推进;今年,青海湖国家公园进入创建实施阶段。

“走出一条具有地方特色的高质量发展之路”

自2017年以来,青海连续5年开展“绿电三江源”活动,即在占全省面积超过55%的三江源地区,城乡生产生活用电在一段时期内全部使用清洁能源供电。7天、9天、15天到100天,不断刷新清洁能源供电纪录。

2021年6月,习近平总书记在青海考察时指出,要“坚持绿色低碳发展,结合实际、扬长避短,走出一条具有地方特色的高质量发展之路”。

立足于得天独厚的荒漠、风能、太阳能等资源优势,青海积极规划、规模化开发,清洁能源装机容量不断增长,火电占比持续下降。截至2021年底,全省电力装机达4286万千瓦,清洁能源装机占比90.83%,新能源装机占比61.36%。

近年来,青海“绿电+生态+民生”的产业形态基本形成:一座座梯级水电站相继蓄水,每个水库都是湿地公园,既净化水质,也涵养水源,荒漠光伏电站有效减少荒漠化土地面积,“光伏羊”养殖等岗位惠及广大农牧民群众。在发电量占青海省七成的国家电网集团黄河上游水电开发有限责任公司,目前清洁能源累计发电量达7121亿千瓦时,“绿电”外送山东、河南等15个省份,减排二氧化碳5.6亿吨。

青海把“加快建设世界级盐湖产业基地,打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地”作为发展方向,具有地方特色的高质量发展路径更加清晰。

——发挥我国最大的盐湖察尔汗盐湖资源优势,开展精细化勘探、综合利用技术攻关等,近100项课题研究

(EPD)平台,推动碳排放与污染物排放全过程智能管控评估平台研发与应用,全方位体系化支撑钢铁行业落实“双碳”行动。“高标准引领、差别化管控”指钢铁行业以超低排放政策为抓手,启动了最严排放限值、最高措施要求的超低改造政策,结合行业重点精准减排,实现了环境与经济效益的双赢。如,全行业集中科研力量,建立了全流程超低排放技术体系,并以迁钢为试点,开展了示范工程建设,迁钢也顺利通过评估监测并完成中钢协公示流程,成为首家超低排放企业。

何文波提出,包括钢铁行业在内,科技创新是推动全社会绿色低碳发展的核心驱动力。当前,绿色低碳科技创新应围绕“体系构建、数字智能、关键技术和质量基础”四方面发力:一是构建完善的绿色低碳科技创新体系。加快培育和壮大绿色低碳技术群体,促进高校、科研院所和企业的融通创新,加快绿色低碳科技研发和管理人才培养,推动科技成果的有效转化。二是充分发挥新一代信息技术的作用。重点突破基于物质流能量流协同的能源优化调度、基于工业互联网的智能生产与资源协同优化、基于大数据的全流程质量分析与优化等技术,构建高效清洁低碳循环的绿色智能制造体系。三是推动绿色低碳共性关键技术突破的关键共性核心绿色低碳技术,以及跨行业的低碳耦合集成技术,制定重点发展路线图。以钢铁行业为例,应重点围绕低碳冶金、高炉大比例球团冶炼、绿色高效电炉冶炼等关键核心技术,新型储能、生物质利用以及CCUS等技术,加大创新资源投入。四是强化国家质量基础设施(NQI)对绿色低碳高质量发展的支撑作用。

正紧锣密鼓进行。2021年生产钾肥502万吨,满足全国需求量的一半,有力保障国家粮食安全。

——突出青海特色,打造“山水林田湖草沙冰”生态旅游品牌。旅游业提档升级,2021年旅游人次、收入同比增长20%以上。

——立足“世界牦牛之都、中国藏羊之府”优势,认证绿色有机羊原面积9000万亩,牦牛藏羊原产地可追溯面积覆盖39个县域。

“全面建设社会主义现代化国家,一个民族也不能少”

刚察草原绿草如茵,沙柳河水流淌入湖。位于海北藏族自治州的刚察县沙柳河镇洛藏贡麻村是牧民集中安置新村,2017年依托牛羊养殖业等产业实现整村脱贫。

2021年6月,习近平总书记来到洛藏贡麻村,看望慰问藏族群众。总书记动情地说:“全面建设社会主义现代化国家,一个民族也不能少。在中华民族大家庭中,大家只有像石榴籽一样紧紧抱在一起,手足相亲、守望相助,才能实现民族复兴的伟大梦想,民族团结进步之花才能长盛不衰。”

“现在村里发展起牛羊养殖、生态旅游两大产业,2021年村集体经济收入近40万元,村民人均收入21476元。”村党支部书记索南才夫旦说,“今年我们成立了6个畜牧业专业合作社,覆盖了六成村民,产业发展越来越好。”

产业发展稳定增收,游牧定居生活幸福。2020年4月,青海省53.9万贫困人口全部脱贫。2021年,青海脱贫群众人均可支配收入同比增长12.3%,高于全省农牧民收入增幅2.1个百分点。目前,青海在425个村开展乡村振兴试点,在乡村产业发展和基础设施建设等方面共投入22.98亿元,乡村振兴工作稳步推进。

习近平总书记同各族干部群众心连着心。2021年6月,习近平总书记来到西宁市城西区文汇路街道文亨巷社区。这个社区有居民2万多人,其中藏族、回族、蒙古族、撒拉族等18个少数民族居民1800多人。

习近平总书记看望退休人员书画练习、歌曲排练,了解社区向老年人提供餐饮、健康服务,向青少年提供公益性课后托管服务等做法。他指出:“要把社区作为民族团结进步创建的重要阵地,发扬各族人民手拉手、心连心的好传统,共同建设民族团结一家亲的和谐家园。”

“我们对建设‘石榴籽家园’品牌的信心和决心更加坚定了。”社区党委书记刘翠雪说。一年来,文亨巷社区以“石榴籽家园”建设为基础,成立“一家亲”宣讲团,通过走门串户把民族事务服务窗口搬到居民家中,及时宣讲民族政策并了解群众的生活困难。目前社区正在开展“石榴籽幸福家庭”评选活动。

青海不断深化民族团结进步示范省建设。全省8个市(州)已全部建成全国民族团结进步示范区,建设社区“石榴籽家园”110个,成立省级铸牢中华民族共同体意识研究中心。