



端牢“中国饭碗”之流通篇⑫

奋进新征程 建功新时代

端牢饭碗的中国底气

本报记者 朱婷

■ 访谈

“饭碗要掌握在自己手里，油瓶子同样也要掌握在自己手里。”说起关于国产大豆的这些事儿，电话那端的黑龙江省政协委员、北大荒垦丰种业股份有限公司大豆研究院院长胡喜平语气急切。

大豆起源中国，是老百姓主要蛋白质和油脂来源，在国家粮食安全中占有重要地位。“但目前我国大豆形势不容乐观，自给率偏低、进口依存度过高，大豆已成为影响中国粮食安全的明显短板。”胡喜平对记者表示。数据显示，目前国内大豆总需求超过1.1亿吨，2020年国产大豆1960万吨。进口大豆占需求的87%以上。2021年国内大豆产量为1640万吨，比上一年下降了16.4%，进口量9652万吨，自给率仅15%左右。

“从国际形势看，俄乌局势变化导致两国原油、葵油、小麦、玉米等能源和粮油作物供应中断，相关国际大宗商品价格大幅上涨。”胡喜平表示，在复杂多变的国际形势下，国产大豆必须承担起保障国家蛋白基本供给的历史重任，显著提高自给率，避免受制于人，“依靠科技提升，打造强大的民族种业，才能提高自身的国际竞争力。”

大豆贸易对外依存度高，且短期内难改变。1995年以来，我国大豆消费量快速增长，进口一直保持增长趋势。未来10年进口量增速或放缓，但高度依赖进口的格局不会根本改变。结合我国大豆生产和进口情况，考虑到我国国情和大豆产业的特殊性，应加快推进大豆产业振兴。

为缓解进口压力，我国出台了一系列政策振兴国产大豆。《“十四五”全国种植业发展规划》提出，到2025年，力争大豆播种面积达到1.6亿亩左右，产量达到2300万吨左右，推动提升大豆自给率。

2021年中央一号文件提出“稳定大豆生产，多措并举发展油菜、花生等油料作物”，2022年中央一号文件指出“全力抓好粮食生产和重要农产品供给”，“大力实施大豆和油料产能提升工程”，“加大耕地轮作补贴和产油大县奖励力度”。在他看来，这体现了我国发展大豆产业的政策连续性，也明确了发展大豆生产的针对性举措。

胡喜平介绍，随着我国大力实施大豆和油料产能提升工程，“扩种大豆”成为热门话题。黑龙江作为我国最大的优质大豆生产和供给基地，今年提出扩种大豆1000万亩以上的目标，占全国扩种大豆面积的一半。

今年初，黑龙江确立“稳粮增豆”总体思路，制定出台了《2022年黑龙江省扩种大豆工作方案》，提出2022年全省大豆种植面积要达到6850万亩，力争总产量达到170亿斤，比2021年增加26亿斤以上。

扩种大豆的主要目的，是为了提升我国大豆产能。胡喜平认为，提升大豆产能，“良田、良种、良法，一个都不能少”。除了增加种植面积，关键还要靠科技，在提高大豆单产上下足功夫。

种子是农业发展的“芯片”优良品种是大豆优质高产的根本保证，要大力研发、培育，推广高产、优质、抗病、广适应性以及适宜机械化栽培的大豆新品种。“十三五”期间，我国在大豆品种选育方面取得长足发展，全国共审定大豆新品种1030个，其中黑龙江省审定330个。

记者在采访中获悉，今年，北大荒集团主推大面积生产亩产400斤以上的高产优质大豆品种，坚持统一供种，种子纯度达99%，净度达98%，发芽率达95%，种子包衣率达100%，为大豆高产提供了根本保障。在良法方面，各农场主要采用“大垄密”栽培技术模式，在合理轮作基础上，以全程标准化管理为手段，综合运用秸秆还田、秋起大垄、立体分层施肥、优质良种、精量播种、航化作业、病虫害综合防治、节粮减损等技术，实现大豆生产高产、优质、高效。

“垦丰种业每年生物育种研发投入都在销售总额的5%以上。”胡喜平介绍，以大豆为例，团队选育出了广适应性、高产、秆强、商品性好的大豆新品种龙垦3092，在建设农场连续三年亩产量都超过290公斤，2021年更是达到304公斤，创造了黑龙江省第四积温带新高。

胡喜平建议，未来国家继续加大种业政策支持与知识产权保护力度，为种业创新发展营造良好的环境；健全商业化育种体系，支持产学研深度融合；强化具有突破性的大豆新品种推广，发挥具有突破性的大豆新品种在主产区的引领作用，助力国产大豆打好“翻身仗”。此外，应当带动小农户与现代农业有机衔接，实现农资集中采购、机械化作业、集约化经营，解决农村没人种地、种不好地的问题。

盛夏七月，广袤的黑土地上，成行成阵的豆苗迎风起舞。一粒粒金黄、饱满的豆子，正在期待中酝酿、生长。

保卫大豆

本报记者 朱婷

8亿吨。”他表示，我国已建成10亿亩高标准农田，能够保障6.8亿吨的粮食产量，中国人不会再挨饿。

海关总署发布的数据显示，2021年全年我国累计进口粮食16454万吨，同比增18.1%。其中，大豆全年进口9652万吨，占粮食进口总量的58.7%。谷物及谷物粉全年进口6536万吨，同比增82.9%，占粮食进口总量39.7%，其中，玉米累计进口2835万吨，占粮食进口总量约17.2%。小麦、稻米累计进口量达到1473万吨，占粮食进口总量的9%。

对此，王宏广表示，目前我国粮食连年丰收，库存充足，谷物自给率超过95%，稻谷和小麦两大口粮自给率超过100%，实现了谷物基本自给、口粮绝对安全的粮食安全目标。然而，我国粮食供求结构性矛盾仍然存在。需要通过进口调剂余缺，优化供给结构，从更高层次上提升国家粮食安全的整体水平。

“我国粮食安全的现状是‘吃饱没问题、吃好需进口’。”王宏广说。联合国粮农组织没有给出“吃好”的标准，“但研究发现多数发达国家人均年消费粮食在800公斤左右，比我国高65%。”

我国人均耕地仅0.1公顷，能够吃饱是了不起的成绩，要达到人均800公斤粮食“吃好”的标准确实有困难。长远看，我国粮食安全还面临人均耕地少、进口食物多、种植业规模小、效益偏低、粮价偏高、国际竞争力弱、年轻粮农少、粮食浪费多等困难。此外，城镇化、工业化用地量不断增加、人民生活水平提高使人均粮食消费量不断增加，将进一步增加保障粮食安全的难度。

粮食安全“有困难，也有办法”，王宏广表示，我国现已形成的粮食产能，加上适当进口，完全能够实现“中国人的饭碗必须主要装满中国粮食”的目标。

“还是得靠自己”

适度进口是保障国家粮食安全的重要手段，然而，接受记者采访的委员和专家们不约而同地表达了一个观点，中国的粮食安全，“还是得靠自己，进口不能太多”。

“2021年我国粮食生产连续第18年丰收，但与此同时我国粮食进口继续增加，端牢中国人的饭碗还有隐患。”全国政协委员、中国农业科学院原党组书记陈萌山建议，加快建设高水平国家粮食安全生产带。

他建议，应在东北平原、黄淮海平原、长江中下游平原整体布局，率先建设高水平国家粮食安全生产带，突破耕地和种子两大瓶颈，全面提高粮食综合生产能力，形成既能产得出，又能调得快、供得上的高效供应链。通过加大种粮农民政策扶持，不仅提高收购价，更要建立技术补贴制度，增强科技装备支撑服务能力，形成推动农业现代化的强大动能。

赖应辉表示，我国优质小麦和大米供给不足，玉米及其替代品大麦、高粱、玉米酒精和木薯等饲料粮进口量相对较大；大豆高度依赖进口，“卡脖子”隐忧长期存在。

在他看来，随着粮食进口数量不断增长，一些问题也逐渐暴露出来，比如进口来源渠道有限，粮食进口国际话语权较弱等。作为粮食进口大国，我国要不断提高在国际粮食贸易中的主动权和话语权，加强全球粮食供应链管理，充分利用国际国内两个市场、两种资源保障国家粮食安全。

他表示，应拓展多元化粮食进口渠道。建立和培育政府、国际组织、商会及企业间多样化的伙伴关系，在经贸合作的基础上，建立多元化粮食合作机制。此外，还应培育我国国际大粮商，鼓励和支持国内粮食企业“走出去”，建立规模化海外粮食生产加工储运基地。“深化海内外合作，提升我国粮商在国际粮食市场的话语权和定价权”。赖应辉说。

件，农业农村部门、外贸部门要高度关注海外投资布局的多元化发展，提高我国进口的灵活性。

世界仍然很不太平。地区冲突、气候灾害和经济下行压力产生共振，加大了全球性粮食危机发生的可能性。世界粮食计划署报告指出：2020年，地区冲突影响到23个国家近一亿人粮食安全，预计到2050年，全球因社会动荡而流离失所的人口将增加到1.43亿。

“菜色苍苍看劲松，乱云飞渡仍从容。”面对疫情这次大考，中国特色社会主义制度优势得到了充分彰显，正得益于党和国家对粮食问题的深刻认识和粮食安全事业的高度重视，如今我们得以拥有“手中有粮，心里不慌”的底气。面对复杂严峻的国际形势，更要未雨绸缪、主动谋划，把饭碗端在自己手中，用中国饭碗装中国粮。不断打牢粮食安全的基础，持续提升粮食供给保障能力，把大国粮仓的根基夯得更实，为夺取全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。

加加剧各生产国的出口限制政策，粮食进口国买粮难问题突出。”赖应辉表示。

新冠肺炎疫情以来，全球已有27个国家出现粮食危机，今年预计会有38个国家遭遇粮食危机挑战。粮食危机警报数据（IPC Global Platform）显示：2022年，多个发展中国家遭遇粮食不安全威胁。

“我国是一个人口大国，吃饭问题始终是头等大事。”赖应辉说，党的十八大以来，我们认真实施“以我为主，立足国内，确保产能，适度进口，科技支撑”的粮食安全战略，走出了一条中国特色粮食安全之路。他表示，在此战略指导下，我们将饭碗牢牢端在自己手中，小麦、稻米两大口粮基本自给，全球粮食市场波动对我国粮食安全冲击有限。但是，也不排除国际市场持续走高的粮价会对国内粮食价格、整体物价水平造成较大压力，增加稳市场难度。

他认为，面对全球粮食市场的风险和不确定性，我国更需以系统性、体系化的措施应对，完善粮食安全风险预警和风险防控预案。只有坚持粮食生产自主，以技术创新为引领加快农业生产现代化进程，方能提升国内粮食产供销韧性。

“吃饱没问题，吃好需进口”

“国际市场变动会增加粮食进口费用，但不可能动摇我国粮食安全‘吃饱没问题’的基本格局。”清华大学国际生物经济中心主任王宏广接受本报记者采访时表示。我国2021年人均粮食占有量为483公斤，超过联合国粮农组织人均400公斤的粮食安全线21%，“吃饱没问题”。

“今年我国粮食安全虽然面临国际市场变动、极端天气、中美贸易战的三重冲击，但都在可控范围之内。”他认为，我们需要从历史发展的角度，系统、全面、客观地看待中国粮食安全。

1949年以来，中国农业史上树立了“四大里程碑”：1998年中国政府正式宣布农业进入新阶段，农产品数量不足的矛盾基本解决，彻底告别持续数千年的饥饿困扰。“1989年我们曾预测中国粮食产量将达到6.4亿吨，2021年实际产量为6.8亿吨。随着农业科技的进步，‘大食物观’的建立，我国未来20年粮食产能有望达到

一片片玉米地里，挺拔的玉米株已高过人头，挂满果实。“今年玉米的长势好，亩产可达2000斤左右。”在广西北海市合浦县山口镇，种植户叶维辉将采摘下来的玉米一个接一个装入麻袋，越干越起劲。

眼下正是夏收季节，广袤中华大地上，玉米结穗，麦浪翻滚，稻谷飘香，一派喜人的丰收场景。对于农户而言，丰收意味着一年的富足。对于国家而言，丰收更意味着端牢饭碗的信心和底气。

“以我为主” 应对全球粮食市场冲击

今年，是个特殊的年份。新冠肺炎疫情仍在持续的第三年，局部地区冲突令粮食形势紧张，加上气候变化等问题，导致主要农作物价格急剧上涨。粮食供给的短缺，正让很多国家的压力不断增加。在此背景下，部分粮食生产大国基于对未来的不确定性，限制粮食出口，进一步加剧了全球粮食紧张局势。

“我国是人口大国、粮食生产大国，也是粮食进口大国，国际局势动荡必然对我国粮食安全产生一定的影响。”全国政协委员、福建省粮食和物资储备局一级巡视员赖应辉对记者表示。

在他看来，地区局势不确定性的后续影响仍在持续。受气候变化影响，近年来亦有多国粮食生产国遭遇气候灾害，出现不同程度的粮食减产。

从全球粮食产供销现状来看，粮食形势不容乐观。联合国粮农组织《粮食展望》统计显示：2022年，全球谷物总产量将遭遇四年来首次下滑，同比减少1600万吨。预计2022年全球小麦产量将下滑0.8%。另一方面是贸易量的萎缩。今年，全球粮食贸易量进入三年来最低点，同比降低2.6%。

全球粮价一路持续走高。2021年，全球粮食价格已进入高位运行状态。2022年开春以来，联合国粮农组织的食品价格指数（FFPI）跃升至1990年以来最高水平，谷物等主粮价格指数创历史新高。国际小麦价格更是处于2008年全球粮食危机以来最高水平。

“全球政经局势不稳定造成恐慌情绪蔓延，

乱云飞渡仍从容

本报记者 朱婷

全无忧。但在未来较长时间里，世界第一粮食生产大国、世界第一粮食消费大国、世界第一粮食进口大国，仍是我国粮食供求状况的常态特征。近年来，随着新冠肺炎疫情的蔓延，世界众多国家和地区的粮食生产和供应受到了不同程度的影响，粮食危机风险进一步显现。粮食事关国运民生，粮食安全是国家安全的重要基础，任何时候这根弦都不能松。

民为国基，谷为民命。在记者采访的委员和专家看来，为了防范系统性风险，应守住底线与民生，畅通疫情影响下的进口各环节，确保进口渠道高效畅通，同时进一步多元化海外投资布局，提高我国粮食安全水平。

按照今年中央一号文件精神，农业农村部门抓好粮食和主要农产品生产，确保同种植面积、产量双增加。在粮食生产方面，相关部门加强对农产品市场的监控，农资价格上涨过大时适当给农民以补贴。在疫情与地缘冲突的双重冲击下，物流成本不断抬高，国际农产品市场的流通受到巨大影响。对此，我国应该灵活调整农产品贸易政策，围绕重点进口农产品，完善与有关国家的防疫沟通协调应急机制，确保进口渠道高效畅通。

在农业生产全球化分工的今天，我们更要坚定“谷物基本自给、口粮绝对安全”的底线，坚定“走出去”的信心，积极做好风险防范措施面对俄乌冲突这样的黑天鹅事

新冠肺炎疫情在全球蔓延已进入第三个年头，俄乌冲突仍在延续，全球粮食产量下滑，一些粮食生产国设置出口限制门槛，一些国家正在遭遇粮食危机的挑战。

在全球粮食局势趋于紧张的今天，我国又该如何平衡粮食自主生产与进出口之间的关系，保障粮食安全？



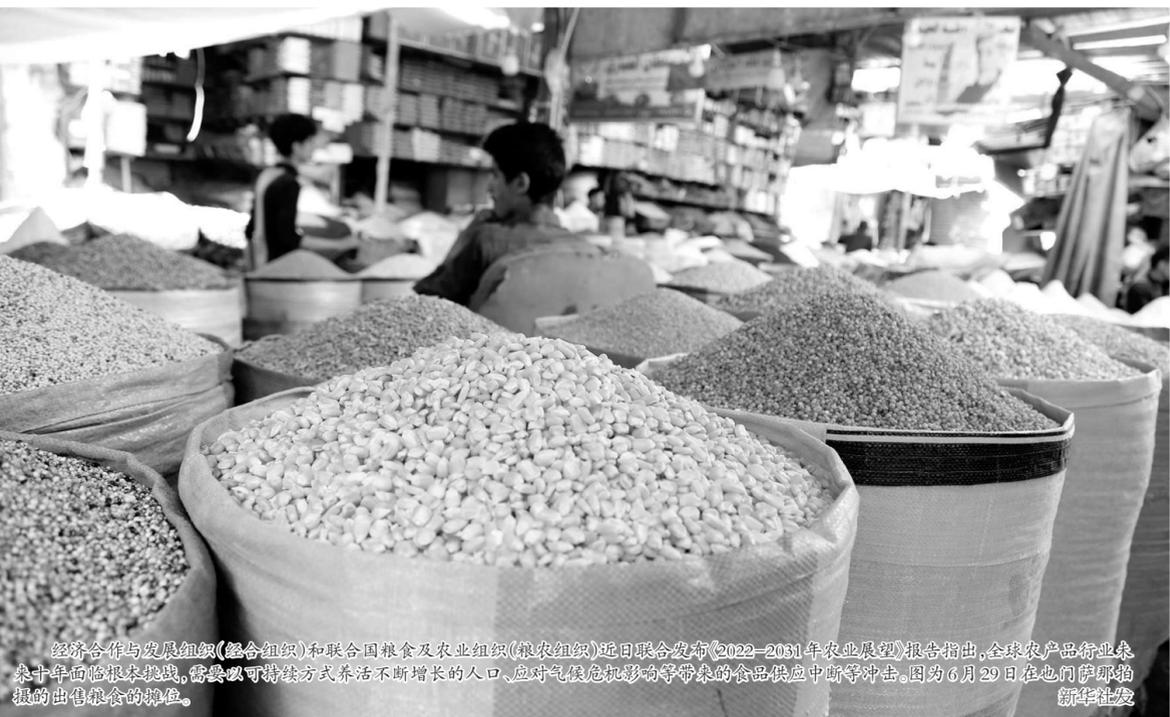
更多报道见人民政协报微信公众号

■ 记者手记

吃饭无小事。今年政府工作报告中提出，加强粮食等重要农产品稳产保供，把14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。今年的中央一号文件也强调，全力抓好粮食生产和重要农产品供给，严守18亿亩耕地红线，确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上。

我国是农业大国，重农固本是安民之基、治国之要。党的十八大以来，习近平总书记一次次考察调研，总要去农田看一看，察墒情、看苗情、问收成，种种举措彰显了习近平总书记对端牢“中国饭碗”的殷殷期待。

长期以来，我国的口粮自给率一直保持在95%以上，近年来更是达到98%，口粮安



经济合作与发展组织(经合组织)和联合国粮农组织(粮农组织)近日联合发布《2022—2031年农业展望》报告指出，全球农产品行业未来十年面临根本挑战，需以可持续方式养活不断增长的人口，应对气候危机影响等带来的食品供应中断等冲击。图为6月29日在也门伊萨那耶的出售粮食的摊位。新华社发