

党旗在基层一线高高飘扬

中国职业安全健康协会：

以党建带会建的发展之道

本报记者 顾磊

“整个协会要通过扎笼子、强执行、堵漏洞，使我们的制度不断健全起来、执行起来、执行到位。”今年6月，中国职业安全健康协会（简称“协会”）召开廉政警示教育活动中动员部署会，促进党风廉政建设。

短短数年间，作为一家社会组织，协会从举步维艰进入了发展的“快车道”，年服务收入超5000万元，总资产超1亿元，社会影响力不断提升，这一切的“秘诀”就是以党建引领会建，实现有机融合。

通过持续不断地完善和创新党建工作体系，协会增强了凝聚力和战斗力，破解了发展难题，为社会组织党建“破题”贡献了有益经验。



协会党委组织参观“让党中央放心 让人民群众满意”2021年新时代党和国家机关党的建设成就巡礼展。

机制创新

“理事会上一线，秘书处上前线，部门主任上火线。”在总结目前协会管理机制时，协会党委书记、理事长王德学连用3个比喻描述各层级的角色，而体系背后的核心是党建。

作为一家社会组织，协会党建工作的基础并不好。王德学回忆早些年协会的状况时说：“协会有个党总支，是秘书处层面的党组织，这些同志都是技术业务型干部，缺乏党务工作经验和党务知识，热心、热情严重不足。”有着丰富党务工作经验的他意识到，靠“内力”很难改变状况，必须引进“外脑”。

2017年，协会成立了党建会建专家组。发展至今，专家组日益壮大和多元，成员既有部委机关主抓党务工作的原负责人，又有央企原副总级别的管理者，还有曾任县委书记的前地方领导。专家组也已成为协会党建会建工作的一大特色。与此同时，协会还成立了一个党建领导小组，统筹、协调、指导秘书处党总支工作。

“内外”合力之下，协会党建工作从顶层设计到落地执行都有了抓手，党建工作渐有起色，具备了机制化的特点。

近几年来，协会体制屡有创新。协会先是成立了理事会层面的功能性党委，加强了党对协会尤其是理事会工作的领导和对机关、分支机构及会办（控股）企业党组织工作的指导。2021年5月，协会在井冈山召开了党关系转到中央和

国家机关工委后的第一次党员大会，成功选举产生了协会党委（协会机关和会办企业层面）。由此，协会迈向新的发展阶段。

王德学告诉记者，在协会内部，党委是领导决策层；党建领导小组是组织协调层；专家组是参谋支撑层。三者结合，形成了“三位一体”的体制格局。相应地，协会对党支部优化建设，由秘书长、副秘书长和副总会计师这一层级的管理人员任7个党支部的书记，“便于跨部门统筹和协调。”

与此同时，协会将50余个分支机构的党务、党建工作管起来；对于长期在外的重大服务项目执行团队，协会根据实际情况设立临时党支部，发挥党员先锋模范作用。

目前，协会的工作团队有110余人，其中党员有70余人。党建工作体系的抓实、创新，需要协会理事会发挥实际作用，因而，有了“一线、前线、火线”的分工。协会政治工作部主任岳华说：“在‘三会一课’等活动中，我越来越感觉到，党建工作日趋制度化、规范化、标准化，基础在不断夯实。”

凝心聚力

在周向军的记忆中，协会党建工作年度有工作要点、季度有党委理论中心组学习、月度制定下月学习计划安排及主题党日计划，每周五下午“雷打不动”固定开展主题党日，活动形式多样。每天还会整理党史及党建知

识，协会会员可以随时学习。

周向军是协会政治工作部副主任，她发现，协会工作人员对党建活动的态度慢慢地发生了转变。“从‘要我去’到‘我要去’，学习研讨从‘要我学’到‘我要学’，我自己也增强了主动谋划和策划的工作能力。”周向军说。

党建工作并非自上而下地安排任务，而是要重视内生动力。协会党委委员、副理事长李德清介绍，专家组曾组织员工写下协会的愿景和理念，由协会党委确定其中精彩内容。协会领导还总结出“十大文化”“十大会风”和“协会中层以上领导干部标准（15条）”并由专家组诠释其内涵，让大家在工作当中践行。

协会成立了业余（党校）学校，面向全体员工讲党课并提升其综合素质。“这些做法让年轻人感觉到自己能获得提升。”李德清说，“这也是为社会培养人才。”

协会会员工作部主任吴业明的体会是：“我们在战斗力、执行力和凝聚力方面已经形成了不断前进和发展的内生动力。”

“90后”员工孙静于2017年入职协会，成为一名办公室职员。工作期间，她被协会内部积极氛围感染，积极参加党建活动并成为一名共产党员。2020年，她被任命为办公室副主任，后来又调任饮品公司担任总经理。短短5年，她实现了飞速成长。如今，她一岗双责，同时担任协会的团支部书记，积极开展团的建设活动，“既有规定动作，也有自主创新。我们现在在做‘青字号’品

牌工程，推广宣传青年突击队、青年岗位能手，组建青年志愿者队伍。”孙静说，“我是党建工作的切身受益者，作为年轻人，我的理想与信念更加坚定了。”

破解难题

“离开拐杖难走路，离开外力难成事。”早些年，因种种问题，协会发展可谓举步维艰。如何破开困局，让协会走上可持续发展的道路？王德学认为，答案是以党建引领发展。

“人才瓶颈是我们最大的瓶颈。”王德学介绍，近两年，协会下大力气引进人才达40余人。在招聘过程中，协会始终坚持一点：党员优先。

协会非煤矿山部主任高洪兴是其中之一。他笑着说：“我以前搞矿山工作，经常待在山沟里，对党建体会不那么深。来协会后，被整体的氛围所感染，我认为党建是我们的主心骨，大家用理论武装头脑，无形中有一种奋发向上的氛围。”

引进人才的同时，如何解决发展难题？协会从多方着手，“既找市长又找市场”，扎实提升服务和技术水平的同时，严控成本，逐渐走上了发展的快车道。

机构发展之余，协会还积极开展“我为群众办实事”活动，先后组织开展了会员单位先进安全管理经验宣传与推广，指导参与基层社区职业安全健康治理，开展职业安全健康科普宣教和咨询以及政策宣讲进企业、进基层等系列公益活动。同时，协会还为员工办理企业年金、解决补充医疗保险、购买意外伤害险，为非京籍员工提供办理积分落户、档案存放等多种服务。

截至2021年底，协会会员数量较2015年增长4倍、分支机构数量增长2.5倍，多个领域的安全生产咨询服务业务实现了零的突破，机构服务收入40年来首次突破5000万元大关，达到5100万元，新增净资产3000余万元，使协会总资产达到了1亿元以上，社会影响力进一步扩大。

“党建带会建，说起来容易，做起来却很不易‘两张皮’。我认为，党建是会建之魂。如果把‘魂’丢了，路就会走偏。我们的解决之道是深度融合、互相契合、有机结合，通过各种渠道、措施促进党建与会建、党建与团建、党建与业务的相互结合。”王德学说，“未来，我们还将为建设世界一流协会而不断努力。”



新政速递
xinzhengsudi

中央财政支持社会组织参与社会服务项目立项139个

本报讯（记者 赵莹莹）民政部办公厅近日印发《关于发布2022年中央财政支持社会组织参与社会服务项目立项名单的通知》（以下简称《通知》）。《通知》显示，2022年中央财政支持社会组织参与社会服务项目共立项139个。

《通知》要求各立项单位要严格遵守项目管理制度，统筹疫情防控与项目实施，确保执行进度，严格资金管理，通过项目执行进一步提升服务能力，发挥社会组织服务社会、助力基层治理优势，为保障和改善民生、全面建设社会主义现代化国家作出积极贡献。民政部将委托第三方机构对所有项目进行审计和评估。

据了解，中央财政支持社会组织参与社会服务项目将项目资助类型分为4类，分别为：A类发展示范项目、B类承接社会服务试点项目、C类社会工作服务示范项目及D类人员培训示范项目。

其中，A类项目用于资助西藏及涉藏工作重点省份、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团、乡村振兴重点帮扶地区、民政部定点帮扶和对口支援地区等地区困难社会组织、易地扶贫搬迁安置社区社会组织必要的服务设备购置，项目总数30个，每个项目资金不超过5万元。B类项目用于资助全国性社会组织在以上地区开展未成年人保护、孤儿、农村留守儿童和困境儿童关爱服务及农村留守妇女关爱服务等方面的社会服务，项目总数12个，每个项目资金不超过80万元。C类项目主要用于资助地方性社会组织开展未成年人保护和农村留守妇女关爱服务等方面的工作专业服务项目，项目总数60个，每个项目资金不超过40万元。D类项目主要面向地方性社会组织以及对人驻孵化社会组织的相关人员开展培训，项目总数37个，每个项目资金不超过30万元，培训不少于300人次。



公益行动
gongyixingdong

百美村庄罗家磨村开村仪式在甘肃举行

本报讯（记者 赵莹莹）百美村庄罗家磨村开村仪式暨数字木兰民宿管家培训计划启动仪式日前在甘肃省定西市渭源县罗家磨村举行。此次活动由国家乡村振兴局开发指导司指导，渭源县人民政府、中国乡村发展基金会（原中国扶贫基金会）主办，中国长江三峡集团有限公司、浙江蚂蚁公益基金会公益支持。

据介绍，渭源县百美村庄罗家磨村项目由中国乡村发展基金会、渭源县人民政府、中国三峡集团于2019年共同启动，建设内容主要涉及精品民宿修建、游客中心建设、配套基础设施、策划编制罗家磨村整体发展规划、集体经济组织组建培育、新型职业农民骨干培训、活动运营推广、产业规划及业态扶持、村庄公共事务活动组织等。该项目总投资3000万元，其中长江三峡集团有限公司捐赠资金1500万元。

百美村庄罗家磨村项目旨在打造产业强、生态美、文化兴、机制活、百姓富的乡村振兴综合示范村，中国乡村发展基金会、浙江蚂蚁公益基金会以此为依托，联合发起数字木兰民宿管家培训计划，提供智力帮扶。国家乡村振兴局

开发指导司副司长刘晓山指出，该培训项目是落实中央关于乡村振兴的具体举措，能够帮助欠发达地区的女性在家门口就业增加收入。

蚂蚁集团可持续发展部总经理沈婷介绍，围绕人才的基础保障、新型职业技能提升和数字就业中心建设，多方携手推出了数字木兰民宿管家培训计划。该计划今年将支持培训2000名乡村民宿管家，举办相关培训80期，并参与和支持中国乡村发展基金会、甘肃省文旅厅开展的首个省级民宿管家职业建设，依托支付宝端内蚂蚁新村等互动产品，提升网友对民宿管家职业的认知，为管家就业的民宿导师更多关注，带动更多客源。

“文化旅游产业的发展是乡村振兴战略部署的重要组成部分，是提升欠发达地区群众精神动力、推动产业发展、促进乡村治理、改善公共服务条件的重要支撑。”刘晓山表示，百美村庄项目正是践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念、积极探索乡村旅游产业发展、促进农业农村可持续发展的重要项目之一。

助力乡村女性发展

“香橙妈妈”项目在贵州锦屏落地

本报讯（记者 顾磊）友成基金会“香橙妈妈”项目日前在贵州省锦屏县落地实施。为帮助锦屏县乡村女性就业创业增收，中国农业发展银行携手友成基金会在锦屏县启动“香橙妈妈”项目，双方将共同为锦屏县培养一批女性就业创业优秀代表。

“香橙妈妈”项目旨在通过“线上线下创业技能培训+女性创业孵化指导+创业运营资源对接”的创新模式，采用“学习、练习、实践”合一的赋能教学体系，带领乡村妈妈完成一学年的创业学习，从互联网思维、电商技能、产品打造、营销推广、女性心理、女性领导力、财务金融、团队管理等多个领域为乡村女性赋能，帮助她们成为乡村振兴的重要力量。

项目自发起至今，已在全国16个省（区、市）的106个县开展。

本期线下培训共为期7天以及为期1年的创业孵化陪伴，同时将评选出一批优秀学员与全国其他地区优秀的“香橙妈妈”一起走出大山，通过外出研学拓宽视野，让锦屏的文化与农产品走进更多城市。

据了解，中国农业发展银行紧紧围绕“五大振兴”，持续深化四级行帮扶工作格局和融资、融智、融商、融情“四融一体”帮扶机制，有效促进定点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。友成基金会与中国农业发展银行的合作，也将探索一条帮扶单位、公益组织、乡村群众、社会力量等多方高效协同的乡村振兴可持续发展道路。

唱出残疾人的自强自立

——天津市第十四届残疾人歌唱大赛小记

本报记者 李宁馨

“自尊、自信、自强、自立。”6月28日，天津群星剧院星光璀璨，由天津市残联等单位联合主办的“同声颂党恩 喜迎二十大”天津市第十四届残疾人歌唱大赛决赛暨颁奖仪式隆重举行。

大赛自今年3月启动以来，共吸引来自天津市16区的百余名残疾人报名参加，前期采取由选手上传视频的形式呈现，经过专业评审层层选拔，最终产生11名选手进入决赛。

“美丽的夜色多沉静，草原上只留下我的琴声……”来自天津市西青区的肢体残疾人赵山太的一曲《草原之夜》拉开大赛帷幕。选手们演出原创歌曲《烛光》、京剧彩唱《太真外传》、男声独唱《滚滚长江东逝水》……一段段动人的演绎，唱出了残疾人坚定自信的心声。刘宇涵是通过天津市康复救助走上舞台的孤独症儿童，她的一首《如愿》

清脆响亮动人，成为大赛舞台上最闪亮的星星。

记者了解到，天津市残联注重推动全社会对残疾人“格外关心、格外关注”，多措并举丰富残疾人文化生活，通过举办形式多样的文化活动，努力提升残疾人文化艺术水平，激励广大残疾人顽强拼搏、奋发有为。

全国自强模范蔡成眼睛看不见，但他从来没有放弃过努力，在天津优惠政策、资金支持下创业成功。他还坚持帮扶其他残疾人就业。“年轻的心不会走，只因为你心中有光明，拿出你永恒的力量，不要对自己说不行。”他的原创歌曲《怒放青春》唱出了残疾人的自强自立。

最终，视力残疾人蔡成、肢体残疾人孙妍荣获大赛一等奖，肢体残疾人王小龙等4人荣获大赛二等奖，智力残疾人韩晓岑等5人荣获大赛三等奖。



记者观察
jizheguancha

未成年人保护体系建设经验交流会召开——

政社协同为少年儿童“保驾护航”

本报记者 顾磊

“未成年人保护法实施1年以来，新时代未成年人保护工作‘六位一体’格局构建已经迈出了坚实的步伐。”6月30日，在北师大中国公益研究院主办的中国儿童福利与保护宣传月（2022）未成年人保护体系建设经验交流会上，民政部儿童福利司副司长李婉丽如是说。

她指的“六位一体”是未成年人保护法确立的家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护工作体系。联合国儿童基金会驻华办事处处长朵拉也表示：“中国儿童福利事业各项工作扎实推进。儿童保护体系发挥了有效作用，在协调服务、综合处置和资源优化方面取得了卓著成效。”

“我们正在向建设普惠型儿童福利迈进。”北师大公益研究院执行院长高华俊说。

在这样的背景下，各地创新值得关注。在一些基层地区，未保体系建设工作中不乏创新做法和亮点成效，探索出了有益的经验。

广东省清远市佛冈县于去年6月结合新修订的未成年人保护法，启动了依托清远市社会福利院推进地市级未保工作的探索。通过24小时服务热线运营、个案介入、县区督导等方式，逐步推动全市各区

县探索实现未保机构能力建设工作的目标。

佛冈县的试点建立了联席会议、摸牌排查、临时监护、个案管理分级等10项制度。以个案管理分级制度为例，主要对监护情况较差、父母不在家且无委托照料人、遭受临时困境、监护侵害的4类儿童确保及时发现。

“当这些儿童被发现以后，社工通过电话、上门探访了解困境儿童情况，并对孩子情况进行等级评估。高风险的被列入一二级个案，由未保中心社工跟进，三级个案则由社工指导儿童督导员联动儿童主任跟进。低风险无等级则不需要开案，由儿童主任按照定期探访机制定期开展关爱工作就可以了。”广东省清远市社会福利院（未成年人救助保护中心）儿童部部长李姣说。

李姣介绍，通过试点，当地逐步建立了一个多维度、立体联动、一站式的闭环关爱保护体系。“以前，儿童遇到问题时，由监护人或者关心他们的人找社会组织和相关职能部门去解决；现在，只要向我们任何一个部门或成员单位、社会组织发出来求助，我们就可以启动联席会议，确保资源投放。”李姣说。

山东省泗水县未成年人救助保护中心主任梁磊介绍，通过精准赋

能，当地已建立未成年人保护工作的4个中心：综合协调指挥中心、队伍培训服务中心、信息收集处理中心、工作档案管理中心，为全县未成年人救助保护工作提供坚强有力保障。

在这一工作体系中，社会组织发挥着重要作用。依托泗水县微公益协会“微爱1+N”项目品牌，与妇联联合打造了“微爱妈妈陪伴成长”，与团县委联合打造了“希望小屋”“希望成长营”，与县传承中心联合打造了“微爱·传承”项目品牌，形成各具特色，百花齐放的未保品牌联创共建模式。

在江苏省张家港市，构建起了政社协同的未保工作模式。该市未成年人关爱保护中心副主任刘英介绍：“我们建立健全了困境儿童发现干预机制和困境儿童分级服务机制。”

今年16岁的小军与年迈的祖母共同生活，因其母亲远嫁，多年来对小军不管不问，2021年12月，小军的祖母向法院提出撤销小军母亲监护权的诉讼，经法定程序，法院裁定小军母亲的监护权撤销，并将他的信息转到了民政局。

区镇儿童督导员核实小军信息后，由村（社区）儿童主任协助小军祖母办理了困境儿童基本生活费补贴的申请，小军被纳入事实无人抚养儿童保障，每月可领取基本生活费补贴2450元，同时享有医疗救助、慈善

助学等政策保障。未保中心的社工跟进服务，着力改善小军的成长环境。

“小军的案例体现了我们通过精准排查、主动发现、分类保障等工作机制，在全市建立未成年人保护线取得的成效。”刘英介绍，2021年《张家港市困境儿童个案管理分级服务实施办法》出台，细化了个案管理分级服务的流程，未保工作进一步机制化。

北京大学社会学系副教授邓锁认为，基层未保工作正在体系化、组织化和规范化发展，未保机构建设的步伐大大加快。

北师大中国公益研究院院长王振耀提出，未成年人保护机制建设中区县的工作是关键也是枢纽；同时以未保机构为中心的政社协作机制非常重要，能帮助区县综合应对各种复杂的未成年人保护工作；此外专业能力建设也是重中之重。

李婉丽认为，中国特色的未成年人保护工作体系可能重点在于几个方面：一是完善新时代的未成年人保护制度体系；二是健全未成年人保护的工作体制；三是夯实基层基础。

她认为未成年人保护是全社会的责任，社会组织是其中一支非常重要的力量。“真切希望更多社会组织、社会工作者、志愿者们都能加入未成年人保护的工作队伍中，共同努力，一起为未成年人的健康成长保驾护航。”李婉丽说。