

创出新特色 展现新作为

公保扎西

中央政协工作会议召开后,中共青海省委及时召开省委政协工作会议,印发实施意见,作出全面部署。在省委的领导下,青海省政协牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命,把学习贯彻会议精神作为重要政治任务,从强化思想政治引领、发挥专门协商机构作用、提升政协整体功能、全面加强党的建设等方面狠下功夫,形成了“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合”的工作新格局,推动新时代青海人民政协工作创出了新特色,展现了新作为,开创了新局面。

在强化思想政治引领上彰显新担当。始终把加强理论武装、提高政治“三力”摆在首要位置,坚持和落实省委政协党组和主席会议“第一议题”制度,建立完善以党组理论学习中心组学习为引领,主席会议集体学习、常委会专题讲座、专委会学习研讨为常态的理论学习制度机制,坚定不移学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神,认真贯彻落实党中央、全国政协和省委部署要求,持续推动理论学习走深走实走心。同时,建立10个微信读书群,扎实开展委员和机关干部读书活动,以实际行动带动“书香政协”建设;围绕加强民主监督工作、专门协商机构建设、政协工作全面提质增效等主题,连续3年开展专题理论研讨,深化了理论联系实际效果。总之,通过扎实有效的政治引领和理论武装,使政协组织、政协各参加单位和广大政协委员切实筑牢了忠诚拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基,更加自觉、更加坚定把旗帜鲜明讲政治作为履职尽责的内在要求和自觉行动,为奋进新征程、建功新时代打下了坚实思想政治基础。

在发挥专门协商机构作用上展现新作为。始终把加强专门协商机构建设作为主责主业。一是丰富协商民主实践,持续深化全委会协商、常委会协商、

双月协商、对口协商等常态化协商议政内涵建设,建立完善以主席集体视察、界别联合调研视察、专委会专项调研视察为重点的民主监督新机制,构建形成省党政主要领导督办重点提案、省政府领导领衔办理重点提案、省政协领导领衔督办重点提案和专委会分工督办重点提案的工作格局,使各族各界更加灵活、更加经常参与政协协商民主,更好地享受人民当家作主权利。二是强化制度机制保障,坚持全过程协商理念,制定协商工作规则,修订完善全委会和常委会工作规则、专委会通则、委员履职工作规则等制度文件,协商民主更加规范有序推进。三是实施全过程质量管理,建立落实“三审一报”(专委会主任会议、秘书长会议、主席会议分别审议,报省委常委会批准)协商议题研究确定机制,依托专委会参政议政人才库强化调研协商质量把关,建立协商成果转化落实工作机制,推动重要协商成果向社会公开,协商议政水平持续提升。这几年履职中最直观的感受是,省委、省政府领导同志的重视程度和支持力度越来越大,党政部门主动配合、积极参与的意识越来越强,专委会基础性作用和委员主体作用发挥越来越好,省政协每年围绕全省中心工作和重要民生问题组织开展40多项重点协商议政活动,基本实现了精准协商、件件有批示、事事有推动的目标,建言资政和凝聚共识效果显著。

在促进大团结大联合上取得新成效。始终坚持履职中心环节,先后两次召开全省政协宣传思想工作座谈会,出台凝聚共识的实施意见,围绕打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、走好新的赶考之路等主题每年开展凝聚共识主题活动,建立重大专项工作委员宣讲团、委员讲堂、委员面对面访谈等凝聚共识有效载体,借助新闻媒体、青海政协微信公众号等,有针对性加强对各族各界的团结引领,着力推动党的创新理论和重大政策举措飞入寻常百姓家。坚持新型政党制度优势,积极为各民主党派省委、省工商联和无党派人士在人民政

协更好履职创造条件、提供保障,合作共事取得丰硕成果。突出青海省情实际和国家工作大局,依托委员优势强化对界别群众思想引领,我们重视发挥全省政协民族宗教界委员和港澳委员作用、助推全省民族团结进步和维护香港繁荣稳定的做法分别得到全国政协主席汪洋和中央香港工作委会的肯定。

在强化政协整体功能作用上实现新突破。坚持不懈在全省政协开展提质增效三年行动,努力提升政协工作质量和水平。一是委员工作明显加强,首次召开全省政协委员工作会议,深入开展“学习领袖思想,争做责任委员”主题活动,如期完成届内所有省政协委员轮训一遍目标,扎实推进委员履职“四个一”活动,建立完善委员履职管理和考核考评机制,首次在省政协全会上对18名优秀委员进行了表彰,委员参与政协履职的责任感、获得感明显增强。二是制度建设日趋完善,先后制定出台政协党的建设、理论学习、协商建言、民主监督、提案工作、专委会和委员工作、机关建设等方面制度文件80多项,政协工作“四梁八柱”制度构架基本形成,为更好激发和释放人民政协制度效能提供了重要支撑。三是指导基层措施有力,省政协把贯彻落实中央市县工作意见精神、推动解决市县政协“两个薄弱”问题作为指导基层政协工作的重要任务,注重创新工作思路、加强统筹协调、持续用劲发力。特别是抓住去年市县换届有利时机,以省委组织部、省委统战部、省委编办和省政协办公厅名义印发了《关于在市县领导班子换届中进一步加强基层政协工作的意见》,并联合省委督查室加大督导落实力度,取得了

积极成果。截至目前,市县两级政协优化委员界别设置,根据青海实际和各市特点,市州政协设置20-27个界别,县级政协设置15-20个界别并统一规范界别名称;规范专委会设置,市级政协设置6个专门委员会,州级政协设置5个专门委员会,县级政协设置3-4个专门委员会,并统一规范了专委会名称。**在全面加强党的建设上开创新局面。**省政协党组切实肩负起“落实下去,凝聚起来”的政治责任,弘扬伟大建党精神,坚决贯彻党中央、全国政协和省关于政协工作的部署要求,严格执行重大事项向省委请示报告制度,紧贴省委中心工作增强思想引导、谋划工作思路、推进履职实践,始终确保了政协工作正确政治方向。突出政协组织特点,注重发挥党组成员和党员委员在政协工作中的政治引领作用,注重发挥9个专委会分党组抓党建、促协商、带委员的重要作用,注重发挥各类履职活动中临时党组织的教育监督作用,在实现“两个全覆盖”上取得了新进展。坚持以党的政治建设为统领扎实推进政协党的各项建设,首次召开党的建设工作会议,出台加强政协党的建设的实施意见,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,深入推进“党建+履职”品牌创建,严肃整治官僚主义形式主义,持续释放全面从严治党永远在路上的强烈信号,全省政协组织、党员干部和广大政协委员的政治能力、责任担当和履职意识有了新的加强,为人民政协发挥好“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用提供了坚强政治保证。

(作者系青海省政协主席)

落实中央政协工作会议精神回头看

赵树文

把政协制度优势转化为治理效能

“在中国社会主义制度下,有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”山西省太原市迎泽区政协全面落实中央政协工作会议精神,以助推构建“欢迎来协商”基层协商新机制为抓手,把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,为推动区域全方位高质量发展凝聚政协智慧、贡献政协力量。

2021年以来,迎泽区相继出台《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》《关于构建“欢迎来协商”工作机制 推进人民政协协商民主建设的实施意见》,通过搭建“1+7+X”三级平台体系,推进政协工作向基层延伸。

“1”即搭建1个区级总平台;“7”即设立7个街(镇)分平台;“X”即在有条件的社区(村)、委员工作单位设立政协委员工作站(室),目前已建立60余个。三级平台既相互联动,又各有侧重:区级总平台牵头统领,适时举行全区层面的协商议政活动,灵活经常地组织开展协商活动;街(镇)分平台承上启下,融学习、贯彻、宣传、协商为一体;“X”微平台灵活机动,组织形式多样的微协商、微互动。

江文辉

搭建化解矛盾促进民生的新平台

基层社会治理是国家治理体系的基础环节,与百姓生活息息相关。深入贯彻落实中央和省市委政协工作会议精神,河北省石家庄市灵寿县政协搭建平台、广泛协商、凝聚共识,在基层政协参与基层社会治理方面进行了有益探索。

助力搭建基层社会治理综合协调平台。随着经济社会发展,社会矛盾呈现多元化、复杂化发展趋势。加强县级政协与政法、综治、信访、司法等机构的协调联动,将行政管理与政协协商有机融合,寻求解决群众诉求的新渠道,切实增强基层社会治理的综合协调能力,是有效化解基层矛盾纠纷的有效途径。聚焦困难群体法律援助等工作,县政协邀请政法委、信访局、民政局、法律援助中心等部门和乡镇深入开展调研,请基层群众参与协商会议和活动。去年换届以来,县政协多次联合有关部门围绕社会稳定、治安治理等开展调研,进行协商,协助解决好群众急难愁盼

问题。助力搭建基层社会治理社情民意平台。县级政协应推动工作重心下移、委员力量下沉、协商

触角下伸。突出重点,注重实效,将政协协商的阵地拓展到田间地头,搭建起区域全覆盖的社情民意信息网络。既关注涉及改革发展稳定重大问题,又关心涉及人民群众切身利益的民生问题;既宣传好党和政府的方针政策、引导群众正确对待眼前利益和长远利益,又聚焦群众操心事揪心事烦心事,为群众答疑解惑、解忧纾困。

助力搭建基层社会治理示范引领平台。党建引领是推动基层社会治理、突破治理难点的关键。县级政协以党建为引领,构建以党员委员、乡镇村党员志愿者为主体的队伍,激发基层社会治理新活力,通过抓点促面推进基层社会治理提质增效。同时,健全政协参与基层社会治理的协商规则和程序,建立健全提出协商议题、展开协商调研、组织协商活动、落实协商成果的闭环流程,提升协商工作制度化、规范化、程序化水平。县政协围绕“党建引领社区治理”,组织委员及相关部门深入6个小区,全面了解居民反映突出的物业问题,为党建引领社区治理贡献力量。

(作者系河北省石家庄市灵寿县政协主席)

学界视角

XUEJIESHIJIAO

我国的民主是人民民主,人民民主的本质和核心是人民当家作主。为了实现人民民主,我们党做了很多科学有效的制度安排,进行了具体现实的民主实践,取得了很好效果,走出了一条中国特色社会主义政治发展道路。以习近平同志为核心的党中央深化对我国民主政治发展规律的认识,提出了全过程人民民主的重大理念。全过程人民民主,是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造,是党不断推进中国民主理论创新、实践创新、制度创新、经验总结。人民政协作为统一战线战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排,在全过程人民民主中占有重要地位,是发展全过程人民民主的重要制度安排。

从制度设计上来看,人民政协是发展全过程人民民主的重要载体。在我国,人民代表大会制度是根本政治制度,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,是具有中国特色的新型政党制度,是发展全过程人民民主科学有效的制度安排,也是发展全过程人民民主的重要制度载体。人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构,是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式,是各民主党派和各界人士协商国是、参政议政的重要渠道,也是发展全过程人民民主的重要载体和重要场所。每年全国政协全体会议与全国人大会议同期召开,政协委员不仅讨论政协的问题,还列席全国人大会议,参加对有关法律修改、“一府两院”工作报告等的讨论,这样的制度安排已成为我们党领导人民实现全过程人民民主的生动实践。

统一战线是我们党凝聚人心、汇集力量的重要法宝,可以团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,共襄民族复兴伟业,因此也是发展全过程人民民主科学有效的制度安排。统一战线经过百年淬炼,已经发展成为全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者组成的最广泛的政治联盟。人民政协作为我国最广泛的爱国统一战线组织,经过70多年的发展,具有空前的广泛性,真正体现了全体中华儿女的大团结大联合。其界别特点和委员构成,把我国人民民主扩大到最大限度范围,有效保障了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士包括海内外中华儿女参政议政、共商国是的民主权利,实现了广泛有效的人民民主。因此,从统一战线角度来看,人民政协也是发展全过程人民民主的重要载体。

从形式上来看,人民政协是发展全过程人民民主的重要形式。习近平总书记指出:“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式。”这两种重要形式就是选举民主和协商民主,二者相互补充、相得益彰,共同保障了人民当家作主落到实处。所以,《中国的民主》白皮书指出:“全过程人民民主,具有完整的制度程序和完整的参与实践,使选举民主和协商民主这两种重要民主形式更好结合起来,构建起覆盖960多万平方公里土地、14亿多人民、56个民族的民主体系,实现了最广大人民的广泛持续参与。”人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,无论性质定位,还是职能作用,都是专门从事协商的,协商是其主责主业,这就决定了人民政协是发展全过程人民民主不可或缺的重要形式。

从过程上来看,人民政协是发展全过程人民民主的重要环节。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作,坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,对明确规定需要政协协商的事项必须经协商后提交决策实施,对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流形式等作出规定,把政协协商纳入党政决策的重要一环。与此同时,人民政协参与民主选举,各级政协委员虽然是推荐协商产生的,但政协主席、副主席、秘书长和常务委员都是由政协全体会议选举产生,这也是民主选举的一种形式。参加政协的各党派团体、各族各界人士通过各种会议、视察考察等形式,对关系国计民生的重大问题开展协商议政,提出意见建议,对推动党政决策科学化民主化具有重要作用。广大政协委员通过提案、反映社情民意等形式,反映民意、广集智慧、凝聚共识,参与国家和社会事务的民主管理,把政协制度优势转化为国家治理效能。人民政协围绕党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实情况,以提出意见、批评、建议的方式开展协商式监督,协助党和政府解决问题、改进工作。所以,从过程上看,人民政协贯穿民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节,其自身成为全过程人民民主的重要环节。

从效果上来看,人民政协体现了全过程人民民主的本质。习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话中指出:“70年的实践证明,人民政协制度具有多方面的独特优势。”“实践充分证明,中国式民主在中国行得通、很管用。”人民政协就是这种广泛真实管用的民主制度。人民政协团结面很广,覆盖面很宽,几乎涵盖了方方面面、各行各业的代表人士。人民政协履职内容非常广泛,可以聚焦党和国家中心任务,围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,紧扣解决好发展不平衡不充分问题,就国家大政方针和地方的重要举措以及有关爱国统一战线的重要问题等开展各种履职活动,实现了对党委政府工作的全方位参与。人民政协履职的形式很丰富,包括调查研究、视察考察、提案、反映社情民意、会议、座谈等。人民政协在全方位、全覆盖参与的同时,把协商民主贯穿履职全过程,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,集协商、监督、参与、合作于一体,有效推动全过程人民民主的价值和理念转化为具体现实的民主实践,更好实现了人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,更好实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,使人民当家作主具体地现实地体现在党治国理政的政策措施上、具体地现实地体现在党和国家机关各个方面各个层级工作上,具体地现实地体现在实现人民对美好生活向往的工作上。人民政协对全过程人民民主发挥的重要作用,彰显了中国特色社会主义的独特优势,体现全人类共同价值,为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

(作者孙信系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员、中央社会主义学院教授,周清系北京市政协研究室综合处处长)

人民民主的重要制度安排

孙信 周清

『五个聚焦』推进基层政协工作

方健忠

浙江省衢州市政协深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央政协工作会议精神,突出“五个聚焦”,推进新时代基层政协工作高质量发展。

聚焦党建引领,把好政协工作“方向标”。衢州市政协深化理论武装,健全完善以党组理论学习中心组学习为龙头,各级党组织一体学、党内带动党外学、市县联动互动学的学习制度体系。建立“第一议题”制度,坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神作为政协党组会议、主席会议、常委会会议等重要会议的第一议题。打造党建品牌,通过“百名主席进百厅”“千场党课下基层”“8090新时代理论宣传”和“书香政协·崇学有礼”委员读书活动等载体,倾力打造“同心向党·商衢先锋”党建品牌。

聚焦主责主业,当好中心工作“助推者”。完善协商机制,坚持市委、市政府、市政协联合制定实施年度协商计划,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制。深入建言资政,积极投身全市经济社会高质量发展主战场,围绕打造四省边际共同富裕示范区、四省边际中心城市的重大决策,持续开展数字化改革、产业创新、城市赋能等重大问题协商建言。凝聚人心力量,聚焦山区26县跨越式高质量发展补短板行动等中心工作,建言资政和凝聚共识双向发力。

聚焦急难愁盼,做好人民群众“知心人”。同心协力共抗疫情,全市各级政协组织、广大政协委员和机关干部主动担当投身抗疫,累计捐款捐物1亿多元;第一时间搭建“云协商”平台,为企业复工复产献计出力。倾情倾力共谋发展,聚焦精准脱贫、民宿产业发展等议题开展协商建言;连续5年开展“六送下乡”活动,创设“同心”送医、“同心”助教、“同心”读书品牌,受益群众1万多人。共促民生实事落实,聚焦污染防治“三大战役”“最多跑一次(地)”改革等事关百姓切身利益的关键小事开展三级联动视察监督。

聚焦深度融合,架好基层治理“连心桥”。创新“融协商”模式,将“主”字型基层治理模式引入基层协商,依托村情通、邻礼通、政企通“三通一治”系统嵌入“请你来协商”版块,借党委政府之力打造一个政府、企业、市场、社会、公众共同参与、共建共享、共商共治的“融协商”体系。政协协商融入“整体智治”体系,依托浙江“县乡一体、条抓块统”试点,迭代深化“融协商”品牌,将“请你来协商”融入乡镇(街道)大党建整体智治体系,使政协协商与“1612”基层治理系统全面融入、一体运行,建成指尖上的协商民主多跨应用场景。全面推进“民生议事堂”建设,实现103个乡镇(街道)“民生议事堂”全覆盖,并以“协商驿站”方式向村、社区延伸。

聚焦两个薄弱,树好两支队伍“新形象”。推进市县政协机关增设协商民主服务中心,加强专委会工作力量配备,切实解决“一人一委”“一人多委”问题。筑好干部能力“提升池”,开展政协机关争先创优、能力作风“比晾晒”,努力打造“两勤两专”的干部队伍。

(作者系浙江省衢州市政协主席)