

讨论拖堂了?问题建议说得越细越好!

——围绕宏观经济中的多个细节,这场会从下午开到了晚上

文/图 本报记者 崔吕萍

一届五年,一年四次,一般来说,全国政协经济委员会的委员,届内有20次左右参与全国政协宏观经济形势分析座谈会的机会,其中预约发言8分钟、现场互动发言5分钟。私下聊起来,不少委员反映,他们发言时最怕观点没说完、计时器就响了。

但2022年第二季度宏观经济形势分析座谈会,让大家感觉“很不一样”——这场从下午3点开到了晚上6点10分的座谈会,除了介绍情况严格“按表走”的国家统计局和全国工商联的同志,以及表态“要把问题带回去”的部委同志,现场7位预约发言和4位举手发言的委员学者,充分表达了自己的观点,其间还有几位委员插了话。而令发言者“敬畏”的计时器全程没响,“沉浸”式、多元化的经济观察讨论角度,让这场开在中国经济“筑底回升”关键期的宏观经济形势分析座谈会,余音绕梁。

稳预期,把发展摆到更加重要位置,给企业吃下“定心丸”

稳经济的关键点之一在于稳预期,即便这一预期中还包含诸多挑战。

“我来自中关村,企业也已经经营了38年。对企业来讲,给予减税降费当然很重要,但更需警惕思维定式所导致的风险。因为这种思维定式一旦被带到其他经济决策中,就会带来不少麻烦。比如一些过去不算问题的问题,现在因为部门之间不能、不愿担责而产生的相互推诿扯皮,反而影响到了企业的正常经营。因此要想提振企业家的信心,就需要重新认识和理解发展是硬道理,重新倡导为振兴发展而应有的担当文化。”虽然坐在会场偏后位置,但这并不妨碍全国政协参政议政人才库特聘专家,十一、十二届全国政协委员,时代集团总裁王小兰举手发言。

以王小兰为代表的企业家身处创造GDP一线,商场风雨中他们勇立潮头。此时此刻,政策能够给予他们的,又应该是什么?

“全年力争实现年初提出的经济增长预期目标,要求较高、挑战不小。要实现这一增长目标,我认为首要任务是在继续应对奥密克戎疫情冲击的背景下,力争形成一个比较确定、可预期的经济运行环境。”全国政协经济委员会副主任,国务院发展研究中心原副主任刘世锦认为,当前稳住预期非常关键。

事实上,针对部分地区复工复产不及预期的情况,相关调查认为原因之一就是企业因担心又会遇到疫情管控“一刀切”、花出去的钱收不回来而不敢采购招工。

“从这个角度看,我们是不是能进一步将疫情防控政策对经济活动的影响,降到可预期、可承受、尽可能小的范围之内,使得大多数经济经营活动在大部分时间内是可以正常或者接近正常开展?”刘世锦提出,今年下半年经济恢复,在修复信心、稳定预期方面,应当采取一些能够落地、获得感强的政策措施。

“发展是硬道理,这就要求我们任何时候都不能忽视和放松发展,特别是当前,要坚决避免防疫‘一好遮百丑’的倾向,坚决防止只管防疫不顾经济社会发展的不负责任做法。”全国政协委员,国家税务总局原副局长孙瑞标的观点同样来自对市场主体的多角度研判。

化风险,该出手时就出手,防止负面情绪蔓延

“我研究经济多年,从未为房地产说过话。但当前,我认为对房地产要给予更多的关注和更大力度的支持。”据全国政协参政议政人才库特聘专家,十二届全国政协委员,全国工商联原副主席庄聪生说,最近他与这一领域的多位同志进行了交流,总的感觉是房地产市场发展面临严峻挑战,有的房企资金链断裂,因项目停工还滋生出了不少风险。

房地产是经济增长的动力之一。从3月下旬以来,全国商品住宅销售面积和土地成交总建筑面积有所回升,但同比仍呈下降趋势。国家统计局数据显示,上半年,全国固定资产投资(不含农户)271430亿元,同比增长6.1%。分领域看,基础设施投资增长7.1%,制造业投资增长10.4%,而房地产开发投资下降5.4%。

对此,庄聪生建议,第一步先稳住预期。对不具备交付条件的楼盘可以考虑由地方国企接盘,对烂尾楼楼盘维权应当在第一时间出手化解,防止负面情绪蔓延。

第二步要保障刚性、改善性需求,建议放松二线城市新房和二手房限购,取消二线城市认房又认贷,下调首套房和二套房首付比例。

第三步要支持供应端加快化解风险,到期债务应当给予适当展期,金融机构不要盲目抽贷、断贷和压贷,强化对稳健型企业的融资支持,开放更多金融工具的使用,满足企业合理的开发贷等相关贷款需求。

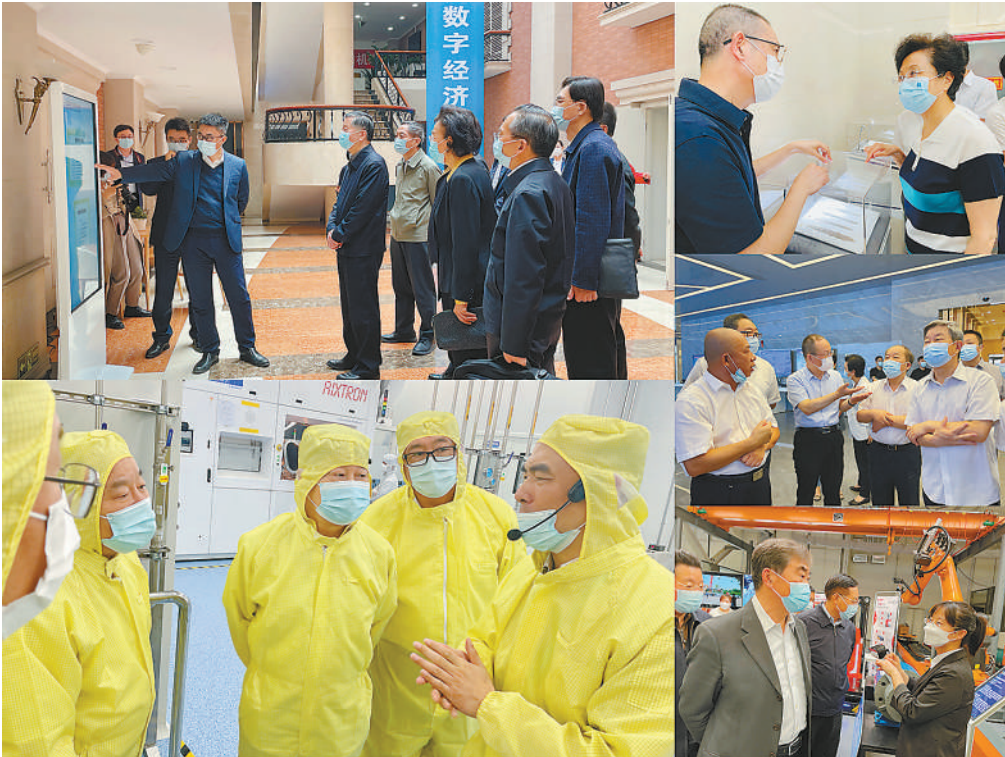
帮企业,为清理拖欠中小企业账款注入源头活水,恢复市场主体发展信心

扶持企业,一定程度上就是稳投资、稳就业。但在全国政协经济委员会副主任,工业和信息化部原部长苗圩看来,如果拖欠中小企业账款的问题不解决,让企业感觉“不接单等死、接单找死”,那么民间投资意愿就会被削弱,优化营商环境、恢复企业信心更无从谈起。

值得一提的是,近期全国政协经济委员会在地方上开展了“健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制”调研。

“这一过程中我们发现了拖欠的两个显著特点:一是从拖欠主体看,政府部门、事业单位占比较高,特别是越到基层单位拖欠问题越严重;近年来,部分基层政府财政收支矛盾突出,既要保基本民生、保工资、保运转,又要做好疫情防控,使得收支缺口进一步扩大,往往顾不上清偿中小企业欠款;二是从拖欠领域看,工程建设领域较为突出,特别是部分大型房地产企业账款逾期问题凸显,目前虽然房地产行业整体融资环境有所改善,但房地产企业资金面恶化的局面尚未得到扭转。同时,一些大型企业承接项目后,分包给中小企业,也导致了‘上游拖欠、层层拖欠、相互拖欠’等‘三角债’问题愈加突出。”对此,苗圩建议在加大力度推动投资、稳定经济大盘的同时,借鉴地方隐性债务化解试点和清理“三角债”的经验,通过财政、金融手段筹集增量资金,以时间换空间,为化解拖欠、打通“三角债”链条提供源头活水。

“拖欠企业账款是个全国性的问题,这个老



2022年上半年,全国政协经济委员会委员围绕国民经济发展中多个新热点、新情况展开走访调研。

大难问题解决不好会抵消国务院扎实稳住经济的一揽子政策措施效能,而且我觉得解决相互拖欠的问题应该把重点放在政府欠企业的、国企欠民企的、大企业欠小企业的账款上,特别是在地方政府举债管控要求越来越严的情况下,拖欠企业的账款变成了个别地方政府腾挪的空间,可能会引发新的风险。要还地方政府拖欠的账款,需要明确源头活水。”全国政协委员,中国财政科学研究院院长刘尚希抓紧时间发表了看法和建议。

促发展,培育新增增长点,防疫同时加速人流物流资金流动起来!

发展是硬道理,那么稳与进之间又该如何兼顾、相互促进?

在长期关注私募股权投资发展的全国政协委员,中国证监会原主席肖钢看来,私募股权投资在促进创新资本形成、提高直接融资比重、助力产业转型升级等方面作用独特,但近一个时期看,私募股权投资基金的运行环境出现了一些变化,募资增速明显放缓,投资能力和意愿下降。从这些变化中,肖钢认为需要警惕一些苗头或趋势:“一要警惕在多重复杂因素作用下,创投机构因看不准而观望、甚至按下投资暂停键;二要警惕私募股权投资领域的升级分化洗牌,给科技创新型企业带来的负面影响。”

一直以来,私募股权投资在发现和扶持“未来之星”式企业方面“天赋异禀”,我们看到,众多专精特新“小巨人”背后都有私募股权投资基金的身影,它们给予企业的不只是资金,还有引导企业甚至产业链向前的动力。

“当前,我认为有必要调动各类政策,激励私募创投基金在培育经济增长新动能、促进战略性新兴产业发展方面的优势,让其着力

提升产业数字化水平、助力创新创业早期企业。”给需要资金的企业匹配上合适的资金,肖钢认为这是将顺企业发展逻辑的关键。

“我建议在支持民营经济发展、平台经济发展、创新型领先企业发展方面出台政策;支持数字经济、绿色创新等新增长点发展,比如在守住底线的前提下,支持数据要素更大范围的流转、利用,提升我国在这个领域的竞争优势;在深化改革开放方面也要有标志性的动作,比如在农村土地制度改革、农民工进城和基本公共服务均等化、基础行业领域放宽准入、制度规则型对外开放等方面,采取有扩张效应、能提振信心的政策举措。”刘世锦这样说。

“培育经济持续恢复的内生动力非常关键,为此我想提三点:一是支持平台经济持续健康发展,去年下半年以来平台经济的增势明显放缓,当前要加快平台经济专项整改向常态化监管转变,给市场主体以明确预期,同时鼓励平台企业参与国家重大科技创新项目;二是建议加大对制造企业数字化转型的政策支持;三是建议加快推进农业转移人口市民化方面的改革,增强持续扩大消费的动力。”全国政协委员,国务院发展研究中心原副主任王一鸣的发言干净利落。

聚焦当前经济运行中的突出问题,孙瑞标建议,当前应千方百计做好能源原材料保供稳价工作,统筹利用好国内外资源市场,加强煤炭电力生产的监测调度,进一步充实能源矿产原材料等物资储备,切实减轻中下游企业成本上压压力;鼓励有条件的地区采取发放消费券等措施,释放居民消费潜力,抓住学生暑假和国庆假期契机,大力促进旅游、住宿餐饮和文体娱乐消费,切实推动生活性服务业快速发展;坚持因城施策、一城一策方针,适时调整完善相关的差别化政策,促使房地产市场尽快走出低迷、健康发展。

经济活力进一步提升后,我们还需关注哪些话题?

全国政协常委,国家开发投资集团有限公司原董事长 王会生

今年上半年中国经济有四大看点。

一是顶住下行压力,二季度经济企稳回升。今年以来,受国内疫情多发散发、乌克兰危机超预期突发因素影响,我国经济下行压力明显增大。随着稳增长一揽子政策措施落地生效,疫情反弹得到有效控制,我国经济呈现企稳回升态势,5月份主要经济指标降幅收窄,6月份经济企稳回升,二季度GDP同比增长0.4%,实现正增长,稳住了经济大盘,体现了党中央统筹疫情防控和经济社会发展决策的前瞻性、科学性和可行性。但我们也要清醒看到,受国际国内多重因素影响,经济持续恢复基础尚不稳固。

二是工业生产加快恢复,产能利用率降幅收窄。二季度全国规模以上工业增加值实现企稳回升,上半年同比增长3.4%,前期因疫情影响受抑制的产能加快释放,产业供需循环复苏。上半年全国工业产能利用率为75.1%,降幅收窄,较上年同期下降3.3个百分点,环比下降0.7个百分点。今年以来能源供需总体平衡,受重点行业用电量增长、气温升高等因素影响,入夏以来全国日发电量快速攀升,用能需求明显回升。结合近期煤价下跌形势,火电企业发展迎来了利好。

三是经济衰退预期缓解,市场信心修复。6月份,新增贷款与社会融资增量均超往年同期水平,非金融企业中长期贷款规模走强,上半年固定资产投资同比增长6.1%(预期5.9%),均指向实体经济投融资意愿在二季度中下旬有所改善,经济活力进一步提升,将体现在企业中长期业绩上,但持续性尚待观察。

四是国有资本投资公司应积极作为。国资委刚刚公布了国投等五家央企正式成为国有资本投资公司。一方面,应该发挥好投资的撬动作用,带动更多社会资本投资关键核心技术领域,推动实现投资有效扩大和关键核心技术自主可控。另一方面,应充分发挥国有资本投资公司平台作用,通过市场化方式,以公共服务、高新技术、生态环保为重点领域,对发展潜力大、成长性强的非国有企业进行股权投资,这样既能帮助民营企业破解发展难题,又能提高国有经济在相关领域的控制力、影响力和带动力。

加快构建中国特色ESG体系

本报记者 李元丽

随着我国“双碳”目标的稳步推进和金融市场改革发展,以ESG(环境、社会责任和公司治理)信息披露为体现形式的监管要求正在逐步建立并加强。近日举行的第二届ESG全球领导者峰会上,生态环境部应对气候变化司司长李高在致辞中表示,中国始终高度重视应对气候变化,实施积极应对气候变化国家战略,应对气候变化工作取得积极进展。“我们将积极营造有利于ESG发展的政策环境。”

在顶层设计上,相关布局正逐渐浮出水面。今年4月,国务院国资委成立社会责任局,明确提出“抓好中央企业社会责任体系构建工作,指导推动企业积极践行ESG理念,主动适应、引领国际规则标准制定,更好推动可持续发展”。这进一步释放出自上而下进行全面ESG评价体系建设的信号;今年5月27日,国务院国资委印发《提高央企控股上市公司质量工作方案》强调,贯彻落实新发展理念,探索建立健全ESG体系,立足国有企业实际,积极参与构建具有中国特色的ESG信息披露规则、ESG绩效评级和ESG投资指引,为中国ESG发展贡献力量。

“党的十八大以来,我国经济社会绿色转型与高质量发展有机融合。ESG理念的引入,为绿色发展进一步开拓了空间,为经济可持续发展提供了一个抓手。特别是在提出碳达峰碳中和目标后,ESG投资引领作用更加凸显,要积极推动构建中国特色ESG体系,推动经济社会高质量发展。”全国政协常委、经济委员会主任高福林建议,发展ESG投资助力“双碳”目标;树立ESG理念,服务共同富裕目标;加强ESG信息披露,引导资本规范健康发展;培养ESG理念,防范金融风险。

“ESG体现的是兼顾经济、环境、社会和治理效益的可持续发展价值观念。ESG概念是舶来品,兴起于西方,而我国正在构建的ESG体系有着自身鲜明的特点。”中国科学院院士、生态环境部环境规划院院长王金南认为,建立促进企业绿色治理的中国ESG体系,可以从三方面入手:提升ESG构建环境治理体系的重要性;加快构建凸显绿色的中国ESG制度框架;继续完善企业环境信息披露和绩效奖励制度。

随着“双碳”工作的推进以及政府、监管机构对上市公司监管的加强,绿色转型已成为企业发展的重要途径,ESG或将成为中国企业转型的必经之路。对此,中央财经大学绿色金融国际研究院院长王遥认为,将可持续发展融入企业经营中是未来发展趋势,在国家监管和企业自身转型压力下,企业ESG信息披露能够向大众展现企业在环境保护、公司治理等方面的表现,提高企业运行效率、帮助企业抵御风险,也能够吸引更多投资者。

当前,中央企业正带头迈出“上市公司强制披露ESG报告”的步伐。按照国务院国资委的要求,未来要推动更多央企控股上市公司披露ESG专项报告,力争到2023年实现相关专项报告披露的“全覆盖”。中央企业上市公司贡献了央企系统约65%的营业收入和80%的利润总额。截至目前,中央企业共控股境内外上市公司超过440户,其中境内超过350户,是我国资本市场的重要组成部分,在提升价值创造能力、发挥上市公司功能、优化股东回报、履行社会责任等方面发挥引领示范作用。

据了解,除了央企,越来越多上市公司、基金正将ESG理念融入管理与投资决策当中。根据上市公司协会数据,主动披露ESG相关报告的A股上市公司已经超过1100家。在基金业协会2020年专题调查中,87%的受访机构对ESG投资有所关注。

丈量数智

——上半年数字经济领域的热词,这些新情况新问题值得关注

本报记者 崔吕萍

国家统计局数据显示,今年上半年,服务业增加值同比增长1.8%,其中信息传输、软件和信息技术服务业同比增长了9.2%,可谓“一枝独秀”。

数字经济在国民经济中的地位更加稳固、支撑作用更加明显。而围绕数字“智慧”助力实体经济转型升级中的几个新情况新问题,业界人士有话要说。

助力企业数字化转型,数字审计可以这样干!

在工业和信息化部财务司副司长雷文看来,审计作为国家治理的重要组成部分,肩负着新时代统筹安全与发展的使命,需要通过科技赋能,实现审计数字化转型,进一步提升审计监督的全面性、时效性和前瞻性。

“审计之于企业,目的不只是促进其‘肌理健康’,更是推动其成长或顺利转型。”日前,由中国内部审计协会与中国信息通信研究院联合发起的《内部审计赋能企业数字化转型研究报告》(以下简称《报告》)对外发布,中国信通院云计算与大数据研究所审计与治理部主任杨玲玲在解读《报告》时表示,行业、企业的数字化转型有三个明显阶段,分别是战略规划、落地实施和持续完善阶段,而数字化审计贯穿企业数字化转型的全流程。

“有人说审计就是找风险,那么我们应该充分看到企业运行各个环节所存在的风险:比如在转型规划阶段,企业一系列治理架构与组织

文化是否匹配、系统数据孤岛问题有没有统一的解决方案;在落地实施阶段,更应注重数字化产品和平台的开发,这一过程中是否有不可控的新风险,会给我们未来的持续发展造成隐患;在持续完善阶段,如何守住我们的合规底线。”杨玲玲这样说。

围绕审计如何发挥平台作用推动企业数字化转型这一问题,杨玲玲认为应采用“三审一强”四项措施:第一,战略审计,确保企业前进方向正确,路径正确以及数字化转型价值实现;第二,风险审计,聚焦数字化转型新风险,亟待数据治理、新技术采用、核心数字化产品以及开放服务等审计方案;第三,合规审计应成为企业一项常态化工作,帮助企业守住底线;最后,加强审计能力建设,对内审计全覆盖,对外审计要加强开放合作理念,最终实现“对审计的数字化”与“对数字化的审计”两手抓、两手都要硬。

隐私计算“抢着干”,找不到“标杆”怎么办?

隐私计算给数据插上了有限应用的“翅膀”,即使“有限”,也着实够业界忙活一阵子的。银行家代表认为,隐私计算使得数据取流通、易流通、愿流通。

数据交易所代表认为,当数据资产可以入表的时候,每个企业的在被加工后,其价值都会产生重大变化,隐私计算将助力其实现“汇天下数据而通之,聚天下数据而用之”。

由此可知,隐私计算是个“宝”。但在天天研究它的专家看来,这个“宝”也有“基因缺陷”。中国信通院云计算与大数据研究所所长何宝宏一直建议隐私计算实现技术融合,因为在他看来,目前隐私计算的三大主流路线各有不足,会影响到隐私计算的落地应用——基于多方安全计算的隐私计算能够做到可证明安全,但因为协议本身需要大量的额外通信与计算,导致其计算效率差;基于联邦学习的隐私计算针对多方联合机器学习有着较好的适配性,但其安全性较难评估,反而加重了用户的安全困扰;基于可信执行环境的隐私计算能够在不过多损失性能的前提下,通过可信认证、一致性核验、密文传输、计算隔绝等一系列手段保护数据隐私,但如果攻击者通过侧信道攻击等方式破坏了可信硬件,则可能会导致明文数据泄露。

何宝宏认为,技术的互联互通也要形成有可信的标准,但现在看来,各个技术提供方和应用需求方多数在观望,大家期待具有标杆性、影响力的可落地、可复制、可验证的实践案例做参考。

而在中国通信标准化协会副理事长兼秘书长卢晓慧看来,推动数据安全合规流通,促进隐私计算等相关技术规范发展,标准化工作的作用至关重要。为此她提出三点建议:一是加强技术研究,支撑产业发展;二是推动标准研制,完善标准体系建设;三是深化国际合作,贡献中国方案,共同推动数据流通快速健康发展,助力网络强国建设。

区块链技术持续创新,能帮上外贸的忙吗?

据中国互联网协会副理事长何桂立介绍,截至2022年3月底,我国区块链企业数量已超1300家,区块链与实体经济融合,其应用已经从数字资产向产业互联网涉及的票据管理、供应链金融、产品溯源、存取证、版权保护、数据共享、智能制造等多领域延伸和扩张,正在逐步形成一批商用化的解决方案。

区块链技术在助力经济发展中,有哪些值得关注的案例?

“中国是全球贸易的主要参与者和贡献者,但在国际贸易规则标准制定中的地位,与之并不匹配。因此,如何以区块链这个技术层面突破性的创新和更广泛应用的引领,使中国能够主动参与国际贸易标准和规则制定且掌握国际话语权,从而维护中国利益,意义重大。”在招商局集团首席数字官张健看来,最近几年,地缘政治动荡叠加疫情冲击,中国面临全球贸易和供应链受阻的挑战,这种挑战实质上是因为全球政治、商业和技术领域充斥着不信任。因此,重塑全球贸易信任基础至关重要。

张健表示,结合当前外贸形势,区块链在贸易数字化领域主要集中在四个方面:一是商业交易,区块链技术可以保证跨境远程合同签署效率以及履约的执行;二是物流运输,在复杂的跨境物流运输环节中,运输、配送等过程中,区块链技术的应用可以保证从租船定舱、舱单、提单、报关、提货等全过程高效流转;三是贸易金融,通过区块链技术的应用可以保证贸易合同的支付、清算、保险履约以及融资自动执行;四是政府监管,区块链技术可以对各类证明文件的透明化、不可篡改以及交换便利作出革命性变革,可以让外贸企业轻松应对各国海关申报监管、检验检疫监管、原产地证明、进出口许可等不同的监管要求。