

企稳回升 拾级而上

本报特邀评论员 张连起

在欧美大多数国家通胀率高企之时，通过能源和粮食的保供稳定了消费市场。从投资层面看，上半年城镇固定资产投资同比增长6.1%，基建投资力度逐渐增强，带动投资领域的复苏。外贸、出口、消费都呈现复苏的迹象。前期受疫情影响较大地区改善明显，上半年经济运行的最困难时期已过。

但是，应清醒地看到，外部冲击和国内下行压力交织，经济恢复的基础还不稳固。世界银行将2022年全球经济增长预期下调1.2个百分点到2.9%，世界经济复苏前景黯淡；国内输入性通胀压力将加大，乌克兰危机加剧能源、粮食、原材料等大宗商品价格供应紧张，价格高位运行；主要经济体走向衰退可能性加大。国内居民消费需求乏力，投资增长动能不足，民间投资意愿缺少信心支撑；房地产市场收缩过快，一些城市出现“抱团拒贷”现象，潜在风险不能忽视；中小微企业和个体工商户的现金流承压，年轻人失业率居高不下；结构性矛盾和周期性问题叠加，市场主体经营仍比较困难。

下半年，随着稳增长一揽子政策措施的落地见效，我国经济体量大、市场空间广、产业链条全、发展韧性足、改革红利多、治理能力强的积极因素增多：一是经济增长的低点已过，二是基建和制造业将助力经济复苏，三是出口将保持韧性，四是对中国经济走势的信心保持回升，经济运行将出现拾级而上的发展态势，三季度

有望形成同比增速的高点，四季度有望延续修复动能，保持在高位平稳运行。

就下半年经济工作，提几点思考和建议。

高效统筹疫情防控和经济增长，防止“单打一”“一刀切”。一个城市、一个区域从按下“暂停键”到启动“加速键”，转换起来困难很大、成本很高，要力争形成一个可预期、较确定、能放心的经济运行环境，防止一些地区在疫情防控上层层加码。锚定更加科学精准的防疫策略，抢抓时间窗口，进一步畅通物流，打通产业链供应链堵点，加快实现复工复产，切实兜牢民生保障底线，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

发挥消费在经济循环中的牵引带动作用，对冲疫情冲击，多措并举激活消费市场。引导释放消费需求，稳住餐饮、汽车、家电等消费基本盘，促进消费加快恢复。鼓励地方政府根据本地防疫和民生实际，以等额现金方式对居民发放消费券。进一步健全教育、医疗、养老、托育等政策体系，促进解决居民消费后顾之忧之忱，提升社会整体消费能力和意愿。加快推动小客车由购买管理向使用管理转变，同时降低小客车使用强度，形成高效流通、梯次消费的全统一汽车大市场；在“房住不炒”的总体导向下，促进房地产业良性循环和稳健健康发展，调整紧缩性行政手段与方式，强化居民改善性住房需求保障。加快补齐农村和城市流通体系短板，加强农产品仓储保鲜设施建

设，畅通工业品下乡、农产品进城渠道，促进产销高效对接。

增强内需拉动经济的后劲，积极扩大有效投资。今年中央财政资金加速下达，都旨在靠前发力，扩大投资；专项债发行和使用加快，可用于基础设施投资的财政资金较为充足。总体来看，我国基础设施发展不平衡问题仍较为突出，在交通运输、能源、水利、信息、科技、城市地下空间布局和管网建设、城镇生活垃圾分类和处理设施等方面仍然存在一些短板，制约着产业高质量发展、新型城镇化建设和民生保障水平提升。要以满足消费升级角度加强投资，满足人们对于高品质商品和服务的需要切入，从而促进形成消费需求牵引供给、供给创造需求的良性循环。要千方百计加快投资项目进度，尽可能形成更多实物工作量。

进一步优化营商环境，有效发挥房地产投资和民间投资在稳增长中的作用。着力做好拖欠中小企业账款治理工作，建立防范和化解拖欠中小企业款项长效机制，强化拖欠行为的约束惩戒机制。要依靠法治化、市场化方式并适当运用行政手段，集中化解存量拖欠，严防新增拖欠。让企业敢投资、愿投资、能投资，恢复企业信心，促进投资增长。

下半年要抓住经济企稳回升的关键期，坚持发展是解决我国一切问题的基础和关键，不断巩固经济恢复基础，持续发力稳预期稳信心稳市场主体，推动经济持续回升、向好发展。

(作者系全国政协常委、提案委员会委员)

委员说话

人民政协是最广泛的爱国统一战线组织，是中国共产党百年光荣历史的重要组成部分。这一具有中国特色的制度安排经风雨而弥坚。

做好政协的存史留史工作，以史为鉴。自1945年创立以来，中国民主建国会始终与中国共产党风雨同舟、荣辱与共。如何让历史告诉一代又一代民建会员，什么是我们不忘初心、继往开来的行动准则，是凝聚共识的重中之重。2019年，在庆祝新中国成立70周年之际，我代表民建在全国政协“委员讲堂”特别节目中作了《民建与共和国血脉相连》专题讲述，从那时开始，这就成了民建上海市委新会员培训的必修课，引起了持续的反响。这一年，民建上海市委还与上海戏剧学院合作，由民建会员任导演，编排大型朗诵剧《黄炎培》，重温了“窑洞对”“延安归来”、民建成立和响应“五一口号”等历史事件。再经一年的打磨，推出原创话剧《国士》，于建党百年纪念日前在沪公演，感人至深，教益良多，广大民建会员和社会各界给予高度评价。

近年，民建上海市委十分强调留住历史、启迪后人的工作：2017年，出版《踏石留印》一书，共搜集44篇民建先贤的主要事迹，组织年轻会员采访62位老会员，“口述历史”成为鲜活的会史教育；2018年，出版《我与改革开放四十年》，整理了大量的民建会员献身改革开放事业的动人故事；2019年，出版《我和我的祖国》，深情讴歌新中国江山锦绣、人民奋发；2020年，在民建建会75周年之际，出版《民建和我》，作者中既有行将迎来百岁寿辰的老会员，也有刚刚入会的新一代。所有这些历史的记载，既缅怀先辈为国家、民族和人民作出的独特贡献，又传承民主党派坚持中国共产党领导的优良传统，意义重大且效果良好。

习近平总书记“七一”重要讲话中专门就统一战线的新任务和大团结、大联合的重要性作了强调。因而，要更广泛、更系统地收集史料，用丰富多彩的形式，认真讲好“四史”与人民政协史的关系。1922年，中国共产党在“二大”提出统一战线理论，就此我曾建议，全国政协可以开展专门活动，用统一战线的巨大力量更好地激励委员，为大团结大联合凝心聚力，画出最大同心圆。

开创未来，就是继续坚定走好与中国共产党精诚合作的道路。历史的丰碑是靠一土一石而垒砌，因而，当下的工作对于未来，就是值得总结的历史。2020年，面对世纪疫情，以习近平同志为核心的中共中央坚持人民至上、生命至上，疫情防控取得重大战略成果。今年，面对疫情起伏反复的复杂形势，经过两个多月艰苦卓绝的奋斗，大上海保卫战取得了重大阶段性成果，党中央提出的“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要指示精神深入人心，温暖人心。在整个抗疫过程中，各民主党派以实际行动守卫英雄的祖国，服务英雄的人民。以民建上海市委为例，截至5月8日，上海民建各级组织和会员累计捐款捐物金额3366.7万元；整理提交相关建言逾800篇，被全国政协、民建中央等采纳百余篇，其中36篇获上海市领导批示；从5月初开展企业帮扶月活动，不到一个月推出12场政策辅导与专家讲座、16场线上企业调研会，我们还在继续推进“我帮你，你扶我”活动，要把疫情造成的损失降下来，把民心提起来。

我认为，应记录好、总结好抗击疫情期间各民主党派和政协委员担当奉献的事迹，通过抗疫先进值得崇敬和弘扬的鲜活案例，扬善于公堂，促进发自内心的强烈认同。

回望历史，才能映照现实、远观未来。记录历史，才能聚力成海，微光成炬。民主党派与中国共产党领航的“中国号”巍巍巨轮共同扬帆前行，是历史的感召，更是未来的召唤！

(作者系全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席、民建上海市委主委、上海市社会主义学院院长、上海中华职教社主任、上海公共外交协会会长)

铭记历史守初心 凝聚共识向未来

周汉民

统筹粮食安全与发展

迟福林



河南夏粮总产量占全国的26.1%；其中，小麦总产量占全国的28.3%，居全国第一。强化河南在国家统筹粮食供给安全中的核心作用，需要在适度增加耕地面积的基础上，加快构建和完善以生产、加工、储藏、运输、交易为重点的农产品产业链供应链；需要明显提升河南农产品加工产值在农业总产值中的比重，并由此提升河南农业生产效率与竞争力；需要吸引国内外龙头企业在河南设立粮食总部基地；需要构建与完善以粮食为基础的农业服务体系和创新体系；需要优化全省农业的区域布局等。

其次，强化粮食市场安全。当前，全球粮食价格快速上涨引发全球通胀危机，并增大全球滞胀风险。2022年5月，国际小麦价格较去年同期相比上涨56.2%。在粮食、能源等价格快速上涨的推动下，全球面临通货膨胀的严重挑战。总的看，我国粮食价格总体稳定，但仍需要充分估计国际粮食价格快速上涨带来的严重冲击。例如，今年5月，我国小麦收购价格较去年同期增长22.6%。我国不仅需要有效防范国际粮食价格增长引发的输入性通胀风险，也需要高度关注因部分国家粮食出口管制、能源化肥等生产资料价格上涨加剧、成本与价格倒挂的挑战，以及由此可能引发的粮食供给短缺风险。这就需要针对小麦、稻谷等口粮，以“成本+基本收益”为原则制定实施最低收购价格，激发种植积极性；需要完善种植补贴方式，逐步将补贴重点向规模化

农业生产、服务主体倾斜；需要完善农产品价格保险机制，加大水灾等特色大灾保险补贴等。

第三，强化粮食种子安全。当前，全球种业大多被欧美垄断。俄乌冲突开始后，粮食种子被欧美国家用作制裁俄罗斯的武器，种子安全在全球粮食生产大国中的重要性全面提升。目前，我国种业发展正处于重要关节点，统筹种子安全与种业发展，仍面临重大任务。近几年来，我国水稻、小麦两大口粮作物品种完全自给，并已成为全球第二大种业市场。同时，我国种业竞争力不强的矛盾也比较突出，成为保障粮食安全的突出掣肘。应当说，统筹种子安全与种业发展，日益成为我国保障粮食安全的重大课题。但就河南来说，它既是种子需求大省，也是种子生产大省。要尽快由育种大省向育种强省过渡，重中之重是形成种子科技创新与种业发展的新格局。例如，支持现有种业龙头企业与研发机构、上下游企业组建种子研发推广合作联盟，明显提升育种成果转化率；与国内一流高校和科研机构共建联合实验室，积极破解种业核心难题；鼓励省内制种企业加快海外布局，开展种子贸易、投资合作、技术转让、资源整合等；支持商品交易所开辟种子期货现货交易功能，开展涵盖育种科技、种质资源、种子知识产权交易及相关融资保险等配套服务。

(作者系第十一、十二届全国政协委员，中国(海南)改革发展研究院院长)

W 微评

新闻事件：日前，国际铁路联盟发布实施由我国主持制定的《高速铁路设计基础设施》标准和《高速铁路设计供电》标准，两项标准均是相关领域的首部国际铁路标准。国际铁路联盟是铁路行业最具影响力的专业国际标准组织。此次发布的两项标准由中国国铁集团组织专家主持，法国、德国、日本、西班牙、意大利等10余个国家的20余名专家参与，历时4年编制而成。

点评：只有足够权威，才能够“领跑”。这是科研人员的荣誉，也是我国在相关科研领域占据前沿的充分体现。

新闻事件：据中共中央宣传部举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会消息，今年上半年，检察机关起诉校园暴力和欺凌犯罪案件比2018年同期下降了84.6%。检察机关认真落实强制报告、入职查询等制度，制度施行以来，通过强制报告办理侵害未成年人案件2800多件，推动密切接触未成年人行业入职查询740多万人次，解聘了2900多名有前科劣迹的人员，把一大批“大灰狼”挡在了密切接触未成年人的行业之外。

点评：只有法律长出牙齿，才能更好地呵护祖国的花朵。

新闻事件：“今天，你抢券了吗？”7月18日起，北京面向全市消费者发放1亿元“重逢美好”餐饮消费券，覆盖正餐、快餐、火锅、烘焙、茶饮等各类餐饮场景的超7万家商户，这样真金白银的“政策红包”在各大平台一发即空。有研究报告显示，政府1元的消费补贴平均能够带动3.5元以上的新增消费。

点评：“重逢美好”，用生活的烟火气传递出一个明确的信号。信心贵于黄金，期待此举带动消费市场的复苏。

新闻事件：今年以来，京津冀等多地陆续发出在网络餐饮外卖配送中推广使用“食安封签”的倡议或通知，通过胶条封口等方式，为外卖食品的“最后一公里”加一道“安全锁”。记者近期采访发现，“食安封签”的出现令消费者拍手称快，但推广并不顺利。“谁牵头”“谁出钱”“谁监管”等问题给餐饮从业者带来了持续困扰。

点评：“食安封签”令消费者放心。也需尽快明确监管部门，出台统一标准，规范这道“安全锁”，让更多消费者受益。

新闻事件：据报道，厦门一家玉石珠宝店通过旅行社“不合理低价游”招揽游客来店，高价出售劣质玉器，半年时间诈骗700余万元，被害人多为老年人。目前，检察机关已将款项追回。

点评：天上不会掉馅饼。面对这种“送上门的好事”，消费者自身要提高警惕，仔细识别；而有关管理部门，得抓紧出手，清理整顿市场，打击非法行为，确保正常市场秩序。

(本期点评：司晋丽)

协商有“法” 开展有“范”

杨胜东



近日，中共中央发布《中国共产党政治协商工作条例》(以下简称《条例》)，标志着政治协商工作进入了法制化轨道，进入了新发展阶段，在政治协商工作发展史上具有里程碑意义。

理解《条例》的科学性。《条例》是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下产生的，是历年来尤其是党的十八大以来党的政治协商工作的科学总结，是新时代中国特色社会主义协商民主建设的最新成果，是将经实践证明科学管用、行之有效的政治协商工作好经验、好做法用党内法规的形式固定下来，是征求各方意见，反复修改完善，最后经中央政治局会议研究审定而出台的。这些表明，《条例》的制定出台，具有很强的科学性、严谨性。

深入学习《条例》，将其纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习的重要内容，纳入各级党校、行政学院(校)对党员干部的培训内容，不断提高

各级党员干部的政治协商理论水平和实践能力。充分运用会议、融媒体等各种形式，广泛宣传《条例》发布的重要意义和政治协商工作的重大作用、内容方法等，不断提高其知晓度。全面贯彻《条例》，将政治协商工作纳入各级党委的重要议事日程，纳入各级政治文明建设、统一战线工作、人民政协工作、社会治理工作等的重要内容，及时研究解决协商工作开展中遇到的重要问题和重大困难，确保《条例》得以全面贯彻落实。

把握《条例》的引领性。《条例》在政治协商工作最重要的方向问题上予以明确规定，进行引领、引导，对于提升政治协商工作效能，提高政治协商工作的科学化、制度化、规范化水平具有十分重要的作用。《条例》规定，政治协商工作要坚持党的全面领导，坚持政治引领、凝聚共识，保证始终坚持正确政治方向。《条例》还将坚持党的全面领导、保证正确的政治方向贯穿于政治协商工作各个方面、各个环节。

在政治协商工作中，必须自觉坚持党的全面领导，将协商工作全方位、全链条、全过程置于党的全面领导之下，确保协商工作始终不偏航、不脱轨。必须自觉坚持围绕中心、服务大局，党政中心

工作开展到哪里，政治协商工作就跟进到哪里，大局需要什么协商，就开展什么协商，始终对标对表，做到不失焦、不跑题。必须自觉坚持政治引领，凝聚共识，把党的主张和路线方针政策转化为社会各界的共同意志和自觉行动，为实现中华民族伟大复兴凝聚起磅礴力量。

坚持《条例》的指导性。《条例》对政治协商的内涵、指导思想、原则、协商对象和内容、协商活动开展、协商成果运用和反馈等方面作出了规定，从制度上加以统一和规范，是开展政治协商工作必须遵守的基本遵循和行动指南。

要以《条例》为“指针”，对照《条例》规定，调正政治协商工作方向，理清协商工作思路，理顺协商工作职责关系，坚持协商工作程序，确保协商工作有序开展。坚持以《条例》为“范本”，规范开展政治协商各项工作。以前不规范的，要迅速向《条例》靠拢，进行规范和完善；以前没有做到的，要抓紧“补课”，落实《条例》规定和要求。坚持以《条例》为“框架”，打牢政治协商工作四梁八柱，建立健全协商工作体制机制，优化工作举措，打通工作堵点，加强工作督导，不断提高协商质量和效率。

发挥《条例》的民主性。民主是政治协商的本质要求，是政治协商的灵魂和生命，离开了民主，政治协商也就失去了存在的价值和意义。《条例》对政治协商工作的民主性作出了明确规定。《条例》指出，政治协商是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组成部分，是社会主义协商民主的重要形式，是凝聚智慧、增进共识、促进科学民主决策的重要途径。政治协商的过程，就是通过民主形式求同存异、聚同化异、凝聚共识、凝聚力量的过程。为了保证政治协商工作的民主性，《条例》将“坚持发扬民主、坦诚协商”作为开展政治协商工作的一条重要原则，同时，在政治协商各个方面，对民主性都作出了规定，提出了要求。比如，《条例》规定，在政治协商活动中，应当鼓励和支持参加协商的各方讲真话、建诤言，加强互动交流，营造宽松民主、和谐的协商氛围。

开展政治协商工作，在加强党对协商工作全面领导、确保协商正确政治方向的同时，务必坚持民主，充分发扬民主。既要坚持程序民主，又要坚持实质民主，既要坚持形式民主，又要坚持内容民主，杜绝一切假民主、伪民主。务必坚持党的全面领导与充分发扬民主有机统一，既不能以坚持党的领导为名，忽略政治协商的民主要求，又不能以坚持民主为名，信马由缰，脱离党的领导，偏离正确政治方向，从而充分发挥出政治协商应有的作用和意义。

维护《条例》的权威性。作为党内法规，《条例》同《中国共产党纪律检查委员会工作条例》等一样，是全党上下必须严格遵守、认真贯彻落实的党内法规，具有高度的权威性和强制性，党的任何组织、任何成员均要认真地执行和落实。

(作者系四川省达州市达川区政协副主席)