

打出“组合拳” 打造“升级版”

——云南省政协“进一步优化营商环境,加快培育和壮大市场主体”常委会会议综述

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜



云南省政协调研组在红河州绿春县调研 吕金平 摄

高质量发展,靠的是市场主体,拼的是营商环境。党的十八大以来,习近平总书记多次强调营商环境的重要性。

近年来,云南打出“组合拳”,持续优化营商环境,加快培育和壮大市场主体,为高质量跨越式发展赋能增效。但必须直面的是,云南作为欠发达地区,土地供给不足、部分惠企政策执行不力、项目落地难、人才流失严重、中小企业融资难、政商关系“清而不亲”等问题依然突出。

省第十一次党代会提出,云南要努力追赶,力争3年实现营商环境全面提升并进入全国一流行列。由此,吹响全省上下以更高标准、更大力度、更实举措提升营商环境“升级版”的号角。

党委有部署,政协有行动。云南省政协将“进一步优化营商环境,加快培育和壮大市场主体”列为年度专题议政性常委会会议主题,为争创全国一流营商环境、促进市场主体倍增贡献政协智慧。

6月7日至8日,云南省政协十二届二十七次常委会会议召开,省政协委员、专家学者、企业代表及相关部门齐聚一堂,围绕“强化资源要素保障,破解瓶颈”“提升招商引资效能,壮大市场主体”“深化‘放管服’改革,推动政策落实”协商议政。省委常委、省政府常务副省长刘非到会通报相关情况,与委员深入交流。

■ 靶向调研 摸实情找痛点

营商环境好不好,市场主体最有发言权。“只有找准调研的切入点,建

言才能有的放矢。”省政协经济委员会主任温剑介绍,前期调研不搞层层陪同,不逐级听取情况汇报,直接深入一线,深入企业,冲着为企业排忧解难的目的,摸实情、找问题、取真经、寻对策。

董华、程连元、高峰、徐彬4位省政协副主席分别带队,由4个专委会具体负责牵头,联合民主党派省委和省工商联,组成4个调研组,历时近两个月,进企业、看生产、问需求,与职能部门、企业负责人座谈交流,详细了解生产经营、技术创新与发展前景等情况。

“要以智能制造赋能高质量发展,优化营商环境优化,切实为企业减负。”调研中,省政协经济委员会组织委员到曲靖市经开区硅光伏产业园、新能源电池产业园、沾益工业园区花山片区等地,详细了解当地产业发展、市场主体培育、商事制度改革等情况,大家畅所欲言,从宏观政策制定到微观工作落实,提出见解。

高质量的调研组同步进行。“全省联动招商、协同招商的局面尚未形成,上热中温下冷现象突出。”“外资规模小、引资结构和区域布局不合理,外资市场主体增加情况不理想。”省政协港澳台侨和外事委员会深入昭通、曲靖等地调研后,把准了招商引资工作的痛点、堵点。

省政协社法委员会采取实地走访、座谈交流、网络议政等形式,详细了解企业在维护合法权益、实现市场公平竞争等方面存在的困难和问题,为构建法治化营商环境积极建言支招。

省政协教科卫体委员会则通过扎实调研,收集到建立健全企业和群众满意度评价机制,让企业和群众评判改革成效;加快推进“惠企政策申报系统”建设,构建全周期、全过程、全方位帮助市场主体

纾困解难的长效机制等一箩筐“金点子”。

4篇饱含政协智慧的调研报告得到与会职能部门负责人的频频点赞。

■ 集智破题 献良策疏堵点

作为常委会的“重头戏”,大会发言环节,16位政协委员走上台,针对全省营商环境建设中存在的问题,从不同维度“对症下药”。

法治是最好的营商环境。“公平竞争机制尚未健全,一些执法单位滥用自由裁量权,习惯‘顶格处罚’。”首先发言的张卫国常委建议,抓好公平竞争政策审查,做到政策措施出台前“应审尽审”,破除各类隐形壁垒,在同规则、同待遇、降门槛上下功夫。

“杜绝行政垄断行为,实行公平统一的市场监管制度,保障中小企业公平参与市场竞争;对各类市场主体一视同仁、平等对待,以零容忍态度严肃查处侵害民营企业和企业家合法权益的行为,让民营企业和人民群众感受到公平正义就在身边。”作为律师陈维鏢常委恳切建议。

郭宝常委提出,要尽快出台商业行为法、行政程序法,以弥补营商环境法治化进程中实体法与程序法方面的空白。

聚焦强化要素保障,李银峰常委建议,引导社会资本参与土地开发整治,构建财政资金引导、社会资本投入、受益群众参与和利益共享、风险共担的土地整治投资格局。朱党柱常委则从树立全省“一盘棋”思路统筹研究和综合平衡,持续优化电力营商环境以及各环节电价结构,提高供电质效,降低企业用电成本等角度提出见解。

当前,面对经济下行压力,市

场主体存在的困难明显增多。对此,现场企业家委员的建言既有作为政协委员的冷静思考,也带着“局内人”的感同身受。

“探索对全省各州(市)开展民营企业融资环境评价,并运用评价结果,推动各地优化民营企业融资环境。”朱德芳常委建议。

李莹常委呼吁,对于企业反映的问题,采取“限期办结制”,一企一策,像精准扶贫一样,对符合条件的企业实施精准帮扶,加快解决民营企业生存面临的困难。

如何提高招商引资效能?杨利荣常委建议,开展产业链招商,引进一批有利于促进产业集聚、形成产业链的龙头项目,打造“大项目—产业链—产业集群”的发展模式。

“创新招商方式,建立招商代理制、开展‘敲门招商’,善用新版外商投资准入负面清单中增加的豁免规定,实现新突破。”李志强常委建言。

张宽寿常委建议,要将行政审批制度改革向纵深推进,加强落实行政许可事项清单管理,提升政务服务能力和效率。

“要持续深化行政审批制度改革,分行业、分领域对取消和下放的行政审批项目进行再清理、再规范,最大限度减环节、减材料、减时限,提高审批效率。”袁晓璐常委赞同。

近两个小时的发言中,常委们直击堵点、难点、痛点,破解难题,汇聚成助推云南争创全国一流营商环境的磅礴力量。

■ 坦诚协商 谋蓝图增信心

争创全国一流的营商环境,实现市场主体倍增,需要企业和政府同向发力,相向而行。此次常委会设立分组协商环节,邀请相关省直部门负责人到场,听取委员意见建议,面对面解答委员们提出的问题,沟通情况,凝聚共识。

7日下午,四场“头脑风暴”同步开启——委员们带着前期调研思考,围绕四个子课题,积极建言。

话题首先落在政策落实上。刘亮常委说:“建议建立落实和督查反馈的机制,并充分发挥商协会的作用,做好稳就业工作。”

“建立健全政府失信责任追究制度,将依法行政的执行公信力情况作为对地方各级政府、政府各部门及其领导干部综合绩效考核的重要内容。”朱家美常委建议推进政府信



云南省政协调研组在玉溪市调研 王德华 摄

用建设,增强政策落实连续性。

杨桂红常委提出,要跟上目标多元化的需求,合理设定目标考核期限。

对此,省工业和信息化厅副厅长陈钟耕表示,将成立企业纾困发展工作专班,大力开展把政策宣传解读、政策服务、政策兑现送进门“三进市场主体”活动,推动系列政策尽快落地见效。

“强化人才要素保障实践,要突出放管并重,打造灵活的人才体制机制;突出需求导向,加快形成高层次人才集聚效应;突出要素供给,激发各类人才干事创业活力。”陆平常委建议。

省人力资源和社会保障厅副厅长熊梅表示,将不断加强人才培训平台建设,为营商环境中人才缺乏提供要素保障,对人社工作进行提质增效。

聚焦金融帮扶,李劲松常委建议,省级各相关部门单位和金融机构积极争取更多企业融资优惠政策,支持各州市企业解决融资难、融资贵等问题。

张绍维常委建议,进一步健全完善中小企业信用担保体系,改变金融机构单一注重抵押、质押的观念。

“省地方金融监管局将持续做好协调服务工作,建立健全企业融资需求对接机制,并健全融资担保体系,引导地方金融支农支小,积极破解中小微企业融资难题。”省地方金融监督管理局副局长尹朝禹回应。

委员们直抒胸臆,职能部门负责人积极回应,各方观点交锋交融,形成共识,进一步坚定信心,共绘全省高质量发展蓝图。

刘非表示,全省各级各部门坚持“有效市场、有为政府”原则,坚持系统观念,把大抓产业发展、大抓市场主体、大抓营商环境、大抓招商引资结合起来,将全力支持市场主体稳存量、扩增量、提质量,全力保持经济运行在合理区间。

省政协主席李江强调,要发挥专门协商机构人才荟萃、智力密集的优势,围绕稳住经济大盘、实现今年经济社会发展目标任务中的重大问题,开展深度调研,多想办法、多谋良策,助推省委省政府决策部署和政策举措落实落地。积极发挥联系各界的独特优势,扎实做好统一思想、引导预期、提振信心的工作,把各界人士发展的共识聚得更齐、发展的信心铸得更牢。

委员观点

云南省政协常委杨丽:打破“四唯”评价模式

人才是区域发展的核心竞争要素。建议抓住服务保障这个关键因素,以省级平台为主体,逐步实现全省人才信息一张网、一个库,编制全省“人才政策一本通”,设立昆明国际化人才奖励计划,建立国家级技能人才综合发展基地,用“事业留人”“待遇留人”“感情留人”,打破人才评价的“四唯”模式,顶尖人才给予顶尖待遇,为各类人才提供尽展其才的舞台。

云南省政协常委万立:信心比黄金重要

面对复杂多变的经济形势,政府与市场主体共情,筑牢共克时艰的信心是重中之重。政府需要凝心聚力、担当作为,切实考虑市场主体的困境、体会企业家的不易,增强与市场主体联系,营造政府与企业同甘共苦、共谋发展的局面,要加强政府信用建设,避免空头承诺,树立诚信政府形象,安排专项资金清理政府对民营企业的欠款。

云南省政协常委罗美娟:支持中小微企业绿色发展

完善绿色金融政策和绿色金融服务,加强对绿色低碳金融创新的正向激励,鼓励各金融机构创新低碳金融业务,打造绿色金融项目库,建立金融机构与绿色项目的常态化对接机制,支持中小微企业绿色发展。同时,在扩大信用贷款的基础上,进一步加大金融产品创新力度,对困难企业给予相应的资金支持,可尝试给予企业政策性贷款,或利用财政资金给予企业利息补贴等实实在在的措施,帮助企业走出困境。

部门回应

云南省工业和信息化厅:当好企业“服务员”

面对复杂严峻的经济形势,我们通过横向协同、纵向联动,帮助企业走出困境。目前,已争取省财政设立省级中小企业发展专项资金,将从“专精特新”中小企业延链补链、中小企业首次贷款利息补贴等四个方面给予中小企业支持。下一步将组织实施“十大专项行动”,启动建立惠企政策申报系统,推动“政策宣传解读进企业、跟踪帮扶服务进企业、政策落实兑现进企业”,联合专家组织服务团队,宣传、督促各类政策落地落实。

云南省自然资源厅:为一流营商环境夯实“硬支撑”

我们正在加快建设云南省存量土地招商地图系统,将本地区批而未供等存量土地面积、位置、规划用途、开发条件、征地情况、基础配套情况等信息聚合,形成“一张图”,提供给招商部门,供其结合片区产业规划等,精确引导适合的项目进入,快速落地开发。下一步,将开展城镇低效用地再开发试点,提高土地利用效率。积极推动存量建设用地盘活利用,在符合国家规定前提下,现有工业用地提高土地利用率和增加容积率的,不再增收土地价款,助力企业转型升级,实现“腾笼换鸟”。

云南省地方金融监管局:搭建银企对接平台

我们将进一步加强协调服务,积极构建政金合作机制,搭建银企对接平台,引导金融机构为企业提供信贷支持。实施财金联动,加大对企业贷款贴息及减费让利政策支持,完善金融服务体系,拓宽抵押物范围,鼓励金融机构针对中小、民营企业创新金融产品和服务。推动符合条件的企业通过多层次资本市场、债券市场直接融资,发挥省股权交易中心服务中小企业挂牌融资功能。加强政府性融资担保体系建设,扩大政府性融资担保覆盖面,开展政府性融资担保风险分担试点,协同建立政府性融资担保业务尽职免责机制,引导政府性融资担保机构更好服务中小企业和“三农”主体。

协商故事

建设工程规划许可证4天办结,建设用地规划许可证3天办结,用电项目提前一个多月竣工……即将在下半年投产的千亿级制造园区闻泰昆明智能制造产业园二期在项目证件办理、施工、招聘等过程中,打实感受到了“云南效率”“云南服务”所释放的红利。

而这背后是省委省政府大抓作风革命、效能革命,坚持“政府围着企业转,企业有事马上办”,打造市场化、法治化、国际化营商环境的魄力和决心。

“要大抓营商环境,力争3年营商环境实现全面提升并进入全国一流水平。”2021年底,云南省委书记王宁发出“总号令”。

云南迅速出台关于《进一步优化

营商环境促进市场主体倍增的意见》《云南省打造一流营商环境三年行动计划》等文件,成立由省委省政府主要领导担任双组长的优化营商环境促进市场主体责任倍增领导小组,高位推动深化“放管服”改革,努力打响“云南效率”“云南服务”“云南诚信”营商环境品牌。

广大市场主体在感到振奋的同时,也热切期盼各项惠企政策更精准、更迅速、更有效落地。

在云南深耕20多年的吴邦医药集团正逐步发展成为生物医药大健康领域的全产业链集团公司。吴邦医药集团董事长李彪希望,有更多配套落地政策和激励支持,支撑民营企业主动参与和创新科研领域、新药研发生产、民族特色医药的传承发展中。

“浪潮集团2013年落地云南至今,

深刻感受到云南营商环境的变化,以前需要一周甚至更久才能办的事,如今一天就能办妥。主动服务、上门服务、一站式服务,都让我们看到了‘云南服务’。省政协委员、浪潮集团副总裁郑昕认为,现阶段要朝着建设‘云南诚信’的方向继续发力,建立招商引资的绩效考核机制,全面评估项目落地情况。

……

在此背景下,把“进一步优化营商环境,加快培育和壮大市场主体”的课题放在政协这个平台进行协商探讨,恰逢其时。会上,委员、专家、企业代表和政府职能部门面对面平等交流,在协商的基础上寻求共识,为争创全国一流营商环境提供高质量“政协方案”。

“作为一名来自澳门的企业家,1999年响应国家港澳商到内地投

资建设的号召,回到云南投资发展,我们算是较早参与云南招商引资的外资企业。”省政协常委、澳门万润利投资实业有限公司董事长石云是常委会上发言的16名常委之一。

20多年来,石云多次参与云南招商引资考察活动、投资推介会,也接待了许多港澳开展招商引资活动的云南经贸团。“招商引资对象不精准、针对性不强、靶向性不准,导致招商引资活动签约率不高、成效不明显。重引轻管,服务没跟上,联系不紧密,使得外来客商有不被重视的感觉。”石云向省直部门负责人分享了感受,并提出建议与思考。

让石云高兴的是,她的建议得到了相关部门负责人的重视和积极回应。“此次参加省政协常委会,近20个

我们看到了“云南服务”

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜