



jujiaodian

《中国流动人口子女发展报告2021》呼吁提供更多支持——

让流动儿童享受公平发展的阳光

本报记者 顾磊

6月初，国家统计局对外发布了完整的《第七次人口普查数据》，其中包含了分区域（城市、镇、乡村）、分年龄、性别的流动人口统计数据。致力于流动儿童教育领域改善的公益机构新计划将相关数据进行整理、绘图，并与2010年第六次人口普查数据进行比较和分析，在此基础上于日前更新发布了《在一起！中国流动人口子女发展报告2021》（简称《报告》）。

《报告》呈现出近年来流动人口子女（随迁和留守）的数据变化，指出该群体发展的现状和挑战，同时继续聚焦流动儿童返乡、课后服务等问题，呼吁为流动儿童提供更多支持，呵护他们健康成长。

流动儿童规模10年增1倍

第七次人口普查数据显示，2020年，中国流动人口规模达到3.76亿人。随着流动人口规模的增长，中国流动人口子女规模同步增长。2020年，中国流动人口子女规模约1.3亿人，其中流动儿童规模为7109万人，比2010年的3581万人增长了约1倍。

把孩子带在身边成为流动儿童，在居住地城市会面临各种入学、升学方面的困难；送回老家成为留守儿童，就不能亲自养育和陪伴孩子的成长。对于每个流动中的家庭来说，“流动”还是“留守”是一个两难的选择。《报告》显示：“只有流动儿童在城市里可以平等享有受教育的权利，拥有更好的生活环境，才能避免这些孩子在成长过程中不得不离开父母，返乡成为留守儿童。也能够支持更多外出打工的父母，将在老家留守的孩子带到身边生活在一起。”

从流动儿童年龄、迁移类型情况来看，跨省迁移流动儿童1462万人，比2010年增加了522万人，增长55.53%；省内迁移流动儿童5647万人，比2010年增加了3006万人，增长113.82%。

7109万流动儿童中，3459万流动儿童居住在城镇地区，占流动儿童总量的48.65%，其中跨省迁移流动儿童1009万人，省内迁移流动儿童2450万人；2947万流动儿童居住在镇区，占流动儿童总量的41.46%，其中跨省迁移流动儿童267万人，省内迁移流动儿童2680万人；703万流动儿童居住在乡村地区，占流动儿童总量的9.89%，其中跨省迁移流动儿童186万人，省内迁移流动儿童517万人。

此外《报告》显示，2020年，全国义务教育阶段留守儿童1289.67



大凉山地区某乡村小学的留守儿童。本报记者 顾磊 摄

万人，进城务工人员随迁子女占进城务工人员子女的52.58%；义务教育阶段进城务工人员子女在流入地公办学校就读的比例为42.1%。

呼唤教育公平

因为户口与居住地相分离，流动儿童的升学路径较为艰难。

《报告》参考第七次人口普查等数据估算，2020年0-2岁流动儿童子女规模超过2200万人，0-2岁流动儿童规模808万人；3-5岁流动儿童子女规模超过2500万人，3-5岁流动儿童规模1147万人。

学前教育方面，国家统计局自2016年起每年发布的《农民工监测调查报告》显示，2016年至2020年，农民工随迁子女进入公办园就读的比例高于25%，近3/4的农民工随迁子女在民办幼儿园就读，在普惠性幼儿园就读的比例在60%左右。

义务教育阶段，2010年至2020年，进城务工人员子女与父母一起随迁的比例和在流入地公办学校就读比例逐年提高。但目前距离让更多的流动儿童子女能够与父母在一起居住和生活，还有相当长的路要走。

教育部基础教育司负责人曾表示，妥善解决好进城务工人员随迁子女入学问题是实现教育公平的重要体现。《报告》建议修改义务教育法第十二条，将其中“地方各级人民政府应当保障适龄儿童、少年在户籍所

在地学校就近入学”改为“地方各级人民政府应当保障适龄儿童、少年在居住地学校就近入学”。

一个值得关注的现象是，2020年，有15.6万名随迁子女在小升初阶段“返乡”（离家），他们中的大部分人将会成为留守儿童。相应地，统计数据显示，2020年，小学阶段农村留守儿童在校生人数呈现出低年级、中、高年级多的分布。

《报告》认为，由于初中学位供给和中考、高考的限制，很多孩子不得不离开现在居住、生活的城市，返回陌生的“老家”继续就读。

2020年，已经有25.6万人随迁子女在居住地报名参加高考，占当年高考报名人数2.39%。但目前随迁子女在居住地报名参加高考的人数，还远远不能满足需求，未来需要更加有力措施，推动各地进一步开放随迁子女在居住地参加升学考试。

课后服务应遍及城乡

截至2020年底，全国共有社区儿童之家32.1万个。《报告》显示，儿童之家为流动儿童提供公益性的课后服务，首先可以满足儿童安全的需求，为社区内中、低收入家庭儿童提供安全的场所与成人看护，这有利于家长更放心地投入工作，提高家庭收入，也有利于降低青少年行为不当或青少年犯罪的概率。

其次，可弥补家庭财富差距导致

的课后服务资源与机会分配的失衡。公益性课后服务的提供，是弥补学校、家庭教育投入不足的重要途径；也能提供阅读指导、音乐、体育、美术、游戏等兴趣活动或社会实践活动机会。

再者，通过陪伴、社群培育、社区参与等方式，可以提升儿童的社会情感能力。

此外，以课后服务为切入点深入社区，在流动人口社区，可以推动社区资源动员和社群自我服务。《报告》认为：“从服务入手、深入社区并逐渐把社区儿童之家发展成社区公共空间——这是许多流动儿童社区课后服务组织的发展路径。培育社群，推动社区资源和服务的自我服务，是在现有资源环境下改善流动儿童及流动人口处境的重要手段。”

与此同时，这些社区组织也能充分发挥毛细血管的作用，增强社区韧性、提高对外部环境冲击的抵御能力。例如，在2020年新冠肺炎疫情防控期间，很多一线组织和社区志愿者社群在社区抗疫、居民互助服务等方面，起到了关键作用。

目前，儿童之家尚未覆盖全部城乡社区，部分中西部地区儿童之家建设相对滞后的问题较为明显，部分地区建有儿童之家的社区占比偏低，个别省份不到10%。《报告》认为：“对于规模如此庞大的儿童群体来说，应通过国家政策和环境的支持，让他们能够与父母在一起居住和生活，在居住地城市享有公平、优质、适宜的教育，安全、健康地成长。”



chuangxinke

国内股交行业首个“社会企业版”在川设立

本报记者 顾磊

7月19日，天府股交中心以“发展社会企业助推共同富裕”为主题，隆重举办“社会企业版”开板仪式暨“影响力投资主题线上论坛”活动。本次活动分为“社会企业版开板仪式”和“影响力投资主题线上论坛”两个部分。

据了解，天府股交中心和运营“社会企业版”，在全国股交行业尚属首创。天府股交“社会企业版”由四川省地方金融监督管理局批准筹建，由天府股交中心、电子科技大学经济与管理学院可持续发展研究中心、成都市社会企业发展促进会共同发起。目前天府股交社会企业版的运行状况良好，截至7月19日，挂牌企业已达24家，其中已正式挂牌企业16家、预核准挂牌企业8家。拟申请股票挂牌的企业6家。天府股交社会企业展示专区的展示企业105家。

活动主办方表示，天府股交社会企业版以“发展社会企业，助推共同富裕”为核心发展目标。天府股交社会企业版的设立和运营，将成为川藏社会企业对接多层次资本市场的综合服务平台，为全国社会企业对接资本市场提供示范样本。天府股交社会企业版将为川藏地区社会企业与投资者提供以直接融资为主的平台和主要渠道，将借助天府股交私募基金交易场所的功能和



作用，为社会企业提供企业挂牌展示、股票挂牌注册、股票发行、债券发行、股票交易转让、股权估值、协办贷款等各项服务。天府股交社会企业版将借助四川各级政府、社会团体等各方力量，成为各级政府扶持社会企业政策措施的运用平台，重点探索四川影响力投资与ESG金融的发展路径。

全国政协常委，四川省政协副主席欧阳泽华表示，四川省“天府新四板”市场设立和运营“天府股交社会企业版”，在全国属于“首创”，希望天府股交中心以“社会企业版”为载体，积极探索“社会企业+金融”的融合发展新模式，走出有中国特色的社会企业公益金融路径；希望挂牌企业聚焦社会问题的创新解决，走出一条具有中国特色的社会企业发展之路；希望有关金融机构和中介机构抓住“社会企业版”这一契机，提升专业服务能力，为社会企业发展贡献力量。



gongyixingdong

腾讯向老年人家庭捐赠“隐形护理员”

腾讯内部AI、物联网等优势技术，通过志愿者“试译员”反复训练老人跌倒场景的视频AI算法，打造具有跌倒检测、火灾检测等多个功能的安全“隐形护理员”正式上线，并由养老机构进入家庭，并将于今年完成超过1000户老年人家庭的捐赠。

“隐形护理员”旨在解决对老年人安全危害最大的跌倒问题，通过智能摄像头和AI算法，准确识别老人安全状态，在其发生跌倒或需要呼救时主动发出警报，以便看护人员及时采取救助，避免生命事故的发生。

世界卫生组织报告显示，跌倒已成为造成老年人伤害的“罪魁祸首”，高龄、空巢、独居老人在意外跌倒后若得不到及时关注，不仅会错过最佳救治时间，甚至有可能危及生命。

据介绍，“隐形护理员”依托

腾讯内部AI、物联网等优势技术，通过志愿者“试译员”反复训练老人跌倒场景的视频AI算法，打造具有跌倒检测、火灾检测等多个功能的安全“隐形护理员”正式上线，并由养老机构进入家庭，并将于今年完成超过1000户老年人家庭的捐赠。

“隐形护理员”机构版已在深圳市养老护理院成功落地应用3年，经过技术不断迭代，AI识别准确率已达到90%以上。在深圳市民政局的共同推动下，“隐形护理员”将逐步在深圳市公办养老机构推广，未来还将落地到北京、广州、重庆等老龄化程度较高的城市，并由养老机构进入家庭。

7月19日，“隐形护理员”居家版正式上线，腾讯将联合深圳市老龄事业发展基金会面向社会各界开展捐赠。据了解，此次捐赠将优先选择高龄、空巢、独居且失能失智的老年人家庭。

“加油木兰·呵护巾帼她力量”走进甘孜

中国妇女发展基金会日前联合阿里巴巴公益、蚂蚁金服公益、蚂蚁保险在四川省甘孜藏族自治州康定市启动“加油木兰·呵护巾帼她力量”公益项目。康定市5688名女性受益，获得年保额2.1万元的教育医疗保障。

据悉，该公益项目旨在为乡村振兴重点帮扶地区脱贫女性赠送公益保险，提供教育、医疗保障。受益女性无须缴纳任何费用，借助公益保险的杠杆优势，使“小资金”实现“大作用”，提高脱贫女性医疗、教育水平，助力乡村振兴。

中国妇女发展基金会联合主办

任李晓燕希望“加油木兰”项目能够得到相关单位的大力支持，有序推进项目执行工作，使项目实现有的放矢、理赔到人，争取将资金全部落实到困难妇女身上，让她们有学可上、有病可医。

“加油木兰·呵护巾帼她力量”公益项目的实施，不仅是帮助女性本身，更帮助了女性背后的整个家庭，增强她们对美好生活的向往，促进家庭的幸福和谐。”甘孜藏族自治州妇联主席李琼表示，希望康定市妇联将每一分支持用在刀刃上，尽心竭力做好每一项工作，以甘孜妇女儿童发展新成效来回大家的倾情关怀和无私帮助。

北京链家启动防养老诈骗社区课堂

北京市朝阳区正在全力推进反诈宣传进社区、进超市、进家庭、进公园、进广场，力求实现社会面的全覆盖。据介绍，北京链家目前已与1200多个社区建立共建关系，每年会举办近万场社区活动。2018年以来推出的“教老年人用手机”社区课堂，累计开设235个班，服务老年人超过8万人次。下一步，将把防养老诈骗、电信诈骗作为主要内容纳入社区课堂。

为了进一步增加反诈常识，北京链家现场为老年人发放《防范养老诈骗指南》，介绍“保健品、低价旅游、养老保险”等九种诈骗手段及防范方法。

据介绍，为助力社区养老，北京链家除了“教老年人用手机”外，“社区暖心呼叫中心”等公益项目也在筹备中，将为有需要的老年人及时提供援助。

北京市公安局分局等共同举行“提高老年防骗免疫力 用心守护爸妈钱袋子”反诈防骗专题活动。作为此次活动协办方，北京链家首批防养老诈骗、电信诈骗课堂也在朝阳区近百个社区同步启动，后续将持续在所有社区开放。

近年来，智能手机给人们的生活提供便利的同时，也给诈骗犯罪分子带来了可乘之机。随着我国人口老龄化程度的加深，老年人的防范意识相对较弱，在电信网络诈骗等多种骗术的轰炸下，不少老年人深受其害。

“为确保更多居民朋友能够更清楚地意识到针对老年人诈骗的套路，我们发动了各单位、各街乡，充分整合利用各自优势资源，创新宣传手段，坚持线上线下齐发力。”朝阳区政法委书记闫丽娟



jizheguancha

“社会组织助力大学生就业”主题沙龙探讨——

将就业“双难”转化为“双赢”

本报记者 顾磊

大学生的“毕业季”和“就业季”正同时到来。2022届我国高校毕业生约1076万人，同比增加167万人。这是高校毕业生规模首次超过千万，也是近年来增长人数最多的一年，大学生就业难题凸显。

社会组织正在成为吸纳就业的重要力量。日前，民政部发布了《关于推动社会组织进一步助力高校毕业生等群体就业工作的通知》，要求切实发挥社会组织在促进高校毕业生等群体就业中的积极作用。一些地方如广州市也发布了引导社会组织助力稳经济促就业工作的文件。

7月20日，由深圳国际公益学院主办的“社会组织助力大学生就业”主题沙龙发布《社会组织人才需求状况》专题报告。本次沙龙是深圳国际公益学院联合摩根大通共同发起的“启明星”大学生就业赋能计划的阶段性成果，与会者围绕如何将大学生就业难与社会组织招人难的“双难”转化为“双赢”展开了探讨。

基于“启明星”大学生就业赋能计划的前期研究，《社会组织人才需求状况》专题报告从社会组织发展情况、社会组织吸纳就业情况、社会组织人才需求3个方面分析了机遇和挑战。

截至2021年，全国共有社会组织90.2万家。社会组织在新增就业方面贡献明显，社会组织新增就业人数占全国新增就业比例年均值达到4.5%，远超就业人数占全国的绝对比重。

应社会服务转型升级需要，社会组织在吸纳就业方面有很大的增长空间和潜力。深圳国际公益学院社会政策研究中心高级总监曾伟玲认为，社会组织可以在5个方面发挥作用：募集社会资源，助力第三次分配；扩大社会参与，凝聚社会共识；提供社会服务，补充公共服务不足；服务行业，规范行业发展；采用创新方式解决社会问题。

研究还发现，虽然我国社会组织就业人数逐年增加，截至目前已突破千万人，但社会组织就业人数的绝对比重较低。现阶段社会组织内人才基本由5类构成：以综合能力和管理能力为主的复合型管理人才；康复护理、社会工作、教师等专业技术人才；行政、秘书、财务等辅助型人才；专家、研究人员、兼职理事等支持型人才；志愿者、兴趣参与者等志愿型人才。

值得关注的是，目前社会组织从业人员整体学历不高，人才紧缺。从

深圳市相关数据来看，社会组织专职人员以大专以上学历为主，其中社工机构的专职人员整体学历水平较高，接近半数拥有本科及以上学历，机构中47.87%的职员拥有专业技术资格证书，如社工师、心理咨询师、康复治疗师等。此外，社会组织人员流动性大，尽管社会组织的项目经验能帮助年轻人成长，但相当一部分工作人员会将社会组织工作当作“过渡岗位”和“职业跳板”。

从社会组织吸纳就业的整体情况来看，一方面，社会组织对专业人才的需求不断提高；另一方面，当前社会组织存在整体薪酬待遇不高、从业社会认可度不高、缺乏专业岗位发展空间、人才培养不足等问题，难以吸引优秀人才。

深圳市社会组织管理局副局长白凌认为，政府部门要加强社会组织平台建设，把监管平台进一步开放为资源对接平台、风采展示平台，扩大社会组织的社会影响力。与此同时，大学生群体也应主动学习、积极实践，贴近时代，把“就业难”变成“就业美”。

深圳市福田区人力资源协会党支部书记黄瑞意提出，政府的购买服务和社会组织岗位补贴有助于吸引大学

生到社会组织领域就业。“针对大学生职业技能不足的问题，行业协会可以发挥枢纽优势，链接外部资源为大学生提供职业所需的培训课程等。”黄瑞意说。社会组织人才培养方面，目前已有较多实践。深圳大学政府管理学院研究员潘权斌介绍，该校公益创新专班创立7年以来，已培育了超过230位公益创新创业人才。此外，深圳国际公益学院开设的EMP国际公益管理项目，也在探索破解专业管理人才培养困境。

研究显示，区域性的就业环境正在得到改善。据了解，广州社会组织研究院自去年4月起搭建大湾区社会组织职业人才招聘信息发布平台。该院也参与编制了广东省地方标准《社会组织管理人才培养指南》，通过助力社会组织标准化建设的方式，推动社会组织人才职业化、专业化发展。

广东省长江公益基金会秘书长贺彩霞表示，现阶段公益组织还可以通过灵活方式助力大学生就业。虽然基金会等特定类型的社会组织规模较小，但可以开放更多实习岗位给大学生，为其提升职业技能打好基础。她认为，社会组织对于人才发展有独特作用，“通过社会组织可以深入一线基层，有利于快速提升能力、熟悉社会，从而发现问题和解决问题，创造更多社会价值。”