

从评估数据出境安全性到参与全球规则制定,还有很多事等我们去!

——访全国政协社会和法制委员会副主任, 中国友谊促进会理事长陈智敏

本报记者 崔吕萍



障数据安全出境, 推动形成数字经济外循环的重要模式和路径。

另外,《办法》突出强调了分类分级管理的概念, 将数据进行不同区分后, 让不同的数据走不同的“门”出境。我认为, 只有如此方能促进数据便利的、安全的、有序的跨境流动。

封闭排他的“数字朋友圈”入不得

记者: 数字经济时代, 数据不仅是一国之基础性战略资源, 更是构建国家竞争优势的核心, 数据跨境流动对全球经济的增长贡献某种程度上已经超越了传统生产要素。在这种背景下, 我们应如何评估“发展”与“安全”之间的关系?

陈智敏: 数据跨境流动在提升经济和贸易效率、促进数字经济繁荣发展的同时, 也给国家安全、企业利益、个人隐私带来诸多风险。为此世界各国普遍加大了对数据跨境流动的监管力度, 而这又在一定程度上阻碍了数字经济合作与发展潜力的释放。因此在数据爆炸式增长的环境中, 统筹兼顾“发展”与“安全”, 我们要先做好三件事。

第一, 做好数据跨境流动监管工作是促进数字经济健康发展的前提。数字经济时代, 几乎所有跨境贸易和投资都涉及数据跨境流动, 那么构建数据跨境流动的开放环境, 在经济全球化与数字化为主基调的时代对国际贸易和投资合作而言就显得格外重要了。因此在促进数字经济和贸易发展的同时, 必须把控好数据安全风险, 利用各种监管措施建立数据安全障碍, 有效维护网络主权和网络安全、数据主权和数据安全。

第二, 促进数字经济发展是做好数据跨境流动监管工作的根本目的。数据的价值在于流动和利用。促进数据跨境流动, 发挥数据要素对贸易和投资的促进作用, 为数字经济发展营造良好营商环境, 是数据监管政策的根本价值追求。因此在加强和完善数据跨境流动监管政策过程中, 我们要充分考虑监管措施对数字经济下的营商环境和数字贸易发展的影响, 要坚持把维护依法有序自由的跨境数据流动作为政府监管的重要原则, 不断优化数字经济下的营商环境。

第三, 统筹协调数据跨境流动与数字经济发展十分必要。世界主要经济体纷纷逐步加强内部数字治理和监管, 完善数字领域的法律法规和政策体系。值得注意的是, 在规范各经济体内部数字经济和数字贸易发展的同时, 也可能对企业营商环境造成潜在影响。比如主要发达国家通过签署自由贸易协定(FTA)等途径, 加大国际规则协调力度, 形成各自的所谓“数字朋友圈”, 这种封闭的、排他的数字贸易朋友圈不利于全球数字经济环境优化, 也不利于全球数字贸易合作。近年来, 数字贸易领域国际争端有增加趋势, 如美欧之间有关数据跨境流动的争端, 欧盟判定美欧隐私协议无效, 以及欧美之间的数字税争端, 甚至美国向征货物贸易关税手段, 试图阻止相关国家征收数字税。鉴于此, 我们需要统筹好数据跨境流动与数字经济发展的关系, 努力改善全球数字营商环境。

数据出境, 评估之后还要系统管理

记者:《办法》即将于今年9月落地, 而从出台到落实, 这中间还有路要走、有坎儿要

迈。在实际操作过程中, 您有哪些建议?

陈智敏:《办法》的正式出台和实施, 将为国家数据安全工作筑牢坚实“防线”。未来, 我国数据跨境管理制度体系将更为完善, 乃至形成全球数据跨境流动规则的中国方案。为此, 我有三点建议。

第一, 加快完善数据跨境流动管理制度。安全评估是数据出境的合规方法之一, 但“评估”无法代替“管理”, 因为管理涉及数据出境的事前、事中、事后, 而“评估”只是一个特定时刻的活动。我国应建立更加全面的数据出境安全管理制度, 按照数据安全和个人信息保护的顶层立法, 持续完善我国数据跨境管理的配套规范, 设置标准合同、保护能力认证、例外事项等多元数据出境途径, 兼顾数据安全与数据跨境流动应用。同时, 我们也应根据出境国家地区政治环境、国际关系、数据保护水平等因素, 划分数据出境的风险等级, 制定差异化的数据出境管理要求, 保障我国数据出境安全。

第二, 建立数据跨境流动法律技术保障体系。从发展角度来看, 我国数据跨境流动的规划模式对于专业人才也提出了更高要求, 仍需加大专业人才以及法治队伍建设, 以满足数字产业新形势下的发展需要。要坚持管理制度与技术措施相结合, 将制度要求转化为技术要求进行落实。建立数据全生命周期安全保护管理措施, 加强出境数据安全生命周期的备案、防护、检测评估和安全监管。针对企业数据跨境传输和应用需求, 加强数据安全防护技术能力建设, 保障数据跨境流动安全。

第三, 加强数据跨境流动管理国际合作。当前, 跨境数据治理的统一国际规则缺失。随着经济全球化和信息通信技术的深度耦合, 未来数字贸易发展也将更快。因此, 推动构建全球统一的数字贸易治理框架, 既是国际社会的关注重点, 也是我国今后的主要研究方向。可以依托多边对话机制和国际性会议, 宣传我国数据跨境流动的主张, 吸引更多国家支持和参与“全球数据安全倡议”, 促进达成数据合法、安全有序跨境流动相关共识。积极参与全球数据规则制定, 在当前双边、多边贸易谈判中增加关于数据跨境流动条款, 为我国数字企业“走出去”奠定基础。

福州论道:城市与产业的数字化转型正在这样试水!

本报记者 崔吕萍

福州, 室外40摄氏度高温与第五届数字中国建设峰会各分论坛上传递出的爆款观点“交相辉映”, 业界围绕城市数字化转型的实现基础与路径、产业数字化发展中要用好哪些新技术等话题, 献计献策。

靠什么推动城市数字化转型?

“城市经济社会数字化转型成为大势所趋, 数据成为新的生产要素, 数据要素价值释放也成为重要命题。”7月23日, 在第五届数字中国建设峰会大数据分论坛上, 广联达科技股份有限公司高级副总裁刘谦表示, 要筑牢城市数字底座——城市信息模型, 驱动城市数字化转型。

“城市信息模型可以被理解为是对城市物质空间对象进行数字化表达, 它是城市的“数字底座”。”刘谦认为, 基于这一“数字底座”, 数字城市的建设可以打造出空间模型中心、城市数据中心和应用决策中心“三大中心”。

空间模型中心可以汇集起数字城市建

设的“目录树”;在城市数据中心里数据可以实现融合共享、智能分析和增值服务。“最重要的还是数据的应用。”刘谦表示, 应用决策中心就是基于城市信息模型、构建“数据驱动治理”数字孪生城市发展新模式的集中价值体现, 可实现动态监测、可视管理、智能联动、运筹帷幄。比如基于城市信息模型城市大数据, 可以实现跨部门协同和城市运行“一网统管”, 还可以实现平时管理与紧急情况下的管理模式切换等。

如何推动产业数字化转型?

“面对数据要素流转、价值释放的种种难题, 从技术上看, 需要人工智能(AI)、区块链、隐私计算等技术创新性融合, 并结合对行业的理解才能解开。”在第五届数字中国建设峰会上, 蚂蚁集团副总裁、数字科技事业部总裁蒋国飞分享了对于数据要素市场建设的思考。

在蒋国飞看来, 首先, 人工智能技术可以解决数据治理难题。

从数据跨境流动评估管理的“他山之石”中汲取养分

全国政协委员, 第五空间信息科技研究院院长 谈剑峰

索, 试图在各种利益平衡中找到一个符合自身政策诉求且行之有效的管理路径。截至目前, 全球约九成国家对数据跨境的基本态度是管控为主, 规制的严苛程度差异不小, 比如印度、俄罗斯等国就较为严厉, 而加拿大、新加坡等国就相对宽松。

目前经济体之间协作一般通过合作倡议来协调数据跨境事务。欧盟和美国作为全球领先的两大数字经济体, 较早就通过立法来管控数据的跨境流动: 其中, 欧盟利用《通用数据保护条例》(GDPR)中的“充分性认定+适当性保障措施”来确保个人数据的保护水平被传输到第三国后不会降低, 在其数据法案中对非个人数据向境外传输进行限制; 美国将数据治理提升到国家战略高度, 2019年就启动联邦数据战略, 并通过外国投资风险评估现代化法案扩大美国外国投资委员会(CFIUS)的审查权限, 限制美国数据流向非美国人的控制之手。就欧盟、美国而言, 虽然有管理模式上有竞争, 但基调仍然是合作, 如早在2021年, 美欧就成立美国—欧盟贸易和技术委员会(TTC)重点协调应对美欧跨境数据流动规则问题, 近期美欧则签署了《跨大西洋数据隐私框架》这一原则性协议。

在这两大主要经济体外, 如英国、新加坡等国也在积极寻求国际数据流动规则的

制定话语权。英国在2018年通过数据保护法案, 强调个人对数据充分控制的权利, 并以此为基础积极“找朋友”促进跨境数据流动, 如与欧盟的关系, 则让欧盟在GDPR的充分性决定中加入了“日落条款”(特指在法律或合约中订定部分或全部条款的终止生效日期), 保证今后4年个人数据可以在欧盟和英国之间自由流动。除此之外, 英国还与美国、澳大利亚、新加坡、迪拜、韩国等国签订数据充分性原则协议, 达成数据自由共享及安全传输的双边安排。新加坡与新西兰、智利等国在2020年6月签署的《数字经济伙伴关系协定》(DEPA), 成为世界上第一个多国参与的专门数字贸易协议。

我国作为数据大国, 自身非常注重维护数据主权。据统计, 我国数据本地化政策已达20余项。在此基础上, 我们还需持续推动和促进数据的跨境流动。为此, 我们要遵从推进全球互联网治理体系变革“四项原则”及构建网络空间命运共同体“五点主张”: 一方面倡导建立自主的数据流动规则, 如将《办法》作为国际规则制定竞争中的一个重要抓手, 增强在全球特别是主要贸易伙伴中的影响力; 另一方面积极推动双多边合作, 推动包括类似CPTPP、DEPA等多边数据跨境流动条款的自由贸易体系构建, 为全球早日达成规则共识破局。

让「云裳」织就创业梦

江苏省常熟市政协委员助力服装行业稳健发展

一步一景一画卷, 充满艺术气息和时尚元素, 众多摄影师、商户、主播纷纷预约打卡。7月15日, 江苏省常熟市莫城街道政协工委和经济界别、无党派人士界别联合开展“助推云裳小镇产业创新”协商议事活动。云裳小镇位于常熟市莫城街道, 是一个服务功能完备的服装产业聚集区。委员们参观的就是上个月刚启用的云裳摄影基地。

“这个基地的图片发布以后, 有许多外地的服装公司和我们约拍, 业务量直线上升, 最近还扩招了20多位直播模特和网拍模特。”云裳摄影基地主管许益铭激动地说。

这里原是企业仓库, 通过更新改造, 摇身一变成为摄影基地。“有了空间载体, 更重要的是怎样用好现有资源!”围绕议题, 委员们积极讨论起来。

“常熟拥有成熟的服装全产业链集群, 在直播电商这个赛道里有着巨大的现货优势, 但我们一定要合规经营, 才能有长远发展。”常熟市政协委员, 苏州牛品云创业服务有限公司董事长、常熟服装城财税服务协会会长郑涛表示。

“产业创新发展亟须人才, 要着力培育打造更多‘网红’, 让他们留在‘云裳’, 为产业转型发展注入新生力量。”常熟市政协委员, 江苏阿仕顿服饰有限公司董事长龚政说道。

莫城街道深耕服装行业, 着力破解人才、平台、服务等“网红”培育难题: 与抖音官方合作开展“燎原计划”, 成立常熟直播电商服务中心、推动国资平台中服网科成为抖音、快手产业带服务商, 聚焦常熟特色产业优选全国各类货品……上半年, 常熟直播产业带累计销售近300亿元、1.37亿件, 销售额同比增长327%。

“直播经济繁荣的当下, 相关部门更要重视打造有活力、有秩序的产业发展环境, 为‘网红’们提供更优的服务与保障。”常熟市政协委员, 可美纺织服装品有限责任公司董事长李可章说道。

从三年前开始, 莫城街道便会同住建、税务、市场监管、网信、人社等部门对新经济业态用工与职业安全、劳动权益等进行规范, 形成有主体、有标准、有考核的群体管理工作模式。

“玖号源点”等10个直播基地成功打造, 80家直播MCN机构和供应链平台引进, 超8000个带货主播账号正在有序运作……莫城街道依托良好的产业基础及发达的物流体系, 抢抓直播风口, 不断推进新经济新业态发展。“传统服装行业在新形势下怎么走得更好、走得更好是我们的重点课题, 我们要关注好委员建议、发挥好委员作用, 帮助更多服装企业在新发展阶段, 抓住机遇、稳健发展、更上层楼, 也让更多怀揣梦想的年轻人, 到我们云裳小镇创业就业, 让云裳成为筑梦之巢。”常熟市政协委员, 莫城街道党工委副书记常旭说道。

(解嘉)

全国政协委员赖应辉:

加强宏观调控, 确保粮价平稳

本报记者 李元丽

7月14日, 国家统计局公布了今年夏粮总产量, 达到14739万吨, 比上年增长143.4万吨, 增长1%。全国政协委员, 福建省粮食和物资储备局原局长赖应辉表示, 今年夏粮增产丰收是在抵御去年罕见秋汛和克服上半年部分地区疫情严重影响后收获的丰收, 是在历史高点上的高位再增产。取得这样的成绩, 令人振奋、令人鼓舞。这为保证粮食年产量保持在1.3万亿斤以上打下了扎实基础。

赖应辉表示, 今年上半年, 受各种因素的影响, 国际粮价暴涨暴跌, 而国内粮价基本平稳, 玉米、小麦有小幅上涨, 而成品粮价格则基本保持稳定。当前夏粮收购价均高于国家定的最低收购价, 这既保障了种粮农民的收益, 也稳定了粮食预期价格。要继续做好夏粮收购工作, 要让农民随时卖得出粮, 卖出好价格。今年实行粮食安全党政同责后, 各地更加重视粮食安全工作, 许多地方都主动增加储备规模, 要落实好各项制度, 使储备及时到位, 确保数量真实, 质量良好。

下半年, 如何做到稳增长、稳预期、防风险? 在赖应辉看来, 下半年, 国际形势有许多不确定性, 国际粮食总体紧张, 国际粮价存在大起大落的可能。国内疫情对粮食生产的影响也存在不确定性, 但有党中央的坚强领导, 总体可控。为确保国家粮食安全, 赖应辉建议:

一是加强生产管理, 确保秋粮丰收。当前是秋粮作物生长期, 是确保秋粮丰收的关键期。近期, 南方进入高温期, 有些地方又出现干旱。为此, 各地农业服务机构要加强服务, 农技人员要深入田间地头, 指导及时排灌、及时防病虫害等。

二是加大粮食生产补贴, 确保农民收入。今年受国际局部战争造成化工原料价格上涨和国内疫情影响, 用工成本增加等影响, 国内终端农资价格大幅上涨, 今年上半年中央下拨100亿元农资补贴, 如果按去年的粮食播种面积17.6447亿亩计算, 平均每亩才补5.7元, 只是杯水车薪。要实施工业反哺农业政策, 控制农资价格上涨, 保障种粮农民合理收益。

三是加强宏观调控, 确保粮价平稳。粮价平稳是确保粮食安全的重要因素。中央的粮食宏观调控既要关注国际粮价的变化, 也要关注国内粮食市场的供需情况。加强中央储备与地方储备的协同运作, 尽量保持均衡轮换, 保持市场价格稳定。要改革粮食最低收购价制度, 充分发挥地方政府的作用, 利用市场手段调整粮食结构, 促使国家粮食安全更加安全。

四是开展高标准农田建设, 确保耕地质量。国家应该提供高质量的耕地给农民耕种。要加大高标准农田建设力度, 特别是加大对抛荒耕地的高标准建设力度, 让农民在有抛荒风险的山垄田上种粮有合理的收入。

摘掉滤镜 读懂未来

——中国经济怎么看之九十一

杨朝英

随着短视频技术兴起, 素人一夜成名、被即陨落的故事不断上演。其中, 滤镜技术发挥了重要作用。

虽说假的真不了, 但它会扰乱人们的判断和决策。只有摘下滤镜, 才能做出客观评价。

对中国经济的分析, 也当如此。我发现, 中国年中经济数据公布之后, 国内外的分析渐多, 结论迥异的研究不在少数。抛开学术差异不论, 对数据的“滤镜效应”未做科学处理是重要成因。

我按滤镜产生来源, 把它大致分为三种类型。前两者与观察者的主观偏差有关, 后者与短期因素有关。

第一种, 我叫它有色滤镜效应。多发于西方媒体、观察家。每隔一段时间就出现的“中国经济崩溃论”就是其典型症状。成因既可能是对中国经济缺乏深刻理解, 也可能是其他复杂因素的作用。近些年来这种声音渐衰, 但破坏作用不可低估。

第二种, 我叫它美颜滤镜。多发于国内外非专业媒体, 或评论家。主要表现为对困难、问题重视不够, 对某些成绩的总结发生变形。成因多为专业能力不足导致判断失准, 对经济发展的持续性、整体性和复杂性缺少深刻认知。这种现象看似无害, 实则不利于正确引导社会预期。

第三种, 我叫它聚焦滤镜。这是影响范围最广的一种类型。主要表现为长、短因素的分析边界不清晰, 结构性问题与即时性问题的表述相互夹杂。成因复杂, 既有学术水平的问题, 也有认识模糊的问题, 还有表述不严谨的问题。这种现象对正确把握和理解经济长期发展趋势, 会产生极大干扰。

比如, 疫情因素和美国因素, 在对中国经济趋势的分析上, 分别处于什么位置? 该怎么正确看待? 个人认为, 疫情因素虽然冲击强度大、影响范围广, 但在时间维度上, 它只是短期因素; 作为世界第一大经济体和第二大经济体, 美国与中国的关系则具有长期性、复杂性、多面性, 需要我们在分析时格外注意。

以前在学校上物理课时, 一直有个疑惑: 明明世界上没有绝对真空的空间, 为什么分析题的假定条件却常常是“在绝对真空条件下”?

长大后, 我们才逐渐明白, 科学分析的首要条件就是排除干扰项。这也是人类科学研究实现飞跃的一个里程碑。现在, 它已成为自然科学研究最基础的方法论。

我想, 对于经济分析, 它也是个不错的方法。现在, 学院派经济学家们在运用数理逻辑做经济推演时, 也会经常用到这个方法。那么, 在分析现实经济运行趋势时, 我们为什么不试试呢? 那种把所有要素关系都论述一遍, 然后再得出若干种结论的所谓经济分析, 除了让观者感到“很高深”, 同时更为迷惑之外, 对决策或实践的益处着实不多。