

统战新论
TONGZHANXINLUN

民主党派内部监督是中国特色社会主义监督体系组成部分

卫小春

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确提出“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”，意味着中国共产统一领导、全面覆盖、权威高效是中国特色社会主义监督体系的总要求。民主党派内部监督是民主党派对其组织、成员遵守民主党派章程、履行民主党派职责情况的自我监督，是全面加强自身建设的内在要求，是提高解决自身问题能力的重要途径，是推动中国共产党领导的多党合作事业发展的必然要求。民进山西省委2021年2月开展内部监督试点工作以来，紧紧围绕中国共产党统一领导、全面覆盖、权威高效的中国特色社会主义监督体系总要求，建立健全“教育警示”“四项监督”“纪律处分”“内外监督”机制，制定修订80余项内部监督制度，初步构建起山西民进内部监督体系的“四梁八柱”总体框架。民进山西省委内部监督试点工作实践和结果充分表明，民主党派内部监督是中国特色社会主义监督体系的组成部分。

民主党派内部监督始终遵循中国特色社会主义监督体系的中国共产党统一领导要求。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。中国特色社会主义监督体系语境中的中国共产党统一领导，就是中国共产党对监督体系进行着全覆盖、全方位、全过程的领导。“中国共产党领导、多党派合作，中国共产党执政、多党派参政”政治格局视域下，民主党派内部监督始终坚持中国共产党的领导，做好民主党派内部监督根本在于

坚持中国共产党的领导。

民进山西省委内部监督试点工作始终坚持中国共产党的领导，切实把中国共产党的领导贯穿到试点工作制度设计与监督实践各方面全过程。一是积极主动争取中共山西省委对内部监督试点工作的领导，高位推动内部监督。民进山西省委主要领导及时向中共山西省委及其有关部门领导汇报内部监督试点情况，中共山西省委常委会首次将“推进民主党派内部监督试点工作”写入年度工作要点。二是省委统战部牵头协调，确保内部监督始终保持正确政治方向。省委统战部部长靠前指挥、经常听取汇报、给予有力指导，常务副部长担任试点工作协调推进小组组长，中共山西省委各部门大力支持，帮助解决具体问题。三是突出政治监督，始终坚持中国共产党的政治领导。将坚持中国共产党领导、与中国共产党真诚合作等情况作为首要监督任务。

民主党派内部监督生动践行中国特色社会主义监督体系的全面覆盖要求。

中国特色社会主义监督体系的全面覆盖要求，是为了保证中国共产党立党为公、执政为民，是为了保证国家机器依法履职、秉公用权，是为了保证权力来自人民、服务人民，就是要监督无禁区，监督无例外，不仅要实现对中国共产党各级组织及全体党员的监督全覆盖、对所有行使公权力的公职人员的监督全覆盖，还要实现对民主党派组织及其成员的监督全覆盖。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记对民主党派提出“四新”“三好”要求。立足新时代、适应新要求，民主党派全面加强自身建设，内在要求着民主党派开展内部监督，从而实现对民主党派组织、成员

的监督全覆盖。

民进山西省委内部监督试点工作聚焦关键，带动监督全覆盖。一是监督好关键人。紧盯省委领导班子及其成员、省委委员、省委机关关进会员等“关键少数”，明确15类会员为骨干会员，予以重点监督。二是监督到关键处。聚焦履行民主党派职能，扭住“人、财、物、事”风险点，实施“三重一大”事项集体决策，开展“清廉机关”建设。三是监督在关键时。以民进各级组织换届为契机，切实将加强内部监督作为深入贯彻落实习近平总书记2022年1月同党外人士共迎新春发表的重要讲话中“深化政治交接，巩固政治共识”“坚持正确用人导向，严把人选政治关、廉洁关”的具体举措，开展专项监督。在聚焦关键基础上，稳步延伸监督范围，带动对全省各级民进组织和全体会员的监督全覆盖。

民主党派内部监督有力落实中国特色社会主义监督体系的权威高效要求。

中国特色社会主义监督体系的权威高效要求就是在中国共产党的领导下，科学设计监督机制，推动各类监督有机贯通、相互协调，提升监督体系整体效能。民主党派内部监督坚持中国共产党的领导，具有权威性；坚持依法依规依章办事，具有强制性。民主党派组织及成员都要无条件接受内部监督。民主党派丰富的内部监督形式，以及内部监督与其他各类监督的有效衔接确保了内部监督的高效开展。

民进山西省委内部监督试点工作彰显权威，确保监督无禁区、零容忍。制定包括坚持中国共产党的领导、坚持《中国民主促进会章程》与《各民主党派中央关于加强内部监督工作座谈会纪

要》在内的内部监督基本原则，不允许有不受监督的会员。试点工作丰富监督形式，形成监督合力。一是实现多主体融合监督。明确领导班子主体责任，省委监督委员会专责责任，省委工作部门、基层组织、专委会和各类活动机构职能责任，会员责任，形成融合统一的多主体监督合力。二是实现自上而下、自下而上、同级监督相结合的立体式监督。通过日常履职监督、开展谈心谈话实现自上而下的监督，通过召开民主生活会、开展谈心谈话实现同级间的相互监督，通过述职和民主评议、基层监督、“智慧监督”实现自下而上的监督。三是实现事前、事中、事后的全过程监督。进行严格落实民主集中制、实行会议主要领导末位表态制、坚持“预防为主、警示在前”的事前监督，进行视情邀请相关人员列席会议的事中监督，进行问题线索处置、执纪监督的事后监督。四是实现内外衔接的联动式监督。建立健全民进山西省委与民进中央、市委、省委、省直基层组织，中共山西省委及有关单位，会员所在单位党组织的双向联系反馈机制，建立健全内部监督查处惩戒工作与省委统战部、省纪委监委、驻部纪检监察组的联系协调协商机制等，确保监督执纪规范严谨、纪法衔接顺畅高效。

民进山西省委作为民进中央内部监督试点省级组织，试点工作取得了一定成效。下一步，将着力完善内部监督制度机制，持续加强内部监督理论研究，探索形成民主党派省级组织内部监督体系，推动国家监察体制改革持续深化，助力中国特色社会主义监督体系更加完善。

（作者系民进中央副主席，民进山西省委主委）

学界视角 XUEJIESHIJIAO

如何坚持和发展中国特色社会主义民主政治，是新时代中华民族伟大复兴面对的重大理论与实践课题。以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念，对中国要发展什么样的民主和什么是中国特色社会主义民主这一根本问题作出了时代性回答。

全过程人民民主的鲜明特征

全过程人民民主内涵丰富，其核心要义是坚持中国共产党的领导，保证和支持人民当家作主，精准点明了中国特色社会主义民主政治的鲜明特点。

第一，它是以人民为中心的最真实的民主。社会主义民主是“人本”的而不是“资本”的民主，国家政治权力和政治资源的配置都是为了保证和支持人民当家作主。党的领导是最大的优势，为实现人民当家作主提供了坚强有力的政治保障，党执政的初心和理念与民主的本意（“人民的权力”）高度一致。

第二，它是有着完整的参与实践的最广泛的民主。相较于西方式选举民主的“无治理”过程，全过程人民民主完整的参与实践实现了“民权”价值和“民治”功能的有机统一，在实践维度上实现了对西方式选举民主的超越。

第三，它是有着系统的可检验性内容的更管用的民主。在中央人大工作会议上，习近平总书记对“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的”提出了“8个能否”的评价标准，使全过程人民民主具有可感受的真实内容和可检验性的具体指标，在国家权力的运行效能和人民权力的有效保障两个维度上显示出社会主义民主的“更优模式”。

协商民主在发展全过程人民民主中的独特优势

选举民主和协商民主相互补充、相得益彰，构成了中国特色社会主义民主政治的实践图景。“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”与这一民主真谛相适配的实践形式就是社会主义协商民主。“协商”和“参与”作为前置性程序、制度性要求，深深嵌入到全体人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业的各项工作中，渗透到人民日常生活生活的方方面面，呈现为“意见表达—意见综合—决策—施政—监督—反馈”的民主流程。

社会主义协商民主有完整的制度体系和参与实践平台。社会主义协商民主的协商渠道丰富，包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商；协商方式多样，包括会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等。

社会主义协商民主具有明确的功能性定位。社会主义协商民主集合作、参与、监督于一体，以凝聚共识为目的，以尊重、平等、包容、和谐等行事理念使人民当家作主的具体要求得以实现和满足。通过协商，人民的意愿、人民的心声得到尊重和倾听，有效化解矛盾，理顺情绪，密切了党同人民的联系，有利于把党的正确主张变成群众的自觉行动，汇聚起推进改革发展的智慧和力量；通过协商，倡导理性思维、全局观念，避免和克服不同政治力量和利益集团为了维护和争取自己的利益相互倾轧、排斥异己的弊端；通过协商，形成发现和改正失误和错误的机制，有利于加强和改善中国共产党的领导，实现决策的科学化、民主化，提升决策质量和效率。协商民主的实践过程，是增强党的领导力和凝聚力的过程，是扩大公民有序政治参与，把制度优势转化为民主效能的过程。

推进协商民主是发展全过程人民民主的本质要求

推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展，体现了全过程人民民主“真实”“广泛”“管用”的本质要求，是坚定制度自信的重要之举。

更好发挥社会主义协商民主凝聚共识的政治功能。凝聚共识特别是凝聚政治共识是协商民主的功能价值，在推进协商民主的实践中必须坚持正确的政治立场，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不断提高政治自觉、思想自觉、行动自觉。笔者以为，政治自觉就是在民主协商过程中，对党中央关心什么、强调什么，对什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的问题要做到方向明确，心中有数。思想自觉就是对习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于中国特色社会主义政治发展道路的重要论述认识到位、理解到位。行动自觉就是要扎实推进民主协商，做到真协商、会协商、善协商，坚决避免走过场，流于形式，确保党的意志得到贯彻落实，人民正当利益和合理诉求得到尊重和维护。

更好发挥社会主义协商民主的治理功能。自媒体和网络技术的发展成为公民主体意识不断增强的“助推器”，网络世界、虚拟空间作为新的社会公共领域日益发展，对协商民主的参与实践和社会治理功能提出新的发展要求。一是要增强全社会特别是各级领导干部协商解决问题意识，以底线思维和包容的姿态应对网络世界、虚拟空间发生的社会问题，充分保证人民的知情权。二是要探索常态化的线上和线下倾听民意、反映民意的民主协商渠道并“广而告之”，主动引导网民理性参与民主政治建设，下好互联网民主政治建设的先手棋。三是要加强协商民主文化生态建设，传播民主协商理念，培育理性协商文化，制定民主协商操作规程。四是要用大数据为民主协商赋能，用大数据分析社会主流民意，精准研判形势，进而构建多元社会力量共同参与的协商平台和利益整合机制。

更好发挥社会主义协商民主的服务功能。服务就是力量，要树立协商就是服务的理念，作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，人民政协要围绕中心、服务大局，为推动改革发展、激发创新、维护稳定作贡献。提供预警服务，着力关注社会发展的前沿性问题和热点、难点、堵点和风险点问题，建立民主协商平台上的信息预警机制。提供参政服务，积极回应人民群众的难心事、烦心事、揪心事，深入调研，建言资政，让人民群众感受到党和政府解决问题的真心诚意。提供社会服务，打造各种专业化服务型智库，调动各界人士参与社会服务的积极性。

（作者系中共辽宁省委党校统战理论教研部主任、教授）

协商民主在发展全过程人民民主中的独特优势

沈艳

创新“四联机制” 破解“两个薄弱”

杨宏远

为深入贯彻落实中央政协工作会议精神，贵州省毕节市政协按照“不建机构建机制”的思路，积极探索议题联接、调研联合、协商联动、成果联用“四联机制”，推动市县政协上下联动，整合履职资源和力量，着力破解市县政协“两个薄弱”问题。

突出“议题联接”，推动两级政协履职更加聚焦。市政协在制定年度协商监督计划时，采取党委政府点题，各民主党派市级组织、各县（市、区）政协自荐题的方式，广泛征集年度协商议题。召开市县政协主席联席会议协商研究，围绕全市中心工作、年度重点任务、重大民生问题，按照70%的共同议题、30%的自选议题，将市县政协共同关注或存在交集的议题选定为共同议题。实现市县政协议题联接，既能统一市县政协工作目标和焦点，又能满足各自空间、体现个性需要和特色。

突出“调研联合”，推动两级政协履职更加聚力。市政协根据不同的专题议政协商形式，将政协参加单位、各民主党派、各县（市、区）政协、市县政协委员整合聚力，组成若干联合调研组，采取常委会视察调研由“市政协主席会议成员+部分常委+有关市直部门+各民主党派市级组织+所到县（市、区）政协”组成，主席会议视察调研由“市政协主席会议成员+部分委员+所到县（市、区）政协”组成，专委会对口协商、界别协商调研由“专委会+界别+所到县（市、区）政协”组成的方式，围绕共同议题开展联合调研视察。联合调研由市政协统筹安排，各县（市、区）政协配合做好服务保障工作。调研结束后，按县（市、区）形成分组报告，提交市政协综合形成总报告；对于综合性较强的调研课题，采取“总课题+若干

分课题”的形式，由各调研组各领一个分课题开展调研。通过整合市县政协力量开展联合调研，既能集中力量办大事、解决人员力量薄弱问题，又能减轻基层负担。

突出“协商联动”，推动两级政协履职更加聚智。市政协充分发挥县级政协开门就是群众、出门就是基层的优势，以市县共同议题为纽带，把协商民主贯穿调研视察全过程，开展广泛、多层的协商活动。在调研过程中，各调研组深入农村、社区、园区、企业等基层一线，开展问计式协商。调研结束后形成调研报告后，由各县（市、区）政协先就分组报告开展专题协商，形成协商成果报市政协。最后由市政协邀请市委、市政府有关领导及部门负责同志开展专题协商。同时，对全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会议、对口协商会议、界别协商会议等协商平台的参

加范围、讨论原则、基本程序等进行规范，确保协商活动开展有制可依、有规可守、有章可循。

突出“成果联用”，推动两级政协履职更加聚效。市政协采取“成果联用”的方式，共同工作、共享共用、推动落实。调研协商成果形成后，由市县政协报同级党委政府、上级政协领导，各民主党派市级组织、各界别再根据各自所关注的问题，在联合调研协商过程中，搜集素材线索，形成社情民意信息、提案等成果。相关调研协商成果报送后，及时跟进掌握相关部门办理情况，并组织委员对成果转化情况进行跟踪监督、跟踪问效。同时，建立成果共享激励机制，协调考核部门将调研协商成果，作为年度目标考核加分事项，记入委员履职档案。

（作者系贵州省毕节市政协主席）

“一二三四”模式激发履职活力

叶泽

杭州市西湖区政协构建“一套体系”“两个维度”“三个层面”“四个突出”的“一二三四”工作模式，着力推动政协党建与履职实践双融合，有效激发了委员履职潜力和活力。

一套体系即：组织全覆盖。探索建立政协专委会党支部，每个党支部设若干党员活动小组。专委会党支部分别联系217个协商驿站、12个民生议事堂，16个党员活动小组分别联系16个委员工作室、6个西湖政协书房。区委、区政府联合发文，明确协商驿站站长由村社、园区（商圈）的党组织负责人担任，96名党员委员分别任民生议事堂负责人和协商驿站轮值站长，实行党对政协平台建设领导的双责任人制度。对非中共党员委员领衔的委员工作室、西湖政协书房，派出中共党员委员担任指导员，协助领衔委员做好工作。结合政协党建工作意见、专委会党支部年度工作要点、品牌创建工作计划和区

政协重点履职工作，综合绘制涵盖党建重点工作、协商平台建设、重点协商等67项内容的项目图，实行项目化管理。同时运用西湖数字政协平台，对履职项目进行数字赋能，达到了“挂图作战”抓进度、“倒排工期”抓推进的目的。

两个维度即：纵向上强化压力传导。政协党组定期召开党建工作例会，定期召开镇街政协委员工作组、界别委员活动组工作推进会等，及时发现问题，帮助解决困难。强化党组成员带头示范，牵头区政协重点协商课题，带领委员深入调研，建言献策。横向上加强资源联动。把专委会的履职特点和党建品牌打造结合起来，以特色品牌创建为支点，引入各方资源参与，着力破解党建与履职“两张皮”的难题。

三个层面即：党组高起点谋划。突出党组在全面提高政协党的建设中“举旗定向”作用，先后出台了党建工作意

见、“协商驿站”操作规则、“民生议事堂”平台建设操作手册等，对党建与履职双融合及提升进行流程构建和工作细化。党支部高标准推进。党支部把全年工作计划自觉转化为党建引领、坚定信念、促进工作、推动创新的实践举措。各党支部开展的协商、监督活动，都做到凝聚共识和建言资政一体设计、一体落实。党员争先作表率。广大党员委员将履职热情倾注“一线”，自觉扛起政治责任。

四个突出即：突出政治思想引领。党员委员带头参与基层巡讲、线上访谈、“微视频”、“微党课”等多种形式，积极开展学习宣讲活动。突出在协

商驿站建设中发挥作用。为更好发挥党员委员在协商驿站中的示范作用，区委和政协发文加以明确，协商驿站轮值站长必须有1名党员委员，出台一系列配套制度，压实党员委员责任。突出数字赋能党建。充分运用现代信息技术。通过西湖政协数字平台，建成党员委员“三会一课”学习管理应用场景，常态化开展线上学习教育。突出绩效评价。制定可操作的党建争先创优指导办法，年底对党建争创进行评审，并实行动态管理。将党员委员的绩效评价与其履职结合起来，有效发挥“考评”的激励导向作用。

（作者系杭州市西湖区政协主席）

落实中央政协工作会议精神回头看