

全国政协召开双周协商座谈会 围绕“加强基层应急管理能力建设”协商议政

汪洋主持

本报讯(记者 包松姪)十三届全国政协第64次双周协商座谈会7月27日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述,坚持以人民为中心,坚持发挥我国政治优势和制度优势,坚持从实际出发、因地制宜,积极推进基层应急管理体系和能力现代化,筑牢保障人民群众生命财产安全和维护社会稳定的第一道防线。

10位政协委员和专家学者在会上发言,120多位委员在全国政协委员履职平台上发表意见。大家认为,近年来我国应急管理工作取得历史性成就、发生历史性变革,“全灾种、大应急”的中国特色大应急管理体系基本形成。同时,我国应急管理体制时间短、基础弱,还存在工作机制不健全和基层监管执法、综合保障、风险防范能力不强等问题,加强基层应急管理能力建设仍有大量工作要做。

委员们建议,要加快推进基层应急管理体制综合改革,厘清县市区与乡镇街道应急管理职责定位,依法赋予乡镇街道适当的综合管理权和应急处置权,破解“看得见的管不着、管得着的看不见”难题。要落实属地管理,加强力量统筹,优化应急管理综合协调机制,实现平时协同监管、战时统一指挥。要牢固树立“预防为主、关口前移”理念,完善基层应急预案体系,健全隐患排查、风险识别、监测预警和及时处置闭环管理机制,做到“预防在先、发现在早、处置在小”。要加强基层应急救援力量体系建设,统筹推进专业专职、兼职、志愿队伍建设,构建“一专多能”的基层应急救援



7月27日,十三届全国政协第64次双周协商座谈会在北京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议。本报记者 齐波 摄

队伍,将社会力量参与应急救援工作纳入政府购买服务范畴,落实好救援人员人身意外保险、伤亡补贴、抚恤待遇等政策。要加强基层应急保障体系建设,优化储备布局和库存管理,完善国家储备、企业储备、家庭储备、产能储备、市场储备等多元储备模式,解决好“储什么、储多少、储哪里、怎么调”问题。要加快应

急管理类院校及学科建设,抓好应急管理干部培训,培养一支懂应急、会应急、能应急的人才队伍。要大力普及安全应急宣传教育,推动应急管理知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,增强全社会自我防护和应急技能,营造“人人关心安全、人人重视安全、人人参与安全”的社会氛围。

全国政协副主席张庆黎、李斌、汪永清出席会议。全国政协副主席陈晓光作了主题发言。全国政协委员王尔乘、张兴凯、刘春平、何庆、张利荣、张来斌、姜耀东、陈怡霓、张涛和专家学者王宏伟发言。应急管理部负责人介绍了有关情况,中央编办、民政部负责人作了协商交流。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理和基层治理工作。基层应急管理是基层治理体系和治理能力的重要组成部分,也是应急管理体系和能力现代化的基础工程。做好风险研判、预警、应对等工作,增强基层应急管理的能力,是推进基层治理现代化的重要内容,对于夯实党长期执政和国家长治久安的基层基础具有重要意义。

应急管理机构改革以来,各地构建了较为完善的省市县三级应急管理组织体系,实现了应急工作的综合管理、全过程管理和力量资源的优化管理。但是,由于应急管理部门组建时间不长,基础薄、基层弱的问题十分突出,成为制约应急管理事业改革发展的短板,加强基层应急管理能力建设意义重大,非常必要,十分迫切。

全国政协高度重视加强基层应急管理能力建设,将其作为2022年重点协商议题之一。7月27日,全国政协召开“加强基层应急管理能力建设”双周协商座谈会,全国政协委员和相关部门负责同志围绕完善基层应急管理体制,建设全灾种大应急一体化基层应急管理体系、加强

现场

基层应急保障应建立多元储备模式

本报见习记者 张园

兵马未动,粮草先行,应急抢险中,后勤保障就是战斗力。然而,应急储备应该储什么、储多少、怎么储?遇到灾情时,后勤物资需要什么、在哪里、怎么调?7月27日,全国政协召开的“加强基层应急管理能力建设”双周协商座谈会上,多位委员与重大抢险的全国政协委员、中国安能建设集团有限公司总工程师张利荣,分享了他对于基层应急保障体系建设的看法。

基层应急保障,仅靠基层自身力量是不够的,张利荣提出,应明确基层应急保障在“大应急”中的定位:“一般灾害自我保障,较大及以上灾害联合保障。”而联合保障指自我保障、上级调拨和跨区域支援相结合。因此需要建立基层应急保障联动联供机制,采用国家储备、企业储备、家庭储备、产能储备、市场储备等多元储备模式。

而为解决基层应急储备“储什么、储多少、怎么储”问题,张利荣建议编制应急预案时,针对当地灾害制定应急储备方案。全国政协委员、防灾科技学院原副院长刘春平也抱持同一观点:“预案的内容要实用具体,突出针对辖区内易发灾害事故。”

应急储备,为的是关键时刻派上用场。遇到灾情时,又该如何知道物资有什么、在哪里、怎么调?“完善基层储备布局和库存管理,应急物资装备贴电子标签、安定位装置,一键查询。”为尽快运输救灾物资,张利荣还提议构建应急物流体系,出台优先通行政策,同时完善临灾就近征用物资装备政策,提升多元保障能力。

助力打通应急管理“最后一公里”

——全国政协“加强基层应急管理能力建设”双周协商座谈会综述

本报记者 孙金诚

基层风险监控和预警能力建设,加强基层应急管理综合行政执法能力建设,加强基层应急保障体系建设、加强基层综合应急救援力量建设、培育壮大民间应急救援组织、提升民众的风险防范意识和自救互救能力等集思广益、建言献策,在协商交流中凝聚共识。此前,全国政协副主席陈晓光率调研组,于5月23日通过视频方式,同河南省政府、省政协,以及有关部门负责同志和基层代表等在线讨论交流;6月6日至9日,陈晓光又率调研组赴广东省开展实地调研,广泛听取意见。此外,全国政协社会和法制委员会还委托湖南省政协和四川成都市委开展协同调研,

全面了解基层现状和诉求。深入扎实的调研为开好这次会议打下了扎实基础。

着力完善基层应急体制机制

广东深圳市把“应急第一响应人”培训计划纳入年度民生实事,将培育不少于1万人应急基层骨干;湖南益阳探索了基层应急能力建设“863”模式,即完成“八个规定动作”,构建“六大体系”,实现“三个统一”……

这是全国政协常委、中国安全生产科学研究院院长张兴凯从去年起,实地调研6个省24个街乡后,了解到的基层在加强

应急管理建设方面的好做法。

“基础不牢,地动山摇;基础扎实,坚如磐石。”加快应急管理事业改革发展,唯有强基层、强基础,方能走得更快、更远、更踏实。

然而,在调研中,调研组发现,当前,应急管理体制改革尚待进一步向基层延伸;应急管理体制机制尚不够健全;基层在监管执法能力、综合保障能力、风险防范能力等方面普遍偏弱;发展不平衡,应急管理投入差别较大,总体看尚有不足。

“基层应急管理关乎人民的生命权,关系到国家安全和大局稳定。必须加大基层应急管理投入,补齐短板。”(下转4版)

发动群众 依靠群众 构筑防灾减灾的“人民防线”

本报记者 包松姪

“从去年起,我实地调研了6个省24个街乡,看到应急管理体制综合改革以来,地方在加强应急管理能力建设方面有很多可复制可推广的好做法。深感只有坚持党的领导,发动依靠群众,将基层应急融入基层治理,应急管理体系根基才会稳固。”27日下午,在全国政协“加强基层应急管理能力建设”双周协商座谈会上,全国政协常委、中国安全生产标准化技术委员会主任张兴凯分享了他深入基层调研的所见所闻。

基层处于灾害链、事故链的最前沿,也是防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的最前沿。基层应急管理作为基层治理的重要组成部分,倡导多元主体合作共治,充分调动各方积极性,构建防灾减灾的“人民防线”,是现场不少委员的共同呼声。

“要调动物业及社会组织参与共治,引导帮扶街乡组建安全应急自治组织和志愿队伍,鼓励基层在安全应急的组织运行、宣传演练、隐患排查、出工助力等方面的创新。”调研中,深圳和益阳的做法给张兴凯留下深刻印象。前者把“应急第一响应人”培训计划纳入年度民生实事,覆盖全市小区、学校等重点场所,将培育不少于1万人应急基层

骨干;后者全市102个乡镇、街道结合群众自身需要,定制应急举措,这些都是地方提高群众安全应急意识的生动实践。

在各类应急灾害的处理处置过程中,全国政协常委、中国石油大学(北京)原校长、中国工程院院士张来斌同样看到了群众的力量,他认为群众自救互救是最有效、最及时的灾害救援方式,提升民众的风险防范意识和自救互救能力,对有效降低人民生命财产损失至关重要。

但事实上,“风险在哪儿”“如何防范风险”“突发事件来了如何应对”?真正面对问题时,对于普通群众而言,大部分时候可能都是懵的。“要及时开展灾害风险识别宣传教育下基层活动,加强基层风险识别能力建设,推进重大风险及防控措施的知识普及工作,提升公众对重大风险的警惕性,切实提升民众风险意识。”张来斌提出,各地应深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,组织专业力量,深入基层协助提升安全文化教育宣传能力和效果,并且常态化开展基层社区的应急演练工作,让群众通过如火灾疏散、灭火救援、地震避险等虚拟实操环节,真正提升自救互救能力。

孩子是祖国的未来,在张来斌看

来,尤其应充分发挥义务教育作用,推进把应急避险自救互救能力培养列为中小学生学习安全教育必修课,充实中小学安全文化教育师资队伍,保证应急课程的学时和教学质量,真正实现“安全教育从娃娃抓起”,把安全教育变为一种素质教育。

在应急救援的社会力量中,部分民间或第三方应急救援组织的专业作用不容忽视。“目前社会应急救援力量或没有业务主管部门,或由众多有救援任务的不同单位分别主管,各自为战,缺乏枢纽型组织统筹融入应急救援大体系,调度不畅,资源利用不充分。”全国政协委员、致公党广东省委原副主委陈怡霓认为,可以分级分类引导志愿者加入社会应急救援队伍,给予社会力量更多参与基层应急管理空间,规范引导社会力量更好发挥作用。

与此时,自然灾害的多样性对社会救助力量的专业程度提出更高要求。陈怡霓建议,可由民政和协调小组成员单位负责,制定资质认证、培训管理、使用、晋级、退出、表彰和奖励等通用管理办法,由有关部门(单位)组织业务技能培训,提供师资和实操训练平台,与政府专职队伍联动、联训,提高技能和服务水准。

围绕“加强中华儿女大团结”主题 全国政协书院第22期“周周论学”线下活动举办

刘奇葆出席并讲话

本报讯(记者 包松姪)7月26日下午,全国政协书院第22期“周周论学”线下活动举办,全国政协委员读书漫谈群与“团结在光辉的旗帜下”北京政协读书群共同走进中央新影集团,围绕“加强中华儿女大团结”主题开展联动读书、跨群交流。全国政协副主席、委员读书活动指导组组长刘奇葆出席活动并讲话。

委员们现场参观了影资楼胶片库,观看了珍贵的新中国成立初期历史纪录片,并结合履职实践和参观感受深入交流心得体会。大家认为,通过此次全国政协书院“周周论学”线下活动,在史实影像资料中更加深刻感受到,团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。作为政协委员,更要始终不忘初心、牢记使命,在加强中华儿女大团结中充分发挥委员作用,助力汇聚起团结奋进、攻坚克难的磅礴力量。

刘奇葆指出,加强中华儿女大团结是新时代人民政协的历史责任。要强化使命担当,旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围。要立足人民政协职责使命,围绕党的二十大胜利召开广泛凝心聚力,紧扣党和国家中心工作协商议政,深入界别群众,多做宣传政策、解疑释惑的工作,多谋防范风险、化解矛盾的良策,着力画好“同心圆”、凝聚向心力,为加强中华儿女大团结作出更大贡献。

据介绍,今年以来按照全国政协党组的部署要求,委员读书活动把“更好凝聚共识,加强中华儿女大团结”作为重要的读书主题贯穿始终,引导委员在学习交流中领悟团结之重、思考团结之道、广聚团结之力、筑牢团结之基。这次活动既是全国政协读书群和北京政协读书群的一次联动读书,也是来自不同党派团体委员的一次联谊交流。

全国政协文史和学习委员会主任宋大涵、北京政协主席魏小东出席。委员读书漫谈群群主阎晶明主持座谈,部分在漫谈群相关专栏领读的全国政协委员、各民主党派中央及文艺、新闻出版界委员代表,部分北京市政协委员参加。

无党派人士界别围绕“农村社会保障体系建设”开展视频考察

本报讯(记者 刘彤)7月27日上午,无党派人士界别围绕“农村社会保障体系建设”召开视频考察会议。

为做好此次考察,考察团委托天津市、吉林省政协就地考察,了解工作现状和存在的问题。同时,考察团成员积极开展委员自主调研,通过各种有效形式深入了解情况,并在无党派人士界别第二季度学习座谈会上,围绕此主题开展集中学习交流。

会上,天津市政协副主席赵仲华、吉林省政协副主席李悦以视频连线方式介绍委托考察情况。民政部、人力资源和社会保障部、农业农村部有关部门负责同志介绍当前工作形势和下一步工作计划。无党派人士界别委员张连起、甄贞、刘红宇、范树奎、孟洛明、钟章队、蒋颖从如何进

一步提高农村社会保障水平、精准识别兜底对象、推进理念和制度设计改革创新、绿色发展理念助力可持续乡村经济发展等方面发言,并与部委同志展开互动交流。

全国政协副主席刘奇葆主持会议时表示,农村社会保障事业事关“三农”工作全局,中共十八大以来,习近平总书记多次作出重要批示指示,我国农村社会保障体系建设驶入快车道。通过考察了解到,目前我国农村社会保障体系建设中还存在一些制约因素和问题,要用发展的思路和办法来解决。农村社会保障体系建设要持续用力,久久为功,希望委员们继续强化责任担当,充分发挥自身专业水平高、研究能力强的优势,提出对整体工作有指导性意义、对地方工作有参考价值的意见建议。

上半年全国规模以上工业企业利润同比增长1%

新华社北京7月27日电(记者魏玉坤)国家统计局27日发布数据,上半年,全国规模以上工业企业实现利润总额42702.2亿元,同比增长1%。

二季度以来,受部分地区疫情多发散发影响,工业企业效益承压明显,4月份工业企业利润由增转降且降幅较大。“国家统计局工业司高级统计师朱虹说,随着疫情得到有效控制,5月份工业企业利润降幅略有收窄,6月份,产业链供应链进一步恢复,工业企业效益明显改善,全国规模以上工业企业利润同比增长0.8%,由连续两个月下降转为正增长。

统计数据显示,上半年,规模以上工业企业实现营业收入65.41万亿元,同比增长9.1%。其中,6月份,企业营业收入增长8.6%,收入增速已接近近年平均水平。

值得注意的是,东部、东北地区企业利润持续恢复,中西部地区保持较快增长。6月份,东部、东北地区加快推进复工复产,企业利润虽然同比分别下降13.5%、2.7%,但降幅较5月份分别收窄6个和27.1个百分点。其中,长三角地区利润由5月份下降17.8%转为增长4.6%;上海、江苏、辽宁、吉林利润均由降转增或降幅收窄。中部、西部地区利润分别增长14.9%、23.1%。

朱虹表示,6月份,随着中下游行业效益持续改善,工业三大门类利润增速差距有所缩小。制造业利润占规模以上工业的比重为76.2%,较5月份提高2.6个百分点,工业企业利润行业结构进一步改善。受益于产业链供应链持续恢复,装备制造业利润由5月份同比下降9%转为增长4.1%。

(上接1版)

李克强在主持开班式时指出,习近平总书记发表了十分重要的讲话,科学分析了当前国际国内形势,深刻阐述了过去5年工作 and 新时代10年的伟大变革,深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题,深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领,具有很强的政治性、理论性、指导性,对于全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,具有十分重要的意义。要认真学习贯彻,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央决策部署上来,坚定信心,认真抓好本地区本部门改革发展稳定各项工作,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

王沪宁在结业式上作总结讲话,他强调,习近平总书记重要讲话,深刻阐明了关系党和国家事业发展的一

系列重大理论和实践问题。大家通过学习,坚定了战略自信,保持了战略清醒,增强了信心斗志。要继续深化学习领会习近平总书记重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定不移维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会党组成员,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协副主席以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志,军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志,全国人大常委会、各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。