发挥优势 因地制宜 积极推进基层应急管理体系和能力现代化

全国政协"加强基层应急管理能力建设"双周协商座谈会发言摘登(二)

政协委员发言

全国政协委员,中国矿业大学(北京)原副校长姜耀东: 加强基层综合应急救援力量建设

提升乡镇(街道)一级基层单位 "救早、救小、救初期"的应急救援处 置能力,是打通应急救援工作"最后一 公里",最大限度减少事故灾害的关键

一、加强基层应急救援队伍建设。 结合本地基层灾害事故特点和救援需 要, 充分整合各类资源, 以消防救援站 (点)、应急救援站(点)、应急服务站 (点)、专职消防队、应急救援队等形式 组建应急管理队伍。乡镇(街道)建立 综合应急救援队,村(社区)建立应急 救援小分队。

二、加强训练演练提高救援能力。

积极发挥国家综合性消防救援队伍作 用,强化对基层应急救援力量训练指 导。指导建立基层应急救援力量与其他 应急救援力量联合编组、联合训练演 练、联合执行任务的协同联动机制,实 现救援资源共建共享、联勤联动。

三、明确人员编制和装备配备标 准。建议国家出台或允许省级政府根据 本地常住人口数量、经济社会发展水平 等,按比例核定乡镇(街道)专职应急 管理、消防管理人员数量、装备配备标 准,给予基层专业救援队一定的编制和 人数。出台应急救援人身意外保险和伤 亡补贴、抚恤待遇等政策。

全国政协委员,民进中央常委,北京航空航天大学材料科学与 工程学院教授、航空科学与技术国家实验室首席科学家张涛:

培养应急管理人才

我国应急管理起步较晚,各类突 发事件频发,为应对应急管理方面专 业人才短缺的情况,建议:

一、加快应急管理类大学、专业院 校及职业学院建设。教育主管部门应 特事特办尽快批复设立应急管理类大 学、专业院校以及职业学院。可根据 各地实际情况,参照公安等部门做法, 建立符合职业特点的院校定向培养和 招录制度。

二、加强现有高校应急管理学科建 设。应总结试点高校应急管理二级学科 的建设经验,发挥我国更多综合性大学多学 科交叉融合优势,建设应急管理二级学科。

三、加强应急管理干部培训及其基地 建设。充分利用各级党校、行政学院、高 等院校和各有关部门专业培训机构的培 训资源,开展应急管理干部培训。组织干 部系统学习应急管理专业知识,做到懂应 急、会应急、能应急。从健全培训制度、开 展培训调研、加强教育培训机构建设、加 强师资队伍建设、强化课程教材建设、创 新培训方式方法、加强经费保障、严格 组织管理等方面做好培训基础保障工作。

(视频连线)全国政协委员,致公党广东省委会原副主委,广东省广州市政 协原副主席陈怡霓:

将社会力量更好纳入基层应急体系

当前基层应急救援急需多举措壮大救援力量以 满足需求。举措之一是采取有效措施, 把民间应急 救援组织培育壮大并融入基层应急体系, 使之成为 基层应急管理的有效增量。为此,建议:

一、理顺组织架构。建议分级分类引导志愿者 加入社会应急救援组织; 所有社会应急救援组织按 规定双重管理;由应急部门牵头成立常设"应急救 援协调小组",成员包括各社会应急救援组织的业 务主管单位,办公室设在应急部门。办公室负责对 接协调社会应急组织加入基层应急部门预案管理平 台、安排参与值班备勤、突发事件现场参与处置等 常态化合作, 实现规范化联动指挥和管理。

二、纳入基层统一监管和技能提升。建议由民

政和协调小组成员单位负责,制定资质认证、培训 管理、使用、晋级、退出、表彰和奖励等通用管理 办法,由业务主管部门监管执行。由有关部门(单 位)组织业务技能培训,提供师资和实战训练平 台,与政府专职队伍联勤联动联训,提高技能和服

三、经费稳定支持和队伍壮大。建议应急部门 将社会力量参与防灾减灾应急救援工作纳入政府购 买服务范畴,探索推动规上企业购买社会组织常年 灾害预防和应急救援服务; 红十字会在福彩中设定 常设项目,补充救援队所需救灾装备和物资储备; 人社部门和红十字会推动社会资源开发符合社会应 急力量自身特点的险种用于人员救治和抚恤。

专家学者发言

中国人民大学公共管理学院国家安全研究中心主任王宏伟:

破解基层应急体制性难题 加强统筹协调

提升基层应急管理能力,必须着力完善基层应 急管理体制。建议在三方面发力:

一是构建综合性应急统筹协调机构。国家加强顶 层设计,出台相关文件,明确:街乡统一组建应急管理委 员会,由街乡党政"一把手"担任领导。同时成立应急站 作为应急委的日常办事机构,加挂应急办牌子。应急站 (办)平时负责风险防范、应急准备的常态化统筹协调、 指导监督,灾时当好党政领导应急决策的参谋助手。村 (社区)层面加强党建引领,充分发挥"两委"统领作用。

二是推动横纵两方向的整合。横向上,街乡应急 站(办)应明确自身综合协调定位,整合力量资源,形 成综合性的防救一体化格局。纵向上,县与乡镇街道 厘清职责,在权责匹配基础上强化协调联动。县级层 面要大力推动应急重心下移、资源下沉、保障下倾, 充实应急、消防、安监执法的力量。此外重点完善基 层消防组织,建议根据人口、风险等在街乡层面成立 消防所,肩负基层防火监督责任。

三是理顺条块关系。基层消防所与应急站(办)建立 后,要加强相互配合、明确分工:按照"应急主断,消防主 战"的原则,应急主要负责领导和统筹协调,为消防现 场指挥与救援提供决策支持和资源保障;按照"地方主 建,消防主用"的原则,消防平时负责对"地方队"的管 理、训练,灾时要接受应急办所传达的党委政府指令,负 责现场调度各种应急力量,指挥紧急处置突发事件。

部委介绍情况及回应

民政部副部长詹成付:

委员的建议具有针对性和指导 性, 涉及民政部门主要是两方面。

关于建设一体化基层应急管理体 系。城乡社区治理与基层应急管理能 力建设息息相关, 城乡社区工作做好 了,会助力基层应急管理能力建设。 下一步,将重点做好四方面工作:一 是进一步完善政策体系, 推动在相关 法律草案修改稿中进一步明确村 (居)委会应急管理有关职责,为基 层应急管理能力建设强化制度保障。 二是加强基层群众性自治组织建设, 加强对城乡社区工作者应急管理能力 培训,为基层应急管理能力建设夯实 社区基础。三是推进智慧社区建设, 开发社区应急管理方面应用, 用信息 化为基层应急管理能力建设助力。四 是全面落实社会救助政策,努力兜住 底、兜准底、兜好底, 为基层应急管 理能力建设广泛凝聚人心。

关于社会力量参与。社会力量是 基层应急管理体系的重要组成部分。 下一步,重点做好三方面工作:一是 做好应急方面的社会组织登记管理, 通过社会组织把人组织起来、团结起 来,通过社会组织把相应物资资金聚 集起来,做到有力量参与基层应急管 理。二是指导社会组织加强各类应急 培训, 学习和掌握应急管理相关知识 和政策,做到有能力参与基层应急管 理。三是搭建沟通协调平台,推动建 立健全社会力量应对突发事件工作机 制,在党的领导下,使社会力量有序 参与基层应急管理。

(上接1版)

百年壮阔党史,初心始终不渝。

在革命、建设、改革各个历史时期,我们党 始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重 要位置,努力团结一切可以团结的力量、调动一 切可以调动的积极因素,为党和人民事业不断 发展营造了十分有利的条件。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入 新时代。行进到中华民族伟大复兴关键一程, 统战工作面临着新的形势和挑战。

审视国内,统一战线内部结构复杂性前所 未有,改革发展稳定任务之重前所未有,矛盾风 险挑战之多前所未有,多元思想文化交流交融 交锋前所未有。

放眼国际,当今世界正经历百年未有之大 变局,不确定不稳定因素显著增多,统战工作越 来越成为国际斗争的一个重要方面。

习近平总书记以坚定有力的话语举旗定 向:"越是变化大,越是要把统一战线发展好、把 统战工作开展好。"

这是旗帜鲜明的正本清源—— 在2015年5月18日至20日召开的中央统

战工作会议上,习近平总书记一针见血指出一 段时间以来统战工作中存在的一些问题: "不重视统一战线。一些同志产生了轻视

或忽视统一战线和统战工作的问题"; "不会做统战工作。统一战线有其特点,做

好统战工作不容易。现在,有不少同志不熟悉 统战工作的特点,不善于团结党外人士,拿着海 龙王的法宝不会用"。

直指其弊后,习近平总书记要求:"我们一 定要认真分析、找出症结、端正思想,积极加以 克服。"

这是高瞻远瞩的宏阔布局一

正是在这次中央统战工作会议上, 习近平 总书记鲜明提出,"做好新形势下统战工作,必 须掌握规律、坚持原则、讲究方法,最根本的是 要坚持党的领导""统战工作是全党的工作,必 须全党重视,大家共同来做"。

两个月后,习近平总书记主持召开中共中 央政治局会议,决定设立中央统一战线工作领 导小组。

中央统一战线工作领导小组在中央政治局 及其常委会领导下开展工作,对学习贯彻落实 党中央关于统一战线工作的重大理论方针政策 和涉及统一战线工作的法律法规进行研究部 署、协调指导和督促检查,研究统一战线重大问 题,向党中央提出建议。

2018年,根据《深化党和国家机构改革方 案》,中央统战部统一领导国家民族事务委员 会;统一管理宗教工作、侨务工作,将国家宗教 事务局、国务院侨务办公室并入中央统战部,对 外保留国家宗教事务局、国务院侨务办公室牌 子。这进一步加强了党中央对统战工作的集中 统一领导。

通过一系列顶层设计,统战工作与党和国 家中心任务实现有效对接、精准契合。

这是守正创新的思想擘画-

做好新形势下统战工作,最根本的是要坚

持党的领导。

2020年11月30日,习近平总书记主持召开 中共中央政治局会议,修订《中国共产党统一战线 工作条例》,同年12月21日,条例发布。

修订后的条例,突出特点是通篇贯穿党对统 ·战线工作的全面领导,守住坚持中国共产党领 导这一同心圆的圆心,把坚持中国共产党的领导 作为统一战线工作的首要原则。

以圆心为基点,画出最大同心圆,习近平总书 记提出一系列创新论断-

在民主党派和无党派人士工作中,强调中国 共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国 土壤中生长出来的新型政党制度;

在民族工作中,强调铸牢中华民族共同体意识; 在宗教工作中,强调坚持我国宗教中国化方向; 在非公有制经济领域统战工作中,强调构建 亲清政商关系;

强调加强党外知识分子工作,做好新的社会 阶层人士工作,发挥他们在中国特色社会主义事 业中的重要作用;

来源于马克思主义统一战线理论,来源于中 国特色社会主义实践,来源于中华文化土壤, 习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重 要思想深刻回答了新时代要不要统一战线、要什 么样的统一战线、怎样建设统一战线等重大问题, 是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组 成部分,为做好新时代统战工作提供了思想指引 和行动指南。

汇聚合力:"统一战线是做人的工作, 搞统一战线是为了壮大共同奋斗的力量"

"来了,总书记来啦!"

2012年12月24日全天和25日上午,在各民 主党派和工商联顺利实现新老交替不久,习近平 总书记即冒着零下10多摄氏度的严寒,一一登门 走访8个民主党派中央和全国工商联。

进门时,与每一位同志紧紧握手;深情回顾同 民主党派老一代领导人交往的情景,积极回应各民 主党派提出的意见和建议;走访结束时,嘱咐大家外 面冷,要注意身体……习近平总书记情深意切。

在党外人士座谈会上坦诚交流、寄予希望;在 同党外人士共迎新春时欢聚一堂、诚挚问候;在全国 政协新年茶话会上共商国是、畅叙友情……习近平 总书记身先示范,为党交肝胆相照的党外朋友。

中华民族一家亲、同心共筑中国梦。

今年7月12日至15日,习近平总书记在新疆 考察。考察中,当习近平总书记对师生、对村民、 对社区居民们讲起"我们要像石榴籽一样",话音 未落,现场千百个声音不约而同地响亮回答:"紧 紧抱在一起。'

习近平总书记多次前往民族地区,留下了一 个个温暖瞬间-

在大凉山腹地的彝族村民家,同村民代表、驻 村扶贫工作队员围坐在火塘边,谋划精准脱贫之策; 在黑龙江同江市八岔赫哲族乡八岔村,赞扬 赫哲族历史悠久、文化丰富;

在云南腾冲市清水乡三家村中寨司莫拉佤族

村,按照当地习俗,敲响三声木鼓:一声鼓响风调 雨顺,二声鼓响国泰民安,三声鼓响四海升平;

宗教问题始终是我们党治国理政必须处理好 的重大问题。 2021年7月22日,在西藏考察的习近平总书

记来到拉萨西郊的哲蚌寺。 "宗教要和顺、社会要和谐、民族要和睦。" 习近平总书记强调,宗教的发展规律在于"和"。

任何宗教的生存发展,都必须同所在社会相适应, 这是世界宗教发展传播的普遍规律。 4个多月后,在全国宗教工作会议上,习近平总 书记进一步阐述了推进我国宗教中国化:"引导和支 持我国宗教以社会主义核心价值观为引领,增进宗

教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文 化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。 "非公有制经济在我国经济社会发展中的地 位和作用没有变! 我们毫不动摇鼓励、支持、引导 非公有制经济发展的方针政策没有变! 我们致力 于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多 机会的方针政策没有变!"2018年11月1日, 习近平总书记在民营企业座谈会上强调的三个

"没有变",为民营企业家吃下"定心丸"。 出席欧美同学会成立100周年庆祝大会并发 表重要讲话;给全体在德留学人员回信,勉励他们 秉持崇高理想努力报国为民;给南京大学留学归 国青年学者回信;在基层代表座谈会上,当面听取 新的社会阶层人士对"十四五"规划编制的意见和 建议……习近平总书记亲自做统战工作,壮大共 同奋斗的力量。

今年6月30日至7月1日,习近平总书记来 到香港,出席庆祝香港回归祖国25周年大会暨香 港特别行政区第六届政府就职典礼,并视察香港。

在庆祝香港回归祖国25周年的喜庆时刻,带 来全国人民的热烈祝贺和美好祝愿;在香港由治 及兴的关键时期,为香港长治久安和长远发展,为 "一国两制"伟大事业行稳致远指明航向。

"距我上次到香港来,已经过了5个春秋。这 5年,我一直关注着香港,挂念着香港,我的心和 中央政府的心始终同香港同胞在一起。"习近平总 书记话语真挚。

把海外侨胞等力量凝聚起来,对于加快我国 社会主义现代化建设、维护和促进祖国统一具有 重要意义。

2014年6月,习近平总书记在会见第七届世 界华侨华人社团联谊大会代表时强调:"团结统一 的中华民族是海内外中华儿女共同的根,博大精 深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂,实现 中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦。 共同的根让我们情深意长,共同的魂让我们心心 相印,共同的梦让我们同心同德,我们一定能够共 同书写中华民族发展的时代新篇章。

2020年10月,在广东考察的习近平总书记 来到具有潮汕侨乡特色的侨批文物馆。时任馆长 林庆熙向习近平总书记详细介绍了写批、寄批、送 批、回批的具体流程,以及一封封"侨批"背后的感 人故事。

"我们的改革开放和发展建设事业同大批心 系桑梓、心系祖国的华侨是分不开的。"习近平总

书记深受感动,"华侨的一个重要特点就是爱国爱 乡。他们在异乡历尽艰辛、艰苦创业,顽强地生存 下来,站稳脚跟后,依然牵挂着自己的家乡和亲 人,有一块钱寄一块钱,有十块钱寄十块钱。这就 是中国人、中国文化、中国精神、中国心。"

民主党派、无党派、民族、宗教、民营经济、新 的社会阶层、港澳台海外……在习近平总书记关 心关怀下,数亿各方面统一战线成员深受鼓舞、倍

团结奋斗:"形成海内外全体中华儿女 心往一处想、劲往一处使的生动局面"

2021年7月1日,天安门城楼上,站在"两个 一百年"的历史交汇点,习近平总书记发出号召: "新的征程上,我们必须坚持大团结大联合,

坚持一致性和多样性统一,加强思想政治引领,广 泛凝聚共识,广聚天下英才,努力寻求最大公约 数、画出最大同心圆,形成海内外全体中华儿女心 往一处想、劲往一处使的生动局面,汇聚起实现民 族复兴的磅礴力量!" 团结是铁,团结是钢,团结就是力量。团结是

中国人民和中华民族战胜前进道路上一切风险挑 战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证

携手并肩而行,擘画未来蓝图,统一战线不断 凝聚共识-

上海兴业路76号,一幢石库门楼房,见证了 开天辟地的大事变。浙江嘉兴南湖,一叶红船,摆 渡了曾经暮霭沉沉的中国。

2021年6月5日,各民主党派中央主席、常务 副主席和无党派人士代表来到上海、浙江嘉兴,瞻 仰中共一大会址和嘉兴南湖红船并举行座谈会, 庆祝中国共产党成立100周年。

"中国共产党永远是中国人民最可靠的主心 骨和领路人。我们将始终保持同中国共产党同心 同德、团结奋斗的政治本色。"一位民主党派主要 负责同志说。 今年1月29日同党外人士共迎新春时,习近平

统一战线成员贯彻中共中央决策部署,聚焦 中心工作履职尽责:民主党派巩固深化"不忘合作 初心,继续携手前进"主题教育活动成果,部署开 展"矢志不渝跟党走、携手奋进新时代"政治交接 主题教育,多党合作事业稳中有进;全国工商联推 进民营经济人士理想信念教育,引导民营企业参 与促进共同富裕,"万企帮万村"行动圆满收官,

总书记指出:"要深入做好思想引导工作,引导广大

成员明辨是非、站稳立场,凝聚和传递正能量。

厚植精神沃土,铸牢中华民族共同体意识,统 一战线不断凝聚人心-

"万企兴万村"行动成功启动……

群舞《中国梦》磅礴大气,歌伴舞《站在草原望 北京》热情似火,好来宝、三句半等语言类节目朗 朗上口。今年7月12日,"石榴籽同心筑梦"农牧 民文艺活动在内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼中 旗高力板镇道本恩格尔嘎查开演。

近年来,兴安盟成立1088个覆盖盟旗乡村四 级的"铸牢中华民族共同体意识促进会",开展"石 榴籽同心筑梦"等活动,使民族团结进步工作贴近 实际、贴近生活、贴近群众。

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族 工作的"纲",所有工作要向此聚焦。

党的十八大以来,统一战线全面深入持久开 展民族团结进步创建,深化民族团结宣传教育,各 族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共 产党、中国特色社会主义的认同持续增强,各民族 像石榴籽一样紧紧抱在一起。

全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政 策,指导宗教界广泛开展国旗、宪法和法律法规、 社会主义核心价值观、中华优秀传统文化进宗教 活动场所等活动,润物无声的工作,使宗教界坚持 我国宗教中国化方向的行动自觉不断增强。

发挥智力密集优势,建言献策支招,统一战线

今年上半年,全国无党派人士考察团围绕"加 快经济社会高质量发展 推进共同富裕"主题开 展考察调研。 从种植一线到企业园区,既有理论探讨,也有

经验分享,更有对未来发展的畅想。无党派人士 结合自身专业特长建言献策。 习近平总书记指出,知识分子是生产力的开

拓者、文化的创造者、知识的传播者,必须把他们 紧紧团结在党的周围,发挥他们的智慧和才能。 统一战线优化建言献策专家组、国情考察服

务团等平台载体,引导党外人才聚焦中央关心、社 会关注的重大问题深入调研、开展服务;持续加强 新的社会阶层人士实践创新基地建设,在49个实 践创新城市打造3批150个全国实践创新项目, 组建全国新的社会阶层人士服务团以及28个分 团和3个行业分团,推动统一战线成员建睿智之 言,献务实之策。

牢记初心使命,砥砺前行向未来,统一战线不 断凝聚力量-

"'文化小大使'不仅是一个称号,更是对我的 激励""文化传播就在生活中的每个点滴"……在 以"筑梦冬奥 相约北京"为主题的2021中国宋 庆龄基金会"文化小大使"活动颁奖典礼上,30名 中外青少年获得"文化小大使"称号,以青春之朝 气,为促进世界和平注入新力量。

今年5月,在中国宋庆龄基金会成立40周年之 际,习近平总书记致信祝贺,希望中国宋庆龄基金会 秉承宋庆龄先生"永远和党在一起"的信念,为促进 海内外中华儿女大团结作出新的更大的贡献。

新时代,统一战线坚定不移贯彻"一国两制" 方针,坚定不移落实"爱国者治港""爱国者治澳" 原则,持续发展壮大爱国爱港爱澳力量;始终坚持 一个中国原则,坚持"九二共识"政治基础,广泛团 结海内外台湾同胞,稳步推进反"独"促统工作,厚 植支持和追求国家统一的民意基础;坚持凝心聚 力同圆共享中国梦,海外统战工作和侨务工作开 拓新局。

聚人心、筑同心。

今年是党的二十大召开之年,在以习近平同 志为核心的党中央坚强领导下,统一战线正以"功 成不必在我"的精神境界和"功成必定有我"的历 史担当,以久久为功的定力和日日做功的毅力,增 强各党派、各团体、各民族、各阶层以及各方面的 大团结,凝聚一往无前的力量,推动中华民族伟大 复兴的航船乘风破浪、扬帆远航。