

# 水域事故数量持续攀升 专业救援体系亟须跟进

民革黑龙江省哈尔滨市委会

每年夏季，都是我国洪涝灾害多发季节。鉴于此，水域救援逐渐步入人们视野。社会各界针对水域救灾纷纷建言献策，但该领域所存在的一些问题与漏洞，仍需要进一步完善。

水域救援具有救援时间紧迫、突发性高、危险性高、技术要求严、难度大等特点。近年来，由于全球变暖、温室效应，极端的水文现象时有发生，全国各地的水域救援事故数量持续攀升。而目前我国水域救援力量主要由消防队伍与自发组织的民间队伍组成，专业能力参差不齐。加之我国消防队伍能力培训以防火、综合治火为主，对于重大水难缺乏完备的知识技能与经验，故而我国当下的水域救灾救援效率与成功率并不理想。除此之外，由于水域救援复杂性高、救援难度大，而水下侦检通信设备、潜水设备、专业的涉水消防车等专业的救援装备尚未全面普及，导致水域救灾效率仍旧较低。因此，建立科学完

备的水域救灾队伍非常必要。

现阶段，我国缺少掌握水域安全知识、精通水域救援技巧的一线指挥人才以及掌握科学完备水文知识以及救援技术的救援人员。我国水文、地理条件多样，但尚未形成系统的急救操作培训，使得绝大多数水域救援一线指挥员在实战中多依靠自身经验，进行主观判断。加之从事水域救灾的救援人员对水流的特性及危险性，救援技能、救援准则等相关知识掌握尚浅，使得救援过程中出现装备使用不正确、安全措施不到位、安全评估出现差错的问题。此外，基层救援队伍因专业知识不够完备，对于救灾的队伍编配缺乏规范性，常常出现各号员职责分工不清的情况，导致救援效率不高，成功率较低。

救援装备对于水域救灾而言至关重要，专业的水域救灾设备能够保证救援人员的生命安全，提高救援效率和救援成功率。目前，我国各类救援

队伍未能完整配齐个人水域防护装备，为日常训练和救援提供的保障还不够。此外，因救援设备的购买渠道相对较少，部分民间救援队伍没有渠道购买水下打捞、声呐扫描等相关器械，使得在救援过程中水下照明、水下破拆等情况装备缺少，导致救援工作举步维艰。

水域救灾因其复杂性，难以寻找到对应的救援训练场地。立足实际，江河等自然场地训练危险性大，而人工建设的训练场地难以模拟水域的复杂地理环境，导致救援人员的训练局限于体能与器械使用，且体能、救援训练的方法单一，缺乏多场景应用训练。

为此建议：推动建立科学的水域救灾资格认证体系。专业的救援队伍是提升我国水域救灾效率与成功率的关键。针对救援人才，需推动建立科学的水域救援资格认证体系，通过建立成套的科学培训、考核、认证机制来为水域救援提供专业的技术人才。针对救援队伍，在相关的资

格认证体系中需明确救援队伍的人员组成以及配备的救援设备，对救援队伍的专业能力开展培训以及考核。

依法开通救援器械购买渠道，开展购买资质认定。各政府部门需要对各类救援队伍进行资格审查和认定，为救援队伍购买水域救灾所需要的防护设备、救援器械提供便利。同时，各政府部门也需要根据当地水文特点，为各救援队伍配备适宜且高质量的设备，并定期开展设备使用学习培训课程，让救援队员掌握装备使用、保养、维修能力。

立足实战原则，科学强化专业训练，模拟多场景救援。水域救援实战对各救援人员的应变能力、器械使用能力要求极高，故而各训练队伍要立足于实战训练的需要，借助科学技术，研究分析辖区水域的地理条件、水文特点，设计打造与辖区水域特点对应的训练环境，开展活饵训练、翻舟自救、水下破拆、水下打捞等多项技能训练。

教师师资上岗考核培训机制，充实急救培训师队伍。

三、在配备AED为代表的院前急救设备时，应按照科学规划、有实效的原则，优先在人口流动量较大、意外发生率较高、短时间内无法获得院前急救服务的公共场所的醒目地点配置，并在周边设置AED醒目标识及提醒；利用大数据信息手段绘制，建立健全院前急救管理地方性法规。结合南通市及崇川区实际情况，尽快出台具有地方特色的院前急救管理条例，构建独立完整、规范统一的院前急救制度体系，使之有章可循，有法可依。

二、加强院前急救知识普及，提高公众急救技能水平。倡导每一个AED布点公共场所内的单位应设置院前急救专人专岗，定期培训考核，保证专岗长期保持较高水平急救技能；积极开展急救知识与急救技能宣传与培训，改变百姓对院前急救处置的传统观念；试行急

救培训师队伍。

四、积极向社会招募急救志愿者并培训，统一注册纳入院前急救系统管理，当发生突发状况时，120可呼叫或提示附近志愿者先行赶到现场实施院前急救，提高救助成功率；尝试将交巡警、城市公交、地铁轻轨等单位的相关人员纳入专业院前急救志愿者队伍，并配备可携带移动式AED，以便在第一时间搭建城市救助方舟，最大程度保障百姓的生命安全。

（作者系江苏省南通市崇川区政协委员）

## 调研一线

# 补齐短板，搭建城市救助方舟

### ——关于江苏南通市院前急救工作的调查与建议

马桂祥 洪巍

近年来，公共场所猝死事件时有发生，如何开展社会公共急救，实施院前医疗救助也因此备受关注。能不能成功挽救生命，很大程度上取决于“黄金4分钟”内能否及时施救。而院前急救环节最核心的设备，就是自动体外除颤器（简称AED）。据笔者调查了解，AED目前在江苏南通安装数量已超100台，大部分在主城区崇川区，但市民对此知之甚少，利用率很低。

笔者认为，南通市院前急救工作尚存短板，存在的问题令人担忧，其落实与健全还需要相应的地方性法规规范与保障，广大人民群众的自救与互救意识与能力亟待提高，院前急救配套设施服务与管理也急需完善。

例如，一些AED机器地图定位与实际位置存在较大偏差。高德地图及微信小程序“救命地图”上标注位于濠南路老图书馆有AED，而实际该机因图书馆搬迁早已不在原址；标明南大街某商场的三楼有AED，而实际地址为五楼服务台；标明南大街某商场一楼总台处有AED，而实际在一楼电梯间内。还有一些AED安放地较为偏远、并不在显眼处，不利于救助者第一时间找到机器，快速施救。

另外，一些公共场所商场员工反映，AED设备只在当初安装时曾组织过培训，长时间不用早已忘记如何使用。市民则大多只听说过AED救人案例，实际并不掌握使用方法，且

因怕担责任和风险而不敢使用急救设备。

鉴于以上情况，笔者建议：一、学习借鉴国内地区先进经验，结合南通市及崇川区实际情况，尽快出台具有地方特色的院前急救管理条例，构建独立完整、规范统一的院前急救制度体系，使之有章可循，有法可依。

二、加强院前急救知识普及，提高公众急救技能水平。倡导每一个AED布点公共场所内的单位应设置院前急救专人专岗，定期培训考核，保证专岗长期保持较高水平急救技能；积极开展急救知识与急救技能宣传与培训，改变百姓对院前急救处置的传统观念；试行急

## 民生微实事

### 陕西平利：

# 政协委员助力，15年积案得化解

本报记者 路强

近日，陕西省安康市政协委员、平利县政协常委，县援助青少年儿童协会会长孙小康收到了一份特殊的邀请——县信访局邀请他参与该县八仙镇张某信访积案化解工作。

孙小康了解到，张某曾从事农村乡村道路养护工作，后因道路提等改造养护权上划，原农村道班工人就地解散回家务农，现要求解决养老统筹问题。该事项由主管部门调查并依据相关政策规定给予了处理和答复，后经县政府复查、市政府复核。但张某依然多次通过写信和到各级走访反映该问题，时间长达15年之久。

为彻底化解此案件，县信访局工作人员同孙小康一道，前往张某家中实地走访、深入调查，对其信访问题再次进行思想疏导和政策解释工作。在了解到张某已年近七旬，大儿子前年因病去世，小儿子在外务工，家庭生活确实困

难，两个在小学就读的孙子学习成绩较好，张某最大的心愿就是把孙子培养成才等情况后，孙小康积极协调两家爱心人士负责人进行家访，并承诺将长期进行帮扶，为他们解决了最担心的困难和问题。深受感动的张某表示，今后将会积极面对生活，好好培养孙子，通过自己的双手创造幸福生活。

今年以来，平利县邀请政协委员参与重复信访案件治理，通过入户走访、深度调研，用情感化教育信访人，推动一批案件得到解决，形成了政协委员与人民群众“面对面”“心贴心”“零距离”沟通的良好局面。在信访积案化解的过程中，也体现了政协委员了解民意、凝聚民心、解决民情、服务民生，解决群众的操心事、烦心事的履职风采，切实增强了群众的获得感、幸福感。

### 江苏海安：

# 凝聚“政”能量 “协”手共商量

（杨德志 向中林）

加强占道经营流动摊点规范管理，是改善城镇面貌、居民生活环境的必然要求，是提升城镇文明程度的迫切需要，是全面加快城镇化建设步伐的必经之路。江苏海安市曲塘镇“有事好商量”协商议事室作为政协协商和基层协商的桥梁，充分发挥自身专门协商机构作用，在法治宣传、保障扶持政策制定、规范市场建设等方面建言献策。

过去，曲塘镇流动摊贩人员数量较多，人员组成复杂，城市管理形成了“整治一回潮一再整治”的死循环。就如何做好占道经营流动摊点的规范管理

工作，曲塘镇政协工委充分利用“有事好商量”协商议事平台，进行探索创新，通过建设美食广场，变“流动”为“集聚”，形成规模效应，保障摊贩生活、改善居民生活环境，惠泽民生，促进社会和谐稳定。同时，曲塘镇以打造“羊肉文化”为抓手，将曲水美食广场与大巷口羊肉美食特色街区一并规划建设，打造品牌，改造了1.5公里的步行街区，全面提升人性化体验和街道空间品质，为曲塘的“夜经济”增添了亮丽色彩。

## 草根评论

# 课本，介绍城市也要认识乡村

何勇海

最近，云南昭通彝良县海子镇向阳小学支教的侯长亮遇到了一个问题：一堂二年级的数学课上，有学生拿着教材问他：“什么是滨河公园？”还有学生指着一幅配图说：“老师，我们这里没有这样的欢乐园。”侯长亮认为，现在教材和练习、试卷中，城市元素的比例太高，却几乎没有以“田野、干农活、放牛、欣赏……”作为描述对象的题目。

目前，教材确实有“城市化”倾向，教材中的很多城市元素，已远远超出农村孩子的生活经验和知识积累。更值得忧虑的是，由于农村孩子在教材中基本看不到自己当前的生活，只能看到在城市里才有的元素和景象，长此以往，势必在头脑中形成“城市优于农村”的观念，并对自身、家庭与所处的农村环境形成一种越来越强烈的困惑，甚至是自卑心理。如此一来，为人师者又如何教育农村孩子热爱自己的家乡，热爱脚下这片土地，热爱父母的农民职业？

近年来，在各种城市化潮流的潜移默化下，不少农村青少年对养育自己的农村很难产生认同感和归属感，不仅没有认同感和归属感，随着岁增长，还会不自觉地产生疏离感和陌生感。他们中很多人愿意到大城市骑着电动车穿行在车流里送外卖，也不愿意留在农村种地养殖，过乡村生活。

乡村教育不应成为逃离乡村的教育，好的乡村教育应该做到让农村孩子感受家乡的美好，从而热爱自己的家乡。因此，解决教材“城市化”的问题，就需要编写者站稳中间立场，既不亲城市、远农村，也不亲农村、远城市，既要看到城市的琼楼玉宇，又要看到农村的鸟语花香，既要照顾到城市孩子，也要兼顾到农村孩子。一定的城市元素，是乡村孩子学习中必不可少的，对他们的成长有帮助；一定的农村元素，也是城市孩子学习中必不可少的，可以让他们更好地认识乡土。

可以组织专家学者、教师与学生代表，对教材进行城乡层面的内容审视，适度增加一些乡村元素，把农业生产中“应时、取宜、守则、和谐”的理念，把农民身上所具备的勤劳、奉献、淳朴、务实、节俭等品质，融入教材中去，防止出现城乡“人文割裂”。

## 建言集束

### 民革厦门市委会：

# 打造“15分钟健身圈” 让幸福在家门口升级

本报记者 照宁

今年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》，将全民健身上升为国家战略。其中指出，建设全民健身中心、公共体育场、社会足球场等健身设施，加强乡镇、街道健身场地器材配备，构建多层次健身设施网络和城镇社区“15分钟健身圈”。但是，民革厦门市委会在调研中发现，随着参与健身人数逐年增加，目前厦门还存在着健身场地设施不足、健身不便捷、趣味性不强、收费场馆消费高等诸多问题。

为此，民革厦门市委会建议，应从居民需求出发，按“因地制宜、小型多样、就近就便”的原则，充分供给、完善公共体育健身基础设施。例如，针对老人、幼童居家时间长的特点，鼓励小区改造、

打造乒乓球、跳绳、踢毽子、下棋等运动场地。对于新建的小区，可明确房企配建健身场地设施的面积比例，其建筑面积不计容积率，验收合格后给予房企奖励或税收优惠。

针对城区用地紧张问题，民革厦门市委会认为，可“见缝插绿、园体结合”打造健身场地。目前，厦门约有300个公园，其中以社区公园数量居多，服务半径在500米至1000米之间，可加入体育元素升级为“社区体育公园”。此外，厦门市高架桥数量多，在安全有效保障的前提下，可充分利用桥下的空间建设篮球场、乒乓球、轮滑场地等。厦门市海岸线长达262.6公里，可充分利用海岸沿线建设各种不同的具有趣味性和海洋特色的体育项目。

钓鱼是许多中老年人喜欢的娱乐、健身项目。对此，民革厦门市委会认为，厦门海、湖资源丰富，钓鱼爱好者众多，可因地制宜，规划出合适的垂钓区域，既能保护环境又能治理垂钓乱象，还能充分体现城市管理的人性化和温度。

针对室内场馆收费高的问题，民革厦门市委会提出，应建平价“百姓健身房”。目前，厦门市不少社区已新建居委会办公楼，可腾出部分闲置场地改造成“百姓健身房”，引入第三方运营机构运营，收费标准建议在市场价格的1/3以下，也可按照次、月、年收费，提供平民化健身服务。此外，厦门工业园区多，可由政府引导部分闲置和学校要加强学生资助信息安全

# 爱心救助莫忽视未成年人隐私保护

本报记者 鲍蔓华

关爱未成年人是具有社会广泛共识的主题，不侵犯公民尤其是未成年人的隐私权也日渐成为共识。但在日常新闻尤其社会新闻、慈善救助报道中，未成年人隐私权被侵犯的现象屡见不鲜。

例如，一些机关事业单位、爱心企业及人士会对有经济困难、身体残疾等问题的未成年人开展帮扶活动，并将走访过程进行拍摄、记录，发布到相关媒体或自媒体上进行宣传。此类帮扶对改善困难处境的未成年人成长具有实际作用，相关的宣传也对弘扬社会正能量具有积极影响，但帮扶过程中的宣传却往往忘记

保护助人相关隐私，受助儿童照片面部也未做模糊处理，导致受助人遭遇歧视，甚至引发心理问题，不利于受助的未成年人健康成长。因此，近年来，越来越多的未成年人及家人选择拒绝此类帮扶。

浙江省杭州市钱塘区政协常委俞婷薇翻阅教育部等六部门发布的《关于做好家庭经济困难学生认定工作的指导意见》（以下简称《指导意见》）后发现，《指导意见》中明确规定“各级教育、人力资源社会保障等部门和学校要加强学生资助信息安全”；但对于社会其他力量的帮

扶救助，未曾有相关文件作出具体指导。

为此，俞婷薇建议：教育部等六部门应在《指导意见》基础上，完善相关条款，要求帮扶对接单位（如社区、学校等），提前告知捐助单位，要求其做好受助人信息安全管理，不得以任何形式泄露受助未成年人相关信息。新闻出版主管部门应根据未成年人保护法第四十九条规定，加强对各类媒体平台的监督，对涉及未成年人受助事件的采访报道，未经当事人同意，不得披露该未成年人的完整面部图像、真实姓名、家庭住址等可能推断出该未成年人的资料。



学技能 提高消防安全法规常识

为全面加强和普及消防安全法规常识，提高员工自防自救能力，日前，国家税务总局北京市大兴区税务局组织机关干部、物业管理、保安等在北京消防协会大兴实训基地进行消防安全培训。此次培训共开展观看电动自行车火灾警示片、灭火器真火、消火栓出真水灭火、模拟火灾逃生、“警六员”考核五项内容。通过培训，参训人员增强了消防法规安全意识，强化了安全管理责任，提高了扑救初起火灾的能力，对提升干部职工消防安全素质、减少火灾损失、避免火灾事故发生起到了积极促进作用。

本报记者 贾宁 摄