

老话儿说,北京城是漂来的。不到大运河,感受不到千百年来贯通南北的大运河默默将砖石、木料、漕粮送至京城的繁忙。如今,沉睡多年的大运河,再次焕发生机……



世界首部“黑土地保护法”正式施行

本报讯(记者 高志民)8月1日,世界上唯一一部国家层面立法保护黑土地的法律《中华人民共和国黑土地保护法》(以下简称“黑土地保护法”)正式施行。为贯彻落实该法有关规定,自然资源部办公厅日前发布《关于进一步加强黑土地保护的通知》(以下简称《通知》),要求内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等四省(区)自然资源厅围绕开展黑土地调查、强化国土空间规划对黑土地耕地的特殊管控、从严控制建设项目、严格落实占补平衡、加强监督检查、严格落实保护责任等六个方面,切实加强黑土地保护,严格耕地用途管制。

含量高、土壤肥沃、土质疏松,尤为珍贵,建设占用后如不抢救,就将永久损失,对粮食生产能力影响巨大。为减少工业化、城镇化建设对黑土地耕地的占用,《通知》要求,综合考虑黑土地保护需要、未来人口变化趋势等因素,以资源环境承载力为基础,分类划定城镇开发边界,从严守城乡建设无序蔓延对黑土地耕地侵蚀。《通知》明确,建设项目不得占用黑土地耕地,确实难以避让的,在可行性研究阶段,必须对占用的必要性和合理性等情况进行严格论证,纳入耕地踏勘论证报告。为确保补充耕地与建设占用黑土地数量和质量相当,《通知》明确,确需占用黑土地耕地的,实行“占黑土补黑土”,原则上在本县域落实补充耕地,县域内确实无法补充的,在省域内其他黑土区落实。

耕地中的“大熊猫”

黑土地是珍贵的土壤资源,是耕地中的“大熊猫”,在保障国家粮食安全中地位极其重要。但经过多年的开发利用,黑土地出现了变薄、变瘦、变硬现象,给农业可持续发展带来挑战,必须采取有效措施保护好黑土地,为保障国家粮食安全提供有力支撑。准确掌握黑土地家底是做好保护的基础。

《通知》要求,四省(区)自然资源主管部门要会同有关部门,进一步明确黑土区内黑土地类型、分布、数量、质量、保护和利用状况等,建立黑土地档案。《通知》强调,要强化国土空间规划对黑土地耕地的特殊管控。

当前,各地正在开展国土空间规划编制和“三区三线”划定工作,划定耕地和永久基本农田红线。《通知》要求,四省(区)各级自然资源主管部门在国土空间规划编制和“三区三线”划定工作中,应当将黑土地全部位置纳入耕地保护红线任务,黑土层厚、土壤性状良好的黑土地应当优先划为永久基本农田,逐地块上图入库,严格实行特殊保护。

实行“占黑土补黑土”

耕作层是耕地的精华,是粮食生产之本。黑土地耕作层有机质



lvseizixun

COP14大会在即 各项筹备工作有序推进中



武汉东湖国家湿地公园 秦炎 摄

大运河“苏醒”了

本报记者 高志民

七月的北京,烈日炎炎。通州区大运河河畔,水光潋滟,白鹭点点,两岸树木葱茏,碧海连绵。

冒着酷暑,全国政协人口资源环境委员会在京调研活动,全国政协常委、人口资源环境委员会主任李伟,全国政协常委、人口资源环境委员会副主任姜大明,全国政协常委、人口资源环境委员会委员蔡其华,全国政协人口资源环境委员会驻会副主任欧青平等调研组一行来到大运河畔调研。

据北京市政协党组成员、副主席杨斌介绍,2014年2月,习近平总书记视察玉河历史文化风貌保护工作展览和河堤遗址时强调,要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产;2017年2月,习近平总书记在视察大运河森林公园时指出,保护大运河是运河沿线所有地区的共同责任,北京要发挥示范作用。

北京城市副中心绿心城市森林公园,3年前,习近平总书记在这里同首都群众一起参加义务植树活动,站在园中的月岛观景台上,调研组成员仔细倾听杨斌的解说:“这些年,我们在习近平总书记关心指导下,北京市各项保护工作整体规划、有序推进;建立了遗产档案和监测系统,制定一系列保护世界文化遗产大运河的地方性法规,出台了《大运河文化保护传承利用规划纲要》,大运河文化的统筹保护、传承利用已‘握指成拳’。”

一度断流

曾经的大运河,情况如何呢?

全国政协委员、水利部南水北调规划设计管理局局长朱程清回忆起过去调研大运河的情况记忆犹新:“我看到黄河以北运河除城区景观河段外,可谓‘有河皆干、有水皆污’;黄河以南,运河河段水质普遍较差;运河防洪、排涝、供水、航运、环境、生态等多功能的冲突不断出现;运河水工文化的保护传承利用在力度、深度、广度上都不够。”他当时就呼吁,“大运河文化带建设要做好水文章。”

在北京,情况也不容乐观。张庄村紧邻大运河,已有600余年历史。守着大运河,村民们对河道生态环境的变化有着深刻且直观的印象。“10年前的大运河又脏又臭,人们都不愿意靠近。现在治理完成,河道变宽了、水也变清澈了,岸上还有跑道、小广场,我们每天都来散步、游玩。”一位村民告诉调研组说。

2014年,中国大运河联合申遗项目提交世界遗产委员会审议,标志着我国大运河的工作进入了新的阶段。

作为世界上开凿时间较早、规模最大、线路最长、延续时间最久且仍在使用的人工运河,当时的北京段大运河仍位于最初兴建位置,以通惠河故道(今玉河故道)、平津上闸遗址、燃灯佛舍利塔等遗产最具真实性。但部分遗产在历史上经过维修,运河河道、湖泊也在小范围内不断变迁,使得整体



真实性受到一定影响。在完整性上,历史上著名的运河城镇、村落,如通州、张家湾等,仅存极少地上遗存,也没有完整的历史街区,无法作为城镇、村落遗产。

特别是具体遗产点的保护状况普遍较差:河道大部分已丧失原有的河道功能,白浮泉、玉泉山水几乎完全断流,失去水源功能。只有部分桥梁,如德胜桥、永通桥等仍保持通行;其余闸、桥、古建本体均有不同程度损害;很多遗产如运河仓厂、码头等,地上已无遗存,仅存地下遗址。北新仓、大运中仓等遗产点被部队或单位办公占用,还有部分遗产则完全废弃闲置。

建言献策

在这种状况下,如何保护好、传承好、利用好大运河的宝贵遗产,挖掘大运河文化带的丰富内涵?如何进行一步擦亮世界公认的国家文化符号?如何在大运河文化带的建设中,为城市副中心打造“运河记忆”?近年来,全国政协和北京市政协都做了许多工作。

为解决大运河一度面临保护传承中遗产保护压力较大、传承利用质量不高、生态空间挤压严重、统筹协调力度不足等问题,2018年9月起,全国政协文史和学习委员会曾3次组织到大运河沿线8省市40多个市区县、50余处大运河遗址和40多个古镇及文化遗产项目深入调研。全国政协还专门召开双周协商座谈会,进行建言献策。

两会期间,参加全国两会的人大代表、政协委员也纷纷建言。北京市政协也组织了多项活动,聚焦“大运河文化带”建设,展开讨论。

“大运河通州段是北京东部最重要的漕运枢纽,长期以来积淀了极其丰富的运河文化遗产,蕴含着丰富的历史信息、文化资源和精神价值。”全国人大代表、北京科学学研究中心主任伊彤认为,应加强城市副中心文化与科技的融合发展,共同努力让大运

河非物质文化遗产“动”起来、“活”起来。

伊彤带领北京科技战略决策咨询中心“文化科技融合”团队开展调研,经过研究,提出了两个具体建议。一是借助“互联网+”、虚拟现实技术、人工智能等现代科技手段,促进大运河非遗资源创造性转化。二是加快推进“智慧大运河(通州段)”应用场景建设,利用“互联网+”、大数据分析系统等提升文物监管能力;建设景区智慧管理体系,提升游客游园体验,将通州打造成中国大运河璀璨文化带、绿色生态带、缤纷旅游带“三合一”的标杆。

“京津冀地区以全国2.3%的地域面积承载了8%的人口,平原地区是京津冀城市群的重要承载区,生态系统其实很脆弱。”全国政协委员、北京农学院周剑平建议,应该以大运河等区域性主干河流两侧森林湿地为主体,建设跨区域生态廊道,提升生态系统的连通性、完整性,构建京津冀平原地区森林体系。

“在平原地区大面积增加森林湿地空间短期内难以实现,但是像大运河、永定河等河道以及各条高速公路两侧的线性空间是可以利用的,尤其是河道两侧,更容易建设成蓝绿交织的森林湿地生态系统。”周剑平说。

他建议,发挥京津冀联合机制的作用,按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念对北京、天津、河北廊坊和保定平原地区编制生态修复规划并组织实施,稳步推进,形成整体区域生态格局,提升区域环境容量生态空间。

化工厂“变身”

走进大运河南岸的城市绿心森林公园,草木气息扑面而来,满眼苍翠中,城市绿心森林公园生态画卷正徐徐展开。

“谁能想到这里以前是一座化工厂。”北京市政协人口资源环境建设和委员会专职副主任郝留亮介绍说,这

里曾经是东方化工厂所在地。

这座化工厂一度占地185公顷,拥有76亿元资产,4000多名职工。然而,随着北京产业结构的转型升级和城市副中心的建设推进,高能耗、高物耗、高污染的重工业慢慢退出历史舞台。2012年,东方化工厂完成历史使命,正式停产。

化工厂走了,但这段历史留下了印记。在建设城市绿心森林公园的过程中,设计师保留了厂区当年的门房和旗杆广场,并设有工业遗址展,向化工厂建设者致敬的汉白玉石碑和一块再现厂区布局的铜制沙盘。“希望以这样的方式,重温工业时代荣光岁月,展现工业遗存的蜕变与重生。”郝留亮说。

调研组了解到,城市绿心森林公园的建设依托非首都功能的疏解,把土壤污染风险管控与园林造景进行有效融合,将原东方化工厂主要污染区纳入“生态保育核”,通过保留自然植被、植物播种、种植混交林、异龄林等多种方式,构建不同类型植物群落,用生态的方法实施生态修复。

具体来说,一是阻隔风险,通过对原厂区内的土壤和地下水污染采取阻隔措施,防止地下水污染扩散、污染物向空气挥发;二是自然恢复,对“生态保育核”实施全封闭管理,避免游客进入,让动植物、微生物在其内自然生长,重新恢复地块生态功能,并进一步杜绝人群接触污染地块的暴露风险;三是“绿色评估”,对地下水厂址区域内空气进行定期监测。

据悉,通过这样的“3+1”绿色风险管控体系,既节约了高昂的土壤修复资金,又确保污染地块得到安全利用,对全国范围内的土壤污染绿色管控都具有示范意义。

同时,作为首都生态文明建设的“名片”,城市绿心不仅在森林碳汇方面发挥独特作用,还率先践行绿色低碳理念,实现了可再生能源利用全覆盖——公园引入地源热泵技术,为城市绿心组团优先提供高效、清洁、经济的可再生能源供给。园内所有建筑均采用地源热泵供冷供热,区域内可再生能源利用率超过40%,每年可减少二氧化碳排放11556吨。

“由于将绿色空间与文化、科普、体育、休闲等城市功能深度融合,城市绿心森林公园已成为城市副中心最具活力的新地标。”城市绿心森林公园管理人员侯启告诉记者,截至2022年6月,公园累计接待游客469万人次,城市绿心森林公园连续两年获评北京网红打卡地。

杨斌说,近年来,北京市持续深入大运河文化带建设相关问题深入调研,下一步还将充分发挥北京科技创新资源丰富的优势,促进科技与文化融合,利用VR、4D动感影像等高科技互动技术,讲好大运河故事。

千年运河,已经苏醒。保护好、传承好、利用好大运河文化,努力推进大运河文化带建设,大运河国家文化公园建设,是历史的重托,是时代的呼唤,也是庄严的使命。

五期评估结果发布

三北工程实现跨越式转变

本报讯(记者 王硕)日前,国家林草局发布三北工程五期建设情况评估结果。评估结果显示,五期工程实现了工程建设由注重数量向数量和质量并重、分散治理向重点突出和规模推进并举、单一造林向造林和经营并重、人工措施为主向人工措施和自然修复相结合、山上治本向山上治本和身边增绿并重的跨越式转变,取得巨大的生态、经济和社会效益。

三北工程指在中国三北地区(西北、华北和东北)建设的大型人工林业生态工程。自1978年启动至今,已历经44年,规划分八期进行,目前已完成前五期工程建设任务。根据规划,2011-2020年是三北五期工程建设期。

2020年起,国家林草局三北防护林建设局会同有关专业机构对三北五期工程的建设情况进行了总结评估。评估工作历时一年多,通过统计汇总、

社会问卷调查、座谈讨论、实地调查验证等方法,分国家级、省级、县级3个层次进行了系统、全面地评估。

数据显示:在生态效益方面,三北地区生态环境质量呈现稳中向好趋势。截至2020年底,累计完成营造林保存面积达3174.29万公顷。工程区森林覆盖率由四期末的12.40%增加至五期末的13.84%,黄土高原、毛乌素沙地、科尔沁沙地和呼伦贝尔沙地等重点区域生态治理进程明显加快。累计前四期工程建设成效,工程区45%以上可治理沙化土地面积得到初步治理,45.59%以上的农田实现林网化,61%以上水土流失面积得到有效控制,工程建设综合效益显著。

在经济效益方面,五期工程完成的营造林每年所产生的生态效益总值可达964.55亿元。截至五期工程末,帮助1500万农民脱贫,脱贫贡献率达

27%,三北地区森林旅游年接待游客3.85亿人次,旅游直接收入达480亿元。

在社会效益方面,人居环境极大改善,生态文化日益丰富,生态文明意识普遍提高。在三北工程建设中,涌现出一大批以王有德、石光银、牛玉琴等为代表的英模人物,培育了河北塞罕坝、山西右玉、陕西延安、新疆柯坪等一批绿色发展典型,铸就了以“艰苦奋斗、无私奉献、锲而不舍、久久为功”为核心的“三北精神”,促进全民生态文明意识不断提升。

此外,三北工程在国际上具有深远影响,2018年,三北工程获得“联合国森林战略规划优秀奖实践奖”,为全球生态环境治理提供了中国智慧和方案。

与前四期工程相比,三北局副局长张良介绍说,五期工程在建设理念、内容和布局上实现创新与突破。

一是建设理念更加注重自然修复。五期工程封山(沙)育林占工程任务的52.12%,是四期工程的2.8倍。二是建设内容更加注重数量与质量并重。将退化林修复纳入建设,在技术标准、修复模式、管理制度、政策机制等方面积累了一定的经验和模式,实现造林增量与经营提质“双轮”驱动发展。三是建设布局更加注重合理分区、精准施策。工程建设重心逐步向西部地区倾斜,充分体现“重点治理、打造精品、示范带动”的建设方针。

在取得显著成效的同时,张良指出,三北工程还存在绿化拓展难度加大、退化林修复任务艰巨、科技支撑保障不足、工程管控相对薄弱等问题。

面对未来,张良指出,三北工程总体规划修编和六期工程规划的报批工作正在积极推进,待规划批复后将适时启动六期工程建设。2021-2030年是三北工程六期工程建设期,将以不断提升林草资源总量和质量为主攻方向,集中建设一批有特色、大规模、高质量的示范项目,形成林草区域性系统治理、规模化治理、科学化、质量精准提升的三北工程高质量发展样板区,为建设生态文明和美丽中国作出更大贡献。

本报讯(记者 王硕)作为我国今年重要的主场外交活动,11月5日-13日,《湿地公约》第十四届缔约方大会(COP14大会)将在湖北武汉开幕。记者近日从国家林业和草原局获悉,大会各项筹备工作正在有序推进。武汉市人民政府副秘书长朱功伟介绍说,此次大会主场设在东湖国家湿地公园附近,与会代表将置身烟波浩渺的东湖湖畔,切身感受湿地魅力;届时正是冬季候鸟迁徙季节,与会代表将切实感受到万鸟齐飞、人与自然和谐相处的美好画面。

COP14大会旨在审议通过2025后全球湿地保护发展策略框架,引领公约发展方向。会议将在湖北武汉设主会场、在瑞士日内瓦设分会场。

据国家林草局湿地司二级巡视员杨锋伟介绍,主会场将举办大会开幕式、部级高级别会议、中国湿地成就展、中国系列边会、湿地考察等活动;会上将发布《武汉宣言》,体现大会共识和人与自然和

谐共生理念;拟推出3项我国湿地保护重要成果,包括宣传推介以湿地保护为主的黄河口国家公园、新指定一批国际重要湿地、为第二批国际湿地城市授牌。同时,会议还将推动在中国建立“《湿地公约》国际红树林中心”,作为全球红树林保护国际合作的重要基地和科研平台。

日内瓦分会场将举办全体会议、常委会会议、区域会议、各国边会、国际湿地展、闭幕式等。中方作为大会主席,将派人赴日内瓦会场主持大会。

2022年还是我国加入《湿地公约》30周年。武汉市将东湖风景区内一处废弃水厂进行生态化改造,打造为中国履约30周年成果展示馆。目前,展示馆主体已建设完成,8月将进行布展。COP14大会后,该展示馆也将对市民免费开放。

武汉别称“江城”,是一座伴水而生的城市,拥有166个湖泊,165条河流,1624平方公里湿地,被誉为“百湖之市”。2022年,武汉获评“国际湿地城市”。