

“七下八上”如何护佑江河安澜?

本报记者 王菡娟

今年的“七下八上”依然不太平静。降雨、台风等这些防汛关键期的“常客”依次登场。

7月26日至27日,海河流域大部降中到大雨,局地暴雨到大暴雨,累积最大点雨量河北衡水油子站238毫米、北京朝阳常营站250.5毫米;

8月7日至10日,西北东北部、华北中部南部、黄淮北部等地有大到暴雨,局地大暴雨;

受台风木兰影响,8月9—11日华南大部、西南南部等地有强降雨过程,广西西江、郁江、北流河及桂南沿海,广东东江下游、珠江三角洲及粤西沿海,海南南渡江、昌化江等河流出现涨水过程,暴雨区部分中小河流未来几天可能发生超警洪水,山丘区可能发生山洪灾害……

风雨虽无定,但随着近年来,大江大河骨干工程体系基本形成,主要支流和中小河流治理取得重要进展,病险水库除险加固等防洪弱项加快建设,监测预警体系精准调度能力得到加强,我国的水旱灾害防御能力明显提升。

强化“四预”:跑赢灾情

预报、预警、预演、预案,作为水旱灾害防御的重要手段和措施,在“七下八上”的防汛关键期,“四预”助力我们跑赢灾情。

早在7月18日,国家防总副总指挥、水利部部长李国英主持专题会商,研判“七下八上”防汛关键期洪旱形势,安排部署水旱灾害防御工作。李国英强调,始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位,锚定人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击“四不”目标,坚决守住水旱灾害防御底线。要在充分研究近期洪旱形势和前期汛情特点基础上,精准对象、精准目标、精准措施,提前做好“七下八上”防汛关键期水旱灾害防御应对准备。其中,他也多次强调一定要扎实做好预报、预警、预演、预案“四预”工作。

水利部副部长刘伟平表示,针对洪水防御过程中“降雨—产流—汇流—演进—总量—洪峰—过程—调度—流域—干流—支流—断面—技术—物料—队伍—组织”四个链条,精准管控全过程、各环节。聚焦洪水各要素,滚动分析演算洪水情况,根据洪水演进和水利工程蓄泄预演结果,系统考虑上下游、左右岸、干支流,科学调控江河重点断面洪水,在重点地区、重要工程前置巡查人员、技术专家、抢险力量,牢牢把握洪水防御的主动权。

7月26日至27日,受降雨影响,滦河、北运河、蓟运河、潮白河、大清河、子牙河、漳卫河等河流出现涨水过程。

水利部海河水利委员会启动洪水防御Ⅳ级应急响应,发布洪水预报成果73站次,调度潘家口、大黑汀、岳城水库提前预泄腾出3000万立方米库容,督促京津冀三省市做好信息沟通共享,科学调度骨干水闸枢纽有序分泄洪水。

北京市政府负责同志坐镇指挥强降雨应对工作,市水务局与市气象局联合发布山洪灾害和积水内涝风险预警,启动防洪排涝Ⅳ级应急响应,调度北运河、潮白河等河道预泄腾容、降低水位,调度北运河沙河闸、北关闸等泄洪3700多万立方米,全市水务系统5000余人在岗



为保障黄河下游防洪安全,黄河小浪底水库于7月17日开始防洪运作,提前降低库水位,留足防洪库容。图为游客观看水库大流量泄洪。

值守,出动巡查水库、水闸、堤防等2000余人次,排水集团派出防汛人员4792人次,排除积滞水点30多处。

加固水库:守好“一盆水”

“以前进入5月,只要一一下大雨,我就害怕,时不时自己也会去水库大坝上看看情况,生怕水库大坝会垮塌。现在好了,对水库进行了除险加固,水库也不漏水了,进入汛期也不害怕了。”住在安徽省池州市青阳县广德口水库下游的吴老伯激动地说。

广德口水库2021年实施除险加固,完善了下游贴坡排水、坝顶道路、右坝肩及溢流道帷幕灌浆等。除险加固工程完工后,水库保坝能力大大提升,防洪、调蓄能力明显增强,保障了下游1.4万亩的农田灌溉。

广德口水库从百姓的“心腹大患”蜕变成安全保障和民生福祉,这只是神州大地上病险水库除险加固壮阔实践中的一个缩影。随着中国病险水库的逐年“摘帽”,水利工程安全状况不断改善,社会效益更加凸显。

据水利部运行管理司有关负责人介绍,我国水库大坝总量多,现有9.8万座水库星罗棋布在中国大地上,是世界上水库大坝最多的国家,其中约95%的水库是小型水库。然而病险水库多,虽然已经开展几轮大规模除险加固工作,但目前仍有大量病险水库存在。土石坝多、老旧坝多,约92%的水库大坝是土石坝,约80%的水库建于上世纪50至70年代,始建标准低。高坝数量多,在世界排名第一,200米以上的高坝已建20座、在建15座。

总体数量多、病险水库多、土石坝多、老旧坝多叠加,加之近年来超强暴雨等极端天气频发,给水库安全带来严峻风险和考验。水库大坝安全事关人民群众生命财产安全,事关公共安全,水库安全问题一直备受社会关注。

水利部联合国家发展改革委、财政部印发《“十四五”水库除险加固实施方案》(以下简称“《方案》”),进一步明确了“十四五”病险水库除险加固、监测预警设施建

设、以县域为单元深化小型水库管理体制、健全长效运行管护机制等重点任务。《方案》要求,到“十四五”末,全部完成现有及新增的约1.94万座病险水库除险加固;实施55370座小型水库雨水情测报设施和47284座小型水库大坝安全监测设施建设;对分散管理的48226座小型水库全面实行专业化管护模式;推进水库管理规范化标准化。

今年端午期间,湖南省发生长达5天的入汛以来最强降雨过程,部分江河水位猛涨。位于麻阳苗族自治县高村镇陶伊村的团结水库,24小时降雨299毫米,洪水翻过坝顶,出现最为凶险的漫坝险情。但由于团结水库实施了高质量的除险加固,水库大坝经受住了超标准洪水最严苛的考验,最终化险为夷。

同样,在应对今年以来最强暴雨时,位于山东济南市莱芜区大王庄镇的照咀2#水库也发挥了应有的作用。“以前顶着‘病险水库’的帽子,汛期必须空库运行。经历了这轮强降雨,水库不仅充分拦洪削峰,还蓄了满满一水库的水。”济南市莱芜区水利局副局长李金锋说,“这是水库除险加固后最直接的效益。”

2021年以来,水利部多渠道筹集资金216亿元,全力推进7695座小型水库除险加固,截至目前主体工程完工4586座。协调财政部新增地方政府一般债券额度64.38亿元,全力推进31013座小型水库雨水情测报设施和23217座小型水库大坝安全监测设施建设。另外,协调财政部安排中央财政补助资金9亿元,开展2022年小型水库安全监测能力提升试点项目建设,为提高预报预警预演预案能力提供支撑。

科学防御:护佑“江河安澜”

科学防御江河洪水也是应对汛情的法宝。

刘伟平表示,科学精准调度运用河道及堤防、水库、蓄滞洪区等各类水利工程,综合采取“拦、分、蓄、滞、排”等措施,减轻江河防洪压力,充分发挥

流域水工程体系防洪减灾效益。强化工程防洪调度运用监管,确保调度指令执行到位。加强江河堤防巡查防守,发现险情及时有效处置,做到抢早抢小抢住,保障防洪安全。

同时,刘伟平还提到要确保分蓄滞洪区分蓄洪功能。以长江、淮河、海河等流域为重点,加强蓄滞洪区布局优化调整和建设,确保蓄滞洪区遇流域大洪水时“分得进、蓄得住、退得出”,在关键时刻发挥关键作用。分类治理和管理洲滩民院,确保有序进洪运用和居民生命财产安全。

淮河源于河南省桐柏山区,原是一条独流入海的河流,滋润良田、泽被两岸。然而,自12世纪黄河南迁、夺淮入海以来,淮河旱涝灾害日趋频繁,一度被称为“中国最难治理的河流”。

经过多年治理,淮河流域洪涝灾害防御能力显著增强。其中,通过建设淮河入海水道一期工程等项目,淮河下游的排洪能力由不足8000立方米每秒扩大到15270立方米每秒~18270立方米每秒,洪泽湖及下游防洪保护区达到100年一遇的防洪标准。

更让人兴奋的是,7月30日,淮河入海水道二期工程开工,将大幅度提升淮河入海能力。

据测算,入海水道二期工程建成后,一旦发生100年一遇洪水,洪泽湖最高洪水位14.71米,比现状降低0.77米,洪泽湖周边滞洪区减少滞洪量6.6亿立方米、滞洪面积440平方千米,受影响人口也大为减少。一旦发生1954年量级洪水,洪泽湖最高洪水位14.19米,比现状降低0.31米,不需要启用洪泽湖周边滞洪区滞洪。

7月29日,大陆泽、宁晋泊蓄滞洪区防洪工程与安全建设项目正式开工启动。该项目是国务院部署实施的150项重大水利工程之一,总投资33.69亿元。据介绍,项目建成后,北湾新河行洪能力加大,蓄滞洪区启用标准基本达到5年一遇,大大提高了对下游天津市、华北油田、黑龙港地区、铁路等重要目标的安全保障能力,提升了海河流域防洪体系建设水平。

委员声音

weiyuanshengyin

我国的粮食安全问题是一个结构性问题。当前我国生产6亿吨粮食,其中用于口粮约占2.5亿吨,饲料粮约占2.5亿吨,其他工业用量约占1亿吨。而饲料粮的80%用于耗粮性的猪鸡养殖业。随着我国出生率下降和城镇化进程,口粮需求将不再增加。而喜食牛羊肉和牛奶的消费者大幅增加,来自草原牛羊肉价格持续增长。

牛羊产生的肉奶食品,与粮食直接生产成食品在能量和蛋白质水平是同一个层面的概念。从这个意义上讲,优质牧草也是一种“粮食”,是粮食安全的重要保障。

因此,要确立大农业、大粮食概念,减少饲料粮消耗,发展以牛羊为主的草食家畜。藏粮于草、藏粮于草食动物,是改变调整我国粮食安全战略的重要途径。

目前,一些畜牧业发达的国家,其以草食家畜为主的畜牧业产值已经占到农业总产值的65%~84%,丹麦甚至达到90%。这些国家对草业十分重视,草业已成为支柱产业,被称为“绿色黄金”,澳大利亚更称其为“立国之本”。

根据测算,采取现代农业技术的草地净生产力可比天然草地提高10—30倍。若将10%的水热条件较好的草地建成人工草地,其生产力可达到耕地的平均水平。这样既能保障粮食安全,又能解决土地问题,不破坏草原生态,也可使依附于草原生活的牧民转变“看天吃饭”和“竭泽而渔”的生产模式,起到扩大就业、增加收入的作用。

为此建议:

一、立草为业,像重视农业一样重视草业,像重视基本农田一样重视基本草牧场。

受传统观念和经营方式的影响,我国一直重粮轻草、重畜轻草,重猪鸡轻牛羊,长期没有立草为业。要转变思想观念,高度重视生态草业在保障粮食安全、食品安全、生态安全方面的重要作用,将草原生态保护与草业发展和牧民生计统筹安排,协调发展。实施“粮经草三元结构”现代化发展模式,将生态草业作为种植业和畜牧业产业结构调整“调节器”,将牧草列入作物系列,在调整农业结构,转变发展方式的同时,为我国人民源源不断地提供绿色安全的肉奶。

二、培育优质品种,促进草业可持续发展。

种子是农业发展和生态安全的“芯片”,属于现阶段我国易被西方“卡脖子”的关键技术。近些年我国一般类粮食种业有很大进步,但草种的问题依然突出。

每年自主繁育草种占全国用种总需求的比例较小,只能大量依赖进口。而进口草种在我国大部分地区适应性差、易患病害,应用范围有限。我国是草原大国,牧草种质资源非常丰富,但缺乏深入挖掘、系统性培育、广泛应用。要加快本土草种的驯化培育,建设草种质资源库。深入挖掘乡土优质高产草种及适应性强的生态修复草种,保护本土种质资源,强化草种标准制定权;建立草种良种繁育体系,在“十四五”期间把内蒙古自治区建成中国草种质资源库,建立草种资源价值的评价体系。

三、推行“建小保大”模式。

我国内蒙古、新疆、青海等主要草原的特点是牧草供应季节不平衡,暖季有余、冷季不足。怎样解决这个矛盾?关键在于发展草地农业。建议采取“建小保大”(建设一小片,保护一大片)草地保护利用模式,推动人工草地的建设规模占天然草原面积的10%。

在水资源条件较好的牧区,采用现代农业技术建设人工草地,种植苜蓿等多年生优质牧草,大幅度提高牧草产量,既可补充天然草地的不足,又解决了饲草季节供求不平衡的矛盾,有效保护草原生态。

四、推动畜牧业保险。

一是扩大保险产品覆盖面,对现有中央和省(自治区)财政支持的畜牧业保险产品,要在与牧民人民生活密切相关的奶牛、羊业和林业等重要农业产品领域加大推广力度,力争实现“应保尽保”。对于“肉羊天气指数保险”“肉牛保险”等创新型的畜牧业保险产品,要在总结试点经验基础上尽快全面实施。二是增加地方特色险种,聚焦牧民生产生活实际需求,进一步扩大财政支持农业保险产品“目录”,积极探索畜牧业、草业、经济林等地方特色保险产品。三是提高保险保障水平,在经济实力较强地试点实施符合当地需求的收益类保险产品,推进畜牧业保险与信贷、担保、期货(权)等金融工具联动,发挥“畜牧业保险+”的综合效能。

五、延长产业链,促进牧民就业。

一是加大资金投入。积极争取牧区后续产业扶持专项资金,与草原修复工程产业扶持资金整合,特别是支持草种质资源库、舍饲规模养殖、饲草种植加工发展畜牧业旅游等。二是强化政策支持。支持农村集体经济组织以集体建设用地使用权入股、联营等形式兴办畜产品加工企业;坚持以草定畜、草畜平衡,优化草原畜牧业生产布局和畜群结构,把培育养殖专业大户、家庭农牧场、农牧民合作社、产业化龙头企业作为发展现代畜牧业的重要抓手;以严格落实草畜平衡和禁牧休牧政策为前提,依托党支部、村委会与企业、社会组织、农牧民间建立双向联系,以资金、草地、劳动力等方式实现多元主体间利益互动,化解补偿资金逆向流出非农业业引发的困境。三是促进相关新型产业发展。加大发展青贮玉米、高产优质苜蓿等优质饲草种植,增强饲草供给保障,推进传统畜牧业转型升级,探索以草带畜、草畜互促、农牧结合、优势互补的草业发展新路子。整合旅游资源要素,发展草原生态、民族文化、奶制品加工、牧家乐等特色旅游产业,延伸旅游经济产业链。



《关于推动水利风景区高质量发展的指导意见》印发——

2025年将新建100家以上国家水利风景区

本报讯(记者 王菡娟)近日,水利部印发《关于推动水利风景区高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),就充分发挥水利设施功能、维护河湖健康生命,推动新阶段水利风景区高质量发展作出部署。

《指导意见》提出两阶段发展目标,到2025年,新建100家以上国

家水利风景区,推广50家高质量水利风景区典型案例,水利风景区发展质量整体提升,水利风景区成为幸福河湖、水美中国建设的突出亮点。到2035年,水利风景区总体布局进一步优化,发展体制机制进一步完善,综合效益显著增强,更好地满足人民日益增长的美好生活需要,水利风景区

成为幸福河湖的重要标识、生态文明建设的水利名片。

《指导意见》明确了4个方面9项重点任务。在完善水利风景区总体布局方面,推动水利风景区风光带和集群发展,建设一批特色鲜明的国家水利风景区。在加强水利风景区保护与利用方面,提升文化内涵,完善水利风景区绿

色安全服务设施,提升智慧服务水平。在强化水利风景区监督管理方面,落实景区管理责任,强化监督管理。在加强水利风景区品牌建设和价值实现方面,强化品牌建设,探索推动水利风景区水生态产品价值实现。

《指导意见》要求,流域管理机构 and 地方各级水行政主管部门要切实加强对水利风景区的组织领导,建立工作机制,保障工作经费,充分利用河湖长制工作平台,建立多部门融合发展机制,加强人才队伍与专家队伍建设,深化与高等院校、科研机构等合作,建设高端智库,共同开展重大理论问题研究与技术应用推广。



红碱淖水位逐年提升

近年来,随着保护力度增大,位于陕西省神木市的红碱淖水位逐年提升,水域面积不断扩大,水质也开始变好,吸引了鸳鸯、白天鹅、鸕鹚、白鹭等各类珍禽栖息于此,百鸟戏水,和乐齐鸣,构成非常完美的乐章。图为近日,各类珍禽在红碱淖景区游水嬉戏。

本报记者 齐波 摄