

为做好新时代政治协商工作 提供重要遵循和制度保障

本报特邀评论员 邱学强

要深刻领会党中央制定《条例》的出发点和落脚点，按照法定程序和形式履行协商职责，确保党中央决策部署在政协履职实践中落地生根

每周时评

中央印发的《中国共产党政治协商工作条例》(以下简称《条例》)突出强调党对政治协商工作的全面领导,注重提升政治协商工作科学化制度化规范化水平,充分体现了我国社会主义政党制度和社会主义民主的显著优越性,为做好新时代政治协商工作提供了重要遵循和制度保障。

充分认识《条例》颁布的重大意义。协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。在建党101周年前夕,中央以“党内法规”的形式颁布《条例》,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的坚定决心以及对政治协商工作的高度重视。笔者认为,可以从两个方面去理解:一是从政治层面。政治协商工作必须在党的领导下开展,这是基本的前提和要求。《条例》通篇坚持党对政治协商工作的全面领导,确保党的路线方针政策决策部署在政治协商工作中得到全面贯彻和有效执行。特别是开篇“总则”和“组织领导和职责”部分,几乎每一条都把

落实党的领导提到了非常重要的位置。《条例》的制定和实施,既坚持党的领导,又落实党的领导,对于更好发挥政治协商大团结大联合作用,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,具有十分重要的意义。二是从法律层面。强调政治协商必须做到科学化制度化规范化。这次《条例》与以往印发的文件有所不同,以党内法规的形式明确了政治协商的一系列理论观点和政策规定,规范了政治协商的性质定位、基本方式、主要职责内容等,目的是保障政治协商有法可依、有规可守,在法治轨道上提升政治协商效能。要深刻领会党中央制定《条例》的出发点和落脚点,按照法定程序和形式履行协商职责,确保党中央决策部署在政协履职实践中落地生根。

深刻把握《条例》蕴含的核心精神。党的十八大以来,习近平总书记围绕人民政协工作发表一系列重要讲话、提出一系列重要论述、作出一系列重大部署,形成习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想、关于人民政协工作的重要思想,为新时代人民政协事业

发展提供了科学指引。这次制定的《条例》,就是上述重要思想在政治协商领域的具体体现。《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持和加强党对政治协商工作的领导,这就要求我们履行政治协商必须拥护“两个确立”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要牢牢把握以人民为中心的发展思想。一切为了人民、一切依靠人民是我们开展政治协商、民主监督、参政议政的重要政治基础。《条例》落实新时代发展全过程人民民主要求,强调政治协商是社会主义协商民主的重要形式,是凝聚智慧、增进共识、促进科学民主决策的重要途径,充分体现了党领导政治协商所承载的初心使命,反映了人民的利益和意志。要牢牢把握统一战线这个法宝。毛泽东同志把统一战线作为革命取得胜利的三大法宝之一。《条例》坚持党性和科学性、整体性和阶段性、深刻性和生动性相统一,正确处理一致性和多样性关系,通过政治协商求同存异、聚同化异,在根本问题、重大问题上统一认识、整合力量,进一步巩固和

发展爱国统一战线。

自觉落实《条例》赋予的职责使命。习近平总书记强调,要加强委员队伍建设,教育引导委员懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行。《条例》延续“八字”要求,专门对政协委员如何在政治协商中履职尽责作出更为具体的规定,提出更高的要求。当前,百年变局加速演进、世纪疫情持续冲击,各类风险显著增多。在错综复杂的国际国内形势下,我们要按照总书记的要求和《条例》规定,切实发挥人民政协专门协商机构的作用,强化政协委员的责任担当,围绕党和国家工作大局,不断提高协商议政的水平和效率。特别是要把学习贯彻《条例》同服务保障中共二十大胜利召开这个当前最重大的政治任务结合起来,进一步强化思想政治引领,深入宣传党和国家方针政策,广泛凝聚团结奋斗正能量,高质量完成委员履职答卷,不断为党和国家事业发展凝心聚力,以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

(作者系全国政协社会和法制委员会副主任)

委员说话

实现碳达峰、碳中和是我国向世界作出的庄严承诺,以我国工业碳排放最集中的区域——产业园区为抓手持续推动产业结构调整,是有效达到减排、如期实现“双碳”目标的关键。数据显示,截至2020年,我国各类产业园区已超1.5万个,园区碳排放占全国碳排放总量中占比约31%,应率先通过降碳努力和绿色转型,为实现“双碳”目标、生态发展之路提供示范标杆。

目前,产业园区的绿色转型存在以下问题。

一是总体规划尚不清晰。绿色园区建设的顶层设计和实现路径尚处于探索之中,没有硬指标约束、行动路线图等总体规划和设计,也未明确工作主体和权责划分。尤其是产业转型的积极性方面,低碳技术应用的成本与园区和企业效益的提升不成正比,缺少约束与激励相结合的推广机制。

二是建设标准缺乏统筹。目前各部门制定的政策侧重点不同,如工信部制定的《国家低碳工业园区试点工作方案》偏重工业发展,生态环境部牵头的《国家生态工业园区管理办法》关注环境治理与保护,彼此相互独立,标准规范不一。

三是市场机制仍未健全。目前我国碳排放核算交易等相关法律法规缺失,碳排放核算结果缺乏连续性,而碳排放的确权 and 核算直接关系到绿色低碳园区的效果评价。此外,碳交易广度深度不足、碳金融覆盖范围有限,与绿色转型目标相适应的高标准市场体系有待建立健全。

产业园区不仅是产业集聚发展、贡献经济增长的主阵地,更应是践行节能减排、优化生态环境的主战场。为此,需要统筹规划,精准施策。

一是要加强顶层设计。要把绿色发展理念贯穿于园区发展全过程,分类分级明确各产业园区绿色转型的行动重点,构建低碳技术和管理体系架构,兼顾绿色与发展、兼顾生产和生态,进行全面规划;要加大低碳工艺的推广应用,大力推广无碳、减碳、去碳等低碳技术,从源头减少碳排放,引导企业形成互嵌模式,形成涵盖不同生态产业链的循环型产业园区;要提前布局转型,实现“五化”目标,即产业链链接循环化、清洁能源增量化、物流系统清洁化、园区建筑低碳化、园区管理智能化。

二是要进一步明确标准规范。出台关于绿色生态产业园区建设的指导性意见,强化“生态导向”,从园区基础设施、能源综合利用、建筑节能、交通出行等方面完善管理标准和规范,建立园区减排考核管理办法和相应的评分标准。产业园区绿色转型涉及发改、工信、住建、环保等诸多部门,加强跨部门联动,完善绿色低碳发展的综合政策体系,将碳排放监管与核查、减排成效作为园区考核和评估的主要目标,探索建立与能源、碳排放目标及分解相适应的绿色发展激励机制。数字化赋能,鼓励重点领域开展数字技术促进绿色转型和最佳实践项目试点。

三是要不断完善市场机制。对碳排放权交易制度等要素统一立法,通过立法明确交易主体、碳排放配额总量和碳排放配额分配给予明确;要构建科学的碳资产确权制度,以“所有权转让+合同+登记”的方式确立碳资产所有权;要引导金融资本支持绿色产业园区建设。成立绿色基金,对低碳和(近)零碳园区建设,通过专项发展基金予以支持;完善碳定价和交易机制,扩大碳市场交易主体覆盖范围,拓展基于碳交易的融资工具,有序推进质押(抵押)、碳租借(借碳)、碳回购等多样化的碳金融工具。

面对世界变革和全球能源危机,中国要任凭风浪起,把握大方向。坚持走生态优先、绿色发展之路,在产业结构绿色转型中实现更大发展。

(作者系全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席、民建上海市委主委、上海市社会主义学院院长、上海中华职教社主任、上海公共外交协会会长)

产业园区要成为实现『双碳』目标示范标杆

周汉民

儒家《春秋》“大一统”思想的当代意义

杨朝明

今天我们要特别珍视中华民族大家庭的团结统一,五十六个民族要“像石榴籽一样紧紧地抱在一起”

名家论道

《春秋》“大一统”思想由《春秋公羊传》提出。“大一统”之“统”,三统也。大同也,统一行动、分工协同、步调统一也。中国人为什么思考和而不同、求同存异、天下大同?其实就是对于“统”的深入、深刻思维结果。

那么,儒家《春秋》“大一统”思想在当代具有哪些意义?儒家学派是一个开放的学派,一直在不断地扩大和发展中,我们应当继承其内在精神特质。这正如《论语》所记载的孔子之言“温故而知新”“因不失其亲(新)”。中国创造的“人类文明新形态”,乃是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。传统文化“两创”和“两个结合”,要求继承传统文化的实质,继承“大一统”思想的精神,构建和践行社会主义核心价值观,自觉维护党中央的权威,自觉接受党的核心的集中统一领导。可以说,“人类文明新形态”开拓出了中国式发展道路,开创了和平发展、合作共赢新模式,在价值上尊重人民群众并以人民为中心,也是一种崭新形态的“大一统”。

在中国历史上,中华一统一直是主

流。“大一统”是关于合法政治秩序的学说。在历代中国人心目中,政权虽然可以暂时分裂,但国家必须一统;即使暂时不能一统起来,也以“正统”代“一统”。

在传统中国,历史学家书写、记载历史,非常强调“正统观念”。例如唐朝修《晋书》以晋为“本纪”,而把割据的“十六国”各政权都列为“载记”。人们心目中“正统”代表民意,代表先进方向,意味着代表“正统”的政权顺应民心民意,历史地承担国家“一统”的使命,完成国家统一,推动社会进步、文化繁荣。所以,“大一统”思想对于赓续中华优秀传统文化,建构新时代的正统、道统、法统,具有特殊重要的启发意义。今天我们要特别珍视中华民族大家庭的团结统一,五十六个民族要“像石榴籽一样紧紧地抱在一起”。台湾的分裂是暂时的,祖国必将实现完全统一,这样的趋势谁也阻挡不了。

以儒家为代表的中国“大一统”观,对新时代中华民族伟大复兴具有重要意义。习近平总书记在新疆考察时指出的,中华文明博大精深、源远流长,是由各民族优秀传统文化百川汇流而成。要加强中华民族共同体历史、中华民族多

元一体格局的研究。我们将中华文化和时代精神的精华相结合,正是我们思考中国传统“大一统”的现实需要和题中应有之义。现代中国大一统的建立,将纳马克思主义于中华文明,又以马克思主义丰富中华文明,而形成一个新的现代的中华文明。

中华民族的“大一统”思想,将是中华民族献给世界的伟大礼物。崇尚“一统”就是崇尚和谐、崇尚协作、崇尚共识。中国人历来追求“天下为公”、世界“大同”,中国人追求的“大道”就是人心和顺、社会和谐、天下大同。“天下为公”是几千年以来中国人一以贯之的追求,其中“为”是动词,“公”则与“私”相对,“背私为公”。这是强调人的社会性存在,这与大一统思想具有内在一致性。中国人,执中而立于天下,定于一,安定四海。中华气象使中国主流价值追求清晰而坚定,今天的中国发展,今天中国所走的道路,具有无比广阔的时代舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力。

(作者系全国政协委员,山东大学儒学高等研究院特聘教授)

做实“人民至上”的实践功

丁东

站稳群众立场。我们每一位党员干部要以百姓心为心,密切与人民群众有益同成、无益同淡的血肉联系,自觉把人民群众的根本利益“置顶”,真心做到关心群众疾苦重于一切,解决群众困难先于一切。二要倾心为民履职。牢记初心使命,自觉担当作为,牢固树立“领导就是服务”的公仆意识,自觉提升“干部就要干事”的担当情怀,不喊口号、不走过场,用心用情,抓实抓细,着力在推动经济社会可持续发展上下功夫;主动在增进民生福祉上求突破,把群众“想干的事”变成我们“要干的事”,把我们“在干的事”变成群众“称赞叫好的事”。三要紧密联系群众。习近平总书记曾经强调:“要多交几个能说心里话的基层朋友,这样才有利于了解真实情况,才有利于把工作做好。”每一位党员干部要放下架子、扑下身子,走向田间地头,走进农家田舍,与群众

手拉手谈心,心贴心沟通,用真诚敞开民心,弄清楚老百姓最想什么、最盼什么、最恨什么、最难什么,做到问政于民、问需于民、问计于民、问效于民。惟其如此,才能杜绝不接地气“空中政策”、相互打架的“本位政策”,真正把好事办好、实事办实,赢得群众发自内心的拥护。

牢记为民宗旨,办好“百姓的事”。天下之大务,莫大于恤民。当前,我国进入了新发展阶段,社会的主要矛盾发生了变化,群众工作呈现出对象多元化和利益诉求多样化的特点,人民群众在物质文化以及民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面提出了更高要求。在此背景下,假如我们的党员干部不积极主动,不作为、慢作为,做一天和尚撞一天钟,得过且过,遇事怕麻烦,见事绕着走,那么,不但当不好替民排忧解难的帮手,也会透支群众的信任,让一些“小问题”酿成“大问题”。

恪守人民情怀,做好“百姓的官”。做好

“百姓的官”,指的是我们每一位党员干部要把自己也当成普通百姓,不摆官架子,端正权力观、群众观、政绩观,真心当好“人民的勤务员”。首先,坚定理想信念。“暖不挣花红,寒不改叶绿。”新形势下,切实加强政治理论、法律法规的学习,强化宗旨观念和纪律意识,不断提高政治站位,不断增强把握大局、科学决策、依法履职的能力。其次,厚植奉献精神。每一位党员干部要从自身岗位或工作实际出发,淡泊名利,苦干实干,履行好义务,行使好权力,争做让组织放心、受群众拥戴的“百姓的官”。再次,锤炼务实作风。真干而不假干、实干而不虚干、为党和人民干而不为自己去干,是衡量党员干部素质和能力的试金石。每一位党员干部都要牢固树立全心全意为人民服务的价值观,切实发扬求真务实的作风,不慕虚名、不图虚功,以强烈的爱民、忧民、惠民之心想问题、作决策、办事情,让人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“忧民之忧者,民亦忧其忧。”“人民至上”不是一句空洞的口号,如何做实“人民至上”的实践功?我们每一位党员干部都要彻底搞清楚我是谁、为了谁、依靠谁的问题,切实增强忠诚干净担当的主动性和自觉性,把为民造福视为最显著的政绩,把群众“口碑”当成最金贵的“奖杯”,以实际行动践行好“我将无我,不负人民”的铿锵誓言。

WEIPING 微评

新闻事件:近期,江苏阜宁、吉林桦甸、四川宁南等多个县市相继发布鼓励农民进城买房政策,包括实施特殊群体置业补贴、自愿退出宅基地进城购房农户的农民可享受5万元奖励、享受住房公积金贷款等,引发舆论热议。

点评:最终能使农民扎根县城的,不是房子,而是稳定的工作和收入。鼓励农民进城买房,切勿只顾眼前利益,不能只是为了在短期内刺激楼市回暖,推出优惠政策来刺激消费。进城并能留得住安居乐业,买房才能成为自然而然的事情。

新闻事件:近日,银保监会向各银保监局、银行保险机构等下发《关于开展银行保险机构侵害个人信息权益乱象专项整治工作的通知》,要求全面梳理和排查银行业保险业在个人信息保护方面的问题和漏洞,深入整治侵害消费者信息权益乱象。

点评:金融机构利用App违规获取手机通讯录、金融输入内容、监听语音、收集消费者个人信息等行业积弊由来已久。对于这种滥用公众信任、侵犯公民信息权益和隐私权的行为,监管部门要进一步加强督查与处罚力度,让金融机构“不敢”“不能”。

新闻事件:继北京开启“方向盘后无人”的自动驾驶服务试点,可自动驾驶的智能网联汽车在深圳获批合法上路后,“全无人”驾驶从科幻走向现实又进了一步。近日,重庆、武汉两地率先发布自动驾驶全无人商业化试点政策,允许车内无安全员的全自动驾驶车辆在社会道路上开展商业化服务。

点评:值得注意的是,交通运输部日前发布《自动驾驶汽车运输安全服务指南(试行)》(征求意见稿),对自动驾驶汽车的应用场景表现出了审慎的态度。因此,技术发展一定要以安全为底线和前提。先要做到安全,再论其他。

新闻事件:近日,湖北武汉一位卖糖水的老人冲上热搜。这位叫谢永安的老人摆摊卖了17年糖水,不仅可以免费续杯,而且坚持多年不涨价,因此被网友称为“糖水爷爷”。然而令人遗憾的是,老人在网络走红后,却遭遇了许多非议。无奈之下,“糖水爷爷”只好放弃生意,返回老家。

点评:互联网不是法外之地,不能纵容“按键伤人”恣意横行。

新闻事件:近日,全国重点文物保护单位、国内现存最长的木拱廊桥福建宁德平南万安桥失火,引发各界关注。过火后,桥面上的木质结构已经完全被毁,只剩下墩台。万安桥建筑技艺精湛,文物价值重要,2006年作为“闽东北古廊桥”之一被列入全国重点文物保护单位。

点评:古建筑的生命只有一次,如何从多方面保护其安全,是我们必须要面对的问题。积极面对、审慎保护,我们才能更好守住历史基因,延续文化根脉。

(本期点评:王慧峰)

快评

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中,把“坚持人民至上”列为我们党百年奋斗“十个坚持”宝贵历史经验的第二条,庄严宣示了中国共产党人的根本立场和价值取向。“人民至上”四字鲜明醒目,力重千钧。一切为了人民是党和国家事业的灵魂所在,一切依靠人民是党和国家事业的力量源泉。新时代党员干部干事创业的根本要求,就是要把“人民至上”的理念植根于思想中,落实到行动上,体现在标准里,始终以人民的利益为出发点,推动经济社会各项事业高质量发展。

坚持以民为本,当好“百姓的差”。一要