全国政协十三届常委会第二十三次会议现场报道

让脱贫地区劳动力脱贫不返贫、振兴不掉队

本报记者 包松娅

“上个月我们在贵州对推动脱贫地区特色产业可持续发展情况进行了调研，深刻感受到脱贫地区和群众生活新气象的同时，也发现部分脱贫地区劳动力就业创业还存在一些困难，建议在就业优先政策中将脱贫地区劳动力稳岗就业作为重要着力点。”22日下午，全国政协十三届常委会第二十三次会议现场，围绕“统筹城乡就业政策体系”专题，罗志军常委的发言引起了不少委员的共鸣。

在委员们看来，脱贫人口稳岗就业，是确保脱贫不返贫、振兴不掉队的关键一环。

“要摸准摸清工作底数，严格落实防止返贫动态监测机制等举措，充分掌握未就业劳动力情况进行精准对接。”陈世炬常委坦言，当前脱贫地区劳动力本身的能力和素质仍有待提高，要整合社会资源，深入推进并持续开展“订单型”等技能培训，不断增强劳动力的就业竞争力。

调研中，委员们发现当前县域经济的发展成为农村劳动人口就业的“蓄水池”，罗志军建议，要引导脱贫地区积极挖掘本地特色优势，推动一二三产业融合发展，为农民就业创业提供更多渠道，让脱贫地区群众真正实现“家门口就业”。

统筹城乡就业，陈晓华委员认为促进农民向非农转移就业，这是最为根本的方面。“首先是就业准入、帮扶、救助等政策框架要明确，尤其在就业帮扶上把重点放在农民的技能培训和金融支持这两个成效最明显的方面，然后认真研究、系统推进，不断增强农村就业吸纳能力。”

“还要加大稳市场主体的支持力度，稳住市场主体就稳定了岗位。”罗志军补充道，要对用工单位尤其是中小微企业的发展出台帮扶政策，有些临时性政策可以适当延长甚至转化为常态化政策，这也是稳定发展信心的一个重要方面。

劳务输出曾经在就业扶贫中发挥了重要作用，当前背景下，张亚忠常委同样认为，要继续深化劳务输出，加强中西部以及省内劳务协作机制，逐步打造出具有地方特色的劳动力品牌。

吴晶常委来自浙江，近几年来不断增加的返乡留乡现象吸引了她的注意，在来北京参加此次会议之前，她专门针对如何让能人在乡村振兴中发挥作用进行了一次深入调研。

振兴千万条，人才第一条。近几年有这样一群人，他们从城市来到或者回到乡村，用新技术、新思路和新装备为农村带来新的活力，我们称之为“新农人”，比如回乡农民工、退伍军人、退休职工、会直播带货的乡村主播、情系家乡的乡贤等。

在吴晶看来，要发挥好这些新农人的就业带动能力，要做好几篇文章，首先是“稳”字文章，加强稳定引进新农人的政策，对引进人才的类别上有所侧重。做好“育”字文章，围绕特色产业设置培训课程，让新农人随时随地接受需要的技能培训。做好“留”字文章，加强工作生活方面的配套政策，增强归属感。做好“利”字文章，建立合理的利益联结机制，激励更多人投身乡村治理和振兴事业，让愿意留在乡村的新农人留得安心、舒心。

稳企业促就业需要『三结合』

本报记者 崔吕萍

稳就业的关键在于先稳住企业岗位。22日下午，全国政协十三届常委会第二十三次会议分组讨论现场，委员们围绕“坚持经济发展就业导向”给出了多种“三结合”。

“解决就业问题主要靠中小微企业。受过高等教育的年轻人，其就业领域与四新经济（即新技术、新产业、新业态、新模式）高度关联，科技型中小微企业聘用的很多是高校毕业生。国家在扶持科技型中小微企业方面已有专门政策，关键是要落到实处。”全国政协常委，中国科协原副主席张勤首先发言。

国家市场监督管理总局最新数据显示，今年上半年新注册的企业中，“四新”企业占54.2%。

“我们既要扶持企业本身，也要从市场角度拉动。现在看，这两方面我们都还有努力空间。”据张勤介绍，5月30日，财政部出台政策，提高政府采购面向中小微企业的份额。张勤认为，在市场环境对中小微企业不利的情况下，这一政策有利于纠偏，切实扶持中小微企业。

“刚才张勤常委提到民企是就业‘蓄水池’，我是央企出身，我认为应充分发挥央企、国企就业‘稳定器’的作用，加强经济发展的带动作用。解决人才供需结构性矛盾，要避免毕业生在部分领域扎堆，应国家、地方、企业‘三结合’来吸引、留住人才。”谈及此，全国政协常委，中国核学会理事长王寿君表示。

在水利部原副部长蔡其华常委看来，政策在基础设施建设方面的“给力”，更能规模化地增加就业数量。“比如水利基础设施是经济社会发展的重要支撑，而完善水利基础设施体系，也有利于促进形成新的增长点、增长极、增长带。”蔡其华建议，应加快项目开工建设，拓宽资金筹措渠道，扩充以工代赈岗位，加强项目储备工作。

“现在新能源发展是经济亮点之一。为保就业，应大力发展新兴产业，同时也要有新型企业。现在不少高校学生创新创业已成风气，以此拉动的就业岗位也不少。另外，要建设新型研发机构，使其对‘双创’产生重要的孵化作用。”谈到保就业话题，全国政协常委，中国科学院院士、清华大学教授欧阳明高也提到了“三结合”，即新兴产业+新型企业+新型研发机构。

“在全球开放共识弱化的背景下，我们要进一步把开放作为当代中国的鲜明标识，把开放发展作为应对严峻复杂外部环境的基本战略，赢得优势、赢得主动、赢得未来。”全国政协常委，中国日报社原社长兼总编辑周树春表示，进一步大力改善营商环境，对当下中国经济发展更显重要。周树春表示，要进一步深入剖析影响市场主体信心的复杂因素，释放保持经济平稳发展的积极信号，最大程度增强企业信心，最大限度恢复企业元气，实现国企敢干+民企敢闯+外企敢投“三结合”。

在稳就业的各项政策中，产业+就业+金融政策也是一个非常重要的“组合拳”。“建议大力加强政策性银行与商业银行之间的合作，以互利共赢风险分担模式，共同为小微企业提供金融服务，这种模式创新应当得到监管支持。”全国政协常委，进出口银行原董事长胡晓炼这样表示。

“随着新技术、新经济和新业态的蓬勃发展，新工种如雨后春笋般涌现。建议完善劳动权益保障，多措并举推动政策落地，把‘稳就业’的‘蛋糕’做大。”为此，全国政协常委，审计署副审计长秦博勇也给出了“三结合”的建议，即加大社会保障力度，提高工伤保险覆盖率，制定更加灵活的缴费参保政策。

破解结构性矛盾 实现更高质量就业

本报记者 吕巍

“党的十八大以来，我国就业规模持续扩大，就业结构更加优化，创业带动就业效应进一步发挥，公共就业服务不断加强，有力推动了全体人民共建共享发展，有力夯实了共同富裕基础。现阶段，要坚持就业优先，推动实现更加充分更高质量就业，一方面要持续缓解就业总量压力，另一方面要注重解决结构性就业矛盾。充分就业是高质量就业的基础，而结构性矛盾则是制约高质量就业的关键因素。”22日下午，全国政协十三届常委会第二十三次会议专题分组讨论会上，李静委员如是说。

提起结构性就业矛盾，梁静常委有话要说。在她看来，目前劳动力市场上，一方面企业寻觅急需的合适人才不容易，服务员、生产操作工等一线普工短缺；另一方面，部分劳动者知识技能缺乏，不能适应现代产业发展变化，求职和就业难度加大。

“破解结构性就业矛盾需要多措并举。”梁静建议，在加快制造业产业体系建设、支持现代服务业发展、增强新兴市场主体活力的同时提升就业质效，加大重点领域、急需紧缺职业工种培训，完善与市场需求匹配的职业技能培训体系，此外，还应发挥网络招聘平台“穿线搭桥”作用，建立一体化供需数据库，提高劳动力配置效率。

在安徽省政协主席唐良智看来，破解结构性就业矛盾既要立足当前，又要着眼长远。“短期看，要完善重点群体就业支持体系，加强就业监测分析，分类细化政策措施，使就业支持体系更为精准有效，稳住就业基本盘。长期来看，则要加强趋势性研究和宏观政策协同，将就业优先政策置于宏观政策层面并持续强化，加强对就业领域出现的新变化新趋势的研判，特别是要围绕人口结构与经济结构的深度调整、人口老龄化和人工智能技术应用等长期性趋势性问题进行系统对策研究，促进更加充分更高质量就业。”

全国政协参政议政人才库特聘专家薛澜认为，实现更高质量就业，还应改善公共治理，约束政府行为，真正改善企业和社会预期，“要鼓励创新创业，特别是创意行业等新兴行业发展，切实加强建设与地方经济社会发展紧密结合的高等教育体系。”

为残疾人就业创业提供广阔舞台

本报记者 孙金诚

对于残疾人而言，就业不仅是提高家庭收入的渠道，更是其融入社会、实现自身价值的最重要途径。“十四五”期间如何进一步促进残疾人就业创业？在22日举行的全国政协十三届常委会第二十三次会议专题分组讨论中，常委、委员们讨论热烈。

“在新时代新形势下解决好城乡残疾人就业创业问题，仍然有一些新情况新变化需要给予关注和重视。”6月底率调研组赴陕西，围绕“帮扶城乡残疾人就业创业”开展专题调研的全国政协常委、社会和法制委员会副主任强卫表示，尽管城乡残疾人就业创业已经有了积极推进，但由于受自身条件限制，残疾人就业能力仍偏低。此外，社会对残疾人就业关注度还不够，还存在一些偏见。

“帮扶残疾人就业创业，关键有赖于经济发展和社会进步。”强卫表示，做好新形势下帮扶残疾人就业创业工作，要加大现有政策的落实力度，重点要关注现有文件政策措施的执行情况；要完善优化现有政策措施，完善安置残疾人就业税收减免前置条件，为残疾人就业后低保等保障政策退出实施渐退期；要努力营造促进残疾人就业创业的良好社会和舆论环境。

随着经济发展，网络直播带货、短视频拍摄等新兴行业和工种逐渐成为残疾人就业新的探索领域，一些残疾人不必进行过多体力劳动，甚至足不出户就可实现灵活就业。

全国政协常委、社法委驻会副主任吕忠梅认为，政府应鼓励和支持利用网络平台，为残疾人就业提供更多就业渠道、就业岗位和更好就业服务。她建议，尽力增加残疾人就业渠道和就业岗位，开展残疾人职业基础研究，扩大残疾人就业选择范围，鼓励扩大就业地域范围；着力提升残疾人就业及招聘意愿，综合利用互联网渠道营造残疾人“可就业”“就好业”的社会气氛；努力改善残疾人求职环境，推动无障碍信息化建设，制定网络招聘平台无障碍信息建设的标准和规范；健全残疾人求职、就业权益维护渠道和应急处置机制。

“激发唤醒残疾人的自强自信心，是帮扶残疾人就业创业的一个重要方式。”全国政协常委、空军原副政治委员兼政治部主任房建国中将表示，进入新时代，仍然需要保尔·柯察金似的榜样引领时代风尚。他建议，坚持扶智和扶志双发驱动，残联等有关单位多推出一些残疾人就业模范典型。同时，坚持优待和“兜底”两头用力；坚持政府和社会协同推进，不能国家“包办一切”；坚持激励和惩戒双管齐下，正向激励从事残疾人帮扶工作的同志。

双向开放促就业

本报见习记者 杨智嘉

“我们要通过双向开放提高产业竞争力，以高质量发展促进更高质量的就业，形成产业与就业结合的良性互动。”8月22日下午，在全国政协十三届常委会第二十三次会议分组讨论现场，围绕“扩大双向开放促就业稳定”主题，户思社常委如是说。

企业是市场经济的主体，也是提供就业岗位的重要载体。户思社认为，扩大双向开放，企业要不断提高自主创新能力，通过技术创新促进技术和服务贸易出口。以技术创新提高品牌价值，拓展企业发展空间，以企业的不断成长和发展稳定就业。

“保障市场主体稳步发展来稳定就业，还需全力以赴稳外贸稳外资，以高水平的开放促进高质量就业。”对此，钱克明常委认为，要持续释放政策红利。敦促落实已出台的稳外贸稳外资政策措施，加大宣传力度，确保企业群众应知尽知、应享尽享。

同时，钱克明还建议，着力增强外贸发展动能。支持企业多渠道开展产品推介、争取订单。用好中国国际进口博览会(进博会)、中国进出口商品交易会（广交会）等重要平台，高效衔接海外市场。加大力度支持跨境电商、市场采购贸易等新模式，鼓励支持海外仓等新业态创新发展。“发挥进博会、广交会等平台的作用，有利于加强中国与世界的经贸交流合作，推动中国企业开拓国际市场，创造出更多就业机会。”

提供高质量就业服务 畅通对接供需两端

本报融媒体记者 王亦凡

就业问题关系到千家万户。要实现更加充分更高质量就业，理顺就业供给端与需求端之间的关系，公共服务需要发挥重要作用。22日，在全国政协十三届常委会第二十三次会议专题分组讨论现场，如何提供高质量就业公共服务，受到委员们的广泛关注。

在李朋德常委看来，当前就业中存在一定程度的供需不平衡问题，需要通过建立更加完善的就业数据共享平台来解决。

“市场并不缺少劳动就业岗位供给，但需要相关就业部门梳理、实现信息共享，把供给端和需求端连接起来，进一步提高供给与需求之间的匹配效率。”李朋德建议，应将就业培训与考核认证机制纳入公共就业服务体系中，“通过加强职业技能培训，完善职业技能考核制度，让劳动者能够更快、更好地走上就业岗位。”

支树平常委将目光聚焦到跨区域间的就业供需难题。他表示，当前跨区域间的就业还面临信息渠道不对等、后续配套保障政策不到位等瓶颈问题，需要多方发力，健全完善跨区域就业协调机制。

结合工作实践和调研情况，支树平表示，关键在于建立起两个“资源库”。“一个是富余劳动力资源库，劳动力输出地列出‘求职需求清单’，动态管理、实时更新；一个是‘用工资源库’，劳动力输入地列出‘岗位供给清单’，分门别类，拉单列表，为劳动者提供信息支持。以两个‘资源库’为基础，劳动力输入地和输出地之间的信息共享和对接机制更加完善，建立起区域间就业需求精准对接机制。”

“为更好发挥公共就业服务的作用，还应有稳定强效的后续配套保障机制。”支树平认为，对于跨区域就业而言，劳动保障措施是重中之重。要着眼于解决跨区域就业衍生出来的留守儿童教育管理、孤寡老人抚养、责任田耕种等系列问题，建立健全基本公共服务跨城乡、跨区域流转衔接制度，让常住人口享有更加充分的基本公共服务。

认真学习《习近平谈治国理政》第四卷

深学笃行悟精髓 善作善成显担当

张连起

追寻思想的火炬，紧跟精神的旗帜。当前，全国政协委员正深入学习领会《习近平谈治国理政》第四卷和习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神。这些新思想新论断新表述新举措，为委员感悟思想伟力、汲取奋进力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开提供了强大思想指南和工作遵循。

《习近平谈治国理政》第四卷收录的重要著述的对应时间，正值百年变局和世纪疫情相互叠加，全球政治经济动荡加剧，我国发展的外部环境充满着不稳定性不确定性，同时国内经济还遭遇着周期性因素和结构性因素叠加、短期问题和长期问题交织、外部冲击和疫情冲击碰头等多重困难。

身处这样的时间段，中国韧劲十足、破浪前行，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现了第一个百年奋斗目标，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，开启了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程，在中华民族伟大复兴历史进程中书写了浓墨重彩的一笔。

中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。在《习近平谈治国理政》第四卷“坚持党的全面领导”专题中，习近平总书记特别强调了心怀“国之大者”，要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步加强党对社会主义现代化建设的全面领导。

《习近平谈治国理政》第四卷第三专题“始终坚持人民至上”，对中国共产党人的人民立场、人民情怀做了更为坚定的宣示、更为丰富的表达。习近平总书记指出，“民心是最大的政治”“打江山、守江山，守的是人民的心”“民之所忧我必念之，民之所盼我必行之”“共产党就是给人民办事的”，这些饱含情感的话语是中国共产党最真切的认知、最深刻的自觉。为什么中国共产党有力量？因为党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气，任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图永远不会得逞。为什么中国之治行稳致远？因为党始终坚持为人民执政、靠人民执政，积极发展全过程人民民主，把人民当家作主具体地、现实地体现到现实的政治运行中，以体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

《习近平谈治国理政》第四卷以“以伟大自我革命引领伟大社会革命”专题收篇，突出强调勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志，要求通过自我革命跳出治乱兴衰的历史周期率。习近平总书记指出，这是继毛泽东同志在延安窑洞给出第一个答案后，我们党又给出的第二个答案。自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。先进的马克思主义政党不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成的。中国共产党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，积极开展批评和自我批评，敢于直面问题，勇于自我革命。

面对世所罕见、史所罕见的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，在领导党和人民应变局、开新局的伟大实践中，对关系新时代党和国家事业发展的重大现实问题进行新的深邃思考和科学判断，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，进一步科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，展现了马克思主义中国化的与时俱进和坚实步伐，为深刻理解中国之路、中国之治、中国之理提供了“思想之钥”。

精髓是思想理论立场观点方法最本质的提炼、最精华的凝结，也是思想理论时代特征与理论品格最鲜明的呈现、最凝练的表达。守正创新与解放思想、实事求是相贯通，集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义。

我们既要有对“两个确立”的“认知”和“情感”，更要有坚持“两个确立”之“意志”。只有这样知、情、意相结合，“两个确立”“两个维护”之“知”才能变成委员的自觉行动。

“为学之实，固在践履。”我们要学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷的核心要义，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想的宏旨精髓，结合学习领会中央政协工作会议精神，按照汪洋主席的指示要求——坚持原原本本学、融会贯通学、联系实际学、持之以恒学，进一步把学习习近平总书记重要讲话精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，加深对中国之路、中国之治、中国之理的认识，准确认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的理论逻辑、实践逻辑、制度逻辑，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。

人心是最大的政治，团结是奋进的力量。团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。历史已经并将继续证明，团结统一的中华民族是中华儿女共同的根，博大精深的中华文化是中华儿女共同的魂，实现中华民族伟大复兴是中华儿女共同的梦。共同的根让我们情深意长，共同的魂让我们心心相印，共同的梦让我们同心同德。中华儿女大团结是国家发展进步的巨大优势，是实现中华民族伟大复兴的强大力量，是人民政协专门协商机构的历史使命与光荣责任。以协商求共识、以民主促团结、以团结谋发展，是中国式民主运转的基本逻辑。

人民政协作为与我国国体和政体相适应的最广泛的爱国统一战线组织，能够有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是，在团结与民主的主题下，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势，充分展现体察民情、反映民意、集中民智、凝聚民心的功能和效用，社会各界在人民政协的合作和协商，为加强中华儿女大团结开拓了理论的新境界和实践的新路径。

我们要充分激发各党派、各团体、各民族、各阶层以及各方面的创造活力和发展动力，持续深化理论认同、道路认同、制度认同、文化认同、价值认同、情感认同，不断夯实中华儿女大团结的共同思想政治基础，广泛凝聚共识，广聚天下英才，广纳众志良策，千条心、万条心、连成一条心，以更加主动的精神状态、更加昂扬的奋斗姿态助力中华儿女大团结，续写新时代人民政协专门协商机构新篇章。

（作者系全国政协常委、提案委员会委员）

国台办就夏立言参访大陆作出回应

本报讯（记者 高杨）国民党副主席夏立言近日来大陆，引发岛内关注，民进党有人就此指责攻击国民党，进行恶意炒作。8月22日，国台办发言人马晓光作出回应。

马晓光表示，多年来，中国共产党与中国国民党在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上，保持维护互信，加强交流合作，为推动两岸关系和平发展、增进两岸同胞福祉、维护台海和平稳定发挥了重要积极作用。中国国民党副主席率团来访，中央台办、有关方面和地方同访问团交流交往，理所应当，没有什么值得大惊小怪。民进党当局对此进行恶意炒作进一步暴露了其顽固谋“独”、挑衅大陆、干扰破坏两岸交流合作与两岸关系和平发展的政治本性。