

## 统战新论

TONGZHANXINLUN

## 发展壮大新时代爱国统一战线的科学指引

赵俊民

习近平总书记在不久前召开的中央统战工作会议上发表的重要讲话, 高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃, 深刻回答了新时代统一战线和实践问题, 是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献, 为做好新时代统战工作、发展壮大新时代爱国统一战线提供了根本遵循。四川统一战线将紧紧围绕“两个时间节点、十二个必须、三个更加重要、四个重大关系、五个方面任务、一个根本原则”, 全面系统深入学习领会习近平总书记重要讲话精神, 切实把学习成效转化为推动新时代四川统战工作高质量发展的强大动力和生动实践。

**第一, “两个时间节点” 鲜明标定了会议的里程碑意义。**这次中央统战工作会议是在党的二十大召开前夕、在我们党提出统一战线政策100周年之际的历史交汇点上召开的, 背景非常特殊、节点特别关键、影响十分深远, 在党的统一战线历史上树起了一座时代的里程碑。100年来, 我们党始终把统一战线摆在重要位置, 不断巩固和发展最广泛的统一战线, 团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素, 最大限度凝聚起共同奋斗的力量。在新的征程上, 四川统一战线将继承和弘扬百年统战优良传统, 建立健全全省统战系统“不忘初心、牢记使命”制度, 推进党史学习教育常态化长效化, 深入学习党领导统一战线工作的历史传统和宝贵经验, 用好统战法宝更好实现党的初心使命, 以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

**第二, “十二个必须” 精辟概括了重要思想的丰富内涵。**党的十八大以来, 习近平总书记以历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实践相结合的宽广视野, 就加

强和改进统战工作提出了一系列新理念、新思想、新战略, 深刻回答了新时代为什么需要统一战线、需要什么样的统一战线、怎样巩固发展统一战线等重大问题, 形成了关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想。习近平总书记提出了“十二个必须”, 涵盖了统一战线地位作用、本质要求、工作方针、任务重点、领导力量等基本问题, 这是马克思主义统一战线理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的最新成果, 是党的统一战线百年发展史的智慧结晶, 是新时代统战工作的根本指针。在新的征程上, 四川统一战线将完整、准确、全面理解习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想, 坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作。

**第三, “三个更加重要” 充分诠释了统战法宝地位作用。**习近平总书记从世界百年未有之大变局加速演进、全面建设社会主义现代化国家、我国社会结构发生深刻变化三个维度, 用“三个更加重要”深刻阐明了统一战线的时代使命, 即在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要, 在围绕中心、服务大局上的作用更加重要, 在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要。正如习近平总书记所说, 我们搞统一战线, 从来不是为了好看、为了好听, 而是因为有用、有大用、有不可或缺的作用。在新的征程上, 四川统一战线将更加坚定统战法宝自信, 紧紧围绕稳住经济大盘、防范化解重大风险隐患、保障和改善民生等积极献计出力, 制定出台全省统战系统服务稳增长的具体措施, 建立省委统战部部长与民营企业月度沟通协商“面对面”活动制度, 细化川渝统一战线协同参与成渝地区双城经济圈建设工作具体措施, 高质量办好第二十届“海科会”等经贸活动, 切实提升统战

工作对中心大局贡献率。

**第四, “四个重大关系” 深刻揭示了统战工作规律方法。**统战工作是战略与策略的有机结合, 充满了对立统一的辩证法。习近平总书记的重要讲话, 深刻总结了统战工作的经验教训, 科学阐明了固守圆心和扩大共识、潜绩和显绩、原则性和灵活性、团结和斗争“四个重大关系”, 抓住了新时代爱国统一战线在促进中华儿女大团结这一历史责任中的核心所在、关键所在, 是习近平总书记对统战工作规律方法的科学总结。在新的征程上, 四川统一战线将坚持正确处理“四个重大关系”, 深化对新时代统战工作规律性认识, 真正把握做好统战工作的时度效, 寻求最大公约数、画出最大同心圆、凝聚最大正能量, 不断巩固发展统一战线团结、奋进、开拓、活跃的良好局面。

**第五, “五个方面任务” 明确指出了当前统战工作重点。**习近平总书记特别强调要抓好党中央颁布的重要法规文件、召开的重要会议精神的贯彻落实, 并系统安排部署了坚持和完善新型政党制度、加强党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作、促进非公经济“两个健康”、加强海外爱国力量建设、做好网络统战工作等五个方面任务, 为加强新时代统战工作构建了“四梁八柱”, 提供了方向指引。在新的征程上, 四川统一战线将全面贯彻执行《中国共产党统一战线工作条例》, 着力在提升新型政党制度效能、铸牢中华民族共同体意识、推进宗教中国化、激发社会各阶层活力、争取港澳台侨人心等方面下功夫, 不断促进“五大关系”和谐, 凝聚形成推动治蜀兴川再上新台阶的磅礴力量。

**第六, “一个根本原则” 突出强调了统一战线核心问题。**习近平总书记强调, 加强新时代统一战线工作, 根本在于坚持党的领导。统一战线以中国共产党领导为核心, 坚持党的领导

是统一战线最根本、最核心的问题。党的领导越有力, 固守圆心做得越好, 团结根基越牢固, 就越能发展壮大爱国统一战线。在新的征程上, 四川统一战线将把坚持党的领导这一根本原则贯穿统战工作全过程各方面, 切实将党的政策主张转化为广大统战成员的思想自觉和行动自觉, 坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”, 确保在任何时候任何情况下都在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

一部部署, 九分落实。四川统一战线将把学习贯彻中央统战工作会议精神与学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神结合起来, 紧紧围绕省第十二次党代会确定的“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路, 坚持“4321工作法”, 不断提升全省统战工作科学化制度化规范化水平。一是坚持统战工作“四心”定位。即坚持不忘初心、维护核心、服务中心、凝聚人心, 确保实现团结联合最大化、法宝效能最大化、风险隐患最小化、要素保障最优化。二是严格“三线”工作标准。把统战工作任务按照“标线、底线、高线”三个标准区分, 强化分类施策、靶向发力, 确保精准能动高效开展工作。三是明确“两个贯彻落实”工作要求。坚持原则性和灵活性相统一, 把不折不扣贯彻落实与创造性贯彻落实相结合, 推动党中央和省委决策部署在全省统战领域落地落实。四是强化量化考量, 以此锻造一支具有坚强的党性、过硬的能力、丰富的学识、优良的作风的统战干部队伍, 不断开创四川统战工作新局面。

(作者系中共四川省委常委、统战部副部长, 省政协党组副书记)

中央政协工作会议召开以来, 湖南省长沙市政协精准把握新时代人民政协新方位新使命, 坚持走好党的群众路线, 不断推动政协协商向基层延伸, 在坚持有事多商量、遇事多商量、做事多商量中集民智、聚共识、促和谐。

随着时代的快速发展, 人民群众的诉求日趋多元, 协商民主成为基层化解矛盾、理顺情绪、凝聚共识、增进团结的重要方式。人民政协作为国家治理体系的重要组成部分, 把政协协商的触角伸向基层, 是履职为民的重要举措。近年来, 长沙市政协围绕中共长沙市委提出的“五区建设”, 在城区、片区、园区、县区、社区(村)全覆盖中打造协商品牌, 如马栏山“马小V”“话筒给群众, 有事好商量”“东湖夜话”“望事好商量”“协商在一线, 委员在身边”“百姓家门口”等。在协商中, 政协最大限度地整合各方资源, 最大限度地化解矛盾、凝聚共识。

推动政协协商与基层协商有效衔接, 搭建协商平台是学思践悟习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的具体实践。习近平总书记在中央政协工作会议上发表重要讲话, 强调人民政协是国家治理体系的重要组成部分。长沙市政协以237家线上线下委员工作室为依托, 整合街道(乡镇)党群服务中心、社区服务中心、社区调解小组等机构的功能, 建设协商议事平台, 把协商“圆桌会”开到了第一线。

充分发挥专门协商机构作用, 开展能动性探索, 助推解决群众“急难愁盼”问题。人民政协作为专门协商机构, 要做到相互尊重、平等协商而不强加于人, 遵循规则、有序协商而不各说各话, 体谅包容、真诚协商而不偏激偏执, 形成既畅所欲言、各抒己见, 又理性有度、合法依章的良好协商氛围。雨花区政协在实践中提出了“四议四不议”原则, 聚焦党委关注的事、民生改善的事、社会治理的难事, 明确界定协商议题范围, 不出圈、不越线。长沙县板桥社区一安置小区水压低, 解决问题上千个, 推动政协制度优势转化为基层治理效能, 充分发挥了人民政协“国家治理第一线”的作用。

注重“精准”协商, “小切口”与“大方向”并举, 推动协商有效服务基层治理。习近平总书记在湖南首倡“精准扶贫”, 启示基层民主也有一个“精准协商”问题。长沙市政协力争在履职中提高政治站位, 在协商

## 搭建协商平台 服务基层治理

陈刚

中看到“国之长者”, 比如为落实2020年9月习近平总书记湖南考察擘画的“三高四新”宏伟蓝图, 中共湖南省委提出“强省会”战略, 这绝不是一句空话, 它包含了人民群众的获得感、包含了基层治理的结构性。市政协力争从个性中找共性、从解决好“一件事”推及解决好“一类事”, 助力党委政府啃“硬骨头”, 助力打通“最后一公里”、推开“最后一扇门”。在“幸福望城大家谈”中, 有居民反映小区存在火灾隐患。委员调研发现, 老旧小区不仅消防设施缺失, 还存在电路陈旧、水管老化、外墙剥离等问题。经过精准协商, 推动消防、安监、建设等政府职能部门联动作为, “一揽子”解决了望城全区老旧小区急需提质改造的问题。

协商民主是党的群众路线在政治领域的重要体现。长沙市政协将毫不动摇坚持党的领导, 不断优化协商平台, 提升服务基层治理效能, 为实施“三高四新”战略、“喜迎二十大”彰显政协之为、贡献政协之能。

(作者系湖南省长沙市政协主席)

## 做实“回头看”更好“精准干”

中共北京市通州区政协党组

北京市通州区政协对标对表《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》, 把学习贯彻中央和市委政协工作会议精神作为长期任务, 以“精准高效”为工作靶向, 推动基层政协工作在发展中创新。

充分发挥好专门协商机构作用。一是加强协商制度建设。强化协商总体设计, 对协商目标、协商内容、协商主体、协商程序等作出明确规定。建立区政协主管主席、委室负责人、政协委员等列席区政府常务会议、专题会议等机制。二是丰富协商形式。在“1+2+2+4+X”协商议政格局基础上, 以全体会议为龙头, 每年召开2次专题议政性常委会议、2次专题议政性主席会议、4次专题协商会, 以各专委会为基础, 常态化开展对口协商、界别协商、提案办理(扩大)协商。高质量组织大会发言和联组讨论, 将成果报送区委区政府主要领导阅签落实。推进“协商议事厅—你说我听, 我说你听”协商议事机制, 建立“接诉即办”信息共享机制, 有效助推基层社会治理。

加强党的建设。始终坚持把党的领导作为根本政治原则, 形成“政协党组+机关党组+工委联合分党组+机关总支+机关党支部”“四合一”扁平化运行机制, 建立“党组织书记联系政协委员、党员委员联系党外委员、委员联系界别群众”的“三联系”工作机制。下一步, 区政协将持续把握贯彻落实中央政协工作会议精神“回头看”工作的着力重点, 确保中央和市委要求落到实处, 坚持高质量履职助推高质量发展。

持续推进党建与履职深度融合, 互促互进。实行“双账本”管理模式, 做到履职任务清单与党建清单同部署、同检查、同落实, 将党的建设贯穿政协履职全过程。

持续在“专”字上下功夫, 更好发挥专门协商机构作用。充分体现“专注副中心高质量发展、专心为民谋福祉、专力履职尽责”工作理念, 着力围绕北京城市副中心高质量发展, “专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。

持续加强思想政治引领, 切实把“心”凝起来, 把“力”聚起来。在围绕中心服务大局中, 积极探索完善在广泛协商、建言资政、联系群众、合作共事中凝聚共识有效路径, 为北京城市副中心建设凝聚更大合力。

联系沟通, 指导界别制定活动计划, 开展活动, 积极为界别开展活动搭建平台、创造条件、做好服务。二是完善制度, 促进工作规范。建立完善了委员学习培训、理论研究、管理服务、议政建言、调研视察、出勤通报、联系联络等一系列紧密配合的规章制度。三是搭建平台, 深化联系服务群众。按照“不建机构建机制”的思路, 今年对试点工作站功能作用和实际运行情况进行了评估, 保留、合并、新建工作站14个, 积极推进委员工作站覆盖所有乡镇街道。

二是丰富协商形式。在“1+2+2+4+X”协商议政格局基础上, 以全体会议为龙头, 每年召开2次专题议政性常委会议、2次专题议政性主席会议、4次专题协商会, 以各专委会为基础, 常态化开展对口协商、界别协商、提案办理(扩大)协商。高质量组织大会发言和联组讨论, 将成果报送区委区政府主要领导阅签落实。推进“协商议事厅—你说我听, 我说你听”协商议事机制, 建立“接诉即办”信息共享机制, 有效助推基层社会治理。

加强党的建设。始终坚持把党的领导作为根本政治原则, 形成“政协党组+机关党组+工委联合分党组+机关总支+机关党支部”“四合一”扁平化运行机制, 建立“党组织书记联系政协委员、党员委员联系党外委员、委员联系界别群众”的“三联系”工作机制。下一步, 区政协将持续把握贯彻落实中央政协工作会议精神“回头看”工作的着力重点, 确保中央和市委要求落到实处, 坚持高质量履职助推高质量发展。

持续推进党建与履职深度融合, 互促互进。实行“双账本”管理模式, 做到履职任务清单与党建清单同部署、同检查、同落实, 将党的建设贯穿政协履职全过程。

持续在“专”字上下功夫, 更好发挥专门协商机构作用。充分体现“专注副中心高质量发展、专心为民谋福祉、专力履职尽责”工作理念, 着力围绕北京城市副中心高质量发展, “专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。

持续加强思想政治引领, 切实把“心”凝起来, 把“力”聚起来。在围绕中心服务大局中, 积极探索完善在广泛协商、建言资政、联系群众、合作共事中凝聚共识有效路径, 为北京城市副中心建设凝聚更大合力。

## 学界视角

XUEJIESHUJIAO

## 把握好“四个关系” 促进中华儿女大团结

刘晓楠

习近平总书记在不久前召开的中央统战工作会议上指出, 促进中华儿女大团结, 是新时代爱国统一战线的历史责任。做好这项工作, 要把握好“固守圆心和扩大共识的关系”“潜绩和显绩的关系”“原则性和灵活性的关系”“团结和斗争的关系”。把握好“四个关系”, 是做好新时代统战工作、促进中华儿女大团结的科学指引。要深刻领会习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想, 增强做好新时代统战工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

## 把握好固守圆心和扩大共识的关系

当前, 国际局势不确定不稳定因素显著增多, 国内改革发展稳定任务更加繁重, 各种思想文化交流交融交锋频繁, 做好团结一切可以团结力量工作的挑战更加严峻, 任务更加艰巨。越是处于新起点、肩负新任务, 越要坚持用好统一战线这个法宝, 促进中华儿女大团结。

团结要有圆心, 中国共产党成为中华儿女大团结的圆心, 是历史的选择、人民的选择。中国共产党领导是统一战线最鲜明的特征, 坚持党的领导是统一战线最根本、最核心的问题。惟有固守“圆心”, 不断增强中国共产党在统一战线中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力, 同时通过有方向的启发引领、互动式的协商讨论、长期性的润物无声, 不断拉长凝聚共识的“半径”, 才能画出共同政治思想基础的最大同心圆。

能用众人力, 则无敌于天下; 能用众智, 则无畏于圣人。团结奋斗是中国共产党的中国人民最显著的精神标识。新长征路上, 统一战线更要把握好固守圆心和扩大共识的关系, 真正

把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来, 不断巩固和发展团结、奋进、开拓、活跃的良好局面, 为实现中华民族伟大复兴接续奋斗。

## 把握好潜绩和显绩的关系

政绩观的正确与否, 关系到党在人民群众中的威信与形象, 关系到党和国家事业的兴衰。早在2005年, 时任浙江省委书记的习近平同志就发表过一篇《“潜绩”与“显绩”》的文章, 提出如何认识“潜绩”与“显绩”的问题。他深刻地指出, “潜”与“显”是对立统一的一对矛盾, “潜”是“显”的基础, “显”是“潜”的结果。他要求做工作一定要树立正确的政绩观, 不求急功近利的“显绩”, 创造泽被后人的“潜绩”。这一理念对于做好新时代统战工作具有重要的指导意义。

统战工作本质上做的是人的工作, 是打基础、作铺垫、利长远、管根本的工作。要做好统战工作, 必须牢固树立和践行正确政绩观, 只有按照习近平总书记的要求, 把握好潜绩和显绩的关系, 锤炼党性, 摒弃私心杂念, 不图一时之名、不贪一时之功, 谋求长远之效, 真正把工作做到人心上去, 保证政绩观不出偏差, 才能推动党的统战事业行稳致远。

“合抱之木, 生于毫末; 九层之台, 起于累土”。面对严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务, 我们要立足新的历史方位和时代使命, 胸怀两个大局, 心怀“国之长者”, 努力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力, 要涵养“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当, 以久久为功的定力和日日有功的毅力, 多做埋头苦干的实事, 以“我将无我, 不负人民”的精神境界把统战事业

发展好。

## 把握好原则性和灵活性的关系

在2015年召开的中央统战工作会议上, 习近平总书记就指出, 做好统战工作, 必须掌握规律、坚持原则、讲究方法。原则性和灵活性规律是唯物辩证法在统一战线中的具体体现和运用。毛泽东认为统一战线要坚持原则性和灵活性相结合。无产阶级在统一战线中必须坚持自己的纲领、路线和战略目标, 率领同盟者前进并取得胜利; 同时要照顾同盟者的利益和要求。

做统战工作要把原则性和灵活性结合起来。讲原则才能做到内心有方圆, 处事不慌乱, 讲灵活才能游刃有余, 得心应手。一方面, 要坚持原则性, 站稳基本立场, 维护根本利益, 坚定战略目标, 即坚持党的领导、坚持爱国主义和中国特色社会主义是统一战线的共同思想政治基础, 对于一切违背和削弱这个思想政治基础的言行, 必须旗帜鲜明地反对, 这是原则和底线, 不能动摇。用好统战法宝, 关键还要吃透政策规定。协调关系要用政策, 增进共识要靠政策, 安排人事要讲政策, 联谊交友也要把政策贯穿始终。统战工作的艺术就体现在政策分寸的把握上, 要把火候拿捏好。

另一方面, 在坚持服从和服务于原则性的同时, 要注重变通和灵活。不讲灵活性, 统一战线就失去生机与活力, 就不能发挥法宝作用。要具体问题具体分析, 注重工作方式方法。只有把握好原则性和灵活性的关系, 不同社会政治力量才能在统一战线中找到最大公约数, 实现自身的根本利益。

## 把握好团结和斗争的关系

党的统一战线法宝具有团结和斗争两个基本属性。一要会团结。习近平总书记指出, 懂团结是真聪明, 会团结是

落实中央政协工作会议精神回头看