

### 新观察

# 精准发力 缓解生育难题

本报记者 陈晶

近日,国家卫生健康委、国家发改委会等17个相关部门联合印发了《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》(以下简称“《指导意见》”),将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,通过财政、税收、保险、教育、住房、就业等相关领域的政策,加快建立积极生育支持政策体系,为推动实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展提供有力支撑。

《指导意见》明确了多项具体举措缓解部分群众“不敢生、不想生”的难题,相关措施如何落到实处?记者就此采访了部分专家学者和相关部门负责人,请他们来解读。

## 构建普惠托育服务体系

托育服务事关婴幼儿健康成长,事关千家万户。

“加快构建托育服务体系,是落实积极生育支持措施一个非常重要的方面。”国家卫生健康委人口家庭司司长、一级巡视员郝福庆进一步介绍,国内的调查显示,婴幼儿无人照料是阻碍生育的首要因素,城市中大概有1/3的家庭有托育的需求,但现实中我们供给还是不足的,特别是普惠性的服务供给确实是个短板。各方面的研究,包括国际经验也表明,发展托育服务对于减轻家庭负担、提高生育意愿具有明显的促进作用。所以,为了支持托育服务的发展,《指导意见》重点围绕五个关键词——基本、普惠、投资、收费、减负下功夫。

“基本,就是强化基本公共服务。《指导意见》提出拓展社区托育服务功能,完善婴幼儿照护等基本公共服务设施,实施公办托育服务能力建设项目,突出对幼有所育的基本民生保障。普惠,就是着力增加普惠性服务。发展公办托育机构,鼓励社会力量来投资,支持用人单位举办,建设社区服务网点,探索家庭托育模式,有条件的幼儿园也可以向下延伸,2~3岁的婴幼儿,通过以上多种渠道,鼓励多方参与,有效扩大普惠性的托育服务供给。投资,就是加大投资支持力度。拓宽托育建设项目的申报范围,中央预算内投资给予建设补贴,对符合条件的普惠性项目给予适当支持。收



费,就是规范各类服务收费。明确公办托育机构收费标准由地方政府来制订,加强对普惠托育机构收费的监管,合理确定托育服务的价格。减负,就是减轻机构经营负担。”郝福庆解释。

## 提高优生优育服务水平

拥有一个健康的宝宝,并且保证他们健康成长是每一个家庭的心愿。现在,优生优育成为人们的普遍共识,但如何实现优生优育依然是很多人的苦恼。

“优生优育工作在减少婴幼儿出生缺陷、提高出生人口质量、保障母婴安全方面肩负着至关重要的责任和使命。”郝福庆说,《指导意见》提出,提高优生优育服务水平,包括改善优生优育全程服务,提高儿童健康服务质量、加强生殖健康服务,提高家庭婴幼儿照护能力等诸多方面。具体来说,国家将从以下方面着手努力:

一是以预防和减少孕产妇和婴儿死亡、保障母婴安全为核心,全面落实“母婴安全五项制度”,实施母婴安全行动提升计划。不断推进妇幼保健机构能力建设,在这次《指导意见》中,明确各省、市、县级均设置1所政府举办、标准化的妇幼保健机构。实施出生缺陷综合防治能力提升计划,健全出生缺陷防治网络。

二是加强儿童医疗卫生服务体系,提高儿童健康服务质量。按照相关规划,不断推进国家儿童医学中心和区域儿童医学中心建设,促进优质儿科医疗资源下

沉和均衡布局,不断提高儿童重大疾病与危重症规范化诊疗水平。

三是优化生殖健康服务模式,将孕产期健康管理服务、基本避孕服务项目等纳入国家基本公共卫生服务。大力开展健康知识普及及行动,2021年印发了《不孕不育防治健康教育核心信息》。

在中国人口与发展研究中心助理研究员王茜看来,《指导意见》也明确了提高优生优育服务水平的量化指标,这将进一步完善具有中国特色的妇幼保健体系,缓解儿童看病就医难问题。值得注意的是,针对孕产妇的新需求,《指导意见》提出,扩大分娩镇痛试点,规范相关诊疗行为,提升分娩镇痛水平。推进辅助生殖技术制度建设,指导地方综合考虑医保(含生育保险)基金可承受能力、相关技术规范性等因素,逐步将适宜的分娩镇痛和辅助生殖技术项目按程序纳入基金支付范围。

## 减轻生育养育负担

人口生育是一项涉及多重因素的系统工程,人口要素具有基础性地位,是发展中最核心的变量。

对于统筹推进积极生育支持措施与经济社会政策衔接的问题,郝福庆表示,人口生育不仅是关系你我的家事,也是关系中华民族长远发展的国事。这个问题涉及经济社会的多个方面,不能就人口谈人口,就生育谈生育,必须坚持系统观念,注重统筹协调,形成工作合力。发展改革委认真贯彻落实中央的决策部署,将积极生育支持的措施融入各项工作。

“具体来说,一是纳入发展规划。‘十四五’规划《纲要》对此已经作出了专门部署,减轻家庭生育、养育、教育负担,释放生育政策潜力,推动实现适度生育水平。特别是把小托育纳入大规划,这在我国经济社会发展史上还是第一次,足见方方面面对于发展托育服务的高度重视,发展托育服务的重要性也不言而喻。二是完善政策体系。聚焦婴幼儿无人照料的关键痛点,不断完善规划、土地、住房、财政、投融资、人才等方面的支持政策,实施普惠托育专项行动,多渠道扩大普惠性的托位供给,减轻家庭养育负担。三是实施专项工程。为了提高优生优育服务水平,实施了妇女儿童健康服务能力建设工程,支持省级妇产、儿科以及地市级妇幼保健机构建设等。”郝福庆介绍。

作为生育保险待遇的重要内容,生育津贴的领取也备受关注。对此,国家医保局待遇保障司副司长刘娟介绍,国家非常重视女职工产假期间生育津贴待遇保障,明确规定由生育保险来支付国家法定假期期间的生育津贴,在实践中起到了均衡用人单位负担、促进男女公平就业的积极作用。从国际情况看,我国的国家法定产假已经达到了国际劳工组织《生育保护公约》规定的14周标准,产假期间生育津贴的计发标准也高于上述公约标准。总体上来看,保障还是比较好的。

关于社会关注度较高的未婚已育女性能否领取生育津贴的问题,刘娟表示,生育保险的缴费责任,国家层面在待遇享受方面是没有门槛的,而且在经办服务清单上,关于享受生育保险待遇保障,明确规定由生育保险来支付国家法定假期期间的生育津贴,在实践中起到了均衡用人单位负担、促进男女公平就业的积极作用。从国际情况看,我国的国家法定产假已经达到了国际劳工组织《生育保护公约》规定的14周标准,产假期间生育津贴的计发标准也高于上述公约标准。总体上来看,保障还是比较好的。

### 七日链接 QIRILIANJIE

## 乡村医生培训:

# 知识“灌溉” 爱心“守护”

通讯员 耿鑫 实习生 车鹏艺

在“8·19”中国医师节前夕,由国家卫生健康委基层卫生健康司指导,招商局慈善基金会携手中国人口福利基金会共同举办的乡村医生培训项目,走进了贵州省毕节市威宁县,为乡村医生送去知识和关爱。

## 专业培训 用爱温暖

乡村医生是我国医疗卫生队伍的重要组成部分,承担着农村地区大部分医疗照护责任和公共卫生服务责任,乡村医生的诊疗能力关系着农村群众的医疗质量。

“在农村,大部分村民生病时第一选择都是去村卫生室找乡村医生,因此他们的诊疗水平就显得尤为重要。”中国人口福利基金会秘书长赵本志说,“但他们的技能又存在局限性,亟待提高。”

为此,培训项目课程针对乡村医生短板,邀请来自毕节市中医院、毕节市第一人民医院等单位的具有丰富诊疗经验的专家,为乡村医生讲授中医适宜技术、公共卫生服务等重点课程,普及高血压、糖尿病、类风湿性关节炎等地方常见病的预防及诊疗知识。

“专家的讲解既有理论又有实操,最难能可贵的是把晦涩的知识讲得通俗易懂。”参加培训的乡村医生马稳琴说,培训结束后她很快就掌握了一些见实效、疗效好的医治方法。

让更多乡村医生获得实用的医学知识,是项目组一直以来的初心与坚持。“我们借助互联网资源,畅通网络学习渠道,将课程通过微信平台进行直播,惠及更多乡村医生。”中国人口福利基金会项目主管王思臣介绍说。

## 学有所成 点亮希望

盐盆镇距离威宁县城有二三十公里,相比有条件前往县城就医的居民来说,村里人遇到头疼脑热时最信赖的医生莫过于村卫生室的舒运。

“舒大夫,您这么一捏我头疼果真减轻了不少。”前几天,60多岁的王大爷爷对舒运的新诊疗方法夸赞个不停。舒运使用的正是在乡村医生培训项目中学到的推拿和拔罐技术。

“没想到推拿手法能在如此短时间内减轻病人的痛苦,这大大超出了我的预期。我计划下一步继续努力深造,考取相关证书。”舒运表示,培训给自己带来了很大的信心。

像舒运一样,参训医生在培训中系统学习了艾灸中医疗法、中医体质辨识和传统刮痧、拔罐学等课程,以及慢性病的预防与基层合理用药、医德仁心教育和唇腭裂知识讲座等内容,为后续诊疗打下了基础。

培训项目的目标就是为乡村医生送去规范的诊疗技术,让当地众多村民学有所成,点亮人生希望。“不仅收获了知识,提高了能力,开阔了眼界和思路,最重要的是给病人看病也更有底气了。”参加培训的村民们纷纷表示。

“现在在工作岗位上,你通常会遇到什么困难?”“考乡村职业助理医师证了吗,未来有什么打算?”在双古镇高山村卫生室,马稳琴与中国人口福利基金会乡村医生培训项目调研组促膝长谈,交流培训感受,畅谈职业规划。

为确保培训项目顺利实施,更好满足乡村医生的真实需求,项目调研组在培训前期、中期多次前往威宁县各村镇走访调研,了解乡村医生需求,对课程安排进行针对性、精准化调整。项目结束后,及时收集参训医生学习满意度和意见建议,跟踪后续考试通过情况,不断总结经验,优化内容设计和组织形式,为下一步项目实施蓄力。

作为招商局慈善基金会和中国人口福利基金会精心打造的精品项目,乡村医生培训项目自2019年实施以来,已先后在云南省镇雄县、湖北省蕲春县、贵州省威宁县开展31期线下培训活动,3000余名乡村医生从中受益。

亿万农村村民的健康需要大批合格的乡村医生守护,国家医疗卫生体系需要坚实的基层支撑。在赵本志看来,乡村医生培训项目的实施,对进一步提高乡村医生业务技能,提升农村医疗卫生服务能力,完善基层医疗卫生体系,推动乡村振兴和健康中国建设均发挥了积极作用。



## “医疗+机器人”闪耀2022世界机器人大会

8月21日,2022世界机器人大会在北京落幕。大会聚集全球专家智慧,集结中外企业展示的最新成果,成为观察机器人产业发展的重要窗口。近些年,随着服务机器人在医疗、公共服务等场景中不断深耕,加之疫情期间“非接触服务”需求的爆发式增长,医疗服务类机器人成为新的行业增长点。图为观众在大会上观看核酸检测机器人。

本报记者 田福良 摄

# 减肥增重话健脾

唐旭东

随着生活水平的提高,饮食结构的改变,肥胖渐渐成为困扰许多人的健康问题。古人云:“甘肥贵人,则高粱之疾也。”此处高粱是指膏粱,即过食肥甘厚味,这是引发肥胖的关键因素。

肥胖不仅仅影响人外表的美观,更重要的是还会带来高血压、高血脂、糖尿病、冠心病等重大慢病患病率的增高,严重威胁着人们的健康。很多人因肥胖而苦恼,但市面上种种不专业的减肥药层出不穷却疗效甚微,有的甚至对身体造成损害。而另一方面,很多身材消瘦的人却怎么也吃不吃胖,对各种甜点、汉堡薯条来者不拒,体重却始终不变。那么如何科学地减肥与增重呢?中医传统理论认为,健脾是关键。

从中医角度而言,人的体重变化与中医脾胃的功能密切相关。中医经典著作《脾胃论》中说:“脾胃俱旺,则能食而肥;脾胃俱虚,则不能食而瘦。或少食而肥,虽肥而四肢不举,盖脾实而邪气盛也。”这里的脾不同于现代医学解剖上的“脾脏”,而有着更为丰富的内涵。饮食进入到胃中,需要靠脾来转化,从中吸收营养物质,使其能为五脏六腑所用,故“脾主运化”,一方面

运化水谷精微,另一方面运化水液。

脾的功能正常,人就胃口旺盛、保持正常体重,所谓“能食而肥”。一旦脾的功能受损,食物就不能被正常地消化吸收,会出现胃胀、食欲减退、便秘等消化不良的症状。这又会导致诸多问题:一是身体失去了营养的滋润,就会出现胃口差、身体消瘦等问题;二是营养物质代谢也会出现障碍,吸收的营养不能濡养五脏六腑,好东西吃了却利用不了,故而有的人肥胖同时乏力、稍动则汗出不止,这是“虚胖”,不仅胃口差,一天吃不了多少东西,体重还日益增长;三是这些吃进去的营养物质不能被吸收,堆积在体内久之就形成了有害的病理产物,化为痰浊瘀血堵塞经络,为心脑血管疾病的发生埋下伏笔。

故而针对脾虚所导致的肥胖或者消瘦,健脾为第一要务,且可以起到双向调节的作用。脾虚多伴湿盛,理当益气健脾祛湿,宜多食茯苓、山药、薏苡仁、赤小豆、扁豆、莲子、冬瓜等食物,闽南地区著名小吃“四神汤”是其中的代表。该汤以鲜山药、白茯苓、薏苡仁、莲子各等量组成,将山药去皮切块,薏苡

仁莲子洗净待用(注意去除莲子心,莲子心苦寒伤脾),白茯苓也可打成细粉,放入一起煲汤,以上四味均为药食同源之品,既能健脾,又可祛湿,脾气旺则水湿去而胃口开,既可减重,又可增肌。

谈及“四神汤”还有一个有趣的故事:传闻清朝乾隆皇帝下江南时,有四位大臣相陪。但是,由于舟车劳顿、水土不服,四位臣子相继病倒,而且御医对这个病束手无策。乾隆无奈,于是让当地知府张榜求医,没过多久,一位僧人前来揭榜。这位僧人细细把脉,立刻开出一个药方,面对众人中气十足地宣告:“四臣,事成!”四位大臣服下之后果然痊愈了。从此,每有官员南巡,都用这个方子炖汤养身,久而久之,此方便以“四臣汤”为名在民间广为流传,后来传着传着,就变成“四神汤”了。现代研究则表明:茯苓、白术丸等健脾化湿中药具有调节肠道微生态的作用,对于消化不良、慢性腹泻所出现的肠道菌群失调具有很好的调节作用。

如何判断自己是否需要健脾祛湿呢?脾虚湿盛的人日常的大便会不成形,粘马桶,也就是用水冲不易冲干

