

# 坚持实施就业优先政策

——全国政协十三届常委会第二十三次会议发言摘登（二）

万建民常委代表九三学社中央：

## 做实三支队伍“引育用留” 夯实乡村全面振兴人才基础

府工作考核内容。针对乡村人才“引育用留”实际，科学设置评价指标体系。二是招生指挥棒。按需调整定向招生计划，适度加大对定向师范生、农村订单定向免费本科医学生、基层农技特岗人员定向培养生的招生力度。

二、打好“组合拳”。一是改善乡村教师工作、生活和待遇条件。二是加快建立符合医疗卫生行业特点的薪酬制度，落实好村医各项待遇和保障政策。三是加大财政支持力度，逐步改善基层农技人员工作和待遇条件。

三、构建“新动力”。一是适度增加乡村教师职称评审和编制弹性空间。二是深化医共（联）体建设，因地制宜建设村级中心卫生室。三是合理设置农技人员录用岗位，建立“省推动、市组织、县参与”培训工作机制，出台扶持现代农业专业建设政策。

四、设立“英才榜”。设立各层级各类乡村人才“英才榜”，对优秀乡村教师、乡村医生、农技人员给予相应荣誉和称号。加大宣传力度，在广大乡村营造爱才、惜才、敬才、用才的良好氛围。



于革胜常委：

## 帮扶城乡残疾人 就业创业

金按标准足额征收约束手段，发挥就业保障金对残疾人就业的推动作用。充分发挥农村产业带动和残疾人就业帮扶基地作用。

二、提升就业服务。建立以市场需求为导向的残疾人职业技能培训制度。加强就业服务机构规范化和队伍专业化建设，提高残疾人就业分类指导和服务能力。做好残疾人岗位开发，努力提供更多公益性岗位；动员社会力量，根据企业实际用工需求和残疾人特性进行人岗适配。对残疾人

应届高校毕业生开展“一人一档一策”就业帮扶。利用“残疾人就业辅导员”新职种调动社会机构参与残疾人就业创业服务。

三、加强支持保障。尽快修订2007年颁布的《残疾人就业条例》，建立经费投入机制，加大政策奖补力度。广泛宣传扶持残疾人就业创业优惠政策，表彰帮扶残疾人就业创业先进典型，让安置单位充分分享政策红利，提高全社会对残疾人就业的认同感、支持度。

陈荣书常委：

## 维护劳动者权益 促进职工高质量就业

二、研究制定特困行业“就业振兴计划”。加快已出台的普惠性纾困政策落地，用好金融信贷、退税减税降费等优惠政策。通过减免房租、发放补贴、发放消费券等政策措施，帮助特困行业企业渡过难关。

三、强化重点群体就业保障服务。放宽领取失业保险金的条件限制；开发一批基层社会管理和公共服务岗位，挖掘一批临时性公益岗位，吸纳困难行业职工就地就近转岗就业；针对停产企业员工等群体推出专场就业招聘。帮助返乡农民工就近就地就业。

四、积极探索职工创新和创业相结合并带动就业。研究制定工匠人才、高技术职工在职创业有关政策。鼓励各类企业和社会机构搭建一批职工创业创新示范基地。对劳动者创办社会组织、从事网络创业符合条件的，给予相应创业扶持政策。设立工会就业创业互助基金，为劳动者临时性就业、过渡性就业和技能转化型创业提供补贴。

五、切实维护劳动者劳动权益。建立健全更加充分更高质量就业考核评价体系。规范企业用工。加强新就业形态劳动者权益保障。切实提升职业技能培训质量。

刘晓庄常委：

## 促进返乡留乡农民工 就业创业



调研发现，大多数农民工就业创业主要集中在与农业相关的“接二连三”产业方面。建议：

一、完善扶持政策，激发就业创业活力。加大对返乡留乡创业农民工的担保贷款支持力度，放宽无还本续贷政策，提高创业补贴额度；建立返乡农民工创业孵化园，吸引有技术、有项目、有创业意愿者入园创业；优化农民工创业服务政策。

二、促进精准对接，增强就业创业动力。加强农民工就业创业动态监测，搭建“企业用工余缺调剂平台”，帮助农民工及时灵活就业；根据农民工返乡就业意愿，定向推送就业岗位信息；围绕地方主导产业和资源禀赋，筛选优质项目，提供项目指导目录和可行性论证服务。

三、加大技能培训，提升就业创业能力。整合培训资源，深入开展职业技能培训。鼓励企业与培训机构联合开展定向、定岗培训；鼓励返乡农民工主动提高就业创业技能，重点开展农资供应、代耕代种、农机维修等培训。对取得国家职业资格证书或技能等级证书的，适当发放培训补贴。

四、开发新型业态，释放就业创业潜力。继续依托农业农村资源，深度开发新型业态，挖掘就业机会；鼓励农民工从事低门槛服务业；积极开发乡村公益性岗位，托底安置就业困难农民工。

五、强化政府引导，汇聚就业创业合力。公布政策清单，加强政策解读，确保就业创业政策和服务惠及相应人群；树立农民工就业创业先进典型，发挥“头雁”带动效应，汇集“群雁”强大合力，营造有利于农民工就业创业的良好氛围。

林建岳常委：

## 为香港青年融入粤港澳 大湾区创造更多有利条件



一、更全面支持香港青年进入大湾区发展，设立更具吸引力、范围更大的实习计划，提供更多实习岗位。为香港青年提供交通和住宿方面便利，推动更多具有吸引力的企业提供实习岗位。

二、推动在大湾区发展的香港企业，为香港青年提供更多就业和发展机会，为支持香港青年就业多做事、办实事。

三、进一步推动大湾区内专业资格互认，吸引更多香港青年专才投入国家发展。进一步推动大湾区内专业资格互认，可涵盖互联网、房地产和金融业等大湾区主流行业以及研发、设计、会计、法律、会展等现代服务业。

就业既关系广大青年的切身利益，更关系青年的发展与前途。要解决青年就业问题，不仅要推动香港多元经济发展，为青年提供更多就业岗位，而且更要支持香港青年“北上”大湾区发展，让其融入国家发展大局之中。对此，建议：



深入贯彻落实习近平总书记关于就业工作的重要指示精神，把扩大就业作为经济社会发展的优先目标，尽最大努力确保就业大局总体稳定。

一、强化就业保护政策落地。健全就业需求调查和失业监测预警机制，精准供给就业政策资源。加快落实各项就业扶持政策和减轻企业负担的政策措施。引导职工理解支持企业采取弹性工时、在岗培训、协商薪酬等措施。

“大家好，好耐未见。”一声熟悉的粤语问候通过视频从南沙主会场传至香港、澳门两个分会场，三个会场内顿时热闹起来了。

8月18日，粤港澳三地省、市、区政协委员线上相聚，共同见证广东政协港澳青年人文交流基地揭牌。

广州南沙，地处粤港澳大湾区地理几何中心，已形成国家新区、自贸试验区、粤港澳全面合作示范区等多重国家战略叠加的发展格局。今年6月，国务院印发了《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》，支持南沙打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，并将“创建青年就业创业合作平台”作为五大任务之一，明确提出加强粤港澳青年人文交流。南沙，正成为粤港澳三地青年追梦的首选之地。

为贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，助推粤港澳大湾区建设和贯彻落实《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》，广东省政协港澳台委员会联合广州市政协港澳台侨外事委员会、广州市南沙区政协共同发起在南沙建立“广东政协港澳青年人文交流基地”。

“这是广东政协港澳青年人文交流基地”也是落实南沙总体方案的率先之举。省政协副主席林雄主持揭牌活动时介绍说，基地依托省、市、区（县）港澳委员主体，创新开展粤港澳青年人文交流活动，促进粤港澳青年广泛交往、全面交流、深度融合。活动得到香港广东各级政协委员联谊会、香港广东青年总会、澳门中华总商会青年委员会、粤港澳大湾区青年总会和广州南沙粤港合作咨询委员会服务中心等单位的大力支持。

揭牌活动上，广州市委常委、南沙区委书记卢一先给港澳委员们描绘了实施南沙总体方

## 去南沙，创未来

——广东政协港澳青年人文交流基地成立小记

本报记者 林仪 揭春雁

案的美好前景，表示将全力支持政协委员在南沙建设发展中发挥积极作用。

省政协常委、港区委员召集人，香港四洲集团主席戴德丰说：“大湾区拥有8000万人口，各方面都有很大的发展空间，给年轻人提供了很好的机会。我会继续发挥政协委员‘双重积极作用’，团结香港社会各界力量，做好粤港澳青年工作，发挥好广东政协港澳青年人文交流基地作用，推动港澳青年与内地的互动和融合，一起创造更好的未来。”

省政协常委、港澳台委员会副主任，霍英东集团副总裁霍启山对于南沙的发展也非常看好，表示将打造南沙人文“一基地，双中心”（粤港澳青年文艺交流基地、粤港澳青年非遗传承中心、粤港澳青年人文交流中心）布局，帮助青年紧抓南沙港澳青年“新十条”等帮扶措施，为港澳青年提供更多的机遇。

省政协常委、港澳台委员会副主任，澳门委员召集人杨道匡点赞了成立广东政协港澳青年人文交流基地之举。他希望基地有力地推动粤港澳三地青少年人文交流合作；凝聚粤港澳三地高校学生，推动青年就业创业；深化与澳门的合作，联手开展对外交流合作。

广东省政协主席王荣对基地的正式落成表示热烈祝贺。他说，成立广东政协港澳青年人文交流基地，就是要发挥政协独特优势，汇聚各方资源和力量，通过组织港澳青年到大湾区内地城市开展参观、学习、培训等形式多样的人文交流活动，为粤港澳三地青年交流交往提供便利、创造机遇、搭建平台，不断增强港澳青年对祖国的认同感，激励更多港澳青年积极投身民族复兴伟业。

（上接1版）同时，创新开展全品种医用耗材挂网工作，已挂网4批7万余条耗材产品，规格型号60余万个，有效控制了同类耗材产品的价格。

研究解决年底结算时不能使用医保卡问题，协调推动医保卡、诊疗卡一体化，推进参照京津诊疗报销

项目进行报销，保障药品器械降价不降质……双方有问有答，原定两个小时的通报会，“拖堂”近一个小时。

“医保部门做了大量实实在在的工作，维护了百姓利益，方便了群众就医就诊。”政协委员、党派代表对近年

来省医保部门工作予以充分肯定。主持会议的省政协社会和法制委员会主任朱政学希望大家继续围绕医疗保障体系建设开展调查研究和民主监督，既做好政策宣传解疑，又倾听呼声意愿，推进全省医疗保障体系建设不断提升水平。

## 同读书 共建城

（上接1版）

今年各界围绕56项与人民城市建设密切相关的议题开展协商，有效促进了全市部分公共场所配置自动体外除颤器、老旧小区改造、公交线路优化调整等工作的推进。

每个周六，“芜湖市党政干部共读计划”都会线上线下举行活动，委员们也积极参与其中。在今年第24期“悦读芜湖”读书会上，刘永政委员结合《伟大的中国工业革命》阅读体会，提出关于促进全市工业发展的建议，得到市委主要负责同志的肯定。

市（区）政协联动

同频共振也体现在市（区）政协的联动之中。

5月10日，芜湖市大阳埠湿地公园的蒹葭书院内高朋满座。芜湖市鸠江区政协“书香政协·委员讲堂”读书活动在这里举行。

在这个曲径通幽的城市书房里，区政协常委、中国作家协会会员王玉姐作为主讲人，以《中华文脉·鸠江一脉》为题，线上线下和委员们分享芜湖的城市底蕴，以及鸠江的发展脉络。

自去年9月以来，鸠江区政协已开展6次读书分享活动。在近一年的实践中，读书分享活动一直以“委员讲、委员听、委员评，让政协委员唱主角”为特色，促进委员读书氛围的营造，扩大了人民政协的影响力。

对此，无为市政协办公室联络员室主任马燕也感同身受。近年来，无为市政协同样让委员们唱主角，致力于“委员讲坛”的推进。这项工作

已成为委员们自我提升、相互交流、展现才能的平台和政协履职创新的品牌。

在委员的高度参与中，读书学习的氛围日益浓厚，区域文化的认同感也不断加深。

“作为一名土生土长的南陵人，南陵的水土养育了我；今天，我就以‘故乡故人事’为题进行汇报……”七期前夕，南陵县政协开展了一次读书沙龙，南陵籍学者谈正衡结合自身经历，将故乡故事与大家分享。

南陵的民风民俗，李白、杜牧笔下的南陵，抗战时期新四军一支队、三支队在南陵的战斗历程……一段段往事，讲述人娓娓道来，听众感受着岁月峥嵘。

今年以来，南陵县政协积极推动“书香政协”建设，制定了“‘南’琅书声，与‘陵’共读”读书活动实施方案。“读书交流不但可以促进委员系统地学习，更好地履职尽责，也可以激励委员和群众铭记历史、不忘初心、勇毅前行、建设家乡，这也是凝聚共识的重要平台。”县政协主席夏冰馨说。

“有作为，有创新！”

如今，芜湖市所辖7个县（市、区）中，书香政协建设已实现全覆盖。

市政协在各专委会和处室建立委员读书活动轮值制度；同时，按照“一委一群、自主选题、专题交流”的方式，由各专委会牵头组建线上委员读书群。此外，还引导市政协委员工作室根据自身实际成立工作室读书群，更好地实现读书促履职。

一套组合拳之后，溢出效应开始显现。

“我们舞蹈学校也要打造书屋，陪伴家长，涵养书香气。”在6月10日芜湖市政协主题读书沙龙上，市政协委员、艺术教育机构负责人唐婧表达心声：“作为一名艺术工作者，我从读书活动中获益良多。为此，我想尽自己所能引导家长和孩子爱上阅读，这也是政协委员在书香城市建设中的职责所系。”

说干就干！在其舞蹈培训中心，一座占地200余平方米的书屋，正紧锣密鼓地装修，计划于国庆前夕正式开放。无独有偶，茅红星委员的书屋也即将完工。而在市政协常委杨潘的企业里，“委员书屋”业已开放，“我们以‘委员书屋’为学习阵地，经常开展读书活动，让‘委员书屋’变成‘职工学习之家’。”杨潘表示。

据不完全统计，目前由全市各级政协委员建成或在建的“委员书屋”已超200个。

“芜湖市政协以‘书香政协’助推‘书香芜湖’建设，既扩大了政协委员读书活动的影响力，又助力提升了市民的文化修养和城市文明程度，有作为有创新！”6月23日，“书香政协·芜协书屋”揭牌暨省政协委员联动共读沙龙活动在芜湖举行，出席活动的省政协副主席郑宏这样评价。

在芜湖市政协主席张峰看来，书香社会建设，对于强化文化认同、振奋民族精神、促进公平正义等诸多方面意义重大。在此过程中，人民政协责无旁贷。“人民政协是书香社会的建设者，也是书香社会的引领者。”张峰表示，芜湖市政协将继续组织引导广大委员，努力在全市成为各行业的阅读推广人，为书香社会建设贡献政协力量。