



解读国家残疾预防行动计划——

残疾预防是需人人参与的社会系统工程

本报记者 顾磊

8月25日是第六次全国残疾预防日，主题为“普及残疾预防知识，建设健康中国”。8月23日，国务院残疾人工作委员会在京召开全国残疾预防工作推进会，国务院残工委副主任、中国残联主席张海迪强调要下大力气做好残疾预防工作，努力减少残疾的发生，减轻残疾带来的痛苦，帮助残疾人和家庭解决困难。

8月24日，中国残联召开媒体吹风会，复盘“十三五”时期残疾预防取得的成就，对此前发布的《国家残疾预防行动计划（2021—2025年）》（简称《行动计划》）进行解读，并介绍了目前各地贯彻行动计划的最新动态。

“十三五”期间4330万（人次）残疾人得到基本康复服务

“十三五”时期，国务院办公厅印发《国家残疾预防行动计划（2016—2020年）》，各地各部门抓好贯彻实施，全面完成行动计划提出的目标任务，在残疾预防上取得新的历史性成就。

首先，全人群全生命周期预防措施扎实落实，主要致残风险得到有效控制。例如，建立实施残疾儿童康复救助制度，推进残疾人精准康复服务，4330万（人次）残疾人得到基本康复服务，1252.8万残疾人得到辅助器具适配，残疾人基本康复服务覆盖率和辅助器具适配率均超过80%。

其次，残疾预防工作机制进一步健全，保障政策措施更趋完善。国务院残工委成立由中央宣传部、国家发展改革委等17个部门组成的残疾预防工作协调小组，组建全国残疾预防和残疾人康复专家咨询委员会；各省（区、市）进一步健全政府主导、多部门协调联动、社会广泛参与的残疾预防工作机制，等等。

再次，残疾预防宣传教育不断加强，全社会残疾预防意识显著提升。2017年6月，国务院批准将每年8月25日设立为“残疾预防日”；多个部

门联合开展残疾预防日宣传教育活动，编印《残疾预防核心知识系列丛书》；各中央媒体、电信运营企业等对宣传教育活动给予大力支持；各地积极探索形式，宣传残疾预防取得良好效果。

与此同时，伴随生产生活方式、人口结构、疾病谱等迅速变化，我国残疾预防仍面临不少困难、挑战，主要表现在：致残因素复杂变化，残疾发生风险仍然较高。此外全民健康素养有待提高、基层专业技术资源匮乏等还制约残疾预防工作进一步提升质量。

《行动计划》的四大创新

《行动计划》立足我国残疾预防发展实际，对进一步加强残疾预防，有效减少和控制残疾发生、发展，保障人民群众生命安全和身体健康作出部署。

《行动计划》强调实施覆盖全人群全生命周期的残疾预防三级防控策略，针对各类主要致残因素和残疾预防全过程、各方面，全面设计、部署了残疾预防具体任务、措施。

“《行动计划》着力创新发展体现在4个方面。”中国残联康复部主任胡向阳介绍说。

一是进一步完善全方位防控举措，提升残疾预防整体水平。新增“婚前医学检查率”“接触职业病危害的劳动者在岗期间职业健康检查率”等14项任务指标，提高了“产前筛查率”“高血压、2型糖尿病患者基层规范管理覆盖率”“残疾人基本康复服务覆盖率”等8项任务目标的指标值。

二是进一步突出人人尽责、共建共享，发挥好每个人在残疾预防中的主体作用，到2025年，重点人群残疾预防知识普及率达80%以上。

三是进一步突出对“一老一小”和残疾人等重点人群的服务。在主要任务指标和具体行动中，提出了新举措和新要求。例如，将“65岁以上失能老年人健康服务率”“公共建筑

无障碍设施建设率”列入任务指标；又如提出“建立筛查、诊断、康复救助衔接机制，不断提升儿童致残性疾病早发现、早诊断、早干预、早康复能力和效果”“完善居家、社区、机构相衔接的专业化长期照护服务体系，改善失能老年人照护服务质量”等。

四是进一步突出贯彻新发展理念，推进残疾预防工作高质量发展。今后，残疾预防方面的科技创新将得到更多支持，康复人才培养、基层卫生服务网络建设等方面也将得到加强。

各地积极认真贯彻落实

“截至目前，已有26个省（区、市）印发本地残疾预防行动计划。”胡向阳透露说：“各地在认真贯彻落实《行动计划》基础上，立足实际，积极创新，充实本地行动计划任务指标，丰富相关工作举措。”

记者获悉，北京市新增了“0—6岁儿童残疾筛查率”“社会心理服务站建设”“幼儿和学龄儿童安全事件发生起数”等11项工作指标，天津市也有新增。河北、湖南、浙江等地提出了“强化电动自行车综合治理”“2025年每县至少建设一所康复中心，力争每县有1所县级医疗机构承接残疾儿童康复服务，逐步提升基层康复服务能力和水平”等新举措。

目前，国务院残工委办公室调整成立由中央宣传部、发展改革委、教育部等19个相关部门联络员组成的残疾预防工作协调小组。组建国家残疾预防专家咨询委员会，为《行动计划》实施提供技术支持。通过自愿申报、专家评审、社会公示，选择、确定浙江省、北京市西城区等11个地区为全国残疾预防重点联系地区。

“残疾预防是一项事关全民福祉的社会系统工程。增强全社会残疾预防意识，需要人人参与、人人尽责。”胡向阳说：“让我们携手并肩，

传播知识，传递爱心，为有效减少、控制残疾的发生、发展，推进健康中国建设作出积极贡献。”

■相关新闻

天津不断提高全社会残疾风险综合防控能力

本报讯（记者 李宇馨）8月25日，天津市残联、市卫生健康委等部门联合主办《天津市残疾预防行动计划（2022—2025年）》（简称《行动计划》）宣传推动会，总结残疾预防有益做法和工作成效，进一步提高全社会残疾风险综合防控能力。

与国家残疾预防行动计划相比，《行动计划》增加了孕前叶酸发放率、儿童孤独症筛查率、饮用水水质达标率、地产农产品质量安全抽检合格率4项任务指标，提升了产前筛查率等8项工作指标的指标值。《行动计划》提出，要坚持三级预防总体思路，实施残疾预防知识普及行动、出生缺陷和发育障碍致残防控行动、疾病致残防控行动、伤害致残防控行动、康复服务促进行动五大行动，落实21项举措、29项工作指标和4项保障措施。到2025年，全民残疾预防素养明显提升，遗传和发育、疾病、伤害等主要致残因素得到有效防控，残疾康复服务状况持续改善，残疾预防主要指标处于全国前列。

连日来，天津市残联还开展了一系列残疾预防日服务活动，深入基层开展筛查、义诊、政策宣讲等活动，针对视力残疾人实际需求制定康复训练计划并进行技巧训练，还聘请专家对脑瘫儿童家长进行康复和育儿知识讲座，编辑发布听力学相关基础知识、孤独症康复知识。



中西部县域医疗人才培养平台上线发布 将为基层医生提供免费终身教育服务

本报讯（记者 顾磊）随着国家医疗体系的改革和完善，基层医疗机构将承担如慢病管理等重担，为建设健康中国出力。然而，基层医院同时面临着人才荒、医疗技术能力不足等问题。当前，社会力量在基层医疗服务体系建设中发挥着重要作用。8月23日，友成企业家扶贫基金会（简称“友成基金会”）在京发布了“千院万医”健康公益项目中西部县域医疗人才培养平台，将为中西部基层医疗工作者提供免费的终身教育服务。

健康是脱贫和实现共同富裕的基础。党的十八大以来，国家深入实施健康扶贫工程，全面实现农村贫困人口基本医疗有保障，累计帮助近1000万个因病致贫返贫家庭成功摆脱贫困。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的背景下，基层医疗服务体系建设显得尤为重要。国家卫健委发布的《关于印发“千县工程”县医院综合能力提升工作方案（2021—2025年）的通知》明确提出，到2025年，全国至少1000家县医院达到三级医院医疗服务能力水平。其中，人才建设是重要方面。

友成基金会副秘书长冯宇坤介绍，基于目前医疗领域东西部、大小机构之间发展不平衡的现状，该基金会结合东西部协作、组团式帮扶、医疗对口帮扶等相关政策，携手江苏恒瑞医药股份有限公司共同发起了“千院万医”健康公益项目。“项目致力于提升中西部地区基层医疗机构医护人员管理和专科水平，进一步补齐中西部地区特别

是基层卫生健康服务短板，巩固健康帮扶成果，助力解决东西部之间、城乡之间优质医疗资源分布不均衡等问题。”冯宇坤说。

“千院万医”健康公益项目包含3个部分，即针对基层医院管理提升的“千院提升工程”；针对学科能力建设和医务人员能力提升的“中西部县域医疗人才培养计划”；面向基层女性、中西部地区中小学生、留守儿童、困境人群等组织实施“千万关爱”义诊工程。

此次上线发布的中西部县域医疗人才培养平台，通过开放的健康医疗“慕课”平台和医院结对、专业结对、师徒结对、义诊帮扶等方式，精确匹配东部地区及大中城市医疗资源与中西部基层医疗机构学科建设、人才培养的需求，实现医疗人才线上“组团式”帮扶，为中西部培养一批好医院、好医生。

北京大学肿瘤医院国际合作部主任郝纯毅告诉记者：“基层地区对医疗学术和临床指导有较高的需求，相比大城市，这些地区的条件和机会较差。中西部县域医疗人才培养平台的发布，其作用是双向的，不仅有助于基层地区医院和医生水平的提高，同时还可以反向为专家提供接地气经验，促进能力提升。”

国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长汤敏表示：“‘千院万医’项目是友成基金会发起的一个具有战略意义的重要项目，希望通过5年时间，助力千家中西部县级医疗机构、近百万基层医生能力提升，让尽可能多的中西部基层群众在家门口享受到更优质的医疗服务。”

宁夏燕宝慈善基金会捐资6亿元助学 已累计助30余万学子圆大学梦

本报讯（记者 范文杰）日前，宁夏燕宝慈善基金会2022年燕宝奖学金发放仪式在宁夏回族自治区银川市举行。今年，该基金会继续捐资6亿元实施教育助学，将为14.25万名宁夏籍学子发放“燕宝奖学金”。

2011年，宁夏燕宝慈善基金会成立，秉持“用知识改变命运”的初心，持续专注教育助学。截至目前，已累计捐资33.03亿元人民币，资助30.17万名学生，为30多万个家庭减轻了经济负担。

今年，燕宝慈善基金会继续对已获“燕宝奖学金”未毕业的学生

进行奖励资助，对今年考上大学的所有宁夏籍本科新生进行奖励资助，每人每年4000元，直至完成学业。同时，还将新增资助宁夏籍1万名职业院校学生及3500名高中新生。

在燕宝慈善基金会的支持下，目前已有17万名受资助学生走上工作岗位。武汉大学2019级受奖励学生李欣竹说：“获得燕宝奖学金，对我的家庭而言，解了燃眉之急；对我而言，则像一盏明灯照亮了未来的人生道路。”基金会理事长党彦宝表示，今后要把教育助学继续做下去，而且做得更好。



“慈善会+医院+村社”：医路同行项目的“进村路”



受访者供图

去年12月，67岁的长乐坪镇洞口村村民张武（化名）在使用微耕机耕种过程中意外受伤，经湖北省五峰土家族自治县人民医院抢救，因左腿重伤急需转院进行二次手术，后续近10万元的治疗费用令这个低收入家庭一筹莫展。

张武受伤后，民政专干胡学翠第一时间前往了解情况，协助张武通过“医路同行”慈善医疗服务项目发起求助链接，并积极在结对帮扶单位微信群、朋友圈内转发动员，帮助他筹措医疗费用。

“医路同行项目不收取任何的手续费用，全部筹集资金都用于患者的医疗费用，湖北省慈善总会、五峰县慈善会还将为符合条件的困难大病患者提供帮扶资金，经村社、医院和省居民家庭经济状况核对中心比对证实的求助信息，也在可信度及真实性方面大大提高。”胡学翠介绍说。

短短几天，张武共筹集资金4万余元，顺利手术后目前已康复出院。

医路同行项目由湖北省慈善总会依托互联网公开募捐信息平台“公益宝”于2017年8月推出，迄今已实施5年。在五峰县，去年有112名困难大病患者获得了该项目的帮扶。今年到7月，已经有113人从项目中获得了帮扶资金，解了燃眉之急。

湖北省慈善总会相关负责人表示，随着项目运营逐渐深化，医路同行项目向基层村社下沉。2021年，项目宣传覆盖近2万个村社，咨询人数达20万余人。

将项目“审核权”下放，力争将项目做成“全省慈善系统的‘医路同行’项目”，这是湖北省慈善总会提升项目区域覆盖面的具体做法。

郭浩和杨丹来自天门市横山镇联丰新村，夫妻两人都在家乡的服装加工厂工作，靠自己勤劳的双手买了车房。就在谋划着慢慢还清房贷的时候，2020年，杨丹被检查出了胃癌。同年9月，她在湖北省人民医院接受了胃切除手术，但1年多后，在做肠梗阻手术后，被发现癌细胞出现转移。

郭浩为了救妻子，把车抵押给了当地的一家二手车行。车行老板得知郭浩卖车的原因后，通过当地的义工组织，联系天门市慈善会申请医路同行项目的帮扶，还在朋友圈帮忙转发慈善募捐链接。这个项目让郭浩获得了21万元的救助金，正是这笔钱，支撑杨丹完成了7期化疗。

医路同行项目的另一大特点是实时结算。作为国内首家实现项目管理系统与医院收费系统自动结算的慈善救助项目，困难大病患者可以通过手机操作开展慈善募捐，并向医院“拨款”缴费，在已完成系统对接的医院可实现边筹边用、即筹即用，真正起

到“救急难”的作用。

湖北文理学院大三学生小晴（化名）被诊断为硬化性骨肉瘤，住进了武汉协和医院肿瘤中心，治疗需要两期术前化疗。手术之后，还要经历4期术后化疗。母亲为了照顾她，从襄阳赶到武汉，爸爸留在家，既要照顾快中考的弟弟，又要为她的治疗费用筹钱。爸爸没有告诉她借了多少钱，但小晴知道，除了向亲戚朋友借钱，爸爸还借了贷款，还款的压力都压在他一个人肩上。

做手术需要缴10万余元，家里一时凑不齐这笔钱，小晴得知医路同行项目后，躺在病床上用手机通过湖北省慈善总会的微信公众号向项目提交了申请。网友通过慈善募捐为她捐款7万多元，同时省慈善总会提供了1.5万元的帮扶资金，这让小晴及时交了手术费。

让小晴宽心的是，省慈善总会的帮扶资金是实时结算的方式，直接用于医院的费用结算，这种“立筹立用”的方式，也让她治疗得以继续。

截至2022年8月7日，医路同行项目已与160家医院签订《项目合作协议》，已启动项目实施的医院127家，覆盖全省67个县（市、区）；对接连锁药店10家（214家门店）；总筹款27659.77万元，惠及2.63万名大病患者。

湖北省慈善总会负责人介绍，随着患者需求的变化，该项目正由以前单一的医院推广模式逐步向“慈善会+医院+村社”相结合的方式转变。下一步，项目还将结合社工站建设、五社联动探索建立省、市、县、乡、村五级服务体系，还探索将单一的困难大病患者资金帮扶项目打造成面向医院、药店、慈善组织、爱心单位等不同对象，涵盖慈善帮扶、慈善募捐、企业捐赠、社（义）工服务等内容的立体医疗援助项目，并整合多方资源，打造“自助+互助+救助”的恤病服务模式，助力多层次医疗保障制度体系建设。

（蔡友恒 陈思 郝莉爽）



8月27日，书画家董希源向我国残奥运动员捐赠书画作品活动在京举办。董希源倾注10个多月心血，为残奥运动员创作了225件荷梅画作，展示了残奥运动员自强不息、顽强拼搏精神。图为捐赠现场。王鹏 摄



由北京公益服务发展促进会与清华大学经管学院EMBA2017级北京校友会共同发起的“爱益环保俱乐部”主题公益活动，近日在北京奥林匹克森林公园举行。百余名来自校友会的家庭成员和志愿者一起，在互动体验中打卡完成垃圾分类、健步走等趣味项目，用实际行动践行低碳环保的生活理念。

本报记者 齐波 摄