速看!常委们总结的"就近就业指南"

本报记者 崔吕萍

打丁不必去远方,家门口就是好地 方。而要迎接"雁归来",昔日劳动力输 出区域当前应做好哪些准备?全国政 协十三届常委会第二十三次会议上,多 位常委围绕这一话题分享了观点。

这些区域,可适度发展劳动 密集型产业

随着经济下行压力向就业市场的 传导,今年上半年,西部各省区农村富 余劳动力省外转移就业人次均不同程 度出现下降。同时,各省区就近转移 就业也存在结构性矛盾,导致"招工 难"和"就业难"的问题并存。

为此,民革中央建议做好产业文 章,拓宽就近就业渠道。支持西部各 省区明晰战略发展定位,全面融入国 际国内经济双循环,充分立足当地生 态优势、资源禀赋及拥有丰富的特色 农畜产品实际,积极发展现代生态农 业,建设产业集群,做强产业链,畅通 供应链,吸纳更多的劳动力就近就地 实现就业。进一步支持西部地区适度 发展劳动密集型产业和文化旅游业, 扩大就业空间,拓宽就业渠道,更多实 现就近就地就业。同时,完善服务体 系,提高劳动力转移就业的信息化、组 织化程度。支持西部各省区建设覆盖 乡、村两级公共就业服务机构和信息 平台,通过手机客户端等多种方式打 通"最后一公里"。培育壮大基层劳务 经济组织,充分发挥其在农村富余劳 动力转移就业中的主渠道作用。

大力推动现代农业、劳动密集型 产业发展,对新疆促进农村富余劳动 力稳定就业、增加群众收入方面具有 重要作用。重点发展纺织服装、电子 产品等劳动密集型产业,既是推进丝 绸之路经济带核心区建设的重要任 务,也能为新疆各族群众创造更多就 地就近就业岗位。为此,全国政协常 委、新疆维吾尔自治区人大常委会副 主任董新光建议进一步完善支持纺 织、服装产业发展的优惠政策,支持新 疆加快补齐纺织、服装产业的产业链 和供应链短板。围绕"支持南疆地区 打造我国重要的电子产品组装加工基 地,支持北疆地区打造面向'一带一 路'沿线国家的电子信息产品出口集 散区",出台相关支持政策,不断提高 吸纳就训的能力。

"贵州是中国脱贫攻坚的主战场, 创造了中国减贫史上的奇迹。我们看 到,一大批有质量可持续带动群众就 业致富的特色产业项目到了收获期, 一大批经过脱贫攻坚考验、群众认可 的基层干部到了成熟期,一大批惠民 利民富民政策和乡村治理的有效做法 到了巩固期,脱贫攻坚成果得到有效 巩固,同时我们也了解到,由于脱贫地 区特色产业发展不充分,再加上受新 冠肺炎疫情多点散发和经济下行压力 冲击,部分脱贫地区劳动力就业创业 存在一定困难。"为此,全国政协常委、 农业和农村委员会主任罗志军建议, 除进一步加大对农村劳动力转移就业 的支持力度,依托东西部协作机制,建 立跨区域劳务协作机制,采取订单式、 组团式等有效方式精准开展劳务对 接,鼓励脱贫地区富余劳动力外出务 工,帮助脱贫人口实现稳定就业外,应 挖掘本地资源促进就地就近就业。

农民工就近务工创业,既不再奔 波,又相对安全,同时方便照顾家里的 老人和孩子。但也存在一些亟待解决 的问题,比如缺创业资金、缺专业技 能、缺政策扶持、缺风险意识。

为解决这些问题,民建中央建议,建 立乡村能人宣传跟踪机制,邀请创业成 功的当地企业家现身说法,传授经验,发 挥示范引领作用;完善就业创业政策扶 持体系,设立农民工就业补助资金和一 次性创业补贴资金,落实支农支小政策, 大力推动智慧农业建设和物联网技术应 用推广,打通农产品出村进城渠道;构建 农民工就业创业技能培训体系,加强培 训的针对性,提高培训的灵活性,精细化 制定"定单式"培训方案;健全农民工权

助力就近就业,产业要在"特" 字上做足功课

"从调研情况看,凡是富裕的乡村, 大都有主导特色产业,广大农民能通过 产业发展实现充分就业,吸引在外优秀 人才、务工群众、大学毕业生、复员退伍 军人回乡发展。因此,要引导脱贫地区 积极挖掘自身资源优势,做强特色富民 产业,推动一、二、三产业融合发展,组织 实施建设现代农业产业园、特色农产品 示范区等产业融合项目,大力发展乡村 旅游、休闲农业、农村电商等新产业新业 态,为农民就业创业、增收致富提供更多 渠道。"罗志军这样说。

近年来,各地积极拓展农业多种功 能,挖掘乡村多元价值,依托优势特色资 源发展主导产业,培育壮大一批农业产 业化龙头企业,吸引扶持一批返乡入乡 创业创新人员,带着农民干、帮着农民 赚,取得了良好成效。但农村总体就业 形势和就业条件仍需改善,尤其因疫情 散点多发导致的农民就业不稳、工资收 人减少等阶段性困难还比较突出。

为此,全国政协常委、农业农村部副 部长张桃林建议,构建高值加工体系,推 进农产品初加工向产地下沉,引导龙头 企业在县域布局,支持发展功能食品、生 物医药、新能源、新材料等精深加工和综 合利用产业。挖掘乡村多元价值,激活 气候条件、地形地貌、老旧农房、山果野 菜、传统手艺、生产生活场景等禀赋资 源,积极发展乡村车间、家庭工场、手工 作坊、休闲农业、创意农业、直播直销等 新产业、新业态,促进农村一二三产业融 合发展。推进农业全产业链发展,以完 善利益联结机制为纽带,培育政银企协 调、产学研配套、企企合作的良好产业发 展生态,引导地方推进农业全产业链发 展,做强乡村主导产业,不断扩大乡村就 业容量。

返乡创业与入乡就业,政策应 "一视同仁"

随着人口省内流动的日益频繁,县 域作为城乡融合的重要载体,县域城镇 化是人口流动的必然选择。2022年5 月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发 了《关于推进以县城为重要载体的城镇 化建设的意见》,逐步提升县城发展质 量,更好满足农民到县城就业安家需求 和县城居民生产生活需要,为协同推进 新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

民建中央建议,深化体制机制创新, 强化就业政策保障:健全农业转移人口 市民化机制,全面落实取消县城落户限 制政策,确保稳定就业生活的外来人口 与本地农业转移人口落户一视同仁,并 享有同等公共服务,加快完善财政转移 支付与农业转移人口市民化挂钩的相关 政策;完善公共就业服务制度。健全户 籍地、常住地、参保地、就业地公共就业 服务供给机制,推进就业创业政策咨询、 就业失业登记、职业介绍等服务覆盖全 体城乡劳动者,加强对农业转移人口的 相关技能培训,让进城的农民工更好地 在城市留住和生活;健全就业领域投融 资机制。建立科研人员入乡兼职兼薪和 离岗创业制度,完善科研人员职务发明 成果权益分享机制,健全就业领域投融 资机制,引导带动金融资本和社会资本 在返乡入乡创业、技能培训、职业技术教 育、就业服务等方面发挥更大作用。

长期以来,我国县域经济发展主要 依靠资源和要素粗放投入,产业规模不 大,工农衔接不畅,质量效益不高,吸纳 就业能力不足。

为此,全国政协常委、人口资源环境 委员会副主任张宝顺建议,大力发展强县 富民产业,赋予县级更多资源整合使用自 主权,坚持因地制宜,优化各类园区的产 业布局,加强对承接转移产业和招商引 资企业的甄选,将集约、高效、绿色作为 县域经济转型发展方向,着力培育一批 区域经济引领作用突出的重点企业,以 及行业竞争力较强的"专精特新"中小企 业,带动劳动密集型产业提质增效,有效 扩充县域吸纳农民工高质量就业的容 量。同时积极促进三产融合发展。依托 特色农业和生态环境资源优势,发挥农 民特别是大龄农民在农业生产领域的特 长,一方面大力发展农产品精深加工和 仓储保鲜冷链物流,打造"从农田到餐 桌"的农业全产业链。另一方面拓展农

业多种功能、发掘乡村多元价值,大力发 展休闲旅游、健康养生和农村电商等新业 态新模式,把产业价值留在县域,把就业 和致富机遇留在农村、留给农民。

推动"新农人"变身"田秀才"

在全国政协常委、浙江省政协副主 席吴晶看来,近几年,有这样一群人,他 们从城市来到农村,用新思路、新技术、 新装备为乡村发展赋能,这就是"新农 人"。创业的年轻人、返乡农民工、直播 带货的乡村网红、情系家乡的乡贤等"新 农人"正成为新型农业经营主体的带头 人,发挥着乡村振兴的主力军作用。

为更好地培育"新农人",实现全面乡 村振兴,走向共同富裕,吴晶认为亟须做 好"四字"文章:一是"引",结合农村产业 发展实际出台更加积极有效的"新农人" 引进政策,着重在引进机制、资金补助、配 套保障、奖励激励上下功夫,加大政策宣 传力度,吸引更多"新农人"去乡村发展; 二是"育","新农人"多数是从城市到农村 的"新手",要根据各地实际构建职业教育 培训体系,围绕各乡镇特色产业设置培训 课程,以产学结合、田间实践、专家解读、 科技人户等形式加强技能培训力度,通过 线上线下双管齐下,培养一批懂技术的 "田秀才"、会直播带货的"乡村网红"、善 经营的"农创客";三是"留",做好各项保 障措施,特别是要落实"新农人"的行业准 人、用地保障、贷款贴息等措施,完善项目 支持、生产指导、质量管理、对接市场等服 务,为"新农人"打造一流的营商环境;四 是"励",要采取多种激励手段,提升"新农 人"的荣誉感和价值感。

我国职业教育70%以上的生源来 自农村,发展职业教育既是助力乡村人 才振兴的关键措施,也是促进职业院校 毕业生就业的重要途径。

全国政协常委、四川省政协副主席 欧阳泽华建议,着力完善政策链,健全职 业教育培养乡村振兴人才制度,比如实施 乡村振兴特色专业人才培养计划;着力完 善就业链,畅通职业院校毕业生基层就业 渠道,比如积极推动农业龙头企业、地方 政府共建产业学院,把现代农业园区、村 委会(社区)等作为职业院校产校融合与 实训基地;着力完善创新链,打造职业院 校毕业生双创支持平台,比如建设一批返 乡入乡创业园区、创业孵化实训基地和众 创空间,积极为有需求的职业院校毕业生 创业者提供经营场所、技术支持、产品推 广、财务法务、融资对接等综合服务。



应,八工安 同万人徽 时故,们正省安 动年在庆 百值装怀 名达鸡宁 村一蛋县 民点 在五外岭 贾家亿运镇 门元销圣 , 售迪 檀就主 志业要据村 。保了生 下障 解, 上态 股 东该份

全国政协委员王济光:

落实就业优先政策 服务高质量发展

本报记者 李元丽

"当前,我国就业形势继续保持 稳定状态,但由于近年来我国人口与 经济结构已经出现重大变化,长期稳 定的就业基础并不牢固, 如, 全国就 业总人口出现转折性变化, 年龄结构 性就业矛盾突出,制造业尤其是先进 制造业与现代服务业融合领域供需不 平衡,适应高质量发展的就业环境稳 定性需要持续改善,人力资本的综合 成本水平提高过快。"谈及就业面临 的问题时,全国政协委员、重庆市政 协副秘书长王济光如是说。

在王济光看来, 当下, 要继续深 化就业优先政策的内涵。既要把就业 目标作为一项民生保障纳入社会政策 范畴, 也要把劳动参与率、失业率、 就业率等关键指标作为货币政策和财 政政策的先行指标和关键决策依据。我 们要优先确定就业目标, 再确定 GDP 指标,同时,将促进就业作为各级政府 政绩考核优先于GDP的指标; 树立就 业优先理念,推动减税降费财政政策与 降低实际利率水平货币政策成为就业优 先政策的配套工具; 加大民生托底保障 力度,把实施好就业优先政策列为经济 社会发展目标的首位,鼓励灵活就业, 做好重点群体就业工作。

那么,在实施就业优先政策时,如何 不断优化新旧动能转换过程中的劳动力供 给结构? 王济光表示, 一是努力稳定劳动 力供给。适当延长退休时间,加快完善农 民工进城落户,鼓励公务员退休兴业,适 度鼓励年轻人生育。二是完善扩大就业政 策体系。在深入研究和评估的基础上,整

合优化现有就业补助政策,消除总体上的 碎片化状态,重点是在创业担保贷款、定 额税收减免、职业培训补贴、社会保险补 贴、就业见习补贴、失业保险返还等一 揽子政策之间,形成鼓励企业稳定和扩 大就业的相互补充和有机配套。三是提 高劳动力素质和质量。利用财政政策强 化教育和培训, 倡导工匠精神和专业精 神,提高技术工人的待遇和地位,强化 培育新型职业工人和农民, 增强职业学 校办学自主权。四是大力推进民营经济 发展。加大降费减税力度, 充分释放民 营经济在吸纳就业方面的优势, 优化灵 活就业的营商环境和社会氛围, 创造更 多高质量就业岗位。

此外, 王济光提出, 我们要强化针 对不同类型失业的精准施策。从"稳岗

整中同步实现就业转换,妥善处理化解 产能过剩和债务风险过程中积累的就 业矛盾,重视稳岗补贴等政策在保居 民就业中的过渡性作用,以疏导转移 为主加强技能培训和就业援助。同 时,不断改善企业经营和创业环境, 加强劳动力市场体系建设。增强劳动 者就业搜寻能力,减少搜寻就业的成 本,提高供需匹配效能,有效解决摩 擦性失业问题。最后,适时把就业 "蓄水池"从农村转移到城镇。依托城 镇社区、技能培训中心、职业学校、 普通高等院校等平台,整合公共资 源,将青年农民工等失业人群吸纳到 本地教育和技能培训体系中,推动人 力资源在城乡之间的合理布局。

位"向"稳就业"转变。在经济结构调

全国政协常委贾楠:

摸清失业底数, 需综合发挥调查和登记两种统计手段

"磨这个观点我一宿没睡。"8 月23日中午, 即将乘车从住地赶往 全国政协十三届常委会第二十三次 会议会场的人民政协报记者"偶 遇"全国政协常委、国家统计局原 副局长贾楠, 一场围绕筹备大会发 言稿的对话直接展开。

"与别的国家不一样,我国目前 有两个反映失业率的指标,一个是 城镇调查失业率,另一个是城镇登 记失业率,这两个指标的统计方 法、指标定义和作用有明显的区 别。所以我想提一个思路,就是我 们不断去健全和完善就业统计调查 和失业登记制度,通过更好地发挥 调查失业率的宏观监测作用和失业 登记微观数据的服务能力, 更好地 制定就业政策。"贾楠这样说。

资料显示, 我国调查失业率数 据来源于全国月度劳动力调查,主 要由统计部门聘用的调查员入户访 问获取就业、失业信息。对于16周 岁及以上的常住人口,不论其户籍 所在地和类型,只要满足失业定 义,都属于失业人口。由于经济增 长和就业具有密切联系,调查失业 率通过反映就业形势的变化来体现 经济运行状况,本质上是一项宏观 经济指标。2018年,政府工作报 告首次将城镇调查失业率列为国民 经济和社会发展的预期目标。同年 4月起,国家统计局每月定期发布 全国城镇调查失业率,为贯彻以人 民为中心发展思想、加强宏观经济 调控和实施就业优先政策发挥了基 础性作用。

2021年,为进一步提升全国调 查失业率数据精度,并提高分省数据 的代表性, 国家统计局劳动力调查样 本量从12万户增加到33万多户,覆 盖范围从约1800个县(市、区、 旗)扩充到2800多个。实施一年 来, 劳动力调查的覆盖面虽然扩大, 但劳动力调查工作面临的调查任务与 人员力量不匹配、调查经费保障相对 薄弱、调查对象的配合度仍有待提高 等问题和矛盾更加突出,使劳动力调 查基础并不牢固。

在贾楠看来,目前我国劳动力调 查数据发布内容略显单一, 只公布了 全国调查失业率数据,以及分性别、 年龄、户籍和外来本地、本地农业和 本地非农业、外来农业外来非农业的 失业率,反映情况不够全面。而其他 大量的调查项目内容还没有被加工应 用,存在数据资源被浪费的现象。因 此,她建议相关部门切实解决好基础保 障问题,不断提高劳动力调查数据质 量,对调查采集的所有数据充分应用, 进行深入开发分析,提高就业统计监测 预警能力和水平。

相比之下,登记失业率是由人力资 源社会保障部门通过行政记录进行统 计,这里统计的失业人口,是16周岁 至退休年龄中满足失业登记要求且主动 去公共就业服务机构进行失业登记的 人。登记失业率作为政府制定就业政策 和为失业人员提供公共就业服务的依 据,是就业工作指标。而且由于在办理 失业登记时,要求登记身份证信息,从 而为失业人员提供精准公共就业服务创 造了条件。

"近几年,公安部牵头,教育部、 民政部、人力资源和社会保障部、卫健 委共建,覆盖全国人口、以公民身份证 号码为唯一标识的国家数据库不断完 善,并且在各部门的行政管理工作中, 包括中国残联、乡村振兴局等单位在残 疾证发放、贫困户建档立卡登记过程 中,对人口身份信息的应用,为政府各 部门之间人口数据信息实现互联互通奠 定了基础。"在贾楠看来,这是一个非 常好的机会,建议由人力资源社会保障 部门牵头,以身份证信息标准的人口数 据库为基础,建立政府各部门互联互通 的就业数据库及日常工作机制, 依托线 上信息高效聚合的优势,解决线下各部 门、各区域之间的"信息孤岛"现象, 并不断扩充完善, 为政府制定就业政策 和为失业人员提供公共就业服务提供精

"我举个例子。今年6月份全国政

协赴陕西进行残疾人就业问题调研时 了解到,鉴于很多残疾人在就业方面 遇到困难, 因此政府各部门对残疾人 都会有一些帮扶政策。但据有关部门 反映,由于对残疾人的信息掌握不 准,存在需要帮扶的残疾人对象不 清、残疾人是否就业状态不清、他们 是否需要培训情况不清等情况,从而 难以对需要帮扶的残疾人进行精准帮 助。据我们了解,中国残联已经建立 了3800万领取了残疾证的人员信息 库,如果这些数据能够与国家乡村振 兴局、民政部、人力资源和社会保障 部等部门以身份信息为统一标准,进 行数据库关联,定期更新数据信息, 及时共享相关工作信息, 我们就可以 摸清底数,进而做到帮扶残疾人对象 清、就业状态清、需求信息清、培训 内容清,便于相关部门更精准地进行 帮扶。"贾楠这样建议。

持续做好移民搬迁人群的稳定就业工作

本报记者 李元丽

"在我国如期完成脱贫攻坚的伟 大工程中,有960多万人口从一方水 土养不起一方人的大山之中举家搬迁 到新的家园, 其中大多数人从祖祖辈 辈的农民变为城镇居民,从破旧的农 舍搬进了新社区的楼房。这是古今中 外旷古未有的民生工程, 也是中国脱 贫攻坚创造的人间奇迹。"全国政协 常委,贵州省人大常委会副主任、民 盟贵州省委会主委何力接受记者采访 时表示,他们离开了千百年赖以生存 的土地, 彻底改变了熟悉的生产生活 方式,从地里"刨食"转变为就业求 生。以贵州为例。在脱贫攻坚中实施 易地扶贫搬迁的人口共计43.16万 户、192.08万人。为了扩大搬迁农 民的就业渠道,以在县域建立安置点 为主,全省在各县城建立了350个移 民安置点。在移民安置点建设的政策 中,除了要求同步建设学校、社区医 疗中心之外,还提出了一户一就业的 基本要求,安排移民搬迁劳动力就业 93.7万人。

"稳定的就业、工资性的收入是 农民真正转变为城镇居民的关键。" 何力表示,从贵州的实践看,只有 进入城镇的农民获得了稳定的就业 岗位(包括到省内外务工),生活有 着落而且确实优于过去的生活,他 们才能够真正转变为城镇新居民。 确有一部分进入城镇的农民因为收 人的不稳定或者感到进城的收入支 付不了进城的成本,或者不习惯城 镇的生活而选择回到原来的贫瘠之 地。"其原因在于:一是农民进城的 就业培训不充分,尽管安置小区大 多毗邻县城的工业小区或新区,但 不少求职者不能满足企业所需的技 能要求。二是当地政府为解决进城

农民的就业,在安置小区及周边设置 过多的公益岗位,如,保洁、楼长, 这些公益岗位的支出大部分由政府负 担,长期而言不可持续。三是客观上 农民变为居民之后, 较以前传统生活 方式而言生活成本有所增加, 住进了 新楼房却感受不到生活质量提高。以 上问题的症结在于怎样才有稳定的就 业和足以支付城镇生活的稳定收入, 在于实实在在感受到城镇生活的确明 显好于他们在贫瘠山里的田园生活。" 何力分析说。

何力进一步表示, 脱贫攻坚中移民 搬迁的城镇新居民的就业在全国稳就业 大盘中可能是一个小数,但这部分人群 从传统农村自给自足生活方式的家庭, 一夜间转变到必须依靠进入劳动力市场 获取稳定收入来维持一个家庭的生计, 事关脱贫攻坚的巩固和抑制在城镇产生 新的贫富分化。

为此,何力建议:一是对脱贫攻坚

中移民搬迁进入城镇的劳动力建立稳定 就业的跟踪调查机制,对其中趋近城市 低保线的低收入家庭建立自动预警机 制,在巩固脱贫攻坚成果的过渡期内, 同步掌握搬迁进城的"新居民"就业、 生活状况,帮助他们真正实现农民到居 民的转变。二是对移民搬迁进城的劳动 力进行针对性的精准技能培训, 支持和 鼓励企业吸收移民搬迁的劳动力就业, 尽早实现从政府的公益岗位安置就业为 主向市场的社会就业为主转变。加大对 包括移民搬迁人群在内的农村(或原农 村)适龄青少年接受职业教育给予助 (奖)学金的扶持政策。三是将培训和 接纳西部省(区、市)移民搬迁进城的 劳动力外出务工,纳入东部发达省市对 口帮扶西部乡村振兴帮扶内容, 助推移 民搬迁群体的稳定就业。