

速看! 常委们总结的“就近就业指南”

本报记者 崔吕萍

打工不必去远方,家门口就是好地方。而要迎接“雁归来”,昔日劳动力输出区域当前应做好哪些准备?全国政协十三届常委会第二十三次会议上,多位常委围绕这一话题分享了观点。

这些区域,可适度发展劳动密集型产业

随着经济下行压力向就业市场的传导,今年上半年,西部各省区农村富余劳动力省外转移就业人次均不同程度出现下降。同时,各省区就近转移就业也存在结构性矛盾,导致“招工难”和“就业难”的问题并存。

为此,民革中央建议做好产业文章,拓宽就近就业渠道。支持西部各省区明晰战略发展定位,全面融入国际国内经济双循环,充分立足当地生态优势、资源禀赋及拥有丰富的特色农畜产品实际,积极发展现代生态农业,建设产业集群,做强产业链,畅通供应链,吸纳更多的劳动力就近就地实现就业。进一步支持西部地区适度发展劳动密集型产业和文化旅游业,扩大就业空间,拓宽就业渠道,更多实现就近就地就业。同时,完善服务体系,提高劳动力转移就业的信息化、组织化程度。支持西部各省区建设覆盖乡、村两级公共就业服务机构和信息平台,通过手机客户端等多种方式打通“最后一公里”。培育壮大基层劳务经济组织,充分发挥其在农村富余劳动力转移就业中的主渠道作用。

大力推动现代农业、劳动密集型产业发展,对新增促进农村富余劳动力稳定就业、增加群众收入方面具有重要作用。重点发展纺织服装、电子产品等劳动密集型产业,既是推进丝绸之路经济带核心区建设的重要任务,也能为新疆各族群众创造更多就近就地就业岗位。为此,全国政协常委、新疆维吾尔自治区人大常委会副主任董新光建议进一步完善支持纺织、服装产业发展的优惠政策,支持新疆加快补齐纺织、服装产业的产业链和供应链短板。围绕“支持南疆地区打造我国重要的电子产品组装加工基地,支持北疆地区打造面向‘一带一路’沿线国家的电子信息产品出口集散区”,出台相关支持政策,不断提高吸纳就业的能力。

“贵州是中国脱贫攻坚的主战场,创造了中国减贫史上的奇迹。我们看到,一大批有质量可持续带动群众就业致富的特色产业项目到了收获期,一大批经过脱贫攻坚考验、群众认可的基层干部到了成熟期,一大批惠民利民富民政策和乡村治理的有效做法到了巩固期,脱贫攻坚成果得到有效巩固,同时我们也了解到,由于脱贫地区特色产业不充分,再加上受新冠肺炎疫情多点散发和经济下行压力冲击,部分脱贫地区劳动力就业创业存在一定困难。”为此,全国政协常委、农业和农村委员会主任罗志军建议,除进一步加大对农村劳动力转移就业的支持力度,依托东西部协作机制,建立跨区域劳务协作机制,采取订单式、组团式等有效方式精准开展劳务对接,鼓励脱贫地区富余劳动力外出务工,帮助脱贫人口实现稳定就业外,应挖掘本地资源促进就地就近就业。

农民工就近务工创业,既不再奔波,又相对安全,同时方便照顾家里的老人和孩子。但也存在一些亟待解决的问题,比如缺创业资金、缺专业技能、缺政策扶持、缺风险意识。

全国政协委员王济光:

为了解决这些问题,民建中央建议,建立乡村能人宣传跟踪机制,邀请创业成功的当地企业家现身说法,传授经验,发挥示范引领作用;完善就业创业政策扶持体系,设立农民工就业补助资金和一次性创业补贴资金,落实支农支小政策,大力推动智慧农业建设和物联网技术应用推广,打通农产品出村进城渠道;构建农民工就业创业技能培训体系,加强培训的针对性,提高培训的灵活性,精细化制定“定单式”培训方案;健全农民工权益保障体系。

“当前,我国就业形势继续保持稳定状态,但由于近年来我国人口与经济结构已经出现重大变化,长期稳定的就业基础并不牢固,如,全国就业总人口出现转折性变化,年龄结构性就业矛盾突出,制造业尤其是先进制造业与现代服务业融合领域供需不平衡,适应高质量发展的就业供需稳定性需要持续改善,人力资本的综合成本水平提高过快。”谈及就业面临的问题时,全国政协委员、重庆市政协副主席王济光如是说。

在王济光看来,当下,要继续深化就业优先政策的内涵。既要把握就业目标作为一项民生保障纳入社会政策范畴,也要把劳动参与率、失业率、就业率等关键指标作为货币政策和财

落实就业优先政策 服务高质量发展

本报记者 李元丽

政策的先行指标和关键决策依据。我们要优先确定就业目标,再确定GDP指标,同时,将促进就业作为各级政府政绩考核优先于GDP的指标;树立就业优先理念,推动减税降费财政政策与降低实际利率水平货币政策的协同配合,把实施好就业优先政策列为经济社会发展重点的首位,鼓励灵活就业,做好重点群体就业工作。

那么,在实施就业优先政策时,如何不断优化新旧动能转换过程中的劳动力供给结构?王济光表示,一是努力稳定劳动力供给。适当延长退休时间,加快完善农民工进城落户,鼓励公务员退休兴业,适度鼓励年轻人生育。二是完善扩大就业政策体系。在深入研究和评估的基础上,整

合优化现有就业补助政策,消除总体上的碎片化状态,重点是在创业担保贷款、定额税费减免、职业培训补贴、社会保险补贴、就业见习补贴、失业保险返还等一批揽子政策之间,形成鼓励企业稳定和扩大就业的相互补充和有机配合。三是提高劳动力素质和质量。利用财政政策强化教育和培训,倡导工匠精神和专业精神,提高技术工人的待遇和地位,强化培育新型职业工人和农民,增强职业学校办学自主权。四是大力推进民营经济发展。加大降费减税力度,充分释放民营经济在吸纳就业方面的优势,优化灵活就业的营商环境和社会氛围,创造更多高质量就业岗位。

返乡创业与入乡就业,政策应“一视同仁”

随着人口省内流动的日益频繁,县域作为城乡融合的重要载体,县城城镇化是人口流动的必然选择。2022年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,逐步提升县城发展质量,更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要,为协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

民建中央建议,深化体制机制创新,强化就业政策保障;健全农业转移人口市民化机制,全面落实取消县城落户限制政策,确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁,并享有同等公共服务,加快完善财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩的相关政策;完善公共就业服务制度。健全户籍地、常住地、参保地、就业地公共就业服务供给机制,推进就业创业政策咨询、就业失业登记、职业介绍等服务覆盖全体城乡劳动者,加强对农业转移人口的相关技能培训,让进城的农民工更好地在城市留住和生活;健全就业领域投融资机制。建立科研人员下乡兼职兼薪和离岗创业制度,完善科研人员职务发明成果权益分享机制,健全就业领域投融资机制,引导带动金融资本和社会资本在返乡入乡创业、技能培训、职业教育、就业服务等方面发挥更大作用。

为此,全国政协常委、农业和农村部部长张桃林建议,构建高值加工体系,推进农产品初加工向产地下沉,引导龙头企业向县域布局,支持发展功能食品、生物医药、新能源、新材料等精深加工和综合利用产业。挖掘乡村多元价值,激活气候条件、地形地貌、老旧农房、山果野菜、传统手工艺、生产生活场景等禀赋资源,积极发展乡村车间、家庭工场、手工作坊、休闲农业、创意农业、直播直销等新业态、新业态,促进农村一二三产业融合发展。推进农业全产业链发展,以完善利益联结机制为纽带,培育政银企协调、产学研配套、企企合作的良好产业发展生态,引导地方推进农业全产业链发展,做强乡村主导产业,不断扩大乡村就业容量。

“磨这个观点我一宿没睡。”8月23日中午,即将乘车从住地赶往全国政协十三届常委会第二十三次会议会场的人民政协报记者“偶遇”全国政协常委、国家统计局原副局长贾楠,一场围绕筹备大会发言稿的对话直接展开。

“与别的国家不一样,我国目前有两个反映失业率的指标,一个是城镇调查失业率,另一个是城镇登记失业率,这两个指标的统计方法、指标定义和作用有明显的区别。所以我想提一个思路,就是我们不断去健全和完善就业统计调查和失业登记制度,通过更好地发挥调查失业率的宏观监测作用和失业登记微观数据的服务能力,更好地制定就业政策。”贾楠这样说。

资料显示,我国调查失业率数据来源源于全国月度劳动力调查,主要由统计部门聘用的调查员入户访问获取就业、失业信息。对于16周岁及以上的常住人口,不论其户籍所在地和类型,只要满足失业定义,都属于失业人口。由于经济成长和就业具有密切联系,调查失业率通过反映就业形势的变化来体现经济运行状况,本质上是一项宏观经济指标。2018年,政府工作报告首次将城镇调查失业率列为国民经济和社会发展的预期目标。同年4月起,国家统计局每月定期发布全国城镇调查失业率,为贯彻以人民为中心发展思想、加强宏观经济调控和实施就业优先政策发挥了基础性作用。

2021年,为进一步提升全国调查失业率数据精度,并提高分省数据的代表性,国家统计局劳动力调查样本量从12万户增加到33万户,覆盖范围从约1800个县(市、区、旗)扩充到2800多个。实施一年来,劳动力调查的覆盖面虽然扩大,但劳动力调查工作面临的调查任务与人员力量不匹配、调查经费保障相对薄弱、调查对象的配合度仍有待提高等问题和矛盾更加突出,使劳动力调查基础并不牢固。

在贾楠看来,目前我国劳动力调查数据发布内容略显单一,只公布了全国调查失业率数据,以及分性别、年龄、户籍和外来本地、本地农业和本地非农业、外来农业外来非农业的失业率,反映情况不够全面。而其他大量的调查项目内容还没有被加工应用,存在数据资源被浪费的现象。因

持续做好移民搬迁人群的稳定就业工作

本报记者 李元丽

“在我国如期完成脱贫攻坚的伟大工程中,有960多万人口从一方水土养不起一方人、从一方人举家搬迁到新的家园,其中大多数从祖祖辈辈的农民变为城镇居民,从破旧的农舍搬进了新社区的楼房。这是古今中外旷古未有的民生奇迹,也是中国脱贫攻坚创造的民间奇迹。”全国政协常委,贵州省人大常委会副主任、民盟贵州省委主委何力接受记者采访时表示,他们离开了千百年赖以生存的土地,彻底改变了熟悉的生产生活方式,从地里“刨食”转变为就业求生。以贵州为例,在脱贫攻坚中实施易地扶贫搬迁的人口共计43.16万户、192.08万人。为了扩大搬迁农民

的就业,在安置小区及周边设置过多的公益岗位,如,保洁、楼长,这些公益岗位支出大部分由政府负担,长期而言不可持续。三是客观上农民变为居民之后,较以前传统生活方式而言生活成本有所增加,住进了新楼房却感受不到生活质量提高。以上问题的症结在于怎样才有稳定的就业和足以支付城镇生活的稳定收入,在于实实在在地感受到城镇生活的明显好于他们在贫瘠山里的田园生活。”何力分析说。

何力进一步表示,脱贫攻坚中移民搬迁的城镇新居民的就业在全国稳就业大盘中可能是一个小数据,但这部分人群从传统农村自给自足生活方式的家庭,一夜之间转变到必须依靠进入劳动力市场获取稳定收入来维持一个家庭的生产,事关脱贫攻坚的巩固和抑制在城镇产生新的贫富分化。

为此,何力建议:一是对脱贫攻坚中移民搬迁进入城镇的劳动力建立稳定就业的跟踪调查机制,对其中趋近城市低保线的低收入家庭建立自动预警机制,在巩固脱贫攻坚成果过渡期内,同步掌握搬迁进城“新居民”就业、生活状况,帮助他们真正实现农民到居民的身份转变。二是对移民搬迁进城的劳动力进行针对性的精准技能培训,支持和鼓励企业吸收移民搬迁的劳动力就业,尽早实现从政府的公益岗位安置就业为主向市场的社会就业为主转变。加大对包括移民搬迁人群在内的农村(或原农村)适龄青少年接受职业教育给予(奖)助学金的扶持政策。三是将培训和衔接西部省(区、市)移民搬迁进城的劳动力外出务工,纳入东部发达省市对口帮扶西部乡村振兴帮扶内容,助推移民搬迁群体的稳定就业。

业多种功能,发掘乡村多元价值,大力发展休闲旅游、健康养生和农村电商等新业态新模式,把产业价值留在县域,把就业和致富机遇留在农村、留给农民。

推动“新农人”变身“田秀才”

在全国政协常委、浙江省政协副主席吴晶晶看来,近几年,有这样一群人,他们从城市来到农村,用新思路、新技术、新装备为乡村发展赋能,这就是“新农人”。创业的年轻人、返乡农民工、直播带货的乡村网红、情系家乡村的乡贤等“新农人”正成为新型农业经营主体的带头人,发挥着乡村振兴的主力军作用。

“为更好地培育‘新农人’,实现全面乡村振兴,走向共同富裕,吴晶认为亟须做好‘四字’文章:一是‘引’,结合农村产业发展实际出台更加积极有效的‘新农人’引进政策,着重在引进机制、资金补助、配套保障、奖励激励上下功夫,加大政策宣传力度,吸引更多‘新农人’去乡村发展;二是‘育’,‘新农人’多数是从城市到农村的‘新手’,要根据各地实际构建职业教育培训体系,围绕各乡镇特色产业设置培训课程,以产学研结合、田间实践、专家解读、科技入户等形式加强技能培训力度,通过线上线下双管齐下,培养一批懂技术的‘田秀才’,会直播带货的‘乡村网红’、善经营的‘农创客’;三是‘留’,做好各项保障措施,特别是要落实‘新农人’的行业准入、用地保障、贷款贴息等措施,完善项目支持、生产指导、质量管理、对接市场等服务,为‘新农人’打造一流的营商环境;四是‘励’,要采取多种激励手段,提升‘新农人’的荣誉感和价值感。

我国职业教育70%以上的生源来自农村,发展职业教育既是助力乡村振兴的关键措施,也是促进职业院校毕业生就业的重要途径。

全国政协常委、四川省政协副主席欧阳泽华建议,着力完善政策链,健全职业教育培养乡村振兴人才制度,比如实施乡村振兴特色专业人才培养计划;着力完善就业链,畅通职业院校毕业生基层就业渠道,比如积极推动农业龙头企业、地方政府共建产业学院,把现代农业园区、村委会(社区)等作为职业院校产教融合与实训基地;着力完善创新链,打造职业院校毕业生双创支持平台,比如建设一批返乡入乡创业园区、创业孵化实训基地和众创空间,积极为有需求的职业院校毕业生创业者提供经营场所、技术支持、产品推广、财务法务、融资对接等综合服务。

日前,在安徽省安庆市怀宁县公岭镇圣迪乐村生态股份有限公司厂房内,工人们正在包装鸡蛋。该公司日产量八十八万枚,正在包装鸡蛋,外运销售。据了解,该公司“菜篮子”供应,同时带动近百名村民在家门口就业。



贾宁 檀志扬 摄影报道

“稳定的就业、工资性的收入是农民真正转变为城镇居民的关键。”何力表示,从贵州的实践看,只有进入城镇的农民获得了稳定的就业岗位(包括到省外务工),生活有着落且确实优于过去的生活,他们才能够真正转变为城镇新居民。确有一部分进入城镇的农民因为收入的不稳定或者感到进城后的收入支付不了进城的成本,或者不习惯城镇的生活而选择回到原来的贫瘠之地。“其原因在于:一是农民进城后的就业岗位不充分,尽管安置小区大多毗邻县城的工业小区或新区,但不少求职者不能满足企业所需的技能要求。二是当地政府为解决进城

位”向“稳就业”转变。在经济结构调整中同步实现就业转换,妥善处理好化解产能过剩和债务风险过程中积累的就就业矛盾,重视稳岗补贴等政策在保居民就业中的过渡性作用,以疏导转移为主加强技能培训和就业援助。同时,不断改善企业经营和创业环境,加强劳动力市场体系建设。增强劳动者就业搜寻能力,减少搜寻就业的成本,提高供需匹配效能,有效解决摩擦性失业问题。最后,适时把就业“蓄水池”从农村转移到城镇。依托城镇社区、技能培训中心、职业学校、普通高等院校等平台,整合公共资源,将青年农民工等失业人群吸纳到本地教育和技能培训体系中,推动人力资源在城乡之间的合理布局。

“磨这个观点我一宿没睡。”8月23日中午,即将乘车从住地赶往全国政协十三届常委会第二十三次会议会场的人民政协报记者“偶遇”全国政协常委、国家统计局原副局长贾楠,一场围绕筹备大会发言稿的对话直接展开。

摸清失业底数,需综合发挥调查和登记两种统计手段

本报记者 崔吕萍

“磨这个观点我一宿没睡。”8月23日中午,即将乘车从住地赶往全国政协十三届常委会第二十三次会议会场的人民政协报记者“偶遇”全国政协常委、国家统计局原副局长贾楠,一场围绕筹备大会发言稿的对话直接展开。

“与别的国家不一样,我国目前有两个反映失业率的指标,一个是城镇调查失业率,另一个是城镇登记失业率,这两个指标的统计方法、指标定义和作用有明显的区别。所以我想提一个思路,就是我们不断去健全和完善就业统计调查和失业登记制度,通过更好地发挥调查失业率的宏观监测作用和失业登记微观数据的服务能力,更好地制定就业政策。”贾楠这样说。

资料显示,我国调查失业率数据来源源于全国月度劳动力调查,主要由统计部门聘用的调查员入户访问获取就业、失业信息。对于16周岁及以上的常住人口,不论其户籍所在地和类型,只要满足失业定义,都属于失业人口。由于经济成长和就业具有密切联系,调查失业率通过反映就业形势的变化来体现经济运行状况,本质上是一项宏观经济指标。2018年,政府工作报告首次将城镇调查失业率列为国民经济和社会发展的预期目标。同年4月起,国家统计局每月定期发布全国城镇调查失业率,为贯彻以人民为中心发展思想、加强宏观经济调控和实施就业优先政策发挥了基础性作用。

2021年,为进一步提升全国调查失业率数据精度,并提高分省数据的代表性,国家统计局劳动力调查样本量从12万户增加到33万户,覆盖范围从约1800个县(市、区、旗)扩充到2800多个。实施一年来,劳动力调查的覆盖面虽然扩大,但劳动力调查工作面临的调查任务与人员力量不匹配、调查经费保障相对薄弱、调查对象的配合度仍有待提高等问题和矛盾更加突出,使劳动力调查基础并不牢固。

在贾楠看来,目前我国劳动力调查数据发布内容略显单一,只公布了全国调查失业率数据,以及分性别、年龄、户籍和外来本地、本地农业和本地非农业、外来农业外来非农业的失业率,反映情况不够全面。而其他大量的调查项目内容还没有被加工应用,存在数据资源被浪费的现象。因

持续做好移民搬迁人群的稳定就业工作

本报记者 李元丽

“在我国如期完成脱贫攻坚的伟大工程中,有960多万人口从一方水土养不起一方人、从一方人举家搬迁到新的家园,其中大多数从祖祖辈辈的农民变为城镇居民,从破旧的农舍搬进了新社区的楼房。这是古今中外旷古未有的民生奇迹,也是中国脱贫攻坚创造的民间奇迹。”全国政协常委,贵州省人大常委会副主任、民盟贵州省委主委何力接受记者采访时表示,他们离开了千百年赖以生存的土地,彻底改变了熟悉的生产生活方式,从地里“刨食”转变为就业求生。以贵州为例,在脱贫攻坚中实施易地扶贫搬迁的人口共计43.16万户、192.08万人。为了扩大搬迁农民

的就业,在安置小区及周边设置过多的公益岗位,如,保洁、楼长,这些公益岗位支出大部分由政府负担,长期而言不可持续。三是客观上农民变为居民之后,较以前传统生活方式而言生活成本有所增加,住进了新楼房却感受不到生活质量提高。以上问题的症结在于怎样才有稳定的就业和足以支付城镇生活的稳定收入,在于实实在在地感受到城镇生活的明显好于他们在贫瘠山里的田园生活。”何力分析说。

何力进一步表示,脱贫攻坚中移民搬迁的城镇新居民的就业在全国稳就业大盘中可能是一个小数据,但这部分人群从传统农村自给自足生活方式的家庭,一夜之间转变到必须依靠进入劳动力市场获取稳定收入来维持一个家庭的生产,事关脱贫攻坚的巩固和抑制在城镇产生新的贫富分化。

为此,何力建议:一是对脱贫攻坚中移民搬迁进入城镇的劳动力建立稳定就业的跟踪调查机制,对其中趋近城市低保线的低收入家庭建立自动预警机制,在巩固脱贫攻坚成果过渡期内,同步掌握搬迁进城“新居民”就业、生活状况,帮助他们真正实现农民到居民的身份转变。二是对移民搬迁进城的劳动力进行针对性的精准技能培训,支持和鼓励企业吸收移民搬迁的劳动力就业,尽早实现从政府的公益岗位安置就业为主向市场的社会就业为主转变。加大对包括移民搬迁人群在内的农村(或原农村)适龄青少年接受职业教育给予(奖)助学金的扶持政策。三是将培训和衔接西部省(区、市)移民搬迁进城的劳动力外出务工,纳入东部发达省市对口帮扶西部乡村振兴帮扶内容,助推移民搬迁群体的稳定就业。