

### 十三届全国政协第65次双周协商座谈会报道

# 在交往交流交融中铸牢中华民族共同体意识

## ——全国政协“促进各民族广泛交往交流交融,加强中华民族共同体建设”双周协商座谈会综述

本报记者 孙金诚

我国是统一的多民族国家。一部中华民族史,就是一部各民族交往交流交融的历史。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视民族工作,站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的战略高度,提出了一系列民族工作的新理念、新思想、新观点,采取了一系列新举措,领导我国民族团结进步事业不断发展,促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱着在一起,推动我国民族团结进步事业取得了新的历史性成就。

今年全国两会期间,习近平总书记参加内蒙古代表团审议时强调,铸牢中华民族共同体意识,既要看得见、摸得着的工作,也要做大量“润物细无声”的事情。推进中华民族共有精神家园建设,促进各民族交往交流交融,各项工作都要往实里抓、往细里做,要有形、有感、有效。

8月31日上午,十三届全国政协举行第65次双周协商座谈会,主题是“促进各民族广泛交往交流交融,加强中华民族共同体建设”。此次双周协商座谈会既是全国政协贯彻落实中央民族工作会议精神的重要举措,也是贯彻落实习近平总书记关于“加强中华民族大团结”有关重要指示精神,坚持双向发力,深化协商议政,努力推动人民政协制度优势转化为国家治理效能的工作实践。

为开好本次双周协商座谈会,全国政协副主席巴特尔率调研组赴西藏开展专题调研。民族和宗教委员会商请福建、广东、西藏、新疆等12个省(区)市政协民宗委开展协同调研,召开专家研讨会,57位委员和专家提供书面材料,部分委员开展自主调研。7月19日,在委员履职平台开通主题议政群邀请委员协商议政,为双周协商座谈会的召开预热……带着线上线下充分联动的成果,委员们和全国政协领导、相关部门负责同志进行沟通交流。

### 你来我往

#### 这里就是温暖的家

西北拉面风靡大江南北,新疆羊肉串“串”遍全国。近年来,随着城市化进程的推进,越来越多的少数民族群众到城市工作、生活。数据显示,我国1.25亿少数民族人口中,流动人口超过3700万,且少数民族人口跨区域流向东部地区特别是沿海城市的规模明显扩大态势。

然而,少数民族人口流动中也还存在着一些“难点”和“堵点”。

“应大力倡导‘来了就是本地人’的理念,让各族群众形成‘共同城市市民’的思想认同。”全国政协委员,民进广东省委会副主委陈倩雯表示,建议有关部委指导地方探索建立城市民族工作协调领导体制,推动各族群众积极参与社

区共管和基层治理;充分发挥民族工作协调机制作用,打通异地医保、就业、升学、婚姻登记等政策堵点;结合对口帮扶工作,加强对民族工作的统筹指导,推动民族地区群众共同服务和融入新发展格局。

作为少数民族人口主要流出地之一,以一碗拉面为纽带,目前青海已有20多万拉面从业人员走出大山创业发展、融入城市生活,在全国280多个城市开办拉面馆近3万家。

同样关注到少数民族群众“留”和“融”问题的全国政协民族和宗教委员会副主任,青海省政协原主席多杰热旦,通过对30多位拉面店老板访谈发现,虽然一些流动人口主观上愿闯愿干,但思想观念仍较为保守,生产生活与流入地城市的联系比较松散。另外,跨区域政策总体畅通但仍有堵点。

对此,他建议,以“民族团结进步创建”工作为抓手,健全完善服务管理工作机制,在省级层面建立流出地、流入地政府相关部门参与的协调议事机制,把产业发展、教育问题、医疗保障、社区服务、公益活动、宗教需求等一体考虑;统筹内地大城市居住证积分政策,将民族团结贡献等要素纳入积分项目,研究少数民族群众到中小城市创业发展的优惠政策,鼓励以特色产业立足城市发展的少数民族人口更多走向内地中小城市。

各民族相互嵌入式的社会结构是各民族交往交流交融的客观结果。全国政协委员,致公党云南省委会主委杨洋在云南开展自主调研中发现,在开展构建互嵌式社会结构和社区环境工作中存在全面系统的制度设计还不够完善,手段载体还不够丰富,宣传引导的“有形有感有效”还需要加强等问题,而这些问题,在全国也具有共性的。

“构建互嵌式社会结构和社区环境,是促进各民族交往交流交融、实现全方位嵌入的重要举措。”杨洋建议加强制度设计,将构建互嵌式社会结构和社区环境的内容纳入民族领域法律法规体系;丰富手段载体,实施互嵌式示范单位创建活动,打造一批以互嵌为主题的“云社区”、直播间等平台;加强宣传引导,制作一批反映互嵌主题的影视作品、文艺作品等,引导形成全社会共同参与的浓厚氛围。

### 文化铸魂

#### 夯实交往交流交融的思想基础

中华民族是由56个民族组成的大家庭,中华文化是各族群众共同创造的优秀文化的结晶。构成中华文化的各民族文化,是中国特色社会主义文化建设的“一个也不能少”的要素,是铸牢中华民族共同体意识“一个也不能少”的动力。

全国政协民族和宗教委员会副主任,中央宣传部原副部长蒋建国认为,打造政治性强、内涵丰富、意蕴厚重、接受度高的中华文化符号和形象,对促进各民族在

理想、信念、情感、文化上的团结统一,意义重大。

他建议,从祖国大好河山、从中华优秀传统文化遗产、从革命文化红色记忆、从新中国辉煌发展历程、从伟大杰出人物、从文明生活习俗中提炼中华文化符号和形象。同时,积极用好已经为人们普遍接受的中华文化符号和形象,以强化中华文化认同意识。

红色,象征着光明。红色文化是由中国共产党人、先进分子和人民群众在革命、建设和改革中共同创造并极具中华特色的先进文化,最能体现中国共产党如何为理想、为人民奋斗牺牲,最能阐释今天社会主义制度和各族人民幸福生活由何而来,是具有各民族共同性的文化。

作为本次座谈会的特邀专家、中央民族大学教授严庆表示,从政策层面看,红色文化、红色资源的挖掘利用已经受到重视。他从小工作层面建议,发挥好我国边疆民族地区红色旅游资源效能,通过场馆、纪念馆、文艺作品等强化中华民族共同体的政治身份标识;发挥好红色文化的固边兴边富民作用,使其成为铸牢中华民族共同体意识教育的资源和素材。

公共文化服务体系既是传承与发展中华优秀传统文化的重要载体,也是做好促进各民族交往交流交融工作的重要阵地。我国已基本建成覆盖城乡的现代化公共文化服务体系,包括图书馆、博物馆、文化馆、纪念馆、美术馆等在内的公共文化服务机构,向社会公众提供涉及促进各民族交往交流交融的各类文化资源与服务,取得了良好成效。

本次会议特邀专家、国家图书馆馆长熊远明表示,我国的现代化公共文化服务体系仍存在内容不够系统,服务效能不够显著等不足。他以图书馆为例指出,一方面,相关法律政策关于民族工作的部署和要求,重点是针对民族地区,对非民族地区还缺乏统筹指导;另一方面,一些图书馆对促进各民族广泛交往交流交融工作重要性认识还不到位,同时,公共图书馆得到的经费支持明显不足,业务与服务经费捉襟见肘。

“图书馆开展工作面对的这些困难,其他公共文化服务机构也可能同样存在。”熊远明建议,相关部门应加强对新时代党的民族政策的权威解读,帮助基层解疑释惑;有关部委开展专题研究,出台具体政策,支持和鼓励各级各类公共文化服务机构加强专题资源建设;相关部门应协调各级政府,为图书馆等公共文化机构开展各民族广泛交往交流交融工作提供专项经费,有效促进资源的协调配置与整合共享。

### 宣传教育

#### 催开民族团结进步之花

我国是统一的多民族国家,中华民族共同体意识宣传教育理应成为国民教育的重要内容,并通过学校教育、社会

教育、干部教育、群众教育等形式具体实施。

“一年来,教育系统深入贯彻落实中央民族工作会议精神,取得了积极成效,但距离应承担的使命责任还存在一些问题和不足。”全国政协委员,内蒙古师范大学党委书记阿拉坦仓表示,在有针对性地推进引导东部高校与民族地区高校相互扩大招生规模方面,还应实施更强有力的指导和规划,扩大双向招生比例;国民教育领域尚缺乏国家层面顶层设计,教育的系统性、整体性和针对性有待提高;高校目前正在加快推进民族学学科研究方向调整,但力度和进度有待加强。

对此,他建议,尽快出台加强学校铸牢中华民族共同体意识的指导意见,并对民族地区师范院校进行铸牢中华民族共同体意识教育专项共建;加大东部高校与民族地区高校相互扩大招生规模的指导和引导力度;加快推进引导高校及时调整研究方向,积极构建多学科互为支撑的中华民族共同体研究体系。“事成于和睦,力生于团结。”有效促进各民族广泛交往交流交融,需要多层次、全方位、立体式讲好民族团结进步故事。

全国政协常委,民盟新疆维吾尔自治区委会主委陈旗发现,现阶段讲好各民族交往交流交融故事过程中,存在典型和事迹不够丰富、时代性不强、深入挖掘内涵不足等问题;宣传方式单调,利用新媒体的宣传手段不够。他建议,整合国家层面相关力量,指导帮助各地开展典型选树活动,推出一系列新故事;探索完善激发群众主体性、尊重群众首创精神的全链条激励政策和工作机制,重视新媒体讲好民族团结故事的特殊作用;推出一批体现各民族交往交流交融的具有时代色彩的精品力作。

中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。然而,一些地方认为中华民族共同体意识宣传工作是民族工作部门一家之事,或者简单地以民族文艺活动代替整体宣传工作。此外,一些地方工作中的具体做法与铸牢中华民族共同体意识这一民族工作主线不相适应,影响宣传效果。

结合基层工作实际和自主调研发现的问题,全国政协委员,广西壮族自治区来宾市副市长杨远艳建议,相关部委指导各地探索更多彰显中华民族共同体意识的做法,让“中华民族共同体”的概念更加形象具体、深入人心;在新形势下对民族团结进步示范区和示范单位提出新要求,对民族关系特别和谐、宣传工作积极性高的地方,适当增加优惠政策和各类表彰名额。要广泛组织开展大学习大培训大宣讲活动,教育引导各地区各领域牢固树立主线意识,把促进各民族交往交流交融、加强中华民族共同体建设的理念实体化、形象化。

# 外乡人、拉面人,来了就是本地人

本报记者 吕巍

“目前,我国少数民族人口跨区域流向东部地区特别是沿海城市的规模明显扩大态势。广东是少数民族人口输入最多、增长最快的省份。积极探索城市治理的规律和经验,及时发现新情况解决新问题,对促进各民族广泛交流交往交融意义重大。”

8月31日上午,全国政协“促进各民族广泛交往交流交融,加强中华民族共同体建设”双周协商座谈会一开始,视频参会的全国政协委员,民进广东省委会副主委、深圳市政协副主席陈倩雯就抛出了“让少数民族群众更好融入城市生活”的话题。

这让同样是视频参会的全国政协民族和宗教委员会副主任、青海省政协原主席多杰热旦打开了话匣子。此前,他专门围绕青海20多万走出大山创业发展、融入城市生活,在全国280多个城市开办近3万家拉面馆的拉面从业人员进行了深入的实地调研,邀请省市两级民族、人社、教育、医保等部门负责同志多次座谈,访谈了30多位拉面店老板,归纳了解到了大量真实、鲜活的一手情况。

“目前看,主要存在两方面问题:一方面,受语言文化、生活习俗、宗教意识等方面影响,经营者和从业人员生产生活中大都以‘卷心菜’方式进行社交,交往主要在同民族、同乡邻、同亲戚等范围,显示出较强的‘抱团’意识,与流入地城市的联系比较松散;另一方面,跨区域政策总体畅通但仍有堵点亟待疏解。”多杰热旦建议,在省级层面建立流出地、流入地政府相关部门参与的协调议事机制,把产业发展、教育问题、医疗保障、社区服务、公益活动、宗教需求等一体考虑。同时,建立健全选派挂职机制,在务工较集中的副省级以上城市设立务工管理工作站,在较为分散、人数不多的城市探索设立巡回工作站,专门负责协助当地开展服务管理工作。

陈倩雯认为,应充分发挥民族工作协调机制作用,打通异地医保、就业、升学、婚姻登记等政策堵点。比如,流动人口婚姻登记试点“跨省通办”,省内、跨省异地就医门诊住院医疗费用直接结算等。

“在此基础上,建议对少数民族能适当给予政策倾斜和支持。统筹内地大城市居住证积分政策,将民族团结贡献等要素纳入积分项目,在引导务工少数民族遵守流入地政策法规、减轻积分压力的同时,增强融入的自觉性和主动性。”多杰热旦说。

陈倩雯还提出,大力倡导“来了就是本地人”的理念,让各族群众形成“共同城市市民”的思想认同也十分重要。对此,视频参会的全国政协常委,民盟新疆维吾尔自治区委会主委陈旗认为,要让中华民族共同体的理念更加深入人心,讲好各民族交往交流交融故事必不可少。他建议整合国家层面相关力量,指导帮助各地深入挖掘和有效运用各民族交往交流交融的历史事实、文化遗存,广泛开展典型选树活动,推出一系列新的故事,在讲述中着力体现其中蕴藏的中华民族共同体意识内涵,提高这项工作的延续性,增强时代色彩。

“比如,这些年有许多新疆少数民族学生毕业后在内地就业,融入当地生活,恋爱结婚,生儿育女,其乐融融。在全国援疆的大背景下,也涌现出许多从内地到新疆的有志之士,为新疆的社会稳定、民族团结、经济发展默默奉献,讲述着与当地各民族同胞交往交流交融的感人故事。无论是‘我从新疆来’、还是‘我到新疆去’,都践行并书写着‘我们都有一个家,她的名字叫中国’的感人故事。”陈旗动情地表示。

## 用红色文化铸牢中华民族共同体意识

本报见习记者 吕婉莹

“我上个月到云南调研,‘戳心窝子’地感受到各族干部群众‘镇守边关,视死如归’的感人精神。在‘百里边关第一哨’刺树丫口村,体现铸牢中华民族共同体意识教育的‘戍边馆’距边境线不到100米……”在8月31日召开的全国政协“促进各民族广泛交往交流交融,加强中华民族共同体建设”双周协商座谈会上,中央民族大学教授严庆说起自己在边疆的调研感受时,十分感慨。

红色文化是党在革命、建设和改革中形成的宝贵精神财富,也是铸牢中华民族共同体意识的精神力量、生动载体。在中国共产党团结带领各族群众艰苦奋斗、共同奋进的百年历史征程中,有7个民族136名战士用鲜血书写的进藏先遣连英雄故事,也有草原“额吉”迎接“三千孤儿入内蒙古”的人间佳话;有“艰苦奋斗、自强不息、扎根边疆、甘于奉献”的胡杨精神,也有“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”的兵团精神……各族人民携手绘就了一幅又一卷红色篇章。

严庆在教学中曾向维吾尔族同学学习西藏阿里烈士陵园资料,同学们深受触动。因此,他建议,挖掘、宣传各族人民坚守国门、国防、国土意识的实际,使其成为铸牢中华民族共同体意识教育的资源和素材。

“技术手段为我们开展网上红色社会教育、干部教育、学校教育提供了载体,应积极关注、研究,鼓励相关纪念馆在社会服务中提供远程教育资源。”严庆认为在发挥好红色文化作用铸牢中华民族共同体意识的过程中,数字技术的力量也不可忽视。

全国政协民族和宗教委员会副主任、中央宣传部原副部长蒋建国则认为,可以从革命文化红色记忆和伟大杰出人物中提炼打造中华文化符号和视觉形象,以促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一。他说:“自中国共产党成立以来,党领导人民进行革命、建设、改革发展等一系列伟大斗争,斗争中产生的革命圣地和形成的精神谱系,都展现和标注出中华文化高度。大批革命烈士、先进模范、时代楷模和共和国勋章、七一勋章获得者等杰出人物,都集中展现了中华文化的精神风貌。”

同时,蒋建国还建议,要积极用好已经为人们普遍接受的中华文化符号和形象增强各族人民的认同感。“贯彻执行国旗法、国歌法、国徽法,严格国旗升挂、国徽使用、国歌奏唱礼仪,认真组织宪法宣誓仪式、入党入团仪式等,以强化中华文化认同意识。”

# 促进各民族交往交流交融,教育是关键一招

本报融媒体记者 罗文

十年树木,百年树人,教育对于一个国家未来的重要性不言而喻。促进各民族广泛交往交流交融,像石榴籽一样抱得更紧一些,教育更是其中不可或缺的重要作用。8月31日,在全国政协“促进各民族广泛交往交流交融,加强中华民族共同体建设”双周协商座谈会上,全国政协委员,内蒙古师范大学党委书记阿拉坦仓有话要说。

“随着西部地区的发展,东西部这些年来教育差距有所缩小,但依然存在双向招生比例过小,教育的系统性、整体性和针对性不足的问题。”阿拉坦仓坦言,目前,在有针对性地推进引导东部高校与民族地区高校相互扩大招生规模上,还缺乏强有力的规划。

在中国这样统一的多民族国家,做好东西部高等教育协同建设工作更是加强中华民族共同体建设之要。为此,阿拉坦仓建议:“加大东部高校与民族地区高校相互扩大招生规模的指导和引导力度,推进学生交流或联合培养力度。以省部共建或对口支援为抓手,提升民族地区高等教育自身质量和办学水平。优化高校学科研究方向,聚焦对中华民族共同性研究。”

阿拉坦仓还建议,在布局“省部共建”2.0时,对民族地区师范学院进行铸牢中华民族共同体意识教育专项共建。完善针对各级各类学校促进交往交流交融的考核评价制度,从“做人”的工作上对教师提出新要求,多方面综合考察工作效果,出台加强学校铸牢中华民族共同体意识的指导意见,协调好民族教育工作。

## 唱响新时代“洗衣歌”

本报见习记者 张园

1964年,歌舞《洗衣歌》由西藏军区文工团首演,从此红遍全中国,成为各民族交往交流交融的代表之作。如今回看《洗衣歌》首演的影像,仍能感受到喷薄而出的真挚情感。

今天的各族群众,依然渴望体现各民族交往交流交融、具有时代色彩的精品力作。8月31日,全国政协“促进各民族广泛交往交流交融,加强中华民族共同体建设”双周协商座谈会上,全国政协常委,民盟新疆维吾尔自治区委会主委陈旗提出,要多层次、全方位、立体式讲好民族团结进步故事。

谈到各民族交往交流交融的好故事,住在多民族地区的居民随口就能说出许多。云南省大理白族自治州剑川县甸南镇江长渡永和村的白族青年杨晓娟说:“上海瑞金医院对口帮扶剑川县人民医院,每年都有医生从上海过来坐诊。今年上半年上海疫情的时候,我们也想尽一点绵薄之力,用卡车拉去了蔬菜、水果、牛奶、鸡蛋等物资。”

在新疆维吾尔自治区哈密市工作的汉族青年小李,也说起与少数民族同胞打交道的趣事:“我们以前工作地附近是哈萨克族的

村子,牧民养的羊经常跑丢。有次羊跑进了我们公司,公司专门派人到附近几个村子挨家挨户找丢失。羊送回去的时候,养羊的哈萨克族大叔可高兴了!”

小李说,公司有时会组织活动,帮维吾尔族群众摘葡萄、挖葡萄沟。而少数民族同胞看到路上抛锚的旅游车,都会放下手头的事,上前帮忙。

好故事不少,选择典型,宣传方式很重要。

《洗衣歌》的编导李俊琛2020年接受采访时说:“我经历过西藏奴隶社会,也看到了农奴翻身以后对党、对解放军真挚的感情。这促使我将生活中的点点滴滴,编成了这样一个故事。”曲作者罗念一,白天和藏族群众一起劳作,晚上一起跳锅庄,遇到没听过的曲子或者没看过的舞蹈动作,便拿出随身携带的本子记录下来。

有一次李俊琛听到战士说起,文工团演出的舞剧“是个哑巴剧,不安逸”。于是在创作《洗衣歌》时,她大胆融合了戏剧、舞蹈、台词、音乐剧等艺术形式,该唱就唱,该说就说,该喊就喊,该跳就跳。正是由于创作者们深入基层、响应时代、敢于

创新,才使得《洗衣歌》经久不衰。

而谈到如何传播,陈旗认为,短视频这种简练快捷、生动活泼、喜闻乐见的方式深受欢迎。他举例说:“我见过幽默风趣的维吾尔族同胞用本民族腔调、河南话语句说段子,语言妙趣横生,语言与民族文化歌舞的形体动作,在场各族群众欢声笑语一片。”他不由感叹,“这就是蕴藏在最普通老百姓当中各民族交往交流交融最生动最真实的写照。”

除了短视频传播,国家图书馆馆长熊远明认为,公共文化服务机构应当有针对性地策划相关专题活动,“特别是鼓励非民族地区的文化单位主动设计服务内容,加强东部地区群众对各少数民族情况的了解。”

熊远明所提到的活动,正在基层逐渐推广开来。四川省凉山彝族自治州西昌市的彝族幼儿园老师何兰说,火把节虽然是彝族的节日,但是现在已发展成各民族一起参与的大型节日。

小李公司附近有一家维吾尔族群众开的农家乐,每天晚上10点,各民族同胞都会聚在一起跳舞,“跳舞肯定要聊天,聊着聊着,关系就熟了。”