

# 以法治引领数字经济高质量发展

全国政协委员，原中国保监会副主席 周廷礼

近年来，全球互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程。这一过程中，各国普遍认识到数字经济的巨大潜力和重要性，纷纷发起或参与数字经济领域的国际规则构建。86个世贸组织成员加入了多边框架下的电子商务谈判，经合组织（OECD）、亚太经合组织（APEC）、二十国集团（G20）等均各自发布了关于隐私保护、数据跨境流动和数字经济的原则性规定和倡议。部分国家间签订专门的数字经济协定或数字贸易协定，如《数字伙伴关系协定》（DEPA）以及双边数字经济协定等。《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等自贸协定也纳入数字贸易规则。

2021年10月，中国国家主席习近平提出，要积极参与数字经济国际合作，主动参与国际数字经济议题谈判，开展双边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制。2021年10月30日，习近平主席在出席二

十国集团罗马峰会时，宣布中方决定申请加入DEPA。中国改革开放要求进一步融入区域和世界经济。中国正在坚定不移地推动全方位系统性开放，稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。加入DEPA与中国加强数字经济领域国际合作、促进创新和可持续发展的努力方向一致，有助于中国借鉴国际经验提升自身数字经济领域治理能力，是中国进一步深化改革和扩大高水平对外开放的重要行动。

中国围绕“让数字文明更好造福人类”的目标，既保障利用互联网带来的机遇，也妥善应对它所带来的挑战，充分借鉴世界主要国家和地区的立法实践和经验，不断完善自身数字经济立法，在平衡发展和安全中，逐步形成了科学、系统的立法体系，为数字经济发展提供良好法治保障。

我国构建了数字经济宏观法律体系。通过民法典对个人信息保护建立了“全周期”的保护链条，确立了网络侵权责任和处理原则，将数据和网络虚拟财产纳入法律保护范围。刑法确立了对网络安全、数据安全，以及公民人格

尊严、个人信息与财产等合法权利的保护。中国还出台及修改电信条例、互联网信息服务管理办法、未成年人保护法等法律法规，针对互联网领域出现的新情况、新问题不断提高司法保护水平。

我国初步建成专门数字经济法律体系。从全球各国互联网立法趋势来看，中国同世界各国一道，均在不断探索建立数据安全框架、完善跨境数据流动规则，确立个人信息保护制度，加大网络领域反垄断立法改革力度，提高在线内容管理要求，以应对数字经济给法律制度带来的挑战。与国际规则接轨，2016年11月，中国出台网络安全法，为促进经济社会信息化健康发展奠定了安全保障基础；2021年6月，出台数据安全法，为保障数据安全，促进数据开发利用，保护个人、组织的合法权益，提供了法律保障；2021年8月，出台个人信息保护法，为保护个人信息权益，规范个人信息处理活动，促进个人信息合理利用提供了法律框架。与上述三部法律配套的实施细则正在公开征求意见。中国对数字经济的实施正在向更加完善、可操作性强方向发展。此外，中国还在电子商务、电子签名、分享

经济、网络金融、平台治理、消费者权益保护和反垄断等方面的立法不断深入、细化，有力保障数字经济发展。

同时，我国不断优化数字经济发展的政策环境。从顶层设计和国家战略层面，中国重视并积极推行能够促进创新创业、发展数字经济的制度和政策，并在实践中积极落实包容审慎的监管理念，数字经济营商环境持续优化，全球排名跃升至第31位。在准入改革探索创新方面，在自贸区开展第二类增值电信业务“告知承诺”试点，落实“证照分离”准入改革；在金融科技方面，扩大“监管沙盒”运用，打造与国际接轨的金融科技创新监管工具；在电子政务服务水平方面，全国一体化政务服务平台正在不断完善，中国已成为全球电子政务发展指数“非常高”的国家之一。

随着中国“十四五”正式开局，中国出台数字经济领域专门发展规划，对拓展数字经济国际合作进行了专门部署。未来，中国将进一步推动数字经济融入全球发展新格局，为促进全球数字经济共同发展注入新动能。

在中国数字金融合作论坛秘书长谭林坤看来，数字经济发展一定是金融业数字化和产业数字化的相向而行。“数字员工”作为一种技术方式助推金融行业数字化转型，确实可以有效缓解从业者的工作负担，同时起到降本增效的效果。

从这个角度看，一方面“数字员工”可以为行业、工作人员赋能；另一方面还可以更好地为员工减负，把员工从重复性劳动中释放出来，去从事更具挑战性、更复杂艰巨的一些任务，这相当于在更大程度上解放了生产力。围绕“数字员工”的价值，申万宏源证券首席信息官谢晨认为，这类“员工”除有效提升企业经营管理能力外，还可以有效提高员工对这份工作的满意度。“做结算、清算的员工有时会拖到很晚才下班；还有些同事为了做好开市前的准备工作，需要早上六七点钟就到公司。这些工作如果未来交给‘数字员工’来做，员工可以实现正常上下班，工作的规律性会变得更强。”谢晨这样说。

化、工业企业通过上云实现降本增效，都是人工智能与实体经济深度融合的成果。人工智能在这些领域的商业化应用，需要针对每个行业进行端到端的技术调优。”李彦宏这样表示。

而深耕人工智能领域十年，百度从最底层人工智能芯片昆仑，到飞桨深度学习平台，再到预训练大模型等都有布局，累计研发投入已经超过了1000亿元。对此李彦宏表示，这样压强式、马拉松式的投入，使得百度在人工智能的各个层面都有领先的自研技术。

回到自动驾驶话题上，李彦宏认为，科技创新离不开制度创新的配套。目前无人车普及仍面临“四不一难”的问题，即无人车不能入市、不能上牌、不能去掉安全员、不能运营收费、事故责任难以认定。“我国自动驾驶技术处于世界前列，但机会也稍纵即逝，需要持续推动制度创新，进一步突破政策瓶颈。只有这样，才能实现人工智能和实体经济的双向奔赴，才能推动社会的巨大进步。”李彦宏这样建议。

## “数字员工”值得托付吗？

本报记者 崔吕萍

智联招聘数据显示，今年1月-7月，企业服务、电子商务及咨询服务三大服务类行业的招聘职位数同比增速达到101.6%、34.0%、12.5%，均超过全行业平均水平。招聘人数猛增的背后，企业的迫切程度可见一斑。

这时一个问题摆在我们面前——好钢要用在刀刃上，日常重复、琐碎的工作，是否可以交给机器人？

“大量实践表明，人工智能等数字技术在促进金融产品和服务提质增效、扩大触达面等方面具有重要的潜力，依托真人员工与‘数字员工’协同配合，逐步成了金融服务数字经济发展的重要抓手。”9月3日，在2022世界人

工智能大会智慧金融与数字员工分论坛上，中国互联网金融协会副秘书长何红滢提出这一观点。

金融业合规是命脉，创新是养分。要以人工智能技术平衡二者之间的关系，何红滢认为这是一个复杂的系统性工程，需要各方协同联动，在前沿理论研究、关键技术攻关、共性标准研制、基础设施建设、复合人才培养等方面深化合作。

“我们一直专注于做‘数字员工’，截至目前已为多个行业提供超过60万的‘数字员工’。这些‘员工’能做很多事，比如管好老板的钱袋子，每天跟踪账面流水，定期汇总报

表；为新入职员工开设办公自动化系统账号、开设企业微信账号、邮箱和微信群。如果使用场景在银行，那么一名‘数字员工’可以实现上百套业务系统的操作。”在珠海金智维信息科技有限公司董事长廖万里看来，通过“数字员工”的推进，能够帮助企业实现降本增效，提升运营能力，推动企业和行业的数字化转型。

“通过实践我们认为，‘数字员工’的建设需要方法论。为此我有三点建议：一是要组织先行，建立数字员工卓越中心；二是推动‘数字员工’的使用；三是构造‘数字员工’的企业级平台，管好这些‘员工’。”廖万里这样表示。

## 全国政协委员李彦宏：

# 发展自动驾驶仍需制度创新！

本报记者 崔吕萍

“新事物从无人看好到无人能及，起决定因素的往往就在‘坚持’二字，科技创新尤其如此。”日前，全国政协委员，百度创始人、董事长兼首席执行官李彦宏在2022世界人工智能大会(WAIC)上谈及自动驾驶话题时这样表示。在他看来，当部分自动驾驶(L2)实现商用之后，紧随其后的很有可能是L4（高度无人驾驶），而非L3（有条件的自动化）。

之所以认为L3这个阶段可以被“跳过”，李彦宏的理由是L2和L4的事故责任界定都很清楚——L2责任在司机，L4运营商要考核

负责；而L3就不一样了，司机在需要的时候才会接管自动驾驶的车辆，这就使得事故责任很难界定，使L3的普及需要更长时间。

“当我们希望在一个城市的某一地区获得自动驾驶运营资质的时候，技术上一般只要20天左右的准备时间。这是因为技术的通用性已经很好，我们的自动驾驶无须通过对特定区域的过渡拟合来实现。”李彦宏表示。

人工智能可以让车辆驾驶趋于高度自动化，也可以让机器人利用它画一幅复杂的画作。这种能力被称为AIGC（AI Generat-

ed Content，人工智能自主生成内容），其背后依托的是预训练大模型技术。

对此李彦宏表示，人工智能作画，是过去一年技术层面进展的一个代表。人工智能正在从理解语言，理解文字，理解图片和视频，走向生成内容。AIGC将颠覆现有内容生产模式，可以实现以1/10的成本，以百倍千倍的生产速度，创造出有独特价值和独立视角的内容。

“随着人工智能发展取得积极成效，千行百业的生产方式在重塑，生产效率也在不断提升。智能交通的路网建设、能源水利基础设施的智能

## “两社”联动促振兴

### ——江苏省泰州市姜堰区探索乡村振兴新路径

本报记者 江迪 通讯员 张根林

<b>新龙村的新试验</b>	<b>抱团的菌菇</b>
走进江苏省泰州市姜堰区娄庄镇新龙村，大棚里江苏省农科院新研发的各式蔬菜长势正旺。 “过去新龙村是薄弱村，土地流转出去后，很多农民拿了点流转费就外出打工了，村集体也没啥收入。现在我们搞起了‘两社’联动，还团结了省农科院、区供销社等方方面面的力量。”8月29日，新龙村村书记夏斌介绍说。 夏斌说的“两社”联动，是姜堰区推动的村集体经济股份合作社和农民专业合作社联动。这是姜堰区实施乡村振兴战略中的一个赋能项目。旨在以党建引领为方向，以富民强村为主题，推动实现更高质量可持续发展的乡村振兴。 “‘两社’各有优劣，集体股份经济合作社在体制机制上缺乏灵活性，农民专业合作社在资源整合、政策支持、组织实施等方面缺乏保障。通过‘两社’联动实现两种经济组织的协调与互补；通过引进专业合作社的资金、人才等资源，解决村集体独资办项目的诸多制约要素；通过融入专业化、市场化的管理考核手段，进一步优化产业项目运营机制。说到底，实施党建引领‘两社’联动，目的就是推动二者之间优势互补、扬长补短，催生‘1+1>2’的叠加效应。”姜堰区政协主席戴兆平介绍。 过去，新龙村的村民不是没想过种好品种、卖高价格。但是几个农民跑去找农科院或者是大企业，总觉得“气短”。“两社”联动后，村集体如今和科研院所、企业谈，得到各方重视。如今，新大棚建起了，新品种送来了，村里与周边大型商超签订长期合作协议。不仅农民个人能增收，预计还可增加村集体收入26万元。	

ed Content，人工智能自主生成内容），其背后依托的是预训练大模型技术。

“‘两社’联动之前，村里把土地流转给企业，每年收租金，农户在企业打工，一共两笔收入。‘两社’联动之后，村集体还能增加一次分红，变成了三笔收入。村‘两委’和企业建立了一对一帮扶关系。村里的老党员积极帮助协调景区和村民之间垃圾堆放、用工等矛盾。企业的党员也积极投身疫情防控等工作。企业的团队可以腾出更多的时间精力，把产业做强做大。”小杨社区党总支书记卫正晖说。

“‘两社’联动之后，村里把土地流转给企业，每年收租金，农户在企业打工，一共两笔收入。‘两社’联动之后，村集体还能增加一次分红，变成了三笔收入。村‘两委’和企业建立了一对一帮扶关系。村里的老党员积极帮助协调景区和村民之间垃圾堆放、用工等矛盾。企业的党员也积极投身疫情防控等工作。企业的团队可以腾出更多的时间精力，把产业做强做大。”小杨社区党总支书记卫正晖说。

“香菇产业还是大而不强，散户经营占绝大多数。菌菇种植的用工季节性很强，村里的劳动力不足。还没到用工季节，桥头的6家专业合作社就得提前上门带着礼品和定金去抢工人。种出了菌菇，各家还是相互压价。大家规模都不大，新技术也不好用。”社区党总支书记陈余红说。

借助“两社”联动的东风，桥头社区全力推进菌菇产业提档升级、抱团发展。“村民们不一定听专业合作社的，但是都听村干部的。‘两社’联动后，干部出面，把工作协调起来。我们成立了桥头食用菌合作社，对菌菇进行统一品牌销售、统一菌袋生产、统一分配方式和统一生产规模，彻底解决合作社成员心不齐的困境，真正提高市场定价话语权。同时，我们还加强技术引进，试验种植羊肚菌等菌种，投资建设棒槌机械化生产线和智能化培育菌室，提高菌棒成品率。我们还与深加工企业合作，研发食用菌深加工产品，提高产业附加值，逐步实现菌菇一、二、三产业融合发展。”陈余红说。

桥头社区生产出的菌菇沙琪玛、菌菇干等各种食品，在边上的小杨社区进行了销售。小杨社区是全国乡村旅游重点村。春赏樱花、秋品螃蟹是小杨社区的两个品牌。在小杨开发文旅的泰州市溱湖绿洲旅游投资有限公司董事长陈奇来自兴化，在姜堰投资已经十年了。“以

<b>让成长不再烦恼</b>
“两社”联动也有成长中的烦恼。姜堰区政协今年围绕“两社”联动深入调研，向区委、区政府报送了调研报告、协商建议书。区委书记方针专题作出批示肯定，要求有关部门认真研究落实。 针对部分镇村对“两社”联动项目实施过程中实际效益、可能产生的风险，认识还不够清楚，防范意识还不强，农业保险没有做到应保尽保，投保的收益没有考虑最大化。运用现代科技、信息技术的能力较弱，专业化的人才比较缺乏，大多数项目更多依靠村干部的辛苦付出，后劲不足等问题，8月11日，姜堰区政协召开“优化‘两社’联动机制，助力乡村振兴”协商议事会。与会者敞开心扉，畅所欲言。 夏斌在会上坦言：有的村干部认为，发展村级集体经济存在很大政治风险和经济风险，经营成功收益是集体的，经营失败责任是自己的，既落埋怨，还会丢选票，甚至背债务，因而工作不积极。 针对调研所见，结合存在的问题，姜堰区政协从优化顶层设计、精准选择项目、打造品牌特色、补齐短板不足等方面提出建议。 姜堰区区长孙靓靓在会上回应关切表示，将优化顶层设计、聚焦规划引领强统筹。“两社”联动，关键在一个“联”字，不仅要联合“两社”，也要联合各村，实现资源整合、优势互补。要善于运用工业化思维和市场化办法，建立现代化的农业经营体系，从根本上促进农业产业稳定发展。将加强中层推进，聚焦重点环节强落实。将新增村集体经济性收入、新增村集体经济收益、带动就业人数和人均增加工资性收入等“四大指标”，作为评判“两社”联动项目的“硬杠杠”。将夯实基层基础，聚焦资源要素强保障。完善项目投入、推进实施、收益分配、风险防范等运营管理机制，规范集体经济组织章程，完善股权结构和管理方式；建立容错机制，减轻村干部的思想顾虑；共同参与财政优先保障、金融重点倾斜、社会共同参与的多元投入格局。突出人才支撑，既要抓本土人才挖潜，也要抓外来人才引进，让“农创客”成为推动乡村振兴的“生力军”。
<b>三步走 农民有盼头</b>
溱潼镇冯庄村不仅建起了标准化蟹塘，还建起了澳洲淡水小龙虾繁育基地，村里的渔业博物馆也已开门迎客。冯庄村由村党总支牵头，打造“支部+合作社+农户”运行机制，联合100多户水产养殖户，引导大家以资产、资金、技术入股，并邀请农商行现场授信。 今年47岁的冯庄村民霍桂华，以前只是靠传统的种地为生，一年收入只有4万元，如今自己加入蟹鳖农业旅游公司，从事蟹鳖销售工作，并将土地流转出去，一年收入一下增长到10万元。“现在日子好过了，老百姓越来越有盼头！”霍桂华的眼睛笑成了一条线。 在开展“两社”联动中，姜堰区以“三步走”工作法筛选项目：第一步是对照增收目标，由各镇（街）结合实际，谋划上报“两社”联动项目。目前全区共入库101个项目。第二步是由村委申报初选，镇（街）实地调研、过堂论证，区农业农村局跟踪把关，择优筛选项目。第三步是邀请行业专家对初选项目进行现场质询、评比，最终评审打分结果报请区领导审批确定。 项目确定后，姜堰区通过政府指导、村里带领、社会参与等方式，撬动更多人才、资金、土地等资源向“两社”联动倾斜，构建起“利益共

全国政协委员林忠钦：

## 山西要打好两张“氢”牌

本报记者 李元丽

9月3日，在2022年太原能源低碳发展论坛期间的“氢能经济发展论坛”上，全国政协委员，中国工程院院士林忠钦建议，山西要打好“全国最具优势氢气价格”和“全国最大氢能重卡应用基地”这两张牌。

在林忠钦看来，实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的能源系统变革，需统筹化石能源与可再生能源的发展，要打通关键环节，逐步实现能源低碳转型。其中包含五方面的转变和创新：新能源将从补充能源逐步走向主体能源，化石能源将从主体能源走向保障性能源，再电气化有望成为碳中和的重要路径，可再生能源与零碳电力将形成重要组合，能源开发从资源禀赋导向向技术创新导向。在这个过程中，氢电协同降碳将是重要举措。未来氢能与电力协同互补有望在我国终端能源体系中占到约20%，成为能源战略的重要组成部分。

就氢能而言，未来的需求将越来越大。林忠钦表示，在2030年碳达峰的前提下，我国氢气的年需求量将超3700万吨，在终端能源消费中约占5%。在2060年碳中和背景下，我国氢气年需求量将达1.3亿吨，在终端能源消费中占比达20%。在这个过程中，燃料电池有望成为重要突破口。我国在制氢、加氢站布局等方面制定了相关的路线图，氢的存储和运输成本将会降低。

林忠钦给出这样一组数据，目前，全球燃料电池汽车保有量约5万辆，我国保有量为1万余辆。预计到2030年，全球燃料电池汽车保有量将超1000万辆，我国将超200万辆。目前丰田已经在全球生产了1.8万台燃料电池汽车，占全球总量的36%。韩国目前为止共生产销售燃料电池汽车2.2万辆。当前，我国汽车保有量约为3亿辆。其中，重卡保有量占汽车总保有量的2.6%，但排放的二氧化碳量却占了47%。燃料电池应用中，重卡是突破口。

值得一提的是，2020年，国家五部委联合下发《关于开展燃料电池汽车示范应用的通知》，将北京、上海、广东作为首批燃料电池汽车示范应用城市，河南、河北作为第二批城市群，每个城市群最高给予18.7亿元的补贴。

林忠钦表示，山西是世界上最大的炼焦煤生产基地，其炼焦煤保有储量占全国总量的60%。山西的煤、焦、冶、电已经带动40万辆重卡的应用。基于山西丰富的氢气和应用场景，应打好“全国最具优势氢气价格”和“全国最大氢能重卡应用基地”这两张牌，集聚全国智慧，引进优质企业，构建全国高水平的技术链和产业链。同时，建议山西制定氢能发展的鼓励和奖惩政策，引导企业自觉使用氢能重卡，推动“氢化山西”步伐，把山西打造成为全国最大的氢能重卡应用基地。

## 科技创新 共筑“低碳”未来

本报记者 李元丽

9月3日，中国碳中和经济发展论坛在国家会议中心举行。与会企业从自身领域出发，分享了共筑低碳未来的思考与实践。

作为全球领先的特大型基础设施综合服务商负责人，中国交通建设股份有限公司副总裁陈重表示，实现“双碳”目标需要全社会协同合作，企业更是其中重要一环。以中交为例，我们始终坚持以绿色低碳转型作为保障科技型、管理型、质量型世界一流企业建设的有力支撑，积极主动顺应绿色低碳发展潮流。制定了“十四五”绿色低碳发展规划、“双碳”标准规范、指标和考核评价体系，印发《中交集团绿色低碳行动方案》，全面绘制绿色低碳发展的路线图和时间表。

如何“碳”索绿色发展？中兴通讯股份有限公司副总裁林晓东提出走数字经济林荫路的战略。“即通过科技创新，从绿色运营、绿色供应链、绿色ICT底座、绿色行业赋能四个维度践行绿色低碳的发展理念，助力‘双碳’目标的达成。”林晓东介绍说，运营商作为ICT行业重要一环，纷纷制定了碳达峰、碳中和的目标。我们非常关注运营商的减碳需求，以绿色站点、绿色数据中心等降低在使用环节的碳排放，共同打造绿色ICT底座。“到目前为止，我们已经与48家头部供应商制定了去碳的战略规划。未来的5-10年内，我们希望大部分供应商都是来自于有‘双碳’目标的合作伙伴，我们在采购管理过程中也将通过多种方式积极推进供应商的碳排放，持续提升绿色低碳可持续发展竞争力。”林晓东表示。

在新能源方面，晶澳太阳能科技股份有限公司高级副总裁孙广彬指出，2022年全球光伏装机预测是250GW左右，2025年达到350GW左右，全球市场在扩大，化石能源比重在减少。“既然市场这么大，更要在经营层面和所有制造产业链中主张完全使用可再生能源。”孙广彬表示。

据介绍，晶澳在全球相关市场中占15%以上的市场份额，目前累计出货达到了100GW，计算下来每年能为全球减少二氧化碳排放大概1亿吨。“目前，在光伏方面，全球前10家企业里有8家是中国的，中国的光伏企业在技术上，特别是在碳中和、碳达峰的规划和实际应用上走在世界前列。”孙广彬如是说。