

这是一个颇具改革基因的地方,曾因诸多开先河之举而闻名,被称为“中国第一座农民城”;如今,作为全国唯一实行“大部制、扁平化”行政管理体制改革的县级市,在建立城乡一体的住房保障体系方面又推创新之举——

温州龙港农民建缴住房公积金初探索

本报记者 奚冬琪



“商业贷款40万,利息4.9%,公积金贷款利息是3.25%,每个月可以少交600元左右。这样一来,我们一家完全可以负担得起准备购买的安置房,居住条件会大大改善。”在浙江温州龙港市缴纳住房公积金的办理现场,龙港市中华社区的冯亦霸填好了一份申请住房公积金的表格。接下来,他只需要连续缴存6个月,就可享受15万元至50万元的公积金贷款额度。

办理住房公积金贷款用于买房,对很多城镇居民来说并不是什么新鲜事。但对于冯亦霸来说,却有着特殊意义——他是以前农民的身份来办理公积金的。众所周知,住房公积金只在城镇建立,农村不建立住房公积金制度。因此,冯亦霸的这张表格,也见证着农民缴纳住房公积金的初探索。

让冯亦霸受益的,是龙港市从9月起正式施行的集体经济组织成员建缴住房公积金制度。目前,已有50位农村集体经济组织成员通过了相关审核,成为全国121个宅基地改革试点县(市、区)中第一批享有住房公积金保障的农民。

农民需求催生新政

上世纪80年代,龙港曾因向农民开放土地有偿使用权,以及“发动群众集资建镇”等开先河之举而闻名,被称为“中国第一座农民城”。2019年8月16日,经国务院批准,龙港撤镇设市,由温州市代管,是目前全国唯一实行“大部制、扁平化”行政管理体制改革的县级市。区域内现有常住人口近50万,约一半是集体经济组织成员。近年来,随着经济社会的发展,当地把探索建立城乡一体的集体经济组织成员住房保障体系,作为推进共同富裕的一个重要抓手。

龙港市农业农村局有关负责人告诉本报记者,龙港自2019年撤镇设市以后,城镇化率、市民化率大幅度提高,所谓的农民基本上都是自己打工、做生意,真正在田里干活的已经很少。“正是因为老百姓拆旧建新、改善住房条件的愿望比较强烈,正好温州又有一个灵活就业人员住房公积金制度,我们便受到启发,就想把这个范围再给它扩大,把龙港的农民也纳入住房公积金管理。”龙港市农业农村局有

关负责人说,这项试点工作从今年3月份开始谋划和讨论,7月份得到了市农村宅基地改革工作领导小组的认可,又经过1个多月的准备工作,才正式宣布施行。

因为缴纳门槛不高,又可以获得较低利率的贷款,政策一经推出,就引来不少农民关注。据了解,与城镇居民住房公积金不同,龙港市集体经济组织成员住房公积金的缴存基数,最低不低于龙港市上年度最低月工资标准1840元,以10%的缴存比例按月全额缴存。“无房产”还能享受地方财政按月配缴的补助,标准为个人月缴存额的25%,最高不超过每人每月75元。首批13个试点社区,年满16周岁且未达到法定退休年龄的灵活就业人员、进城务工人员、个体工商户等。

“之前当地农民想改善住房,一般都是找亲戚朋友拆借,或找银行贷款。但这类贷款都需要亲戚朋友担保,而且最多贷三年期,三年到期后,要把本金先还进去,再贷出来,手续也比较麻烦。现在有了农民公积金贷,就可以根据自己的实际情况慢慢还,压力减小不少。”龙港市农业农村局有关负责人介绍,政策正式发布后,有关部门先是到正在进行土地全域综合整治的试点村——华中社区进行了宣讲。华中社区有一批安置房已经开工建设,老百姓对自己的资金需求比较明确,所以首批来开通账户的,也以这个社区的居民为主。

“下一步,我们计划对涉及的13个社区做进一步的宣传。”龙港市农业农村局有关负责人说,这13个社区涉及有资格的人口约2.38万人,5900多户,到年底的目标是吸引1500户参加。未来半年到一年的时间,等有农民拿到贷款了,示范效应应该会进一步显现,到时候再考虑在全龙港逐步推开。“我们现在大力推进美丽乡村、精品村的建设,农村环境越来越好,农民对居住条件也有了更高的要求。农民住房公积金政策正好满足了这方面需求,让农民更有获得感。”

有益探索不容小觑

随着经济社会的快速发展,近

年来很多城市都为灵活就业人员、个体户等提供个人住房公积金服务,而此次龙港市将农民纳入公积金保障体系,在全国尚属首次。其意义不仅在于缓解农村住房保障融资难、融资贵问题,更是探索出了一条城市与农村共同富裕的新路径,有助于推动集体经济的发展。

《经济日报》9月8日刊发《农民参缴公积金意义不容小觑》文章指出,推进住房公积金制度惠及更多群体,有助于强化城乡住房保障功能,体现住有所居的政策导向;同时,将农民纳入公积金缴存对象,能够保障更多群体基本住房需求,帮助更多人减轻住房负担,促进全社会安居稳业。

对于龙港市的创新举措,中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯表示,近年来,浙江省一直在探索高质量发展之路,并在有条件的地方开展先行先试,龙港市此次将农民纳入住房公积金保障体系,就是一个有益探索,具有示范引领作用,也代表着未来发展方向。“中央已经明确提出,到2035年,要实现基本公共服务的均等化,其中就包括社会保障体系的均等化。”魏后凯说,住房保障作为社会保障体系的重要组成部分,以往主要涉及城镇,现在向农村拓展,不仅有望改善农村居民的住房质量和条件,而且有利于推进城乡制度逐步接轨,推进以人为核心的新型城镇化进程。

在魏后凯看来,将农民纳入住房公积金保障体系,主要实现了两个方面的拓展:一是把住房公积金的范围由过去的企事业单位正式职工,向灵活就业人员拓展;二是由城镇向农村拓展。而这两方面的拓展对于推动农村经济发展,则具有更多的意义。魏后凯说,“这将有利于实现城乡居民权益的平等,使城镇居民和农村居民可以享有同样的保障;增加了农民购房的资金来源,通过利息更低的贷款减轻农民负担;有利于推进城镇化建设,促进农村劳动力向城镇转移,使之从就业的城镇化转变为居住的城镇化;有利于实现居民权利平等和基本公共服务均等化。”

对此,国务院发展研究中心研究员冯文猛也认为,住房公积金的本质,是为居民购房或租房提供经济支持,是在住房方面起到保障的一种制度。从农村以往的情况来

看,农民建房依赖的主要是自身经济收入,且贷款较难。如果有了住房公积金,就相当于有了一种更加合适农民的融资方式,为他们改善住房条件、提高生活质量提供了有力支持。从这个角度来说,这一探索是值得鼓励的,同时也是社会保障进一步完善的标志。另外,从社会保障全覆盖的角度看,将原本无法享受住房公积金的群体纳入进来,也是一种缩小差距的进步。毕竟,社保改革的最终方向,还是为了让不同人群享有的权益和保障水平更加接近,使社会保障更加公平、更加可持续发展。

后续推广还需谨慎

龙港市将农民纳入住房公积金保障体系的消息一经发布,即引起了各方的广泛关注。但也应看到,农民缴存住房公积金毕竟还只是个体试点,不应被过分解读。据当地相关部门工作人员介绍,此次试点集体经济组织成员建缴住房公积金制度的初衷,是解决部分城乡“夹心群体”面临的住房融资难、融资贵问题,为无房者建房或者改善型老旧建新提供资金支持。因此,不能简单地理解为农民从此参照城镇职工参缴公积金,也不意味着鼓励农民买房,以及适宜在全国快速推广铺开。

魏后凯提到,龙港能够试点公积金新政,与当地的发展水平密不可分。未来如果在其他地区推广,也应因地制宜,根据当地的财力和经济社会发展情况,分区分批稳步推进,不断总结完善,而不是“一窝蜂”上马。同时,要建立城乡统一的住房保障体系,做好各地方之间的制度接轨与衔接,进行长远规划。

冯文猛则认为,住房公积金作为一项金融业务,防范风险始终是底线,即便已经开始实施,过程中也需要做好承压测试,并密切追踪,谨防新问题发生。未来,如果需要在全国推广,也必须把风险防范放在首位。同时,一定要根据各地的不同情况,制定相适政策,找到最合适自己的方式。观察落地效果,总结经验教训,逐步稳妥推进实施,切忌一哄而上。“创新的做法是好的,方向是值得肯定的。但在做法上需要结合当地实际情况去分析,这样才能让老百姓真正收获幸福感和获得感。”

推进“双减”政策落实落细 这些问题要警惕

本报记者 范文杰 张原

宁夏：托管机构校外“加码”需严管

“双减”政策落地一年来,各地认真贯彻落实,其中延时托管服务有效缓解了学生放学无人接和照看的问题。但是,因家长工作繁忙、工作地离学校及家庭居住地较远等原因,仍有一部分学生选择校外托管机构。宁夏两位教育界别的政协委员发现和王亚彬在调研中发现,托管机构违规现象依然存在。

近年来,随着社会需求量的增大,银川市(含两县一市)持证学生校外托管机构数量逐年上升,已从2014年的100余家上升至2021年的882家。两位委员调研发现,银川市校外托管机构目前主要存在两大类问题:一是审批事项和经营项目不一致的情况。例如,目前登记为提供“小饭桌”服务的机构,按规定只能为学生提供餐饮和午休服务。但实际上,此类校外托管机构仍在违规开展作业辅导、课程培训等,为校外学科类培训提供了隐形场所。

“另外,从公布的银川市获证校外学生托管机构信息看,只涉及基本信息和是否持有食品经营许可证(或食品生产经营登记证)和营业执照,而未提及消防、收费、卫生等内容。”对此,委员建议,应从保障学生安全角度出发,尽快理清各部门校外托管机构监管职责,完善持证校外学生托管机构名单公示制度,对公示内容再优化,加入消防、卫生、收费等内容。

二是校外培训机构收费不规范,一些培训项目收费过高,违背了教育公益属性,加重了学生家长经济负担。“去年,国家发展改革委、教育部、市场监管总局联合下发《关于加强义务教育阶段学科校外培训收费监管的通知》,要求各地出台义务教育阶段学科校外培训收费政府指导价管理政策,明确基准收费标准和浮动幅度及具体实施时间。”两位委员建议,可借此机会出台校外托管机构管理指导意见,落实校外托管机构监管责任,比如银川市可以成立校外托管机构工作领导小组,明确职责分工,建立健全长效监管机制。

对于校外培训机构收费标准,两位委员建议,出台校外培训机构收费政府指导价管理政策,明确基准收费标准和浮动幅度,合理确定托管收费标准并在服务场所、年度公示名单中公示,不得收取公示之外的任何费用,且不得一次性收取时间跨度超过3个月。

天津：“另类培训”要整治

为中小学生学习课后延时服务是“双减”政策落地的重要一环。民进天津市委近日调研提出,在“双减”政策实施的同时,有关部门要针对课程开设“众口难

调”、教师身兼数职“压力山大”、“另类家教”补课等问题认真研究解决。

为课程开设“众口难调”支招

民进天津市委调研组认为,课后服务内容主要是指导学生认真完成作业;帮助学习有困难的学生学业答疑;为学有余力的学生拓展学习空间,开展文体、社团活动。

调研组发现,大部分中小学课后服务普遍存在整齐划一问题,不同学习水平的学生仍旧同步进行课后服务,不能做到精准施教,导致有需要的学生没能得到针对性辅导,学有余力的学生也没有充足时间参加活动。

“要设计菜单式课程,努力做到因材施教。”调研组建议对不同课业水平、不同学习需求的学生提供有针对性、多样化的菜单式课程服务。对学有困难的学生,要进行小范围、个性化的辅导,帮助其提高课业水平;对学有余力的学生,可鼓励他们多参与丰富多彩的科普、文体、艺术、劳动、阅读、兴趣小组及社团活动,这样,学生就可以根据自身需要和兴趣爱好选择适宜的课后服务,形成自己的专属课程表。

教师身兼数职“压力山大”怎么办?

民进天津市委的调研显示,执行课后服务以来,中小学教师每天在校工作时间普遍为11个小时,工作日每天晚上(17:00以后)工作时间为1.5小时。教师除承担教学及非教学工作任务外,还要兼任兴趣、思政等其他课程,负责学生们的安全保障。调研中还发现,部分中小学课后服务只有班主任带班,如此长时间的工作会让教师身心俱疲,无法精神饱满地完成各项任务。

为此,调研组呼吁尽快扩充教学服务力量,制定完善激励政策,可根据工作需要,增加教师编制,特招一批文艺技能科教师,亦可引入大学生、校外培训机构教师等志愿者提供课后服务,缓解教师压力。教育、财政、人事等部门要联合制定具有可操作性的课时补贴标准,并将教师的课后服务表现作为教师绩效评价、表彰奖励与职称评定的重要依据。

如何应对“另类培训模式”

一直以来,学习成绩是学生家长焦虑心态的主要原因。随着“双减”政策的落地,一些另类培训模式,如私人家教、私密线上教学、会员制私教等随之出现,更有打着“夏令营”“冬令营”名义,变相进行课

外辅导的。民进天津市委调研提出,要规范校外培训机构教学范围,加强对校外培训的监管力度,让校外培训机构真正变成培养孩子课余兴趣的机构,杜绝超范围教学现象。同时,要对课外私人家教、有偿辅导或者打着“夏令营”“提高班”等名义以营收为目的的校外培训行为加以整顿,让教育切实回归校园。

莫让高价文具成“文具刺客”

刘效仁

最近,“一支中性笔卖55元”“文具为什么越来越贵了”等话题多次登上微博热搜。有记者走访文具市场发现,一批样式新颖、功能繁多的“高价文具”动辄就卖到几十甚至数百元。一包学科分类网格拉链袋售价40元,一支米菲宝珠笔(水性圆珠笔)售价50元,一支金属旋转中性笔售价50元,单支中性笔价格在10至22元左右。一种号称“人体工程学、缓解手部书写压力”的“思笔乐”品牌自动铅笔,无价格标签,但店员表示单支售价高达80元。

眼下正值新学期开学,可一支笔的价格,却颠覆了百姓的想象。这类“高价文具”大多与动漫IP联名。印有宝可梦、哆啦A梦、阿童木等知名动漫形象的钢笔,每支价格甚至高达三位数。还有一种“文具盲盒”把动漫形象印在文具上,再给文具加个统一的外包装,让购买者不知道自己买到什么,从而刺激部分中小生成倍地购买。

高价文具异化成“文具刺客”,成了许多普通家庭的“不能承受之重”。就像“房子是用来住的,不是用来炒的”。文具是用来写字的,也不应成为奢侈品,更不应成为孩子们攀比竞速的炫富品。带进课堂的文具应该兼具实用性和使用性,不可以干扰学习,不可以造成攀比。如果变成了让学生生

心的玩具,就与文具的原本定位和价值背道而驰了。

有网友直言,“人家都明码标价了,没人强迫你买。”但国家《明码标价和禁止价格欺诈规定》也提及:不标示或者显著弱化标示对消费者或者其他经营者不利的价格条件,诱骗消费者或者其他经营者与其进行交易属于价格欺诈行为。而许多高价文具恰恰未能明码标价。特别是一些学校附近的小超市,哪有什么明码标价。

对于越来越多的“文具刺客”,笔者以为,应当提倡理性消费。家长要以身作则,积极引导孩子养成厉行节约、反对铺张浪费的习惯。购买文具时货比三家,守住关口,不可对孩子一味迎合,有求必应。

其次,商家要恪守商业道德,还原文具的基本功用。剥离奢华外衣,简化包装,降低成本。强化行业自律监管,对盲目追逐外观、舍本逐末、急功近利的行为予以批评抵制,使其没有市场空间。

第三,应加强市场监管,对高价文具的成本予以审核。同时,严格落实明码标价制度,强化市场巡检,对暴利和欺诈者依法处罚,以确保消费者的知情权、选择权和监督权。

文具的实用、安全、环保,才是正道。



“每升气体有多少分子?”“吃鸡蛋的瓶子”“马德堡半球”……在上海城中路小学——

给孩子讲课的“董叔叔”们真神奇

本报记者 顾意亮



“我之前一直好奇为什么可以用吸管喝水,吸盘为什么会紧紧吸在墙上,原来这些都是大气压的作用,跟伯努利原理息息相关,我大

喜欢科学的世界了。”“我特别喜欢董叔叔的讲座,乒乓球真的不往下掉,太神奇了!听完讲座,我回家也想拿吹风机做一下漂浮乒乓球

的实验。”……近日,上海市嘉定区政协教科卫体委员会联合科协、科技界别,在城中路小学开展“政协委员科普进校园”活动。而孩子们口中“会做很多神奇实验”的董叔叔,就是嘉定区政协委员董佳钦。

这次活动上,董佳钦为孩子们带来了《从漂浮的乒乓球开始——认识大气压和伯努利原理》科普微课堂。“电吹风在下方吹乒乓球,球为什么不容易从边上跑出来?”“每升气体有多少分子?”“吃鸡蛋的瓶子”“马德堡半球”……董佳钦用自己长期在科研一线积累的丰富知识,以生动的方式为学生们讲解大气压和伯努利原理。让孩子们在开阔眼界的同时,也在他们心中播下了一颗颗小小的科学种子。

想让孩子们对科学感兴趣,来讲课的“叔叔们”也是做足了功课。“政协聚集了一批在科学研究方面具有真才实学和丰富经验的专家,他们

的亲身经历会使科普工作具有更扎实更广泛的基础。”徐文东委员说,科普内容对于学生树立正确的世界观是非常重要的。科普教育要做到形象生动,浅显易懂,并不是件容易的事。李少华委员设计的科普游戏,让科普更有温度、让科学更接地气;蒋凡杰委员的科普故事,重在让小朋友接受科学知识的熏陶,从小播下科学的种子……孩子们喜欢这些“神奇”的叔叔们,徐文东、刘洪涛、蒋凡杰、董佳钦和李少华5名委员都被城中路小学聘为“科普专家”。

“我们找到了发挥政协委员帮助提升青少年科学素质的一条有效路径。”区政协副主席谢东升告诉记者,下一步,区政协教科卫体委员会将引导更多委员发挥专业优势,组织委员有计划地开展科普讲座、参观科研院所等一系列“政协委员科普进校园”活动,激发青少年探索科学的兴趣,引领他们走进科学的殿堂。