

# 快点再快点,给企业“降压”!

本报记者 崔吕萍

9月15日,国务院办公厅发布了《关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的意见》(以下简称《意见》)。5方面重点任务23条措施、倒排工期,《意见》既强调了以压茬推进相关政策的紧迫感,更重申了以降低制度性交易成本帮助市场主体破解难题、渡难关、复元气、增活力,加力巩固经济恢复发展基础的决心。

国家统计局9月16日对外发布,8月份国民经济延续了恢复发展态势,主要指标多数好于上月,彰显了经济发展的强大韧性。而现阶段国际环境依然错综复杂,下一阶段要继续深入贯彻党中央国务院的决策部署,高效统筹疫情防控和经济社会发展,狠抓稳经济一揽子政策和接续政策措施落地见效,政策靠前发力,发挥组合效应。

围绕《意见》和我国经济运行形势,接受人民政协报采访的全国政协委员表示,当务之急是把好政策落到实处,切实做到给企业降压,关键在于协同。

### 呵护市场主体的四大明确信号

在全国政协常委、提案委员会委员张连起看来,对于市场主体而言,《意见》在呵护市场主体发展积极性方面释放出了明确信号。

一是进一步破除隐性门槛,推动降低市场主体准入成本:全面实施市场准入负面清单管理;着力优化工业产品管理制度,推行工业产品体系管理;规范实施行政许可和行政备案;切实规范政府采购和招投标,推动招投标领域数字证书跨地区、跨平台互认;持续便利市场主体登记,逐步实现内外资一体化服务。

二是进一步规范涉企收费,推动减

轻市场主体经营负担:严格规范政府收费和罚款,进一步清理调整违反法定权限设定、过罚不当等不合理罚款事项;推动规范市政公用服务价外收费;着力规范金融服务业收费;清理规范行业协会商会收费,严禁行业协会商会强制企业到特定机构检测、认证、培训等并获取利益分成;推动降低物流服务收费。

三是进一步优化涉企服务,推动降低市场主体办事成本:全面提升线上线下服务能力,推广和扩大电子营业执照、电子合同等应用;持续优化投资和建设项目审批服务,探索建立部门集中联合办公、手续并联办理机制;着力优化跨境贸易服务,探索解决跨境电商退换货难问题;切实提升办缴税费服务水平,推行非税收入全领域电子缴款,“跨省通缴”;持续规范中介服务;健全惠企政策精准直达机制。

四是进一步加强公正监管,切实保护市场主体合法权益。创新实施精准有效监管,推动监管信息共享互认;严格规范监管执法行为,建立健全行政裁量权基准制度,切实保障市场主体公平竞争,组织开展制止滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动;持续加强知识产权保护。

五是进一步规范行政权力,切实稳定市场主体政策预期。不断完善政策制定实施机制,把握好政策出台和调整的时度效;着力加强政务诚信建设,严厉打击虚假还款或不签合同、不开发票、组织开单制止滥用行政权力排除、限制竞争等方式变相拖欠的行为;坚决整治不作为乱作为,纠正各种懒政怠政等不履职和重形式不重实绩等不正确履职行为。

“坚定有力落实《意见》对于优化营商环境、降低制度性交易成本、激发市场活

力,意义格外重大。与近几年出台的类似政策相比,这次的《意见》更为全面、细致、有力度。政策很好,关键在于落实,要特别警惕各个部门出现政策分解谬误,要变‘管好一亩三分地’的工作思路为协同配合、精准发力。这里需要一体化设计、一体式推进,更需要以更高的政治站位去考量如何推动我国经济尽快回归正常轨道,保持运行在合理区间。更要站在市场主体的角度上去优化市场化、法治化、国际化的营商环境。”张连起这样说。

### 让好政务公开“晒阳光”

全国政协常委,国家市场监督管理总局原副局长马正其表示,国务院办公厅出台《意见》正当其时、非常必要,对于目前暂时处于困境中的企业特别是中小微企业具有提振信心、直接纾困的重要现实作用。

马正其认为,可以从以下五个方面着重发力。

一是抓好已经出台政策的落地落实。最近一段时间,中央和国务院为了稳定经济、提振信心、打通堵点难点,已经出台了大量针对性很强的政策。各地区、各部门首先要下大力气抓好已出台政策落实。按照中央的要求,国务院的部署,靠前安排、加快节奏,在下半年狠抓各项利企惠企政策的落地落实,打通政策落地的“最后一公里”,尽快取得实实在在的政策效果。

二是紧盯公平竞争维护好市场秩序。公平竞争是企业的生命线,也是企业发展的必要保障。针对一些地方还存在滥用行政权力排除、限制竞争的行为,要加大公平竞争审查力度,力促相关部门和地方主动作为、主动整改。对各种

恶意补贴、低价倾销、霸王合同等垄断行为、不正当竞争现象,要在法规层面进行进一步明确细化,加大处罚力度,同等保护广大中小微企业的合法权益。

三是加强收费监管切实降低企业负担。针对企业反映除了税收以外的各种不合理费用负担,要高度重视、一项一项降下来。要加强水、电、气、热等公用服务价格监管,坚决查处各种乱收费、乱搭售、乱摊派的现象。对一些金融领域的收费,要进行规范和管理。要深化对行业协会、商会、学会等行业组织和中介机构的监督检查力度,不能打着服务企业的头头干着违规的事情。

四是严格规范执法行为减少企业损失。针对目前多头执法、重复检查仍然困扰企业的情况,要全面实施跨部门联合“双随机、一公开”监管,推动监管信息共享互认。要多用信用分级的办法,根据企业的现实表现和风险的程度,进行差异化监管,干得好就查得少、干得差就查得多。要慎用“一律停业”“全部停产”等执法手段,做到未经法定程序不搞“一棍子打翻一船人”。

五是强化政务诚信营造良好氛围。针对一些地方“新官不理旧账”“前任承诺后任成空”等政务失信行为,尽快拉清明确期限,只要是依法依规作出但未履行到位的,都要加快履行不走样。运用好政务公开这种“晒阳光”的方式,将拖欠信息向社会公开公示,让社会公众一起来监督提升政务诚信。

“针对各地区不同情况,各地各部门都要实事求是、因地制宜抓落实落地抓成效,让广大企业尤其是中小微企业真正感受到政策的温度和营商环境的改善,以经济社会发展实绩迎接党的二十大胜利召开。”马正其表示。

出,倒排工期开展不少于100个多式联运示范工程建设,目的就是要尽快打破这种各自为政,加快整体推进方式落地,切实减少企业重复投入,持续降低综合运价水平。这件事是有基础的,大家搞的枢纽都很很有想法和思路,就差捅破这层窗户纸、凝聚到一个平台上来,实现货物便捷中转和快速集散。”

按照符合各种运输方式运行特点的要求,创造统一的铁路、公路、海运、民航货物运输上的“度量衡”,冯正霖认为这件事是有基础的。当前要特别注重解决公路、铁路、水运及航空运输的物流标准对接,实现物流标准化运作及各种交通运输方式的顺畅衔接,加快多式联运组织模式、运输设施设备的研发、应用及推广。

### “不能再搞成小而全”

“此外,要真正发挥铁路、港口、公路的枢纽功能,就不应再朝着单一、同质化方向发展,而应突出差异化功能,定位越准,标签越明显,标准才更好明确。各种运输方式不能再搞成小而全。看起来自己内部什么都有,追求体系完整,但从大交通的角度看却是不经济的。从这个角度看,要注意发挥铁路、港口、机场包括临空经济区的枢纽功能作用,加快建设功能完善、系统兼容、立体化作业的多式联运转运的综合交通物流设施场站,提升物流效率,真正推动持续降低综合运价水平。”据冯正霖介绍,综合运输标准体系的制定目前看尚未完全推动起来,期待在不少于100个多式联运示范工程建设过程中能够摸索出经验,之后打打实地把做好做法落实到位。

与智慧交通体系的优化同样急迫的,是复合型人才的培养。“我倒觉得只要大家都重视起来,没有干不成的事。建议在推动降低物流成本的大题目下,组织开展联合攻关,可按公路、铁路、民航、水运等运输方式开展分类研究,寻找各自的短板,在此基础上整合资源,让不同专业的人才共同组织研究课题,开展攻关,寻求最佳结合点。通过务实的课题研究,把研究人员认为融合发展需要统一的标准规范、组织模式、技术改造及创新技术归纳出来,形成合力,提出建议及具体措施,以推动多式联运高质量发展,并为后续工作更多培养复合型人才。”冯正霖的建议很务实。

期、发展期等不同阶段,如今中国光伏行业已成为全球领头羊,不仅光伏组件产量、多晶硅产量连续十余年居全球首位,而且拥有了全球最强大的光伏技术力量。更关键的是,光伏发电成本已降至与火电相当,真正进入了市场化驱动阶段。

再比如,我国在引入外企特斯拉以后,新能源汽车市场不仅没有被外资垄断,上汽、比亚迪、吉利等民族品牌企业反而实现了与外资共舞,共同推动中国新能源汽车行业进入了全球一流阵营,向着中国汽车人几十年追求的汽车强国目标迈进了一大步。

这些事实也都在昭示,我国光伏、新能源汽车今天的全球地位,大概率就是芯片产业明天的现实。

## 在践行“两个维护”中创新发展网信产业

芮晓武

党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度,深刻阐述了事关网信事业发展的系列重大理论和实践问题。习近平总书记关于网络强国的重要思想,内涵丰富、科学系统,创新发展网信产业,必须深刻把握“两个确立”,坚决做到“两个维护”,善于从伟大思想中找方向、找办法、找答案,以“国之重器”扛起“国之重任”,瞄准世界一流企业,朝着“产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代”发展目标不懈努力。我坚信网信产业在党的二十大精神指引下,必将为中国式现代化光明前景增添光彩。

一是党的创新理论引领网信产业自主创新之路。政治上的坚定源于理论上的清醒。面对网信技术“西强我弱”形势和大国竞争态势,我们要立足发展实际,深刻把握自主创新算产业发展规律,以中国化时代化的马克思主义指导网信产业创新发展。充分发挥市场化条件下新型举国体制优势,内强发展活力、外聚战略资源,把网信产业上下游企业组织起来,不断壮大产业生态,坚持在发展中研究提出解决新问题的新思路、新举措,以“系统优化、行业定制”为解决方案,不断满足客户多元化、个性化需求。

二是网络强国战略思想引领打造原创技术策源地。核心技术是国之重器。网信产业创新发展,必须将核心技术牢牢掌握在自己手里。没有网络安全,就没有国家安全;过不了互联网这一关,就过不了长期执政这一关。要深入践行“本质安全”和“过程安全”深度融合的“主动防

## 坚决拥护党中央的领导是做好工作的前提

武钢

我是一名扎根风电行业35年的老兵,见证了中国可再生能源产业从无到有、从小到大的成长。中国可再生能源产业的发展离不开党的正确领导。坚持党的领导是维护国家长治久安的重要政治保证。历史和现实都证明,没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴。在新的征程上,要实现中华民族伟大复兴的中国梦,根本还是要靠党的领导、靠党把好方向盘。

党的二十大的召开必将为推进我国可再生能源产业高质量发展提供强大动力。2020年9月22日,习近平总书记提出“30·60”碳达峰碳中和国家战略目标,此后国家相继出台构建以新能源为主体的新型电力系统、推进“双碳”工作的系列政策措施,各部门、各行业纷纷按下绿色发展的快进键,可再生能源产业迎来新的发展机遇。随着能耗“双控”转变为碳排放“双控”及碳账户普及使用,绿色电力

## 在新征程中做出更大贡献

本报记者 李元丽

“春华秋实,岁物丰成。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央团结带领下,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,历史性地消除了绝对贫困并全面建成小康社会。”全国政协委员,青海省工商联主席李青接受记者采访时表示,作为全国政协委员,近年来从城乡规划专业技术人员转变为一名非公经济体的“服务员”,在与非公经济人士的沟通中启迪思维、凝聚共识,通过委员履职平台积极发声,提交了15份提案和社情民意报告,一些研究成果转化为政策并开花结果,在实现自身发展的同时,也为我国闯关夺隘的壮阔征程贡献了微薄之力。

“过去的成就让我看到了中国共产党人对初心的坚守,也让我对中国发展前景充满了希望。”李青表示,即将召开的党的二十大,是向第二个百年奋斗目标进军的关键会议,对于指导新时期改革发展,加快中华民族伟大复兴历史进程有着至关重要的影响,是中国经济奋进新时代的指引,必将激励我们在新征程上争取更大荣光。

作为新时代的见证者和参与者,李青表示:“我深感重任在肩、使命光荣,唯有实干笃行、不负担当。一是坚持理论先行,做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定拥

护”产业发展策略,瞄准网络安全“后门”问题,通过突破基础软硬件关键技术,保障“本质安全”。推动强强联合、协同攻关,通过全方位超常规创新,打好关键核心技术攻坚战,切实提升企业技术牵引和产业变革的创新能力。优化配置产业链全链条资源,着力提升基础固链、技术补链、融合强链、优化供应链能力,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,进而提升产业链安全。

三是人才发展规划引领加快打造网信产业人才中心和创新高地的成事之要,关键在人。网络空间的竞争,归根结底是人才竞争。要深入贯彻落实中央人才工作会议精神,坚持党管干部党管人才与市场选人用人相结合,做好“十四五”期间人才发展规划,加快高层次网信产业人才布局,特别是大力培养使用战略科学家,引领推动国家科技进步。坚持聚天下英才而用之,全面加强同世界一流企业、兄弟央企、优秀民企、知名高校和科研院所等创新力量的紧密合作,不断激发创新发展活力。要念好人才经,创新人事制度、薪酬制度,特别是对待网信领域的怪才、奇才,都不能用一把尺子衡量。

善弈者谋势,善谋者致远。站在新的历史起点,面对复杂多变的国内外环境,我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决贯彻落实党中央决策部署,加快打造中国特色世界一流网信企业,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(作者系全国政协委员,中国电子信息产业集团有限公司原党组书记、董事长)

## 企业一箱货咋运才最实惠?

冯正霖委员:多式联运,套餐自己选!

文/本报记者 崔吕萍 图/李诺

国务院办公厅《关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的意见》(以下简称《意见》)于9月15日对外发布。这个时间,恰好赶上全国政协经济委员会专题调研组,围绕“推进西部陆海新通道建设”在云南省展开调研。围绕《意见》提出的“推动降低物流服务收费”“2022年11月底前,开展不少于100个多式联运示范工程建设,减少企业重复投入,持续降低综合运价水平”,本报随团记者对调研组委员、全国政协经济委员会副主任,交通运输部原副部长、中国民用航空局局长冯正霖进行了专访。

### “老问题必须要有新答案”

“物流是经济发展不可或缺的桥梁,而物流成本则是复杂的组合结构体,它随经济发展水平、运输各环节构成要素的变化呈现出动态波动。党中央、国务院高度重视在经济发展中提升物流效率,降低运营成本。中央经济工作会议连续几年对降低物流成本作出部署并提出明确要求。特别是当前,经济下行压力依然存在,如何使物流成本更加合理、让企业更能安全便捷高效地提升经济效益,可以说,这个老问题必须要有新答案了。”围绕物流,冯正霖认为这次《意见》有两个方面值得关注:一是推动降低物流服务收费;二是开展多式联运示范工程建设。

“这两个切入点都很好,我认为围绕收费问题我们要把握好充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用的有机结合。一般来说,交通运输价格形成机制应该由市场来决定。但由于一些领域交通运输的收费及价格对国民经济和社会发展有着很强的敏感性,因此也有部分收费是制度性规定的。落实国务院《意见》要求,在降低物流成本上应重点对制度性收费依



全国政协经济委员会副主任冯正霖在调研路上接受本报记者采访

法进行监管,防止乱收费乱罚款,甚至可采取政府补贴、减免税费方式给市场主体减负。但要注意的一点是,对市场主体间经营性交易活动及产生的价费,不宜过多干预,应按市场规则办。”冯正霖这样说。

谈及开展多式联运示范工程建设,冯正霖提出,这是中国交通运输体制改革中一直在做的一件事。交通运输部制改革所要促进的,就是发挥各种交通运输方式的比较优势,有效降低运输成本、提高运输效率。从这个角度看,本次《意见》把问题抓到了点子上。

“在多式联运改革中,不管是‘公转铁’‘铁转水’还是空铁联运,实际上各种运输方式主管部门对加强合作这件事是有共识的。比如民航和国铁集团就专门签署了空铁联运的战略合作协议,公铁联运也有类似机制。机制已有,关键靠落实,我们要找到一个科学的切入点。”用冯正霖的话说,

我国铁路、民航、公路、航运业的发展在全球范围内均已名列前茅,但尚未形成“组合拳”。信息孤岛依然存在,制约了运输体系的整体效率。为此他建议,要加快建设综合交通物流信息共享及发布平台,便于企业自主选择最适合这批货物、也最具经济性的运输方式“套餐”。

### “就差捅破这层窗户纸”

从更大维度看待“组合拳”形成的必要性,冯正霖则建议大力发展智慧交通:“我们已经有智慧民航、智慧公路、智慧水运等交通发展规划和思路,但这些都应归结到智慧交通上来。一个现象是交通运输业各门类都热衷打造客货运输枢纽:比如铁路枢纽、公路港、海港、民航枢纽机场等,干得都很起劲,但总体上表现还是各自为政。《意见》这次明确提

## 三个行业 一个逻辑

——中国经济怎么看之九十七

杨朝英

光伏行业“四大金刚”多晶硅、硅片、电池、组件产量同比增长均在45%以上,光伏发电新增装机增长137%。

如果再简单回顾一下这三个行业的历史,我们就会发现,行业迅猛发展的背后,其实有一条共同的产业逻辑在发挥作用:政策引导、市场优势、全球合作三者共振,形成了强大行业内驱动力。

这种政府、市场、社会结合的实践,其实正是中央提出的“健全关键核心技术攻关新型举国体制”的一种探索形式。

比如,我国光伏行业最初的商业化之旅,来自海归施正荣在2001年创立的无锡尚德,通过政策驱动,施正荣整合了全球前沿技术和国内资源,推动行业快速起步。经历了起步期、困惑期、调整

最近,有三条行业新闻,颇为引人关注。

一是芯片行业。9月14日,上海经信委相关人士透露,我国已实现了14nm工艺的芯片量产。

二是新能源汽车行业。据国家统计局公布的数据,8月份,虽受南方电力紧张、疫情多点散发等不利因素影响,新能源汽车产量同比增长依然高达117%,月度产销首次突破60万辆,再创历史新高。8月新能源汽车出口8.3万辆,环比增长53.6%,同比增长82.3%。1-8月,新能源汽车出口34万辆,同比增长97.4%。