



公益助力乡村更美好

——云南香格里拉社会工作“破局”的探索

本报记者 顾磊

作为国家乡村振兴工作重点帮扶县，云南省迪庆藏族自治州的县级市香格里拉以悠久的历史故事、壮丽的高原风光和独特的人文风貌被人们铭记。

在政府和公益伙伴的支持下，当地社会工作“破局”，从无到有地发展出一支社工队伍——香格里拉市社会工作服务中心（简称“香格里拉社工”），短短3年间，这支社工队伍为老人、妇女、儿童提供专业服务，承接香格里拉市乡镇社工站建设项目，开展城市社区治理及志愿服务体系建设，促进社区社会组织培育和发展，成为本土社会工作的有生力量。

从机构化运作到专业化服务，再迈向品牌化发展，如今香格里拉社工已成为当地社会工作的生力军。

两个项目结合推动社会工作“破局”

早在2018年，由云南省三区社会工作人才支持计划（简称“三区计划”）尝试推动迪庆州“破局”，“三区计划”执行机构云南振滇社会组织发展研究院派出工作人员吴闯奔赴迪庆。

作为外来的专业工作者，吴闯和同事们希望在迪庆州找到既认同社工理念，又热衷于公益慈善的人，将其作为“种子”培养成为专职社工，带领志愿者开展服务，最终发展成为本地的社会工作团队。

藏族姑娘拉次被选定为专职社工。拉次的职业经历挺丰富，大学毕业后干过不少工作，自己开过店，也在通讯公司上过班，她始终有兴趣的是“做一些小小的善事”，例如和朋友一起看望和照顾搬迁点的老人；平时在村里，她也会力所能及地帮助困难者。

“我感觉自己很适合做这项工作。”拉次的内心有一种欢喜，“以前我是为了工资去工作，现在则是为了意义和价值而工作。”

2019年5月，中国乡村发展基金会（原中国扶贫基金会）发布了《美好乡村县域社会组织培育计划》（简称“美好乡村计划”），要培育县域社会组织，助力脱贫攻坚。吴闯和同事们随即以拉次和志愿者作为一个团队的形式来申报该项目，同时也有了一个想法：“在迪庆州推动成立一家机构，建立一个团队，更好地开展服务。”

项目申报成功后，某种程度上，三区计划和美好乡村计划两个项目结合了。2019年12月底，香格里拉社工注册成立。这是一家民办非企业机构，愿景是：引导香格里拉市乡村的各类人才解决乡村的各类问题，让乡村变得更加美好。

“我们不仅仅助人，还要影响更多有热情的、有公益心的人去做有意义的事情。”吴闯说。

成为乡村振兴的“助力者”

7月金沙江畔，阳光火辣逼人。在尼西乡江东村的大棚里，西瓜、西红柿



香格里拉社工与村民互动。 本报记者 顾磊 摄

柿、辣椒等作物长势喜人，树林里富含砂质的土地上，魔芋同样快到了成熟季。

村民格茸和社工们讨论着今年的收成，大家希望将村里闲置土地利用起来，种植经济作物，提高村民收入，而这也是美好乡村计划产业发展服务的一部分。

拉次介绍说，产业发展方面，目前已确立方案，首先是产业优化，对江东村的双季玉米、小米辣、墨西哥鸡撰推文，拍吃播视频推送；同时进行产品包装设计，对农产品定价、包装、宣传、物流、售后等做好分工。

在项目实施的过程中，香格里拉社工引导村民成立产业合作小组。最初，村民们不太了解如何“合作”，随着项目开展，他们开始探索抱团取暖、共同致富、带动致富的路径。

美好乡村计划的另一项重要任务是公共服务。香格里拉社工的服务覆盖了尼西乡新阳村和江东村，涉及老人、妇女和儿童，开展了多样化的活动。

暑期是香格里拉松茸上市季节，村里的劳动力每天都要进入深山挖掘松茸。2021年8月至9月，香格里拉社工在江东村的美丁组和落它组分别开展了为期20天的暑期夏令营活动，为孩子们提供作业辅导、暑期看管、心理辅导、个体赋能等服务，形成大学生志愿者主导、社工辅助的儿童照料队伍，同时扩大社工理念宣传。孩子们有了一个安全且多彩的暑假。

截至目前，香格里拉社工在项目地累计提供儿童服务2140人次，妇女服务1230人次，老人服务1879人次。随着项目的深入开展，机构进一步助力村民自组织提升管理、运作及持续开展服务的能力，往更成熟的方向发展。

推动乡镇社工站全覆盖

2020年，香格里拉市11个乡镇要实现社工站全覆盖。香格里拉社工承接了该项工作，机构也由此步入了高速发展阶段。

当地民政局2021年支持了香格里拉社工15.5万元，用于人员基本工资。机构得以新招4人，形成了7人的全职团队。

“乡镇社工建设不是挂牌了事，而是要落到实处。”吴闯说。根据香格里拉市乡镇社工站建设实施方案，当地共配备4名专业社工人员，分两片实行社会工作服务。方案中的“4名专业社工人员”即香格里拉社工新招聘的4名专职社工，他们被分为两组，每组二人，每组负责一片区域。

资金保障方面，香格里拉市民政局根据迪庆州民政局拨付福彩公益金及本级财政支持渠道，按照每个乡（镇）社工站不少于2万元的标准，提供场所布置、办公及服务设施配备资金。积极引导社会公益慈善资金支持基层社会工作服务。

2022年，香格里拉市民政局投入

27.7万元，除了用于去年新招4人的基本工资外，还新增两名社工，负责乡镇两个养老院的服务与管理工作。

乡镇社工站是一个包容性平台，连接民政工作人员和多支志愿服务队（社区社会组织）。迪庆州民政部门联合社会力量开展公益创投活动，为这些组织提供小微经费，在当地开展服务。

社工站的服务内容包括参与社会救助服务、参与为老养老服务、参与儿童关爱保护服务、参与社区治理服务、参与社会事务服务、引领志愿服务、参与其他领域服务7个方面。以引领志愿服务为例，社工站要协助推动构建社会工作+志愿服务联动平台，推动建立“社工+志愿者”服务机制。

作为专业社会组织，香格里拉社工不仅推动了社工站建设，机构也获得了资金、政策等多种资源，社会工作进入基层治理体系。香格里拉社工开展筹款工作时注重带动全市11个乡镇共同参与，营造整体性的公益慈善氛围。经过长期宣传与工作融入，目前，香格里拉市各乡镇对社工的了解和熟悉程度正在提升。

在高速发展的态势中，去年香格里拉社工的年度运营资金规模已突破100万元，而在乡镇社工站建设的大背景下，机构可以将项目落地到全市11个乡镇的所有村庄。发展至今，机构的重点工作依然是服务乡村，这是初心，它诞生于一次次具体、有效的服务中，要让乡村变得更美好。



自然科学基金委携手盖茨基金会——

联合资助6个疟疾媒介控制研究方案

本报讯（记者 赵莹莹）9月15日，中国国家自然科学基金委员会（简称“自然科学基金委”）和比尔及梅琳达·盖茨基金会（简称“盖茨基金会”）公布“大挑战：户外疟疾媒介控制”合作研究项目审批结果，共有6个来自国内高校和科研机构的疟疾媒介控制研究方案入选。

“大挑战：户外疟疾媒介控制”是自然科学基金委和盖茨基金会于2015年共同成立的“中国大挑战”系列项目之一，旨在号召国际合作开发疟疾传播媒介控制的创新解决方案，发现并培育户外疟疾媒介控制的策略、技术、工具和产品，以加快实现在全球范围内消除疟疾的目标。

2021年《世界疟疾报告》数据显示，2020年全球

约有2.41亿疟疾病例，导致了62.7万例死亡，其中约95%的疾病负担都发生在非洲。疟疾的户外传播问题令人日益担忧，亟须更多投入来推动科学和技术上的突破。

获批项目包括“利用按蚊天然抗疟共生菌阻断疟疾传播”研究项目、“高效实时户外疟疾媒介蚊虫诱捕监测技术和装置研发”项目、“基于中药源的媒介生物传染病防控技术及产品开发”项目、“户外诱杀蚊虫的真菌杀虫剂及其释放装置的研发和应用研究”项目、“户外杀蚊真菌农药研制”项目和“研发昆虫不育技术用于控制城市疟疾媒介斯氏按蚊”项目。每个获批项目将获得自然科学基金委和盖茨基金会总计不超过300万元人民币的联合资助。

“中山爱心书屋”落户河南通许

本报讯（记者 王有强 通讯员 刘晓中）民革河南省委会“中山爱心书屋”捐赠仪式日前在河南省通许县邸阁乡仲庄小学举行。

仲庄小学是一所农村公办小学，建于1950年，现有一至五年级六个教学班，120名学生，8名教师，教师学历达标率100%。学校以科学的管理、优良的校风树立了自身品牌形象，是当地老百姓心目中理想的学校之一。

“民革河南省委会长期以来一直关注教育事业的发展和少年儿童的成长，并给予了大量的支持和帮助。”民革开封市委主委张志刚表示，希望通过此次捐赠活动的开展，能够带动越来越多的人积极投身到公益事业和关心少年儿童健康成长的行动中来。

捐赠仪式上，民革河南省委会专职副主委吕心阳与通许县政协主席徐俊共同为“中山爱心书屋”揭牌。



辽宁出台方案：

3年新增残疾人就业3万人

本报讯（记者 郭帅）辽宁省政府日前发布《辽宁省促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024年）》（简称《方案》），以有就业需求和就业条件的城乡未就业残疾人为重点，提出2022年至2024年实现全省城乡新增残疾人就业3万人、实现城乡残疾人培训4.5万人的目标。

为了达成这一目标，辽宁省将开展10项行动：实施机关、事业单位带头安排残疾人就业行动；实施企业安排残疾人就业行动；实施残疾人组织助残就业行动；实施新就业形态促进残疾人就业行动；实施就业困难残疾人就业援助行动；实施农村残疾人就业扶持行动；实施残疾人大学生就业帮扶行动；实施盲人就业拓展行动；实施残疾人职业技能提升行动；实施残疾人就业服务能力提升行动。

这10项行动中，《方案》给出了明确的措施，并注重实效，例如，在实施机关、事业单位带头安排残疾人就业行动中，确保“十四五”期间编制50人（含）以上的省级、地市级机关和编制67人（含）以上的事业单位（中小学、幼儿园除外），安排残疾人就业未达到规定比例的，至少安排1名残疾人就业。县级以上残联机关干部队伍中要有15%以上的残疾人。又如，在实施就业困难残疾人就业援助行动中，要深入开展“找到服务对象、找到被服务对象需要的感觉”专项行动，精准掌握需求并予以援助。

为确保各项行动得到落实，《方案》规定了组织保障、政策保障、资金保障、信息建设、宣传动员和指导评估6个方面的保障条件。

据了解，国务院办公厅今年4月发布《促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024年）》，将在2022年至2024年共实现全国城乡新增残疾人就业100万人，残疾人就业创业能力持续提升，残疾人就业创业权益得到更好保障，推动形成理解、关心、支持残疾人就业创业的良好社会环境。



9月16日，江苏省连云港市连云区政协委员孙迅、石影带领宿城街道“有事好商量”协商议事会成员来到夏庄社区，向“书香政协”读书角捐赠书籍。 朱先明 摄



无障碍建设：让城市多了“温度”

本报记者 顾磊

今年考入华夏职业学院的残疾人大学生阮嘉兴，尚未开学就接到学院的走访邀请。这次特殊的行动，由广州市残联及广州市无障碍环境建设督导队的代表陪同，从住所、学习场所、道路、餐厅等多个地点标记阮嘉兴的需求，学院将为他创造一个无障碍的环境。

近年来，残疾人数量增多，极大地促进了普通高校的融合教育发展以及无障碍环境建设进程。9月的开学季，高校无障碍相关新闻广受关注，类似的故事不止一例。例如，今年高考被媒体报道的“扭扭车男孩”张亮在安徽工程大学也得到了全方位的照顾，学校特意为其安排了两人间宿舍，定制了床和桌椅，并在卫生间加装了电热水器和扶手。

高校是无障碍环境建设的缩影。近期，全国不少城市的无障碍环境建设颇有亮点。例如，上海市将在今年年底前在地铁全网各站配置“无障碍渡板”。这是一种采用绝缘防滑材质的可折叠板，将它架设在站台和车厢之间以及站内有高低差和空隙的地方，就可

以让轮椅、婴儿车等平稳前行，让行动不便者更加安全。小小一块移动的“无障碍渡板”，服务的是所有行动不便者。

在浙江省慈溪市，该市今年计划专项经费452万元，对市行政服务中心、大剧院、市图书馆、市体育馆、市科技馆等11个城市地标性服务场所实施无障碍改造。在这些公共场所，残疾人停车、上下楼、如厕等，将享有很大的便利。

无障碍建设的政策法规近期也有较大突破。住房和城乡建设部、中国残联近日印发《创建全国无障碍建设示范城市（县）管理办法》，今后申报创建全国无障碍建设示范城市（县）的地方需符合以下条件：对照《创建全国无障碍建设示范城市（县）考评标准》，提出创建目标、制定创建工作方案，编制无障碍环境建设发展规划，制定无障碍设施建设和改造计划，在创建周期内能够达到相应要求；建立无障碍环境建设工作协调机制，制定相应的地方性法规或规章制度；加强无障碍设施的运行维护管理，并广泛发挥社会监督作用；组织开展无障碍环境建设培训和宣传工作，

形成良好的舆论氛围；积极推进信息无障碍建设，提供无障碍信息交流服务等。

广东省珠海市近期出台了《珠海市经济特区无障碍城市建设条例》。该条例规定，建设无障碍城市是全社会的共同责任。要建立和完善政府、市场、社会和个人共建共治共享的社会治理体系，共同推动无障碍城市建设；同时鼓励公民、法人和其他组织以投融资、技术创新、公益赞助、慈善捐赠等多种形式参与、支持无障碍城市建设。鼓励志愿者、志愿服务组织为无障碍城市建设提供志愿服务。

该条例还从无障碍设施建设与管理、信息无障碍、服务无障碍、保障措施、法律责任等几方面对当地无障碍环境建设进行了明确的规定。例如，损坏、擅自占用无障碍设施或者擅自改变其用途的，由交通运输、城市管理和综合执法等主管部门按照职责分工责令限期改正，并处2000元以上5000元以下罚款；逾期未改正或者情节严重的，处5000元以上2万元以下罚款；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

科技的力量在无障碍环境建设进程中

亦得到凸显。广州市荔湾区近期为视障人士发放了智能语音电饭煲，视障人士不仅能用语音控制电饭煲工作，还可以用手指触摸按键上的盲文进行操作。

数字货币发展也没有落下残疾人。中国人民银行数字货币研究所等机构近期发布的《数字货币无障碍及包容性设计——通过无障碍及包容性设计促进普惠金融发展的研究》课题报告透露，数字货币正开展一系列产品无障碍改造，为无手机App支付习惯的用户或不便使用电子支付的群体，提供丰富的产品选择。该报告提出了“控源头、建体系、重扩展、有温度”的数字货币无障碍及包容性设计理念 and 原则，将探索数字货币无障碍的有效方式。

今年8月，中国政府代表团通过线上方式，就中国执行《残疾人权利公约》情况接受联合国残疾人权利委员会的审议。中国代表团团长、国务院残疾人工作委员会副主任张海迪指出，在城乡无障碍建设方面取得较大进步，全国各地无障碍设施随处可见。中国将继续促进残疾人事业全面发展，让残疾人过上幸福而有尊严的生活。