

奋进新征程 建功新时代·非凡十年·公益慈善篇

党的十八大以来,以慈善法为基础的中国特色慈善事业的法律法规体系不断健全完善,综合立法引领、专项政策配套、地方政策支持、行业标准规范的慈善制度框架基本确立,为推动慈善组织更好发展、规范慈善活动有序运行、促进慈善事业稳步健康发展提供了制度规范与法治保障。

法治引领:慈善事业行稳致远

本报记者 赵莹莹

“十年磨一剑”

“赞成2636票,反对131票,弃权83票。”2016年早春伊始,十二届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国慈善法(草案)》,是年9月1日起施行。

彼时,深度参与这一立法全过程的全国人大常委会委员、中国社会福利学会会长郑功成心中不胜欣慰。“这是我国慈善领域具有划时代意义的一部立法。”郑功成说。

民之所盼,法之所向,多年磨砺终于“修成正果”。如果拉开时间长度来看,从动议、调研,到起草、修改、审议,我国为慈善立法可谓“十年磨一剑”。

早在2005年,民政部开始牵头起草慈善法,其间数易其稿,2008年底曾将草案提交国务院法制办。但因社会各界分歧较大、争议颇多,最终未能完成国务院系统内的立法程序,从而并未提交全国人大常委会审议。

2012年的全国两会上,数十位来自不同领域的全国政协委员,纷纷推动慈善立法建言献策,内容涵盖了慈善事业细分领域中的方方面面。

2013年,全国人大常委会将制定慈善事业法列入立法规划一类项目。

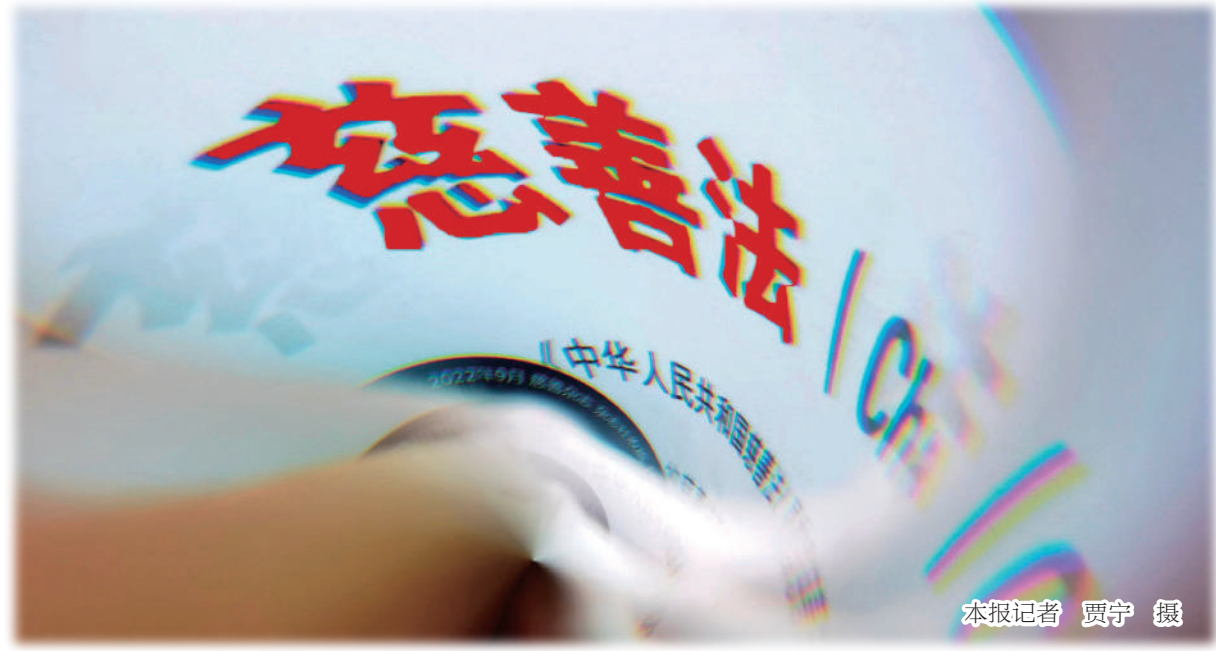
2014年2月,全国人大常委会正式全面启动慈善法草案起草工作,由全国人大内务司法委员会牵头。

那一年,作为法律草案起草领导小组成员和特别委托项目“慈善法研究”专家组组长,郑功成先后主持召开18次慈善事业立法法研讨会和多次小型座谈会,邀请学界、慈善界和法律界等专业人士共计400多人参与研讨,围绕慈善法立法框架与各章内容完成了16份专题报告,最后提交给法律草案起草工作组参考。

“特别快!”郑功成用“罕见”来形容慈善法草案的出台速度。2015年10月,慈善法草案提请全国人大常委会首次审议,两个月后进行了二次审议,公开征求意见。在大会审议过程中,全国人大代表共有1231人次发言,提出近4000条修改建议。经研究对草案作了110处修改,其中实质性的修改有38处。

2016年3月,十二届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国慈善法(草案)》,9月1日,《中华人民共和国慈善法》正式实施。

这是我国历史上第一部慈善法,也是我国慈善事业建设进程中首部基础性、综合性法律,为弘扬中华民族乐善好施的传统美德搭建了更加广阔的平台,更把我国公益慈善事业和社会治理推向一个新的时代。



本报记者 贾宇 摄

良法促善治

慈善组织是慈善事业的重要载体。记者梳理发现,跟随慈善法迈出的第一步,2016年9月《慈善组织认定办法》《慈善组织公开募捐管理办法》正式施行,此后民政部又联合有关部门出台了《慈善信托管理暂行办法》《慈善组织互联网公开募捐信息平台基本管理规范》《慈善组织信息公开办法》等一系列行业标准或政策性文件。

2017年2月、2018年12月,全国人大常委会又先后修订了红十字会法、企业所得税法。前者使红十字系统的慈善活动被正式纳入法定慈善范畴,后者使慈善法规定的企业发生的公益性捐赠支出“超过年度利润总额12%的部分,准予结转以后三年内计算应纳税所得额时扣除”得以落地,有利于企业大额捐赠。

慈善法实施至今,江苏、宁夏、江西、陕西等省区的人大常委会先后制定了慈善事业条例或实施办法,广州市、杭州市、珠海市等地人民政府亦出台了相应的政策文件。这些地方性法规与政策文件,为慈善法的实施提供了更加细化的规范。

“据统计,2016年时,全国注册的社会组织有70.2万个,其中大多数是以慈善公益活动为举办目的的慈善组织,但法律意义上的慈善组织却是自慈善法实施之后才出现的。”郑功成告诉记者:“其特殊意义在于慈善组织的‘出生’有了明确的法律依据。经过法定程序确认的慈善组织同时享有法定的权益,这是我国慈善组织走向法治化的开端。”

郑功成表示,慈善法的颁布实施,正式全面开启了我国慈善事业的法治之门,为慈善事业的发展提供了基本的法律依据,从而客观上成了我国传统慈善走向现代慈善的分界线。

良法是善治的前提。越过这条分界线,我国慈善组织的公开募捐、慈善服务与内部治理结构以及慈善信息公开等不断走向规范化,社会组织和慈善力量发挥的舞台越来越广阔。

今年9月8日,在中共中央宣传部举行的新时代民政工作新闻发布会上,民政部副部长管成付介绍说,这十年是社会组织发展最快的十年,“目前,我国已经登记的社会组织有90万个,登记认定的慈善组织超过1万个。”

“慈善法颁布6年多来,对我国慈善事业的发展起到了促进作用,主要表现在慈善领域的法治意识明显增强、治理机制逐步成熟。前者可以从网络慈善与社区慈善的大发展得到验证,后者可以从慈善组织的信息披露及运行机制不断健全得到验证。”郑功成坦言,伴随慈善法的实施与宣传,中国特色慈善政策法规体系日益完善,我国慈善事业步入法治化轨道,“尽管这条轨道还需要经过精细装修才能更加通畅,但慈善法治化的势头已经不可逆转,慈善事业必定会沿着法治化与慈善自治有机结合的方向持续发展。”

修法进行时

弹指4年过去,2022年10月15日,慈善法首个执法检查报告提请十三届全国人大常委会第二十二次会议审议。

报告在肯定成绩的同时,着重指出我国慈善事业在应对新挑战、建立应急机制等多方面的问题,例如慈善信托、税收减免、互联网公益、细化罚则等内容亟须进一步完善,建议尽快完善配套法规政策和适时修改慈善法。

2021年全国两会后,慈善法修法工作正式提上日程。同年6月,全国人大常委会建设委员会委托民政部、中国社会福利学会、中国慈善联合会起草

慈善法(修订草案)建议稿并进行意见征集等工作。

“经历了抗击新冠肺炎疫情的洗礼后,我国慈善的贡献与经验、不足和短板集中突显,也从一个侧面助推着新形势下的慈善法修法工作。”目前兼任慈善法修法领导小组副组长的郑功成表示,修法是对现行立法的进一步完善,在我国需要大力发展慈善事业但慈善事业的发展又不够理想的条件下,通过完善立法来健全规范、强化引领、加大支持力度,显然是符合时代要求的正确取向和有力举措。

“慈善法确立的慈善制度不仅需要不断修订与完善,而且需要与其他相关制度建设保持适应性。”郑功成认为,一方面要创造有利于慈善事业发展的政策与社会环境。通过修订、充实慈善法和制定相关法规,进一步明确政府与慈善组织的关系,增强慈善组织的自主、自律意识,真正创造有利于释放慈善组织活力和公众爱心的政策与社会环境。另一方面,健全并落实对慈善事业的支持政策与力度,完善对网络慈善、社区慈善与个人求助的法律政策机制,培育枢纽型慈善组织,以全面推动我国慈善事业健康持续发展。

记者在2022年《全国人民代表大会常委会工作报告》中发现,修改慈善法被列入预安排审议40件法律案之一,这意味着今年慈善法的相关修订稿将进入审议流程。

“在政府部门与慈善组织之间建立良性互动的关系,并使蕴藏在我国民间潜力巨大的爱心善意持续不断地释放出来,这是发展我国慈善事业的必要且重要的条件,而这个过程离不开依法治理。”郑功成强调,只要我们进一步明确慈善事业的定位、找准发展方向,并据此加快完善慈善法制与相关政策支持体系,同时理性引导公众参与,我国的慈善事业一定会走进全面发展的黄金时代。

奋斗者正青春·正能量青年①

“

奋斗,是青春最美的底色。青春孕育无限希望,青年创造美好明天。新时代的中国青年,施展才华的舞台无比广阔。他们中,有的人因为视觉缺陷却在黑暗中奋力拥抱光明,有的历经挫折但笑着面对人生,有的需要他人温暖却依然努力发出光和热……他们向下扎根、向阳生长,立志用青春的智慧和汗水,为一个更加美好的明天而奋进、奋斗。

从本期开始,本刊联合阿里巴巴天天正能量公益平台等,征集和报道一批身处逆境但胸怀大爱优秀青年的故事,他们来自最基层的市井阡陌,他们有情怀、有责任、有爱心、有梦想,他们用担当奉献唱响青春之歌,成为新时代的奋斗者、奉献者和追梦者。——编者

历经苦难,她依然选择奋进与善良

——来自一位“00后”工地女孩的故事

本报记者 赵莹莹

工地上忙碌的“00后”女孩儿

21岁,正是花儿一样的年纪,很多同龄人或许还在校园里憧憬着未来的生活、享受着亲人的呵护。

然而,命运却并没有给王佳蕊这样的机会。无论寒冬酷暑、风霜雨雪,她都和工友们奔走在建筑工地上。

从晨曦微露到日暮西沉,衣服上满是汗水和泥水,这个女孩依旧笑脸纯真。

“搬砖、和泥、清理建筑垃圾……什么活儿都干,就想多赚些钱。”王佳蕊语气轻松地向记者讲述起自己的日常,显得十分坦然。

刚刚过去的这个夏天,王佳蕊亦如多年来的每一天,在工地上挥汗如雨地忙个不停,特别能吃苦、特别能下力气,像个“半大的小子”一样。

每天,素颜朝天的王佳蕊穿梭在漫天灰尘的工地,铆足了劲儿,将一推土机混凝土运走卸掉后,立刻再回来装第二车,熟练地挥锹让她节省了时间。小推车不大,装满了也有300多斤,对于一个小姑娘来说不轻巧,汗水混合着尘土,在她晒成小麦色的清秀脸庞上印出成长的痕迹。

王佳蕊一大早四五点就出门,晚上7点多才回家,一直在工地忙个不停,中午吃饭的时间都非常紧张,这样干一天,能挣到大约200元。一年下来,王佳蕊能收入6万元左右。

而这一年的血汗钱,刚好勉强能维持她母亲的医药开销。

“再难也不能放弃希望”

一个风华正茂青春靓丽的女孩儿,为什么要这么努力和拼命?

对此,工地上的工友们刚开始很不理解。如果不是大家休息之余唠唠家常,没人能想到,工友眼中这个“不娇气、不抱怨,总是乐呵呵”的姑娘,奋力工作的背后,却有着别样的坚强和心酸。

王佳蕊出生在河北省秦皇岛市卢龙县印庄乡相公庄村,父亲去世得早,在她10岁时母亲被检查出肝硬化,身体每况愈下,3年前又因脑血管瘫痪在床。

一家的重担,一下子落在王佳蕊弱小的肩膀上。重病的妈妈和年幼的弟弟是她最大的牵挂与动力。16岁就出来打工的她,不敢生病,不敢偷懒,拼尽全力,为家人争取生活的希望。

自从以一己之力坚强地撑起整个家,每天四处奔波、早出晚归成为王佳蕊生活的日常。面对摆在眼前的一道道坎儿,乐观、积极、勤劳在这个女孩身上体现得淋漓尽致。

王佳蕊告诉记者,她学历不够,又缺少技能,只能选择到建筑工地上干活。

这份工作并不稳定,一个工地完工后得紧接着找下一个。

在工地上,王佳蕊不及其他工友的体力和力量,但非凡的意志和坚强不屈的吃苦精神却一点儿也不差。夏日高温,烈日灼灼,工作10分钟就已满头大汗,王佳蕊总是擦擦汗、咬咬牙,再继续干活……当她柔弱的身影行走在钢筋水泥的建筑工地上,总是让工友们心疼之余赞不绝口。

“这孩子肯学肯干,考了驾照,还经常开着面包车拉货,帮村里的闲散劳动力找活儿。尽管生活这么艰难,她却从来不抱怨,总是乐呵呵的。”工友们说。

下工后,其他人都会放下手里的活计,三三两两聚在一起、短暂休息一下,或是商量着到哪里改善一下伙



王佳蕊

食,可王佳蕊心里惦记着生病卧床的妈妈,总是心急火燎地往家里赶,给妈妈做一顿饭、喂她喝一口水。

就像《山海情》中的“水花”一样,王佳蕊勤奋肯干。她一直坚信,只要努力去做,一切都会越来越好。再累再难,也不能放弃对未来和生活的希望。”她笑着对记者说。

“能挽救他人,是最开心的事”

这个平日里拼尽全力、坚强得让人心疼的女孩,心里还装着一份触动人心大爱:用自己微薄力量,帮助他人重获新生。

2020年11月,王佳蕊加入中华骨髓库,成为一名捐献造血干细胞志愿者。

今年4月,秦皇岛市红十字会工作人员打来电话,通知她初配成功。“自从成为志愿者的那一天开始,就一直期盼着这一天。”王佳蕊说,5月24日正午时分,卢龙县红十字会工作人员在车内为其完成了血样采集。两个月后,她第一次来到省会城市石家庄。

虽然只有短短5天时间,却是她多年来最放松的一段日子。

4个多小时的采集过程中,躺在河北医科大学第三医院的病床上,这个“打针怕疼”的姑娘有些紧张,不时看一眼被造血干细胞混悬液一点点撑起的采集袋,想到这些生命的“种子”将为一条同样年轻的生命带去希望,她温和的目光中不禁流露出期盼与憧憬的光芒。“能挽救他人,是我这些年最开心的一件事。”王佳蕊说。

那一天,王佳蕊的青春年华再次添上了令人敬佩的一笔——完成249毫升造血干细胞混悬液的采集,成为中华骨髓库第13596例造血干细胞捐献者。

从石家庄返程后的第二天,王佳蕊舍不得休息,又返回工地忙活起来,她努力干满勤、拿满月薪,把赚来的每一分钱都积攒下来。辛苦不言而喻,但坚强善良的她始终坦然面对、勇敢前行。

“21岁不正是奋力拼搏要吃苦的年纪吗?就算再苦再难,我也会坚持下去,加倍努力让这个家好起来。”眼下正值秋收,加上母亲的病情又有所加重,还有正在读初中的弟弟,王佳蕊更加忙得停不下脚步,但她依然从不抱怨、从不逃避,用勤劳和汗水打拼着自己与家人的未来。

今年7月,王佳蕊获得了阿里巴巴天天正能量公益平台颁发的正能量特别奖及两万元奖金。颁奖词中这样说道:“不敢生病,不敢松懈,花样年华……寒冬酷暑奔走在建筑工地的她,吃尽了同龄人不能吃的苦,心里留下的却是超越许多人的爱。”

的确,在最美好的青春韶华,纵然面对生活带来的诸多考验,王佳蕊始终笑着直面以对,快乐地努力成长,明明自己过得也很难,却依然不吝于对别人伸出援手。

这个了不起的女孩,值得被更多人看到;这份生命的刚强,值得所有人人为她鼓掌。

“思源工程”联合民建河南省委会——

向河南捐赠8666所“思源·云图书馆”

本报讯(记者 舒迪)记者从中华思源工程扶贫基金会(简称“思源工程”)获悉,该基金会和民建河南省委会日前在郑州举办“思源·云图书馆”捐赠仪式,向河南省捐赠8666所“云图书馆”,促进实现乡村文化振兴和教育事业均衡发展,助力建设书香河南。

民建中央原主席、“思源工程”理事长陈昌智在仪式上指出,在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际,社会各界可将书香社会建设与教育助学工作、乡村文化振兴有效融合,加强公共文化服务设施建设,拓展全民阅读覆盖人群和媒介平台,举办主题阅读活动,优化阅读体验,不断提升人民思想境界、增强人民精神力量。

全国政协委员、民建河南省委会主委梁留科表示,多年来,“思源工程”与民建河南省委会携手并肩、通力合作,在应急救援、教育助学、医疗卫生等领域组织开展了丰富多彩的慈善公益活动,取得了丰硕成果。

“思源工程”副理事长兼秘书长李

晓林介绍说,“思源工程”已向河南省捐赠善款和物资累计价值3.97亿元。同时,通过中国电商乡村振兴联盟,帮助对接销售农产品4.84亿元,帮扶了5万户农民。本次捐赠交付的8666所“思源·云图书馆”,将进一步助力河南省文化教育事业的发展。

据了解,“思源·云图书馆”的阅读书目主要以中宣部、教育部、文化和旅游部要求的中小学学生阅读书目为指导,以数字图书、绘本、音视频等为主要形式,设有动漫馆、绘本馆、名家馆、图书馆、必读书、期刊馆六大板块。每所“思源·云图书馆”从拥有数字版权的30万部数字图书、绘本、音视频中配备约3万册适读书目,通过受助单位的微信公众平台“云图书馆”入口或H5“云图书馆”端口访问,可在班班通教学设备、电脑设备、移动终端使用。

截至目前,“思源工程”已向全国多地捐赠“思源·云图书馆”共计1.4万余所。



为基层残疾人工作者画像

9月22日,“劳动者最美——‘为人民而作’大型系列写生活动”第五站走进北京市残疾人服务中心汇爱大厦,为在那里挥洒汗水的职康站站长、护理员、公益机构负责人等残疾人工作者创作画像。残疾人工作者作为一个为残障人士提供服务的群体,默默无闻地付出他们的工作常态。此次写生活动让更多人深入了解了这一群体,同时也激励着一代又一代残疾人工作者不断奋进、砥砺前行。本报记者 贾宇 摄