

统战新论
TONGZHANXINLUN

努力开创新时代统一战线事业发展新局面

徐海荣

习近平总书记在中央统战工作会议上发表的重要讲话思想深邃、内涵丰富、博大精深，具有极强的政治性、思想性、理论性、指导性，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献，为做好新时代统战工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深刻领会核心要义、精神实质、实践要求，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作，努力开创新时代统一战线事业发展新局面。

深刻把握习近平总书记重要讲话的内在逻辑。习近平总书记以深邃的历史思维、宏阔的历史视野，全面回顾统一战线百年光辉历程，科学回答了统一战线从哪里来、到哪儿去的历史之问、时代之问，是我们党百年统一战线史的智慧结晶。坚持把马克思主义统一战线基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用“十二个必须”深刻阐述关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，开辟了马克思主义统一战线理论新境界。深刻总结党的百年统战实践特别是新时代统战工作实践，从政治和战略高度，明确提出做好新时代统战工作的基本任务、工作重点、原则要求、方式方法，为新时代统战工作提供了根本指针。我们要系统把握讲话的内在逻辑，全面完整准确学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，真正做到学思用贯通、知信行统一，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

深刻把握新时代统一战线的法宝地位。习近平总书记统筹“两个大局”，用“三个更加重要”深刻阐明新时代统一战线的历史方位和重大意义，为统一战线法宝地位注入重大的时代内涵。统一战线历来是我们党的重要法宝，在各个历史时期都发挥了不可替代的重要作用。进入新时代，我国发展面临的

战略机遇、战略任务、战略环境都发生了深刻变化，统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务也发生了重大变化。从国际格局看，世界百年未有之大变局加速演进，许多涉统战领域成为国际斗争的重要前沿，统一战线维护国家主权、安全、发展利益的任务更加繁重。从国家发展看，奋进全面建设社会主义现代化国家新征程，克服前进道路上可以预见和难以预见的各种风险挑战，必须团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素。从统一战线内部看，随着社会结构深刻变化，新的社会阶层、社会群体不断涌现，他们主要分布在党外、体制外，数量增长很快，影响不断扩大，迫切需要纳入工作视野，密切联系增进共识，不断厚植党的执政基础。我们要深刻领会“三个更加重要”的战略判断，牢牢把握新时代爱国统一战线的历史方位和重要使命，把统一战线这个法宝在思想上确立起来、在实践中运用起来。

深刻把握统一战线工作的科学规律。习近平总书记深刻阐明做好统战工作必须把握好固守圆心和扩大共识、潜绩和显绩、原则性和灵活性、团结和斗争“四个关系”，将我们党对统一战线工作规律的认识提升到新的历史高度。固守圆心和扩大共识强调的是一致性和多样性的关系，要求我们固守坚持中国共产党的领导这个圆心，在多元中统一主导，在多样中谋共识，不断增进一致性，增强统一战线的向心力、凝聚力。潜绩和显绩强调的是践行正确政绩观，要求我们既要脚踏实地、步步为营，解决好等不得的问题；又要持之以恒、绵绵用力，处理好急不待我的问题，不断砥砺“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当。原则性和灵活性强调的是政策把握运用的问题，要求我们既要立场坚定、旗帜鲜明，在

大是大非问题上寸步不让；又要具体问题具体分析，把握好火候，拿捏好尺度，做到宽严两不误。团结和斗争强调的是统战工作的方式方法，要求我们既要善于团结，努力达成有原则负责任的团结，又要善于斗争，在斗争中争取团结，努力形成牢不可破的真团结。我们要准确理解“四个关系”蕴含的辩证唯物论“精髓，努力把握统一战线工作规律，自觉用以指导统战工作实践，不断提高工作科学化水平。

深刻把握新时代统一战线的根本任务和工作重点。习近平总书记着眼推动新时代统战工作创新发展，科学阐释新时代统战工作的根本性要求、全局性任务、时代性课题，对新时代爱国统一战线作出顶层设计、提出明确要求，纲举目张、引领方向。山东是统战工作大省，统一战线成员众多，统战工作任务繁重。我们要全面对标对表习近平总书记作出的部署要求，强化工作举措，努力在补短板上下功夫，深入查摆各领域统战工作存在的突出问题，对症下药、精准施策，以问题的解决推动工作提质增效。在敢担当上作表率，坚持“干”字当头、“实”字托底，切实把责任担起来、把工作落下去，一件接着一件办，一年接着一年干，不断增强工作的实效。在善作为上动脑筋，从山东实际出发，创造性地把党中央决策部署落到实处，不断开创全省统战工作新局面。

深刻把握防范化解统战领域风险隐患的重要部署。习近平总书记强调，要牢固树立总体国家安全观，以“时时放心不下”的责任感，深入排查风险隐患，健全完善防范机制，牢牢守住不发生系统性风险的底线。8月11日，中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权来山东调研并主持召开专题座谈会，对统战领域防范化解风险隐患工作作出安排部署。中共山东省委

书记李干杰强调要坚决守牢“一排底线”，多次对统一战线防范化解风险隐患提出明确要求。统一战线处在应对挑战、防范风险的第一线，做好防风险、保安全、护稳定的工作任务艰巨。我们要进一步增强忧患意识、树牢底线思维，按照立足有、抓细抓实、不留死角的要求，进一步全面梳理各领域风险隐患，加强分析研判，全力做好防范化解工作。坚持重在平常、抓在经常，把防范化解风险隐患纳入全省社会治理总体格局、融入统一战线各领域工作，稳慎推进涉统一战线政策的出台或调整，努力把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

深刻把握构建大统战工作格局的必然要求。习近平总书记强调，统战工作是全党的工作，必须构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。新时代统一战线具有空前的广泛性、巨大的包容性、鲜明的多样性和显著的社会性，要把数量庞大、构成多元的群体团结凝聚起来，仅仅依靠统战部门是很难做到的，必须全党重视、大家共同来做。要全面加强党对统战工作的集中统一领导，建立统战工作责任制，督促各级党委（党组）进一步做好分内事、种好责任田，始终确保党在统战工作中总揽全局、协调各方。健全完善各级统战工作领导小组运行机制，建立责任清单、开展述职考核，进一步调动各成员单位积极性、主动性、创造性，切实增强“统”的力量、“合”的效能。全面加强统一战线自身建设，努力培育与党同心同德、高素质的党外代表人士队伍，打造具有坚强党性、过硬能力、丰富学识、优良作风的高素质统战干部队伍，为新时代全省统一战线事业长远发展奠定坚实基础。

（作者系中共山东省委常委、统战部副部长）

研究笔记

YANJIUBIJI

人民政协在全面推进依法治国过程中发挥着重要作用。开展立法协商工作，是北京市政协在充分发挥专门协商机构作用方面的重要实践创新，也是推进科学立法、民主立法的重要改革探索。

北京市政协根据市委的要求和部署，围绕重要地方性法规、市政府年度立法计划及重要政府规章草案等，深入开展立法协商工作，不断推进实践探索与创新。

在市委统一领导下，形成“内外双循环”的立法协商模式。在市委统一领导下，市政协开展立法协商工作，从提出协商需求到迅速组织开展，从报送意见建议到反馈处理结果，形成了一个相互支撑、贯通融合的“内外双循环”。“外循环”即市人大常委会或市政府党组报请市委，市委将立法草案批转给市政协进行协商；市政协形成立法建议报告报送市委，转市人大或市政府立法参考；市人大或市政府将立法建议的采纳情况，通过市委反馈市政协。“内循环”即根据市委制定的年度协商计划，在政协主席会议领导下，立法协商工作领导小组负责统筹协调，领导小组办公室负责日常工作，根据立法协商事项确定主责专门委员会并负责具体组织实施。

建章立制，完善立法协商的组织形式和工作机制。2014年12月，为落实《中共北京市委办公厅关于在政协开展立法协商工作的通知》的精神，市政协制定了《政协北京市委员会立法协商工作实施办法（试行）》，由社会和法制委员会办公室负责具体落实，相关专委会办公室协助完成。2020年8月，市政协对实施办法进行修订，增加了根据立法协商事项确定“主责专委会”的规定，推动立法协商工作的组织形式和运行机制更加科学有效。

在立法协商正式开始前，实行前期调研。在市委组织开展《北京市接诉即办条例（草案）》立法协商之前，市政协提前与市司法局、市政政务服务局沟通协商，制定工作方案，并在市区政协成立调研组，精心组织委员深入基层开展调研。分专题多次邀请市教委、公安局等部门有关同志座谈，为立法协商正式启动后有针对性地开展更深入、更精准的调研创造有利条件。

协调市区共同联动，广泛开展立法协商。市政协围绕《北京市接诉即办条例（草案）》组织委员开展立法协商过程中，首次实行市区政协大范围联动，组织协调16区政协委员共同参加，在市区两个层面分别调研和征求意见。为确保市区政协联动落地，市政协通过召开系列工作会、微信工作群、视频连线等多种方式，切实加强了对区政协开展立法协商工作的指导；各区政协经调研论证，分别形成工作情况报告和意见建议报告，汇总至市政协，从而在更广范围、更深层次上开展立法协商。

市政协在开展立法协商工作过程中，形成了以下基本经验：

始终坚持党对政协开展立法协商工作的领导。立法协商工作只有发挥党的领导核心作用，才能确保工作取得实效。市政协的立法协商工作始终是在市委的领导开展的。市委将市政协开展立法协商纳入总体工作部署和重要议事日程，在协商年度工作计划的制定、协商成果的采纳、办理和反馈等方面，充分发挥统揽全局、协调各方的作用，把党的领导体现在立法协商工作的全过程。

牢牢把握“在”政协协商的定位。市政协把立法协商工作的着力点始终放在为各有序协商、增进共识搭建平台上，力求将高质量的立法建议报送市委，供市人大与市政府在立法中研究参考。

充分发挥政协开展立法协商的独特优势。市政协注意发挥委员主体作用、界别特色作用、专门委员会基础性作用、专家学者智库支持作用，不仅成立立法协商调研组，还组建法律专家组和专业专家组，分别就立法协商事项提供法律意见和建议，在协商中最大限度凝聚社会各界智慧。

在新形势下，如何深化立法协商实效，将人民政协制度优势转化为首都治理效能，是迫切需要深入思考的问题。

始终围绕“一个核心”。深化立法协商

理论研究动态

LILUNYANJIUDONGTAI

江苏全省政协强化委员责任担当和协商能力建设理论研讨会召开

引导委员以模范行动践行初心使命

本报讯（记者 江迪）9月22日，江苏全省政协强化委员责任担当和协商能力建设理论研讨暨经验交流会在南京召开。省政协主席张义珍出席并讲话。

在中共江苏省委领导下，江苏省各级政协深入学习贯彻中央政协工作会议精神，固本培元强政治，加强学习提本领，服务履职搭好台，优化管理重规范，切实加强委员队伍建设和服务管理，引导委员以模范行动践行初心使命，展现了新时代责任委员的风采，有力推动政协工作提质增效、创新发展。

张义珍强调，政协委员是政协工作的主体。要提高政治站位，从高举思想旗帜的政治高度、服务国家治理的使命高度、写好赶考答卷的时代高度，深刻认识强化

立法协商工作的实践探索

章林 夏颖

北京市政协开展

实践探索，必须认真落实党中央和北京市委有关推进科学立法、民主立法以及政协协商民主建设的各项决策部署，加强对党委领导政协开展立法协商工作中重大理论和实践问题的研究，发挥好市委的领导核心作用和市政协的专门协商机构作用，扩大人民有序政治参与。

正确处理“两对关系”。一是努力做到理论与实践相结合，切实增强问题意识，坚持问题导向，既要把政协开展立法协商的理论研究好、阐释好，也要认真总结提炼市政协在实践中积累的宝贵经验，用以指导实践，并在实践中不断推进新的理论创新。二是进一步推动政协协商与基层协商相衔接，不断完善委员工作站（室）制度建设和运行机制，进而更好地发挥市政协在首都基层治理中的作用。

建立健全“三个机制”。一是健全信息获取机制，积极通过调研和协商会议掌握相关立法信息。二是建立激励机制，对于在政协开展立法协商中提出重要建设性意见，给予适当的激励。三是完善宣传报道机制，准确、高效、广泛地传播政协开展立法协商的好声音。

全面推进“四项制度”。一是健全立法协商的基础性、经常性工作制度，探索进行富有政协特色的应用型智库建设，更好地将专委会履职成果吸收进立法建议。二是加强政协委员履职制度建设，不断提升立法协商主体的协商水平和能力。三是规范流程管理机制，既要细化立法协商的主体、范围、时限，确定责任人员和分工，又要做好报送、跟踪和反馈工作。四是加强对机关干部立法协商专业知识和技能培训制度建设，打造一支懂法律、善协调、高效率的干部队伍，为科学、精准地服务和汇总委员研提立法建议创造条件。

【本文系北京市社会科学基金项目《人民政协参与立法协商的北京实践》（21JCC086）阶段性成果。作者章林系北京联合大学副教授，夏颖系北京市政协社法委办公室副主任】

新时代市县政协“怎么干”

把准方向 补齐短板 强化弱项

郭燕红

习近平总书记指出：“重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题”，为市县政协更好发挥专门协商机构作用指明了发力点和前进方向。海南省海口市政协把准方向、补齐短板、强化弱项，通过破解“两个薄弱”推动政协工作高质量发展。

“三个坚持”加强党的全面领导，确保政协事业正确前进方向。坚持用党的创新理论凝聚思想共识，健全完善覆盖全体委员的经常性学习体系，建立并严格落实第一议题学习制度，持续推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。坚持在党委领导下谋划和开展工作，主动向党委请示报

告重大问题、重要事项、重点工作，第一时间通过民主程序将党委重大决策部署和重要工作要求转化为政协组织决定。坚持以党的建设引领政协事业发展，全面落实“两个全覆盖”要求，探索实施“抓规范、树标杆、抓学习、树正气、抓平台、树品牌”的“三抓三树”党建工作法，实现特色党建与政协履职互促共进。

“三个强化”补齐机构队伍短板，夯实专门协商机构工作基础。强化政协组织机构建设。2020年，增设市政协农业和农村委员会，形成一办五委一室工作架构，进一步优化专委会职能和委员结构。今年初，得益于省委的坚强领

导和省政协的强力推动，海口4个区全部设立政协委员会，结束了海口作为省会城市却没有区级政协机构的历史。强化上下联动机制运用。在镇（街）成立政协工作联络站，联络站下沉5-7名委员，委员担任村（居）务协商会特邀副会长，搭建形成市政协、区政协、镇（街）政协工作联络站、村（居）务协商会的政协工作上下联动机制。强化干部队伍工作效能，引导青年干部挑大梁、当主角，带动形成事事有人干、人人干得好的干事创业氛围。

“三个聚焦”强化基础工作弱项，推动政协工作全面提质增效。聚焦时代之问加强制度建

设，市政协对过去形成的规章制度进行全面系统梳理，修订完善覆盖政协工作各方面的制度27项，以程序规范、运行有效的制度体系保障政协整体效能的发挥。聚焦使命任务提升履职能力，2020年以来，市政协围绕自贸港建设的重点领域、重大项目、重要工作密集开展视察调研协商，一大批高质量协商成果得到党委政府转化落实。聚焦实践所需创新履职载体，两年多来围绕诸如老旧小区改造、村路改造拓宽等方面的民生问题开展协商，打响了基层协商民主建设的“海口品牌”。

（作者系海南省海口市政协主席）

山西省阳曲县政协倾力打造“请你来商量·阳光协商”协商议事平台

于文成

山西省阳曲县政协倾力打造“请你来商量·阳光协商”协商议事平台，为畅通政协协商与基层协商有效衔接的“最后一公里”进行了有益探索。

坚持党的领导，确保协商“实的工作”沿着正确方向前进。坚持高位引领，县委明确将基层协商民主建设纳入全县年度考核评价内容。县政协党组把政协协商向基层延伸作为年度工作重要抓手，出台了《关于打造“请你来商量·阳光协商”协商议事平台工作方案》等多项制度。

搭建协商平台，确保协商“活的

资源”服务基层社会治理。一是搭建协商平台。依托党群服务中心和政协委员工作室，“嵌入式”整合现有阵地平台，创新“1+10+N”模式，搭建县、乡镇（社区建设服务中心）、村委（社区居民委员会）三级“请你来商量·阳光协商”协商议事平台。规定“4+2+X”协商频次，县总平台每年至少举办4次主协商，乡镇每年围绕2个以上议题开展协商，各村（社区）每年开展若干次微协商，采取“固定+灵活”“会场+现场”等模式，真正把协商“触角”延伸到群众家门口。二是丰富协商形式。在乡镇社区建设服务中心设立政协联络

组，建立“委员活动站（室）”，成立“民情驿站”，创办“委员微课堂”。三是织密协商网络。以乡镇（社区建设服务中心）政协联络组为单元，将全体政协委员按照单位属地下沉到所在乡镇（社区建设服务中心）参与基层协商活动。建立主席会议成员和专委会包抓指导基层协商工作制度，构建了“统筹领导+侧重指导”的“三联共建”工作机制，形成了“横向到边、纵向到底”的工作网络体系。

注重协商成效，确保协商“成的效果”符合人民群众预期。“小平台”发挥“大作用”，把协

商重心下沉到乡镇和社区平台，围绕农村人居环境整治等“急事难事”组织委员实地调研协商。“新渠道”解决“老问题”，围绕基层社会治理“老大难”问题，通过“阳光协商”平台，成功组织专题协商议事会议。“软协商”变成“硬指标”，在出台的《关于乡镇（社区建设服务中心）政协联络组工作规则》《关于党建界别活动组工作规则》中，将“阳光协商”平台建设情况列为述职评议“加分项”，将开展协商活动列为“必答题”。

（作者系山西省阳曲县政协主席）