

# 优秀提案是怎样炼成的？

## 编者按

政协提案是党和政府听取民声民意、科学民主决策、推动改进工作的重要渠道，是专门协商机构服务国家治理的重要方式，是人民政协发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用的有效载体。

从全国政协十三届一次会议到五次会议，广大政协委员，各民主党派、人民团体坚持准确把握人民政协性质定位，积极运用提案履行职能，围绕推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，提出了许多有见地、有价值的意见建议，为推动我国经济社会发展和实现“十四五”良好开局发挥了积极作用。据统计，五年来，共有28918件提案进入国家议事程序，并经各方采纳落实。政协提案办理的

硕果，不仅承载着老百姓对美好生活的向往，见证着承办单位的责任担当，更凝结着政协委员把事业放在心上，把责任扛在肩上，不忘初心，时刻保持为国履职、为民尽责的情怀。

近日，政协第十三届全国委员会优秀提案和先进承办单位表彰会在北京召开。会上宣读了《政协全国委员会关于表彰优秀提案和先进承办单位的决定》，表彰了248件优秀提案，其中集体提案63件，委员提案185件。

一件优秀政协提案能获得相关部门的重视和推动落实，于国于民都是好事。但您知道这些优秀提案是怎样炼成的吗？本期我们选取五位优秀提案获奖代表，分享自己撰写提案的经验体会，敬请关注。

## 全国政协委员、军事科学院原副政委王卫星——

### 以初心的纯粹忠诚履职

本报记者 刘彤

“作为一名部队老兵，我脑子里酝酿这个提案有很长时间了。”看着奖牌上印刻的提案名称，全国政协委员、军事科学院原副政委王卫星心中感慨万千。

2022年9月20日下午，政协第十三届全国委员会优秀提案和先进承办单位表彰会在全国政协礼堂举行，248件优秀提案和46个先进承办单位获得表彰。

其中，王卫星作为第一提案人，在全国政协十三届四次会议期间提交的《关于重视和加强军人所赡养老人医养保障工作的提案》榜上有名。

自2018年成为十三届全国政协委员，王卫星始终以敏锐的观察力和严谨的作风深入开展调研，把“质量”二字作为提交提案的第一要求。此次获奖的提案，就是他长期关注的问题，并为之做出大量调查工作。

王卫星说：“党和国家高度重视军人家属生活保障问题。近几年我在基层调研发现，家庭老人健康状况位列官兵担心问题之首。”

经过深入思考，王卫星在《关于重视和加强军人所赡养老人医养保障工作的提案》中建议，要健全完善保障制度机制，建立军人所赡养老人保

障基金，为急、困、特老人和特需专业力量建设提供资金支持。将军人所赡养老人纳入军队医疗保障范围，逐步推开“在医保基础上军队医疗机构免费”制度，同时，加快推进军人家属属优惠医疗进程，探索医保跨省转接，建立军人所赡养老人重病急诊保障机制，建立全国通用的“在医保基础上免费”制度。

该提案被列为当年全国政协重点提案之一，由全国政协副主席张庆黎率队开展督办调研。最终，提案中许多建议被中央军委新颁布的《军人及军队相关人员医疗待遇保障暂行规定》《军人抚恤优待条例》吸纳，受到全军官兵热烈欢迎，为备战打仗凝聚军心士气。

回顾这一届的履职之路，王卫星“硕果累累”：《关于加强退役军人投身乡村振兴政策制度建设的提案》列入今年重点提案；《关于将袁隆平逝世日确定“全国节约粮食日”的提案》在《人民政协报》报道后，先后有160余家网站转载，网上浏览量达2.6亿，抖音200多万播放量，在全社会掀起了节约粮食、杜绝浪费的热潮；两次被评为“全国政协委员读书积极分子”，聘为“人民政协讲坛”特聘教授……

本届政协委员履职还剩半年时光，



这更让王卫星感到时不我待、时不我与。他说：“做一名政协委员，不仅是荣誉，更多的是责任。我将以初心的纯粹忠诚履职尽责，以党的情怀加强学习，以不懈的姿态接续奋斗，始终竭力为党谋、为国谋、为军谋，以一名革命战士的作风和标准站好‘最后一班岗’。”

## 全国政协副秘书长、民进中央副主席朱永新——

### 好提案需要用心“铸就”

本报记者 吕巍



失衡的问题，自然也引起了我的关注。”

为此，朱永新专门深入学校进行调研，结果发现情况比想象得要严重，“尤其是乡村学校，男教师数量更少，且普遍年龄偏大。我曾经调研过的醴陵的一所乡村小学，共有近40位教师，男教师只有三位，且年龄都在50岁左右。”

作为教育学者，朱永新深知教师性别比例失衡对学生成长发育的危害。基础教育阶段是学生身体发育和心理成长的关键时期，对学生性别角色定位和品格发展有十分重要的作用。女性教师占绝对主导地位的教育环境，不利于学生性格、心理和行为方式的健全发展。

“这是一个比较严重的问题，所以我就想通过提案来反映，以引起全社会的重视。”

虽然有了初步的想法并进行了走访调研，但朱永新深知，要形成一件好提案，仅靠调研中的直观感受是不够的，于是他查阅了大量国内外资料，访谈了很多教师、校长、教育工作者，在深入了解情况的基础上，在提案中提出了实施退伍军人教师培养计划，切实提高教师待遇水平、改革师范教育招生和培养体制、营造尊师重教氛围等建议。

“其实，实施退伍军人教师培养计划的建议是受到国际经验的启发。美国1992年就提出了‘军转教计划’，英国也提出‘从部队到教师’计划，目的就是让退伍军人将他们在军队学到的才能与价值观念运用到学校课堂里，并

平衡教师性别比例。”

受此启发，朱永新在提案中建议师范院校开通退伍军人师范生的专门招生通道，每年招收一定数量的退伍军人师范生；国家通过奖学金、助学金等方式支持有从教意愿的退伍军人进入师范院校就读；地方教育和人事部门在教师招聘中，要优先考虑退伍军人师范生，等等。

提案提出后，各类媒体纷纷报道，也引起相关部门的关注。教育部教师教育司专门与朱永新联系沟通，退役军人事务部还特意登门专访。今年6月，退役军人事务部、教育部、人力资源和社会保障部联合印发了《关于促进优秀退役军人到中小学任教的意见》，其中吸收了朱永新提案和访谈稿中的部分建议，上海退伍军人学院也于今年正式成立，学校的任务之一便是“使优秀退役军人从紧握三尺钢枪的军营顺利走上指挥三寸粉笔的讲台，成为一名专多能的优秀教师”。这也与朱永新提案中的设想不谋而合。

履职多年，朱永新一直认为，撰写一件好提案不容易：需要信息收集、整合、提炼的功夫，需要专业知识和开阔视野，需要解决问题的方法；撰写一件好提案也很容易：只需要一颗解决问题的心。

“这件提案，就是来源于我在调研中时刻保持的那颗‘解决问题的心’。能为社会真切地解决一点问题，是提案者最大的愿望。”朱永新表示。

## 全国政协委员、中山大学教授刘昕——

### 找准关键问题 提升提案“含金量”

本报记者 包松娅



履职三届全国政协委员的刘昕，15年来一直“坚守”在农业界。近日，他提交的《关于加快农业标准化建设，提升农业综合经济效益的提案》被政协第十三届全国委员会评为优秀提案。谈及这件提案，刘昕的评价是，找

准关键问题，提升提案“含金量”这是他多年来孜孜不倦打磨提案最大的心得。

提案是政协委员的重要履职方式，优秀提案则从一定程度反映了履职能力和责任担当。在刘昕看来，一件提案的“出炉”并非易事，其中所提意见建议，既要可行之言、管用之计、务实之策，又要具有一定的预见性和超前性，准确了解中央的大政方针，理解掌握社情民意，广集良策广聚共识。首先要自觉加强学习，提升个人素质，增进履职能力，协商能力，凝心聚力能力。从提案说起，刘昕的切身感受是，要看清自身优势，建言添助力，帮忙不添乱，找准关键问题，提出务实管用的意见和建议，是推动提案办理工作取得积极成效的重要基础。

就《关于加快农业标准化建设，提升农业综合经济效益的提案》而言，刘昕在调研中发现，农产品标准化一直是困扰我国农产品增值的主要原因。“我国是农业大国，但目前各地种植养殖的农产品还缺乏系统的统一的标准。”刘昕认为，小农分散的国情农情，以及地理、气候、品种、栽培（养殖）模式和技术等的不同，许多农产品还没有相应的国家和行业标准，不利于品牌农产品

的开发。

大问题、小切口，为了找准关键问题，通过进一步的调研和反复研判，刘昕提出的建议是，要把农业生产的产前、产中、产后纳入标准化管理轨道，逐步形成与国际接轨的国家农业标准化体系，提升农产品质量和农业综合经济效益。

其实包括“从土地到餐桌”全程质量控制保障农产品质量安全等农产品问题一直是刘昕多年关注的重要内容，特别是对土壤重金属污染、农药残留污染与地膜残留塑料污染治理做了大量的调研，提交多件呼吁推动土壤污染治理的提案，均获得相关部门的高度重视与及时反馈。

“农业无污染拆解秸秆是世界面临的资源与环境重大技术难题之一。我们团队加大科研攻关力度，目前在破解秸秆纤维素、半纤维素和木质素解聚密码，无污染低成本拆解秸秆的关键核心技术取得开创性重大突破。”接受记者采访时，刘昕忍不住分享了自己团队的好消息。可以说，作为学者，注重将科学研究与推动农业绿色发展转型紧密对接是刘昕这个农业界“老”委员浓浓“三农”情怀的延展与深化。

## 全国政协委员、台盟中央常委骆沙鸣——

### 选题要准 调研要实

本报记者 孙金城



国家发改委等31个部门联合发布了“31条惠台措施”，后续又出台了台湾居民居住证等措施，获得了台湾同胞的广泛好评。但是，个别地方在惠台政策具体执行环节上还不够细致周全，影响了惠台政策的整体社会效应。“作为台盟界别委员，我们有责任去了解岛内的同胞以及居住在大陆的台生、台商、台胞的所思、所想、所期、所盼，帮他们解惑释疑，排忧解难。”

在《关于促进两岸社会融合的提案》中，骆沙鸣提出，可以引进台湾健康养老、健康管理等生活性高端服务业；柔性引进台湾高校师资教育资源；创新台商台胞服务年活动内涵，助力台企转型升级，优化台湾青年创业环境。

骆沙鸣的建议在有关部门看来具有超前意识和操作性。此后，有关部门陆续出台了惠台“26条措施”，助力台胞台企发展的“11条措施”“农林22条措施”，以及扩大开放台湾居民在大陆申设个体工商户的政策，助力台胞台企分享更多大陆发展机遇，享受更多同等待遇。

“从全国政协提案办理的答复中，可以充分感受到有关部门推出的措施对于台湾同胞都是十分实惠的，让大家实实在在受益。”骆沙鸣说。

“加快区块链技术在台胞的身份管理和版权保护等方面的线上智能应用，这也是我在提案中提出的建议。”骆沙鸣表示，针对这条建议的延伸办理，全国政协有关部门还专门邀请他参加了中国信

息通信研究院、人民政协报社联合举办的“云”座谈会，探讨产业链接的机遇与挑战。“这个细节让我感受到提案的办理不仅务实，还得到了进一步深化。”

提案的高质量并不是凭空而来的。“作为台盟界别政协委员不但要认真解读党中央对台大政方针和理论创新，而且还要读历史、熟人情、多倾听、善思考，这对提高提案质量和协商水平十分必要。”骆沙鸣认为，撰写提案，选题一定要准，提案必须有导向意识，需求导向写党政所需，解忧导向写民所虑，问题导向写社会民生所短。调研一定要实，坚持无调研不提案、先调研后提案，“政协委员要有走基层的脚步，看问题的眼力，察民情的听力，调研的过程也是委员知情参政和履职能力提升的过程，只有这样才能形成具有独特视角、独立思考、独到见解的提案。”

骆沙鸣表示，作为台盟中央台情与两岸关系委员会主任，他多次赴台交流，经常走访台胞台企，坚持以换位思维的独特视角审视现阶段两岸政策落差及研究融合发展的热点难点。基于此，15年间，他有19件提案被列为全国政协重点提案。

“只要有委员意识，身边处处是文章。我们想到了，我们就说，哪怕采用了一条，对我们来说也是一种鼓舞。”骆沙鸣就是这样时时处处、孜孜不倦地履行着全国政协委员的职责，为两岸融合发展鼓与呼，为促进统一思与行。

## 全国政协委员、中国医学科学院整形外科医院研究中心主任肖苒——

### 是我的荣幸 更是我人生的信仰

本报记者 刘彤



在政协第十三届全国委员会优秀提案和先进承办单位表彰会上，全国政协委员、中国医学科学院整形外科医院研究中心主任肖苒在十三届三次会议期间，联名医卫界委员提交的《关于全面推进我国医学教育改革的提案》被评为本届“优秀提案”之一。

肖苒表示，这是一份沉甸甸的收获，是属于整个医卫界政协委员的荣誉。

“此次获奖的提案，基于我们医卫界长期聚焦的重要问题。我和医卫界其他委员，包括十二届全国政协委员深入分析讨论后，共同提出、形成提案。这份荣誉属于我们医卫界。”肖苒说。

肖苒是履职两届的全国政协委员。多年履职中，她结合自身专业，针对医学教育提出多件提案。此次获奖的提案内容，既包括肖苒以往工作和调研中发现的“老问题”，也聚焦世纪疫情暴发后出现的“新问题”。

提案指出，要加强医学教育发展的战略研究，依托教育部医学教育专家委员会，研究制定医学教育2030中

长期发展规划，将医学院校发展纳入医教协同机制下的统一管理。加强临床医学与预防医学、公共卫生课程的交叉融合，弥补临床医学与公共卫生的裂痕。呼吁教育部和卫健委启动医学教育改革与发展重点项目研究的国家级课题立项，支持医学院校进行主动的教学改革。针对我国目前医学人才成长的现状，可以分阶段、循序渐进地对住院医师规范化培训和临床专业硕士学位体系进行规划调整。

肖苒说：“2020年暴发的全球新冠肺炎疫情显示出医学在国家安全体系中的重要地位，对医学教育提出了更高的要求，对医学教育面临的突出问题提出改革的迫切要求。希望通过我们的提案，能够为推进我国医学教育多层次、全方位改革贡献绵薄之力。”

时光荏苒，本届履职接近尾声。回顾这五年，肖苒清晰地感受到，全国政协始终创新工作机制和方法，在建言资政和凝聚共识上双向发力，展现出新时代人民政协的新面貌。

于她个人而言，也有了新变化、新飞跃。“在全国政协这个高水平参政议政平台，我的调查研究能力、建言资政水平都

有了很大提高。此次能够获得优秀提案表彰，是对我的‘委员作业’的高度认可。在世界百年未有之大变局之际，能够为国家和人民贡献智慧和力量是我的荣幸，更是我人生的信仰。”肖苒有感而发。