

# 立足国情改革创新 走中国特色涉农职业教育发展道路

## ——全国政协“充分发挥职业教育在乡村振兴中的作用”双周协商座谈会发言摘登(二)

### 政协委员发言

## 提升涉农职业教育办学能力

王绚

现阶段涉农职业教育主要存在“学生选择意愿少、涉农职业院校占比少、学生受教育年限少”和“涉农职业教育与培训参与部门多、培养培训主体多、组织形式多”等问题。为此建议:

加大投入、形成政策合力,扩大数量、提高质量。在中职生免费基础上,实施涉农高职免补政策,增强涉农职业教育吸引力。建立涉农职业院校和涉农企业人才共享机制,提升涉农师资队伍服务“三农”能

力。支持教育、人社、农业农村、乡村振兴等部门共同研究制定涉农职业培养培训标准,加大行业评估,提升办学能力。

增强针对性,实现涉农职教建设和乡村振兴战略“双向契合、双向互补、双向赋能”。以需求为导向,加强各级教育、人社等部门培养培训与乡村振兴产业规划的衔接,在地方党委统筹下,加强行业、产业、就业的深度融合,加大对西部特色、生态涉农专业支持力度。完善涉农职业教育和岗位培训

终身教育体系,学历教育突出现代化人才培养,涉农培训注重向技能转变。进一步落实校企合作相关政策,国家支持西部涉农职业教育提升,对口帮扶省份产业、院校、培训机构一齐发力,发挥西部战略后发优势,为“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中”贡献力量。

(发言人系全国政协常委,青海省政协副主席,民盟中央常委、青海省委主委,青海省中华职业教育社主任)

### 专家学者发言

## 加快推动职业教育改革发展 为乡村振兴提供人才支撑

张义珍

职业教育作为培养乡村振兴所需人才的重要渠道,需要持续深化供给侧结构性改革,更好为乡村振兴提供有力人才支撑。结合调研和工作实际,建议:

加大政策统筹力度,强化职业教育服务乡村振兴的制度保障。将职业教育培养乡村实用人才作为“五级书记抓乡村振兴”重要内容,纳入乡村振兴实绩考核指标体系。加大涉农职业教育投入力度,加强对职业教育相关政策的统筹,支持发展技工教育,不断深化职业教育服务乡村振兴的制度机制。在更高层次研究制定鼓励职业教育人才长期扎根乡村、服务乡村的特殊政策。

完善现代职教体系,打造服务乡村振兴的技术技能人才梯队。适应乡村振兴需要,科学配置职教资源,提高中职教育和技工教育办学质量,优化专业设置,

系统构建中职、高职和专业学位研究生教育相衔接的人才培养体系。设立高水平技师学院建设项目,将技工院校纳入职业教育相关项目的实施和资金分配范围。利用职业院校主阵地开展职业培训,对乡村“订单人才”按照新型学徒制标准进行补贴,培育更多高素质农民。

推进人才评价改革,为乡村振兴源源不断培养和输送“生力军”。加快构建由县(市、区)委领导、校镇(乡)企联合的育人用人体系。对符合条件的高职院校(高水平技师学院)毕业生回乡村任职,一体纳入市县人才引进政策体系,一体实施人才奖补。建立职业院校乡村人才定向招生、定向培养模式,通过“定向委培”“定制村干”等形式选派优秀青年到乡村工作,确保乡村人才“招得来、留得住、干得好”。

(发言人系江苏省政协主席)

## 发挥涉农职业院校优势 破解乡村振兴人才培养难题

方乃纯

涉农职业院校是培养乡村振兴人才的重要基地。当前存在主要问题:涉农职业教育人才培养与使用“两张皮”,涉农职业院校数量和涉农专业学生比例持续下降。建议:

强化顶层设计,加大乡村振兴人才定向培养。借鉴“公费师范生”“公费医学生”政策,设立“公费农科生”专项招生计划,毕业后定向服务农村基层。继续加大支持力度支持涉农高职院校优先招收务农人员、农民工、退役军人、村干部等群体免费就读涉农专业,开展全日制学历提升教育。

加大就业支持,增强服务乡村振兴人才吸引力。以服务“三农”

为目标增加面向职业院校涉农专业毕业生招聘计划。完善招聘政策,简化招聘程序,改进招聘方式,定期服务、单招单招、优先入编。基层事业单位招聘农、林、水、粮、供销、气象等专业技术人员,可适当放宽学历等资格条件;拿出一定数量岗位面向本县、本市或周边县市生源招聘。县区招聘高层次人才和急需紧缺专业职业院校毕业生可下放招聘权限。对农业农村急需紧缺专业人才可采取面试、考察的方式公开招聘。建立“三农”优秀人才招聘和选拔管理制度,建立农村实用人才信息库。

(发言人系中华职业教育社党组书记、总干事)

## 充分发挥职业教育在服务返乡人员培训中的重要作用

苏华

服务返乡人员培训是职业教育的重要任务。为此建议:

着力构建返乡人员培训体系,大力培养乡村振兴实用人才。加快建设乡村培训基地,把返乡人员需要的职业培训送到家门口,提升其知识文化水平,助其掌握实用技能。整合县域职业教育资源,大力开展各类培训,使返乡人员掌握乡村急需的实用技术,提升就业创业能力。发挥涉农职业院校作用,灵活设

置专业,建设乡村振兴相关骨干专业群;鼓励涉农职业院校扩大职教高考本科招生比例,培养高素质农民。

完善培训和就业创业保障机制,促进返乡人员可持续发展。建立培训和需求紧密对接的机制,发挥相关部门和行业协会的统筹作用,为返乡人员提供项目、信息、技术支持,使培训就业创业和乡村的产业融合发展全方位融合。加大就业创业培训的财政支持力度,统筹

使用中央和省市区县安排的各项资金,完善返乡人员就业创业培训的税费减免政策和信贷保险制度。实施返乡创业人才遴选扶持计划。在农业产业薄弱乡村遴选一批返乡人员,通过职业院校培养成为新型农业经营主体带头人。例如四川省德阳市旌阳区形成的“旌韵高槐”品牌。

(发言人系全国政协委员、民建中央常委、中华职业教育社副理事长)

## 涉农职业教育面临的问题及建议

张玉清

面对乡村振兴战略现实需求,涉农职业教育也面临新的挑战。当前,产业发展滞后、教育与实践脱节问题尤为突出。为此建议:

强化职业院校涉农专业师资力量建设,形成数量充足、结构合理、专兼结合、素质优良的涉农专业师资队伍,推动涉农职业教育高质量发展。针对乡村振兴有关专业和岗位配备不同层次专兼结合的职教专任教师,建立推

广教授制度。扩大职业院校涉农专业教师招聘自主权,对企业高级、技师以上人才开辟绿色通道。改革职业院校涉农专业教师工资制度和考核机制。加大涉农专业教师专项培养力度,在职称评定、编制管理、经费保障上给予适当倾斜。

成立乡村振兴职业教育集团,构建以职业院校为主体、行业企业学校合作共赢的架构,以项目促进组建专项指导委员会运

行。以职教集团为平台,深化校企常态化沟通,解决校企供需信息不对称、不顺畅、不精准问题。建设校企共同投入、辐射区域、服务涉农专业学生培养和高素质农民培训基地。加强宣传引导,采取多种形式向务农人员、涉农企业职工、退役军人和返乡农民工广泛宣传招生政策。

(发言人系全国政协委员、九三学社江西省委会副主委、新余学院院长)

(上接1版)

如何推动中医更好融入国家公共卫生应急管理体系一直是张洪春关注的问题。修改传染病防治法已被列入2022年全国人大常委会立法工作计划。对此,张洪春认为,要明确中医参与重大疫情防控的体制机制,通过多部门协作,优化中医药服务网络,提升中医药服务能力,创新中医药服务模式,完善中医药医保支持政策,贯彻落实好党中央国务院支持中医药事业发展重要决策部署,满足人民群众日益增长的医疗健康需求。

“党的集中统一领导,在任何时候任何情况下,只能加强不能削弱。在党的领导下,期待进一步发挥中国整体医学和健康医学优势,着力推动建立融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系,持续提升基层中医药服务的可及性、便捷性。”张洪春说。

### 党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在

2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上代表党和人民庄严宣告:“经过全党全国各族人民持续奋斗,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”

全国政协委员、甘肃省工业和信息化厅副厅长黄宝荣表示:“实践证明,中国共产党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系,只有中国共产党才能历史性地解决绝对贫困问题。”

近年来,从中央国家机关赴甘肃省白银市挂职锻炼到现任职,黄宝荣亲历巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,作为政协委员也始终围绕促进农业增效、农村繁荣、农民增收建言献策。

甘肃省临夏回族自治州曾是“三区三州”深度贫困地区之一。2020年8月,全国政协调研组深入积石山县高寒山区刘集乡

肖家村,干旱贫瘠的柳沟乡阳山村和十年九旱的关家川乡芦家庄村,详细了解扶贫项目到村入户的效果和扶贫项目的组织方式、实施效果,与大家商量解决办法。参加此次调研的黄宝荣说:“那里的农村留守妇女空闲的时候大都纳鞋底、做鞋帮,我们看了之后感觉鞋的质量不错,款式也多样,但是一双布鞋才卖28元。和政县种植的赤松茸品质优良,也只卖十几元一斤。”

调研期间,全国政协在临夏州召开“十四五”时期巩固我国西部地区脱贫成果“重点提案督办协商会”,黄宝荣作了题为《发展数字经济,创新帮扶机制》的发言,呼吁让农村电商进入中国不断增加的巨大消费市场。

新时代的脱贫攻坚,让千千万万个村庄发生了翻天覆地的变化。据黄宝荣介绍:“目前,当地一级品的大赤松茸主要发往北京、上海及韩、日等国的大都市,供不应求;‘千层底’布鞋产业也已经成为百姓家门口就业的富民产业。”

### 敢于斗争、敢于胜利是中国共产党的强大精神力量

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,开展一系列根本性、开创性、长远性工作,提出一系列新理念新思想新战略,推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

绿水青山就是金山银山。近年来,中国在沙漠治理的道路上勇于探索,积极行动,使得沙漠化严重地区的植被覆盖率不断提升,有效遏制了生态恶化态势,同时也创造出了可供各国借鉴的成功经验和治理模式。

2021年3月,在全国政协“全民义务植树行动的优化提升”网络议政远程协商会上,时代楷模“六老汉”第二任治沙人之一的郭万刚与全国政协委员、甘肃省治沙研究所副所长马全林一起出现在甘肃省武威市古浪县八步沙林场的连线上。

据马全林介绍,八步沙林场位于腾格里沙漠南缘,曾是不毛之地,给周边10多个村庄、3万群众、2万亩农田以及过境公路、铁路造成巨大危害。1981年,饱受风沙之苦的6位老人,以联户承包方式治沙造林,经过三代人40年的不懈努力,建成了21.7万亩的人工防风固沙林体系,创造了绿色奇迹。

2019年8月,习近平总书记赴考察八步沙林场时说,新时代需要更多像“六老汉”这样的当代愚公、时代楷模。要弘扬“六老汉”迎难而前不低头、敢把沙漠变绿洲的奋斗精神,激励人们投身生态文明建设,持续用力,久久为功,为建设美丽中国而奋斗。

马全林表示:“敢于斗争、敢于胜利是中国共产党的不可战胜的强大精神力量。在党的领导下,沙漠治理始终坚持人民至上,在沙漠地区实施公益林补偿、草原奖补等生态补偿机制,发展沙区生态产业,保障农牧民收入;为农牧民提供光伏,沙漠腹地的牧民都用上了电视、冰箱,开上了汽车,切实提高了生活质量。”

在新时代新征程上,马全林期待:“转变理念,把沙漠作为特殊的自然景观,保护其特有的动植物资源,推进科学保护和精准治理;启动实施荒漠生态系统保护补充机制,提高保护的积极性和持续性;支持前沿技术攻关研究,发展光伏治沙、沙产业、用沙技术,实现资源化利用;依托荒漠化公约平台,加强国际合作,贡献中国治沙方案和模式。”

### 理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂

2018年,习近平总书记对王继才同志先进事迹作出重要指示强调,王继才同志守岛卫国32年,用无怨无悔的坚守和付出,在平凡的岗位上书写了不平凡的人生华章。

我们要大力倡导这种爱国奉献精神,使之成为新时代奋斗者的价值追求。

王继才是江苏省灌云县开山岛民兵哨所原所长、开山岛村原党支部书记,2018年被追授“全国优秀共产党员”称号。自1986年起,王继才毅然承担起守卫黄海前哨开山岛的重任。他和妻子王仕花以海岛为家,坚持每天升起国旗,每天按时巡岛,护航标、写日志,与走私、偷渡等不法分子作斗争。他舍小家为国家,守岛32年只有5个春节与家人团聚,父母去世、女儿结婚,都因坚守执勤没有及时赶回。王继才把毕生精力献给了祖国海防事业,向党和人民交出了一份爱国奉献的忠诚答卷。

2021年6月18日,在庆祝中国共产党成立100周年之际,全国政协委员、八一电影制片厂一级导演陈力执导兼任总编制的电影《守岛人》上映。这部电影以“人民楷模”王继才及其妻子王仕花的事迹为原型,讲述了“你守岛,我守你”的伟大爱情,以及“一句承诺,一生守候”的家国情怀。

“2019年大年初四,我第一次登上开山岛。那天上岛,细雨蒙蒙,距距离码头还远时,就看到有个瘦瘦小小的身影,一直在向我们招手。船靠岸,王仕花熟练地拉起缆绳,一把将我拉到岸上。我注意到,王仕花的手很粗糙,开山岛的风雨在这样一个瘦小的身躯上刻下了岁月的痕迹。”陈力说,“他们的情感是质朴的,信念是一致的,在对开山岛的那份深情中,找到了一种共同的幸福和温暖。32年坚韧与坚守的背后,是一段平淡却充实的人生。与王仕花第一次见面后,我告诉自己一定要把这部电影拍好,把他们带给我的真实感受传递给观众。”

《守岛人》创作历时3年,在这期间,陈力和创作团队多次登岛,感受王继才夫妇为国守岛的心路历程,“对我们创作者来说,深入生活、扎根人民是法宝,也是唯一出路。”

陈力说:“理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂,也是保持党的团结统一的思想基础。在多年的创作过程中,我也找到了自己心中要坚守的‘岛’,那就是坚持拍好主旋律作品,用情用心讲好中国共产党人的故事,讲好中国故事。”

### 部委介绍情况及回应

## 农业农村部副部长张桃林:

就委员提出的建议进行回应。

关于推动办好智慧农业专业群,农业农村部认为很有必要,近年来依托高素质农民培训、手机应用培训等项目广泛开展培训,提升农民信息化素养和技能。下一步,将进一步加强智慧农业技术技能人才培训:一是根据产业发展目标,摸清人才培养需求;二是根据“三农”发展的目标方向与重点,和教育部一起推进相关专业和课程体系建设;三是加强实践培养平台建设,特别是统筹农业园区、涉农企业、家庭农场、农民合作社等主体,打造产教融合实训基地;四是整合有关项目资源统筹支持智慧农业人才培养。

关于农民培训,农业农村部赞同委员观点,解决“谁来种地”“谁来兴村”还是要靠高素质农民。农业农村部从2014年起,在中央财政支持下开展职业农民培训工作,现在每年高素质农民培训经费达23亿元,超过800万现代农民通过培训提升了发展能力。下一步坚持需求导向和结果导向,不断提高高素质农民以及农村本土实用人才培训的针对性、有效性;总结成功经验和做法,进一步创新培训形式;加强“一主多元”“一性三化”为特征的农民教育培训体系建设,充分发挥好广农校、职业院校体系化培训作用。

关于返乡人员培训,农业农村部认为,吸引和支持各类人才返乡留乡务农创业是现实的迫切需要,对改善农业农村从业者年龄结构和知识结构十分有效,近年来通过各种方式加大培训力度,帮助返乡人员留得住、待得好、干得好。下一步持续加大培训力度,对返乡人员分类指导、精准培训;继续推进土地、财税、新型经营主体、创业平台等支持政策;吸引和汇聚金融、创投、科研等社会力量参与支持返乡创业。

关于定向培养“公费农科生”,农业农村部认为是可行的,符合农业农村人才培养的公益性和经济外部性特征。下一步将配合相关部门,推动建立一整套综合性政策扶持体系,营造更好的职业教育生态。

## 国家乡村振兴局副局长夏更生:

关于“依托职业院校开展对‘乡村工匠’的培育培养工作,根据区域实际依托职业院校开设各类教育培训课程,实现‘土专家’‘田秀才’与专业化涉农人才良性互动的局面”的建议,回应如下:

乡村工匠培育工作是一项全新的工作,根据《中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于加快推进乡村人才振兴的意见〉的通知》精神,由国家乡村振兴局牵头,教育部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、农业农村部、文化和旅游部、全国妇联等参与。为推动这项工作落实,国家乡村振兴局会同相关部门正在研究起草两个文件,一是推进乡村工匠培育工作的指导意见,明确乡村工匠培育的总体要求、认定条件和程序、重点任务、激励措施、组织实施等;二是乡村工匠“双百双千”培育工程实施方案,拟在“十四五”期间,推出百名乡村工匠大师、创建百个乡村工匠大师传习所,评选千名乡村工匠名师、创建千个乡村工匠名师工作室。

下一步,我们将会同教育部等部门做好五项工作。一是遴选一批有条件、有能力的职业院校承担乡村工匠培育工作;二是指导推动职业院校开设传统工艺特色专业,开发专门课程,开展学历和非学历提升教育,培养传统工艺专业技术人才;三是开展乡村工匠名师、大师进学校、进课堂,推动理论与实践相结合、传承与弘扬相结合,提升教学质量和水平,提高学生学习兴趣和积极性;四是发挥乡村工匠工作站、名师工作室、大师传习所作用,开展师徒传承、技艺提升,培育乡土人才;五是坚持需求导向,推动职业院校优化专业设置,完善课程体系。

## 协商跑出“新”速度 履职干出新样子

(上接1版)

关于“促进我区特色博物馆建设”的协商成效尤为显著。今年国际博物馆日活动上,自治区首批25家特色博物馆挂牌成立,为增强文化认同、坚定文化自信和铸牢中华民族共同体意识方面继续发挥重要作用。

《关于“推进丝绸之路经济带核心区建设,助推新疆经济高质量发展”的报告》等重要意见建议得到自治区党委领导批示,后续工作正在持续推进中。

关于侨务工作和新兴领域青年的协商活动也受到党委政府有关部门高度关注,成果有力推动了群众诉求的解决,得到了群众的点赞……自治区政协刷新速度,干出了新成绩。

“书香政协”活动拓展广度,“没有围墙,没有假期的大学”再扩容。“践行以人民为中心的发展思想”主题读书群、“乡村振兴”主题读书交流群……在新疆政协委员移动履职平台上,这样的主题读书交流群有18个。大家在下设的23个分题群聊里,互相推荐阅读书目、交流读书体会、分享履职感悟。

品牌栏目“书香政协·雨露讲坛”开设“书香政协展风采”专栏,邀请嘉宾围绕专著书目进行知识讲座,部分委员和政协机关干部职工可以在现场聆听并和嘉宾互动。书香致远,拂过乌伦古湖,越过准噶尔盆地,飘向“世界屋脊”帕米尔高原——“书香政协”的触角深入到了各级政协。

各地“书香政协”活动精彩纷呈,“书香政协”图书角、读书室雨

后春笋般在天山南北“破土”,政协委员领读+界别群众参与,委员读书的“小循环”打通了联系界别群众的“大循环”,“书香政协”向“书香社会”外溢。

同样在今年纷纷“破土”而出的,还有各地政协的委员工作室(站)。“我们要坚定不移地沿着习近平总书记指引的正确方向前进,把习近平总书记的殷殷嘱托转化为用心用力服务落实新时代党的治疆方略的责任担当。”努尔兰·阿不都满金表示,自治区政协一定牢记“国之大者”,笃行不怠勤履职,再接再厉续华章,紧紧围绕自治区党委、政府中心工作履职尽责,协商议政出新出彩,凝聚共识有力有效,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。(刘惠娟)