

## 奋进新时代 百名委员说

## “链”通上下游 “链”接新未来

## ——江西省政协建言产业链“链长制”升级版小记

本报记者 王磊 通讯员 曾德水

## 推动科技成果加速转变为现实生产力

全国政协常委 曹小红

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视科技创新工作,把促进科技成果转化摆在十分重要的位置进行谋划部署。从制定国家创新驱动发展战略纲要,到出台促进科技成果转化“三部曲”,再到构建国家技术转移体系,不断谱写科技成果转化“多重奏”,推动高质量科技成果转化加速涌现。“嫦娥奔月”“天问探火”“人造太阳”、C919首飞、“奋斗者”号万米深潜、北斗组网、5G商用等大批科技成果有力支撑经济社会发展。2021年,全国技术合同成交额达到3.7万亿元,远超过当年的全社会研发投入,是2012年的5.8倍,我国创新指数全球排名由2012年的第34位跃升至第12位,科技强国的步伐持续加快,科技创新成为支撑引领经济高质量发展的第一动力。

科研单位是科技创新的重要主体,每年产生大量的科技成果。为进一步激发科研单位和科研人员活力,加快推动科技成果转化成为经济社会发展的现实动力,国家不断深化体制机制改革,将科技成果使用权、处置权、收益权全部下放至科研单位,各单位可自主决定转让、许可、作价投资等转化方式,转化收入全部留归本单位,极大激发了创新活力。各省市积极贯彻落实国家决策部署,勇于创新,深入实践,探索出一系列创新招法做法,成效显著。

2020年,科技部等九部门联合启动赋予科研人员职务科技成果所有权和长期使用权试点工作。随着权属改革不断深入,体制机制愈加灵活。西南交通大学开展以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革,将转化后奖励前置为“所有权共有”,完成222项职务科技成果分割确权,通过科技成果作价入股成立24家高科技创业公司,吸引社会投资近8亿元。上海交通大学探索实施“权利分割+授权投资”的模式,打通科技成果作价投资的完整链条,形成独具特色的成果转化工作体系。

天津建立“市级+行业主管部门+科研单位”多层次政策服务体系,通过精准“解扣子”,推动政策扎实落地。天津对全市85家科研单位分组包片,进行政策培训和指导,帮助42家单位解决130个成果转化问题。科技、纪检、教育等部门联合,对全市高校纪检组组长进行专题培训,印发《关于科技成果转化六种情形不违规》,打消高校院所领导干部的顾虑。科技、人社、财政部门联合,明确职务科技成果现金奖励纳入绩效工资管理的具体操作路径。对技术产权挂牌交易等实务操作共性问题,编制10余项工作指引,让科研人员“按图索骥”;针对高校科技成果转化作价投资等“硬骨头”问题,创新设计三种作价投资模式,实现税收优惠政策应享尽享,10家高校在8个月内完成科技成果转化作价投资项目54个,金额2.8亿元,实现爆发式增长。

各省市强化大学科技园、中试基地、联合实验室等创新载体建设,打造成果转化全链条服务,为成果转化落地提供“硬空间”和“软服务”,成果落地日趋通畅。上海在全国省级层面率先研究制定了关于大学科技园发展的指导意见,完善政策体系,优化政策服务,打造多层次、开放性的大学科技园体系,辐射带动高校周边高新园区、产业园区,形成若干规模近千亿的创新创业集聚区。浙江大学提升载体服务承接能力,搭建“原始创新、技术研发、成果转化、孵化产业化”全链条的成果转化体系,通过国家级科技企业孵化器、众创空间等载体,吸引浙大师生在科技园内创办孵化企业、转化科技成果。

高校院所全力推进专业化技术转移机构和人才队伍建设,服务体系快速发展,科技成果转化专业能力显著提升。北京理工大学探索以“事业化管理+市场化运营”为主要特征的新型技术转移机构,统一管理成果转化业务,以市场化机制开展科技成果转化活动,从转化收益中提取10%作为技术转移机构运行经费。先后组建了近20家科技型企业和高科技企业,转化重点成果100余项,作价投资逾2亿元,吸引教师个人和社会资本投资8亿元。清华大学通过外部招聘、内部选派等形式组建了技术转移专员、知识产权专员、合规风控专员、综合保障专员的“四类专员”技术转移队伍,全方位推动学校成果转化,每年技术合同交易额位居全国高校前三名。

高校院所所有无形资产管理机制不灵活一直是降低成果转化效率、影响科研人员转化积极性的因素之一,部分省市勇于创新,在建立管理和监管机制的前提下,不再将职务科技成果纳入国有资产管理清单,人员活力得到有效激发。四川省明确提出,职务科技成果退出或部分退出国有资产管理,不纳入国有资产管理清单。陕西省推进实施职务科技成果单列管理,不再纳入国有资产管理,以作价入股等方式转化职务科技成果形成国有资产的减值及破产清算,不纳入国有资产保值增值管理考核范围,切实解决“不敢转”问题。

国家“十四五”规划和2035年远景目标提出,要完善国家创新体系,加快建设科技强国,对新时代科技成果转化提出了更高要求。科技成果转化政策涉及部门多、突破难度大、逻辑关系复杂,是落地难度最大、容易出现“细脖子”问题。推动我国高校院所科技成果转化工作再上新台阶,需要从推动政策扎实落地、建设技术转移机构、强化载体建设、深化成果转化机制等方面深入推进。

进一步深化赋权改革,推广赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权,促进科研人员以主角身份参与科技成果转化,让科研人员有获得感、成就感,激励“愿作为”;建立政策服务专业队伍,总结政策要点,系统宣讲服务,让每项政策举措成为解决实际问题,激发创新活力的工具,推动“会作为”;建立健全鼓励改革、崇尚创新、容错纠错机制,突出单位“一把手”、改革推进者、科研人员等三类重点对象的免责,明确具体的容错纠错情形和免责规定,保障“敢作为”。通过推动政策扎实落地,进一步激发科研人员活力。

高校院所建立专门的技术转移机构,设置专职岗位并建立相应的评聘制度,让“科研人员专心做科研,转化人员专职做转化”,高校院所可从成果转化净收益中提取一定比例,作为专项资金,保障机构良性运转;建立市场化合作机制,鼓励高校院所与第三方知识产权运营服务平台等社会化技术转移机构合作,并从科技成果转化收益中给予第三方专业机构中试鉴定费;强化协同创新,鼓励高校联合企业共同建立联合实验室、研发基地、协同创新中心等联合研发平台,以研发众包、揭榜挂帅等方式,实施以市场需求为导向的科技成果转化专项。

把科技成果转化绩效作为核心要求,纳入高校院所创新能力评价,细化完善有利于转化的职务科技成果评估政策,激发科研人员创新与转化的活力;强化金融支撑,扩大天使母基金等政府创业投资引导基金规模,突出“投早、投小、投硬科技”导向,为科技成果转化插上“金融”的翅膀;加强应用成熟度、创新性、先进性等标准化评价方法,对科技成果进行跟踪管理,筛选形成披露清单、推广清单,对接企业和推动进场交易,积极融入全国统一大市场。

立足新发展阶段,我们要牢牢抓住世界新一轮科技革命和产业变革重要机遇,健全技术要素市场化配置机制,持续完善科技成果转化服务体系,大幅提高科技成果转化成效,加快促进科技成果转化成为现实生产力,以高水平的科技自立自强塑造发展新优势,形成从科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展新路径。

“全力打造产业链链长制‘升级版’,畅通产业内外循环,加快构建以数字经济为引领、先进制造业为主体、先进制造业和现代服务业融合发展的现代产业体系。”近日,江西省政协委员王亦斌告诉记者,他所在的省工业和信息化厅将深入学习贯彻“习近平主席向产业链供应链韧性与稳定国际论坛所致贺信”,按照中央和省委、省政府决策部署,统筹推进强链、补链、延链工作,为全面建设“六个江西”提供坚强产业支撑,以实际行动助力深化产业链供应链国际合作。

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。在江西,上至省领导、下至县区党政一把手,很多干部多了一个特殊的“头衔”——“链长”。为什么会有“链长”?这还得从疫情说起。2020年新冠肺炎疫情暴发以来,不少企业面临产业链供应链不畅通的问题:有的工人进不来,有的货物出不去,有的缺原材料。为贯彻落实中央“六稳六保”指示,当年4月,江西在全国率先建立由省级领导担任“链长”的产业链链长制,市县两级也结合实际参照建立。

“产业链链长制运行情况怎么样?还需从哪些方面提升?”今年年初,江西省委、省政府主要领导专题,希望省政协围绕“产业链链长制走深走实”贡献“政协智慧”。按照《2022年度省政协协商工作计划》,9月15日,省政协在南昌召开“产业链链长制运行情况调研与建议”界别协商会。

各级“链长”梳理解决了2805个涉及产业链发展的具体问题,办结率94.2%;省级层面研究出台“铜产业链稳定发展16条”“汽车产业平稳发展10条”等100多个产业链专项政策……江西省工信厅、发改委等重点产业链责任部门负责同志向委员们介绍了链长制实施以来的情况,“‘有困难找链长’已逐步成为江西企业家的共识”。

“副省长任链长,省工信厅及新余市领导任省、市特派员,组建了工作专班,从产业链发展急需需求和长远需求出发,推进了新能源产业高质量跨越式发展。”李良彬常委以新能源产业链中的锂电产业为例,“我省锂电产业已形成上下游一体化产业链,产业规模跻身全国前列,并在锂电、负极材料等部分领域居全国领先水平,江西在全国率先建立由省级领导担任‘链长’的产业链链长制,市县两级也结合实际参照建立。”

“副省长任链长,省工信厅及新余市领导任省、市特派员,组建了工作专班,从产业链发展急需需求和长远需求出发,推进了新能源产业高质量跨越式发展。”李良彬常委以新能源产业链中的锂电产业为例,“我省锂电产业已形成上下游一体化产业链,产业规模跻身全国前列,并在锂电、负极材料等部分领域居全国领先水平,江西在全国率先建立由省级领导担任‘链长’的产业链链长制,市县两级也结合实际参照建立。”

“产业链链长制运行情况怎么样?还需从哪些方面提升?”今年年初,江西省委、省政府主要领导专题,希望省政协围绕“产业链链长制走深走实”贡献“政协智慧”。按照《2022年度省政协协商工作计划》,9月15日,省政协在南昌召开“产业链链长制运行情况调研与建议”界别协商会。

各级“链长”梳理解决了2805个涉及产业链发展的具体问题,办结率94.2%;省级层面研究出台“铜产业链稳定发展16条”“汽车产业平稳发展10条”等100多个产业链专项政策……江西省工信厅、发改委等重点产业链责任部门负责同志向委员们介绍了链长制实施以来的情况,“‘有困难找链长’已逐步成为江西企业家的共识”。

“副省长任链长,省工信厅及新余市领导任省、市特派员,组建了工作专班,从产业链发展急需需求和长远需求出发,推进了新能源产业高质量跨越式发展。”李良彬常委以新能源产业链中的锂电产业为例,“我省锂电产业已形成上下游一体化产业链,产业规模跻身全国前列,并在锂电、负极材料等部分领域居全国领先水平,江西在全国率先建立由省级领导担任‘链长’的产业链链长制,市县两级也结合实际参照建立。”

“产业链链长制运行情况怎么样?还需从哪些方面提升?”今年年初,江西省委、省政府主要领导专题,希望省政协围绕“产业链链长制