



绿水青山就是金山银山

# 生态清洁小流域建设助推乡村振兴

全国政协常委 水利部原副部长 陆桂华

党的十九大明确提出实施乡村振兴战略。为深入贯彻落实党中央决策部署,我结合分管的水土保持等工作,近一段时间先后到福建、江苏、江西、四川、浙江等地进行了实地调研,现场察看了福建龙岩长汀县、江苏南京江宁区、江西赣州上犹县、四川德阳旌阳区、浙江衢州龙游县等地生态清洁小流域建设和运行管理情况,进一步认识到,生态清洁小流域建设是乡村振兴的战略抓手,是农村生态文明建设的重要内容。

## 生态清洁小流域建设在实施乡村振兴战略中发挥了重要作用

习近平总书记就乡村振兴战略提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的20字总要求。近年来的中央1号文件多次对推进生态清洁小流域建设作出明确部署。

生态清洁小流域建设是运用系统思维,整合各方资源,实施水土流失综合治理的一项系统性和综合性很强的工作,是以小流域为单元,以村庄和水域周边为重点,统筹农村生产、生活、生态要素,山水林田路村统一规划,治山、治水、治污与致富相结合,在实施水土流失治理的同时,协同推进流域水系整治、污水垃圾处理、人居环境改善、生态产业发展,合力打造山青水净、村美民富、人水和谐的美丽乡村。

可以说,生态清洁小流域建设是传统小流域治理的升级版、新时代版,即由过去水土流失单一治理转变为综合治理,由部门推进转变为协同共治,由政府投入转变为多元化主体投入,由生态优势转换为经济社会优势,以良好生态环境促进绿色发展。

推进生态清洁小流域建设,是切实履行国家生态安全的政治使命,是增强人民群众获得感、幸福感的具体行动,在促进农村生态文明建设和实施乡村振兴战略中发挥着重要作用,对防治水土流失,改善生态环境,提高农业综合生产能力,促进绿色产业发展,构建自然生态优美,人与自然和谐共生的乡村发展格局具有重要意义。

## 生态清洁小流域建设是实施乡村振兴战略的基础工程和重要抓手

调研了解到,在中央和地方各级政府及有关部门的共同努力下,各地因地制宜、积极探索、深入实践,建成了一批生态清洁小流域,创建了一批国家水土保持示范工程,在保护水土资源,打造生态水系,改善人居环境,发展生态产业等方面取得了明显成效。

一是生态清洁小流域建设有效防治了水土流失,明显改善了生态环境。水土流失是生态退化的集中体现,通过采取工程措施、植物措施和耕作措施等多种措施结合,实施坡耕地整治、淤地坝、崩岗、石漠化治理等重点工程建设,治理区的水土保持率和植被覆盖率明显提高;通过实施沟道治理、生态护岸、截排水沟、堰塘池坝等小型水利保工程,小流域内的河段水质明显提升,建成了自然亲水的生态河道,改造了水环境、营造了水景观,提升了居民获得感。

江西省上犹县,水土保持率从2013年的78.64%提高到了2020年的88.6%,明显高于当年所属的赣州市水土保持率82.35%和江西省水土保持率85.87%。福建省长汀县2020年水土保持率达93.22%,高于全省92.05%的平均水平,水土流失重点治理区植被覆盖率由10%~30%提高到77%~91%,生物多样性得到快速恢复。江西省宁都县刁斗咀小流域水土保持率由治理前的78.52%提高到治理后的97.77%。凡是已建成的生态清洁小流域,水土保持率均常年保持在较高水平,取得了明显的生态效益。

二是生态清洁小流域建设夯实了发展基础,有力促进了生态产业发展。水保打基础、产业促发展、群众得实惠。通过建设生态清洁小流域,改善了治理区农业生产条件,为发展生态产业和增加农民收入打下了坚实基础。结合水土流失治理,围绕农业资源和乡村特色,建设优质果园、生态茶园、

苗木基地,控制面源污染,禁用有毒农药,限制化肥使用,大力发展绿色农业和乡村旅游,促进优质资源要素向乡村流动。

福建省宁化县依托国家水土保持示范创建工作积极开展水土流失治理,形成了油茶、茶叶和水果等规模化、集约化特色农业产业,居民收入显著提高,从1995年的1919元增加到2020年的16783元,增长了8.7倍。江西省上犹县通过国家水土保持示范创建,推进了全县“两茶一苗”(茶叶、油茶和珍贵苗木)农业特色产业稳步发展,至2020年底全县茶叶种植面积已达11.51万亩、油茶36.52万亩、苗木3.3万亩,“两茶一苗”年产值达4.8亿多元,农民人均增收3500多元,2020年全县农村居民人均可支配收入12434元,是2015年的1.63倍。陕西省延川县梁家河生态清洁小流域建设实施后,建成苹果产业开发示范区400亩,兴建经果林795亩,年增加经济收入344.77万元,项目区人均增收2904元。

三是生态清洁小流域搭建了共治平台,合力推动了美丽乡村建设。通过生态清洁小流域建设,实施集中供水、雨污分流,污水无害化处理,垃圾集中收集处理,畜禽养殖整治,村庄绿化美化,改善村容村貌,提升人居环境质量,保留乡村田园风貌,留住绿水青山,记住乡情乡愁。

福建省宁化县结合生态清洁小流域建设,积极引导农户利用“四旁四地”(村旁、宅旁、水旁、路旁,坡耕地、抛荒地、宜林荒山荒地、低质低效林地),种植当地树种,绿化美化家园。北京市以水源保护为中心,构筑生态修复、生态治理、生态保护三道防线,污水、垃圾、厕所、沟道、面源污染五个同步治理,建设生态清洁小流域,保护首都绿水青山。陕西省延川县梁家河,将建设生态清洁小流域改善农村生态环境作为农业经济增长的重要驱动力,通过对农村生活污水和生活垃圾的集中处理,不断改善农村人居环境,提升群众生活质量,让群众享受到更好的公共服务。

## 几点建议

调研中还了解到,各地生态清洁小流域建设虽然取得了明显成效,但同时也存在一些问题,如统一规划实施整合难、生态产业发展突破口找难、建设资金需求量大落实难、建后运行维护管理难、水源保护区做群众工作难(止耕禁养、禁花减菜、生态移民)等,针对这些问题,为大力推进生态清洁小流域建设,助力乡村振兴战略,提出以下建议。

一是强化组织领导。坚持党委领导、政府主导,把生态清洁小流域建设作为实施乡村振兴战略的一个重要抓手,列入党委政府重要议事日程,书记县长一把手亲自抓;利用已有水土保持委员会、河湖长制平台,建立协调会商机制;组织协调农业、林业、国土等相关成员单位,统一规划、统一标准、统一实施、统一验收,加强协同联动,整体推进。建议相关部门研究制定实施乡村振兴战略加快推进生态清洁小流域建设的政策措施,以统筹推进这项工作。

二是强化工作统筹。坚持山水林田湖草沙系统治理理念,统筹水环境、水生态、水资源、水安全治理,统筹生产生活生态,统筹治山治水治污,将水土流失治理与生态产业、水系整治、高标准农田、矿山修复、人文景观、人居环境改善等各项建设结合起来,协同推进。相关部门各负其责、各记其功,建立生态清洁小流域建设目标责任考核评估制度,压实水土流失治理相关主体责任。

三是强化机制创新。探索将水土流失治理与乡村振兴结合的新路径、新模式。制定鼓励和引导民间资本参与生态清洁小流域建设政策措施;推广“公司+基地+农户”运作方式,农户可入股水保生态产业的专业合作社,打造水保富民产业集群;实行以奖代补、村民自建等建设模式,推广利用以工代赈,组织动员水土流失治理区农村劳动力参与工程建设;制定生态清洁小流域工程建后运行管护制度。



全国政协委员,大唐集团董事长邹磊:

# 为能源安全加固“防护网”

本报记者 王蕾娟

“必须提升能源装备工控网络安全防控能力,全力保障国家能源安全,助力实现碳达峰、碳中和目标,保障经济社会高质量发展。”全国政协委员,大唐集团有限公司董事长邹磊多次在国家能源安全呼吁,并在今年两会上提交了《关于进一步提升能源装备工控网络安全防控能力》的提案。在政协第十三届全国委员会优秀提案和先进承办单位表彰会上,这件提案被评为“优秀提案奖”。

“在数字经济、数字社会、智慧城市不断发展的当下,能源行业数字化发展也在提档加速。与此同时,近年来国内外发生的网络安全事件时有发生,这就要求我们必须高度重视能源基础设施安全,大力加强能源装备工控网络安全防控能力建设。”谈及提案的背景,邹磊告诉记者。

“没有调查就没有发言权。”为了做好这件提案,邹磊深入其他能源企业生产现场调查研究,了解企业相关人员深入交流,了解行业发展真实现状,掌握了大量第一手资料。

在多次调研的基础上,邹磊建议要通过进一步加大投入,加强能源装备工控网络安全科技新平台建设,加强能源装备工控网络安全体系、标准建设,加强国家能源装备工控网络安全保障专业人才队伍建设,加速构建常态化应急防护保障体系。

在业内专家看来,邹磊的提案针对性、可行性强,且具有一定的前瞻性,将推动我国在提升能源装备工控网络安全防控能力中不断强链补链延链,进一步筑牢我国能源安全新战略的能源装备工控网络安全防控能力,不仅对能源装备工控领域具有重要意义,且对于其它工业领域和关键基础设施领域的网络安全能力建设,同样具有重要参考价值。

对于获得优秀提案这份殊荣,邹磊表示,“这是全社会对能源安全高度关注的结果,也是中国能源人必须扛好的责任与使

命。”提起贯彻落实能源安全新战略,邹磊认为:“必须始终把确保能源安全可靠摆在首要位置。对于能源央企来说,如何在生态文明建设下科学进行能源开发和利用,是一个重大且必须解决好的现实问题。”

事实上,作为中国大唐集团党组书记、董事长,邹磊在企业经营管理上,更是不遗余力地推动企业积极践行“绿水青山就是金山银山”理念。

近年来,邹磊带领下的中国大唐将推动企业高质量发展与促进生态文明建设相融合,制定绿色低碳发展规划,发布《中国大唐集团有限公司碳达峰碳中和行动纲要》,以实实在在的具体方法和行动路径,推动集团从传统电力企业向绿色低碳能源企业转型;全力展开新能源提速增效攻坚战,坚持集中式与分布式并举,做大增量与做优存量并重,推进新能源基地化、集约化开发及大型风电光伏基地建设,2021年核准电源项目中新能源占94.8%,2022年上半年电源项目开工规模突破1000万千瓦,其中新能源占63.6%。

同时,加快建设节能减碳降碳示范工程,建成一批以山东东营电厂——世界首台百万千瓦超超临界、二次再热“六缸六排汽”为代表的清洁高效先进煤电项目;加快推行市场化节能减碳机制,成立绿色低碳发展公司,走出一条经济发展和生态文明相得益彰的可持续发展道路。

在邹磊看来,系统化地履行好全国政协委员和中央企业领导人员职责,必须要做到“三结合”:一是将贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神与学习贯彻两会精神相结合,不断提升政治能力;二是将推动企业高质量发展与促进行业持续健康发展相结合,努力提升履职成效;三是将加强自身建设与积极开展调查研究相结合,不断精进工作机制、创新方法。



# 让“水资源”变成“水资产”

——宁夏采用“水物业”实现节水增效

通讯员 裴云云 本报记者 范文杰

“我们管这种节水增效的方式叫‘水物业’。”近日,记者在宁夏吴忠市利通区高闸镇采访时了解到,该地农作物灌溉统一采用专业合作社管理,第一次实现了大面积高效节水灌溉。

“水物业”是什么?看着记者疑惑的眼神,村民尹国胜打开话匣子。尹国胜今年种了500亩青贮玉米,一半采用传统灌溉模式,一半采用高效节水灌溉,他自己粗略算了一笔账:“大水漫灌的每亩亩光雇人工就多100多元,你看平地20元、深耕20元、打埂30元、淌水3次,每次15到20元。高效节水灌溉2个人能种1000亩地,每亩地能省200立方米水,水肥一体化,作物更好吸收养分,青贮玉米每亩能多产0.6吨,差不多增收400元。”

村民赵杰接过话茬:“再交给‘水物业’一管,节余的水量还能换奖励,去年,合作社还给我奖励了1000多元,最多的退了2到3万元呢。这样算下来一亩地连省带奖可以多挣680元。”

记者了解到,“水物业”其实就是农村的灌溉合作社。宁夏全区多年平均降水量仅289毫米,是全国平均水量的44%、黄河流域的65%,但是蒸发量却是降水量的近5倍,生态保护及作物生长完全依赖于黄河地表水。所以,对宁夏而言,水是生命之水。据测算,到2030年宁夏缺水达14.2亿立方米,水资源保障形势十分严峻。

2021年,宁夏全面推进用水

权改革工作,确定了“总量控制、定额分配、灵活调度”的原则。吴忠市利通区采取水务局牵头、成员单位配合、第三方机构调查的方式,将“十四五”5.02亿立方米用水管控制指标精准确权到105个行政村的203个计量单元(干渠直开口)、290家工业企业、135家规模化养殖场,做到了“有多少汤泡多少馍”。

最关键的是,整合原有的农村基层水利服务阵地、队伍、设备、信息等资源,以乡镇为单位组建了农业灌溉服务专业合作社11个,实行乡镇行政管理、部门业务指导、合作社社会化运作的模式。其中,高闸镇成立鑫农农业灌溉服务专业合作社,对全镇涉水事务统一管理。

节约下来的水怎么办呢?吴忠市利通区水务局水利服务中心主任杨自健介绍,对于结余的水,该单位会协调、引导散户及企业将节水量存储到“水银行”,“水银行”向散户和企业提供有偿资金,并将“乡村振兴综合服务平台”接入吴忠市产权交易中心交易平台进行交易结算,通过建立利益联结和共享机制,推动水权收储和交易规范化、市场化运作,让“水资源”变成“水资产”。

“我们改变了当地老百姓的大水漫灌习惯,带给老百姓看得见实实在在的效益。”杨自健说,此举不仅杜绝了挪用水费等微腐败问题,同时破解了水事矛盾纠纷多、水利设施维护经费少的难题,实现“农户、市场、政府”三方受益。

## 绿色资讯 lvsezixun

# 国际竹藤组织成立25周年志庆活动将于11月7日在京举行

本报讯(记者 王硕)记者从国家林业和草原局获悉,国际竹藤组织成立25周年志庆暨第二届世界竹藤大会将于11月7日-8日在北京举行。大会以“竹藤——基于自然的可持续发展解决方案”为主题,旨在推动竹藤产业健康发展,助力实现“双碳”目标,探索竹藤发展新机遇,打造竹藤对话新平台。

据国际竹藤中心党委书记、副主任尹刚强介绍,在本次大会上,中国政府和国际竹藤组织将共同发布“以竹代塑”倡议;同时,除开幕闭幕式以外,将围绕4个专题领域举行36场平行会议,从不同层面、不同角度共同探讨竹藤科技创新和产业发展的新思路、新技术,系统谋划竹藤更好促进乡村振兴和生态文明建设的新路径、新举措。

2022年6月24日,国际竹藤组织提出的“以竹代塑”倡议被列入全球发展高层对话会的会议成果清单。2022年9月20日,中国国务委员兼外交部长王毅在纽约主持“全球发展倡议之友小组”部长级会议时表示,中国将同国际竹藤组织共同制定“以竹代塑”全球行动计划,有效治理塑料污染,还子孙后代一个清洁美丽的地球家园。

尹刚强表示,本届大会在发布“以竹代塑”倡议的基础上,还将就“以竹代塑”主题组织专家讨论及平行会议,为进一步推动、落实“以竹代塑”倡议建言献策。大会期间,还将同步举办竹藤展览,展示竹藤优质产品、先进技术和最新科研成果等。

作为世界上竹类资源最丰富、竹子栽培历史最悠久、竹文化底蕴最深厚的国家,我国素有“竹子王国”的美誉。1997年11月,第一个总部设在中国的政府间国际组织——国际竹藤组织宣告成立。25年来,国际竹藤组织成员国从最初的9个发展到现在的49个,在全球设立了5个区域办事处,并在2017年成为联合国大会观察员。通过推动竹藤政策发展、开展实地项目和培训、搭建交流平台、引领以竹代塑行动等诸多举措,推动世界竹藤事业取得蓬勃发展的



山东利津:蜜桃“甜”透黄河滩

黄河畔果飘香,眼下正是山东省利津县利津街道梁庄子村蜜桃成熟上市的时节。走进该村蜜桃采摘园,不同品种的蜜桃挂满枝头,令人垂涎欲滴,不少游客穿行于园内,享受着黄河沿岸采摘的乐趣。

“我们家种了10亩蜜桃,果园的采摘期从6月中旬一直延续到10月中旬,现在正值产蜜桃盛产期,亩产能有2000公斤左右,每亩利润近1万余元,年收入可达10余万元。”种植户许建华脸上洋溢着幸福的笑容。

近年来,山东省利津县大力实施乡村振兴战略,将特色果蔬种植作为促进农民增收致富的主导产业,成功打造出梁家蜜桃、慕家嘴葡萄、黄河滩芝麻香西瓜等特色品牌,一幅幅美丽的乡村振兴画卷徐徐展开。(魏敏 任绍琛)

# 截至9月底全国水利工程在建项目3.77万个

本报讯(记者 王蕾娟)在11日举行的2022年前三季度水利基础设施建设进展和成效新闻发布会上,水利部副部长刘伟平表示,2022年前三季度重大水利工程开工数量、投资规模创历史纪录。截至9月底,全国水利工程在建项目3.77万个,投资规模超过1.9万亿元。

据介绍,今年年初,国务院常务会议确定了3项水利重点目标任务:重点推进前期工作的55项重大水利工程开工30项、6项新建大型灌区全部开工以及全国水利建设完成投资8000亿元。

“截至9月30日,上述3项目标全面实现,提前3个月完成年度任

务,为稳定宏观经济大盘,增进民生福祉作出了积极贡献。”刘伟平说。

刘伟平表示,今年重点推进前期工作的55项重大水利工程中,已开工30项,特别是南水北调中线引江补汉、淮河入海水道二期、环北部湾广东水资源配置工程等具有战略意义的重大项目开工建设;江西大勐、梅江,广西大藤峡、龙云,海南牛路岭,安徽怀洪新河等6项大型灌区全部开工,将新增和改善灌溉面积645.5万亩。此外“十四五”规划其他重大水利工程开工了6项。1-9月,新开工重大水利工程累计达到42项。

水利建设落实投资、完成投资为

历史最多。1-9月,全国落实水利建设投资10571亿元,同比增长53%。全国完成水利建设投资8236亿元,同比增长64.1%,有8个省份完成投资超过400亿元。

1-9月,水利项目施工累计吸纳就业人数209万人,其中农村劳动力171万人,水利建设促就业作用充分发挥。

刘伟平表示,下一步,水利部将继续按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,毫不松懈地抓好第四季度水利基础设施建设各项工作,确保全年完成水利建设投资达到1万亿元以上,为稳住经济大盘作出水利贡献。