

特别关注·各地政协助力经济发展 Te bie guan zhu

工商名城最“优”底气

——江苏无锡市打造最优营商环境记事

通讯员 胡蕊 本报记者 江迪



从“三证合一”到“多证合一”再到“一证多址”；
从“一照一码”到“先照后证”再到“数字见证”；
从“最多跑一趟”到“一网通办”再到“一趟不用跑”……

这些年来，人们在办事的提速、提质中，深切感受着江苏省无锡在打造全国营商环境标杆城市中的点滴变化。党的十八大以来，身为工商名城、“苏南模式”发源地的无锡持续用为企业服务的“真心”换取企业发展的“雄心”，厚植一方发展的沃土。无锡市政协持续关注营商环境建设，通过走访企业、组织座谈、专题协商以及提案和社情民意等多种方式，围绕企业所需和群众所盼查找差距不足，为优化营商环境建设建言献策。

试、生产无缝衔接，整体通关时间明显缩短。

无锡在企业开办、纳税服务、贸易通关便利以及为企业减税降负等诸多方面取得显著进展，营商环境指数总体位居全省乃至全国前列。多年来，无锡在不断创新便利企业举措的同时，还送出了一揽子“硬核”政策作为要素保障，多次优化营商环境行动方案，在构建“24小时不打烊、360度无死角”招商护商工作体系的同时，推出了“无难事、悉心办”营商环境品牌，营商环境的制度建设实现了“应势迭代”和“应时更新”，政策内容也从起初的拼资源、给优惠向重生态、立体化迈进。

无锡市政协连续三届开展密切联系委员、联系基层、联系群众的“三联系”活动，深入一线倾听企业在营商环境建设方面的需求和意见，助推擦亮“无难事、悉心办”营商环境金字招牌。今年六七月间，按照省政协要求，无锡市两级政协认真贯彻落实习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示，由市和区（县）区政协领导班子分别带队，走访了314家委员企业，重点了解企业对各级稳定经济一揽子政策的“体验感”“获得感”，以及对稳增长的意见和建议；对委员提出的意见和建议，做到件件有回音，能解释的当场解释清楚，能向党委政府反映的迅速反映并加强跟踪反馈，需要向上级反映的事项及时进行反映，形成环环相扣的履职闭环，努力为稳定宏观经济运行，营造良好的营商环境贡献政协力量。

“法治化”护航“金招牌”

回望2021年，江阴某模具公司的生产场所在“鱼眼式电子封条”的注视下，井然有序地开足马力生产。谁曾想，这家企业刚刚经历一场买卖合同纠纷，名下资产仅有二十余台机器设备，即便拍卖成交也不足以清偿债务，且一旦拍卖处置，企业面临破产，20余名员工也将面临失业。“鱼眼封条”完成“活封”，让企业和债权人达成和解，通过恢复正常生产，来获得重生的机会。“物联网+执行”模式正是无锡法院和十四届政协委员、无锡物联网产业研究院院长、感知金服董事长刘海涛利用现代物联网信息技术，为查封大型仓储空间及数量较多的机器设备而研发。相较于传统扣押、拍卖执行模式，其通过封

条上的鱼眼摄像头全方位、全天候、多角度监控查封现场，兼顾申请执行入限制标的物需求和被执行人使用标的物的需求，达到“放水养鱼”、促进和解履行的目的，实现双方当事人双赢。该项工作被中央全面依法治国委员会办公室督察组作为典型经验。

近年来，无锡推广物联网技术在执行领域的深度运用，完善物联网查封财产监管系统、物联网电子封条、物联网称重系统等实践创新，让暂时陷入困境但又具备发展潜力的被执行企业“边查封边经营”，成功打造以“物联网+执行”促进“智能化+善治”的善意文明执行新模式。今年年初，无锡建立市层面优化营商环境立法专班，起草《无锡市优化营商环境条例（草案）》，推动优化营商环境工作迈入法治化轨道。

无锡市政协持续关注法治化营商环境建设，2022年上半年，市政协社会法制委员会专门成立课题调研组，形成《关于打造最优法治化营商环境城市的建议书》，在8月围绕“打造最优法治化营商环境城市”进行协商议政，为营造法治化营商环境，激发市场活力献计献策。调研广、研究深，是这次协商议政的一大特色。虽然参加调研的政协委员来自不同行业领域和工作岗位，但都能从大处着眼、小处着手，立足实际、选好角度，投入大量的时间和精力，深入开展调研。许尚委员聚焦民营企业知识产权能力建设这个重要课题，用深入翔实的第一手资料分析问题，提出解决方案；朱重阳委员从法治文化建设入手，提出将营造浓厚的法治文化氛围作为营商环境“优无止境”的重要抓手，令人耳目一新；杨志钢委员建议提升“办理破产”指标、打造优质“司法产品”。

优化营商环境是“永不竣工的工程”，也是人民政协履职建言的关注点。无锡市政协主席项雪龙说，助力打造最优营商环境，人民政协责无旁贷。各级政协组织要充分发挥人民政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，把市委市政府制定的关于优化营商环境的专项政策解释好、宣传好、落实好，广泛汇聚政企同心、上下协同的强大合力。要充分发挥政协专门协商机构作用，选择重点、难点问题，组织委员、专家和党政部门扎实有效地开展协商议政，贡献更多利企惠企的“金点子”“好建议”。要引导支持有法律知识背景的委员发挥专业优势，为打造最优营商环境城市发挥积极作用。

依靠自主创新 天津“小巨人”企业茁壮成长

本报记者 张原 李宁馨

“海翼”号深海滑翔机创造了多项世界纪录，深之蓝是国人的骄傲。党政机关专用的“光电通”双色激光打印机，天津光电以独有的专利技术保障信息安全……天津高度重视中小企业发展，引导中小企业走专精特新发展之路。工信部今年8月发布的第四批国家级专精特新“小巨人”企业公示名单中，天津有64家企业入选，目前，天津全市累计培育专精特新“小巨人”企业194家。

海洋科技史上的世界“首次”

“海翼”号是全球下潜超过7000米次数最多的，也是唯一能长时间连续稳定工作的深渊级滑翔机，在海洋科技史上写下数个世界“首次”。

走进天津滨海新区深之蓝海洋科技股份有限公司，这家2021年通过国家级专精特新“小巨人”企业认定，并入

选第三批国家重点专精特新“小巨人”的企业，以其核心专利成就行业领军企业地位。公司是南水北调水下机器人合作研发生产基地，已为南水北调项目提供4套水下机器人产品，功勋赫赫。深之蓝海洋科技股份有限公司运营副总吴石梁说：“这些产品突破多项水下检测关键技术”，用于定期对南水北调项目安全巡检、缺陷排查，成为南水北调项目名副其实的“水下医生”。

2013年，深之蓝在滨海新区成立，成为国内第一家专注于水下智能装备自主研发的民营企业。经过十年的发展，企业目前已拥有授权专利300余项，并成为名副其实的国内水下智能装备行业领军者，为人类探索海洋、体验水下世界提供了“利器”。其研发生产的水下推进器，是水下无人机器人装备的核心部件。此前，国内产品落后国外同类产品半个世纪的代差，目前已处于同一水平，并在某些指标上已超过国外

同类产品。经过自主创新与不懈努力，深之蓝解决了水下推进器的可靠控制和完全密封问题，在相同功率下推力比国外产品提升20%以上，成功打破了国外的技术垄断。

自主安全可控的光电品牌

在党政机关，打印红头文件需要专门的碳粉和打印机。

“打印机是机关、企事业单位办公所需的最基础设备，但一般人不会想到这也是信息泄露的一个重要端口。”天津光电通信技术有限公司总经理张俊辉告诉记者，激光打印机的控制软件、控制板等设备，如果不掌握核心技术，同样存在不少安全隐患。

“光电通”专用双色激光打印机有两项重要技术，一个是“金光红”专用碳粉，另一个是激光打印引擎。其中

江苏邳州：一件提案催生一批行业小巨人

本报记者 范文杰

这几天，江苏华兴激光科技有限公司总经理王岩特别开心，这家2016年才成立的公司，今年9月19日成功获批国家级专精特新“小巨人”企业，与他们同时获批的还有鲁汶仪器、影速集成电路等4家邳州企业。而作为政协委员的王岩更高兴的是，这些企业的培育获批，有自己一件提案的推动。

作为企业界政协委员，又是半导体产业的高层人才，王岩深知经济发展既需要顶天立地的大企业，也需要铺天盖地的中小企业，专精特新是中小企业发展必由之路。通过对上级政策的认真研究以及对邳州中小企业发展现状的深入调研，王岩在今年初的邳州市政协全会上提交了“关于加大专精特新中小企业培育力度的提案”。

让王岩想不到的是，自己的提案迅速被列为一号重点提案，与徐州市政协交办的关于加快半导体产业创新的提案一起，由邳州市委书记曹智领衔督办。自6月初起，曹智带领分管领导和相关职能部门负责人3次开展专题调研，与王岩就提案办理深入沟通，并于8月19日召开专题督办会，批示要求积极创新政策、优化服务，加快打造专精特新企业队伍，为建设产业强市筑牢根基。随后市委市政府出台了《支持工业企业提质增效七条措施》等一揽子配套政策，对企业从财政、金融、供应链等多个方面加以支持。华兴激光等作为引领邳州中小企业发展的精英、标杆，聚焦主业、苦练内功，扎根各自细分领域，加大科研力度，练就一套独门绝技，在全国市场上占有了自己的一席之地。鲁汶仪器生产的特种金属刻蚀系统全国市场占有率70%、排名第一。博康光刻胶单体全国市场占有率62%以上，研发的248纳米、193纳米光刻胶单体、光刻胶专用光敏剂更是填补了国内空白。

目前，邳州已累计获批国家级专精特新“小巨人”企业7家，其中今年获批4家；省级14家；在库培育35家。前不久，徐州市政协主席王强在来邳督办半导体产业创新提案时感慨：真是一个提案，壮大了一个产业，催生了一批行业小巨人。（朱涛）

最核心的是激光打印引擎，它好比汽车的发动机的作用。”据企业生产制造部相关负责人介绍，光电通信是国内唯一具有全部自主知识产权的激光传真机研发生产企业。2015年，企业推出国内第一款具有红黑双色打印功能的双色激光打印机至今，已研发的信息安全打印机、扫描仪、一体机等产品和突破多项关键技术，打破了多年来国外企业的技术垄断壁垒。同时，其安全隔离等独特设计填补了国内空白，在党政办公打印机这个细分领域，实现了自主安全可控。

“去年，企业投入研发超过9000万元，占销售收入的9%，创新已成为我们企业发展的新引擎。”张俊辉自豪地说：“‘十四五’期间，光电能够突破80万台，抢占商用产品市场，铸造光电品牌。”“天津制造业的深厚基础为专精特新企业成长提供了沃土，一批专精特新‘小巨人’扎根天津，依靠自主创新的专利技术茁壮成长。”天津市工信局中小企业服务发展处相关负责人说，天津制造业行业战略实施以来，制造业企业正成为全市经济发展创新驱动的新动力。为了培育更多专精特新企业，天津构建了创新型中小企业、专精特新中小企业、国家专精特新“小巨人”的优质中小企业梯度培育体系，成效显著。

加快完善新型储能标准体系

本报讯(记者 刘艳)国家能源局近日印发《能源碳达峰碳中和标准化提升行动计划》(简称《行动计划》),明确提出建立完善以光伏、风电为主的可再生能源标准体系,研究建立支撑新型电力系统建设的标准体系,加快完善新型储能标准体系,有力支撑大型风电光伏基地、分布式能源等开发建设、并网运行和消纳利用。

《行动计划》明确,抓紧完善沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电光伏基地建设有关技术标准,加快制定海上风电开发及多种能源综合利用技术标准,推动分散式风电、分布式光伏、户用光伏等就近开发利用相关标准制修订,建立完善光伏发电、光热发电标准体系。制定风电机组、光伏组件退役回收与再利用相关标准。

根据《行动计划》,“风电光伏标准体系完善行动”将依托大型风电光伏

基地建设和海上风电基地、海上光伏项目建设,设立标准化示范工程,充分发挥国家新能源实证实验平台的作用,抓紧补充完善一批标准,形成完善的风电光伏技术标准体系。

“水风光综合能源开发利用标准示范行动”将依托水电站及抽水蓄能电站建设,结合水风光综合能源基地开发,推动相关标准制修订并开展示范。

《行动计划》还提出,进一步推动氢能产业发展标准化管理,加快完善氢能标准顶层设计和标准体系。开展氢制备、氢储存、氢运输、氢加注、氢能多元化应用等技术标准研制,支撑氢能“制储输用”全产业链发展。

重点围绕可再生能源制氢、氢耦合、燃料电池及系统等领域,增加标准有效供给。建立健全氢能质量、氢能检测评价等基础标准。

“一照多址”再也不用两头跑

本报讯(记者 范文杰)营商环境是市场主体生存发展的土壤,也是吸引投资、集聚要素的先决条件。9月27日,杨先生来到宁夏回族自治区银川市市民大厅企业开办窗口办理在石嘴山开分店的相关业务,他顺利拿到跨域“一照多址”营业执照。这是银川市发出的首张跨域“一照多址”营业执照。作为“一照多址”改革的亲历者,杨先生由衷感慨:“再也不用两头跑了,一张营业执照可以登记备案多个经营网点,免去办理公司分支机构登记的麻烦,太方便了。”

近日,银川市审批服务管理局开始全面推行“一照多址”备案登记工作跨市通办新模式。据银川市审批服务管理局商贸科工作人员翟桂贤介绍,新模式推行后,银川市企业无须单独办理分支机构营业执照,

只需在原营业执照上添加经营地址即可,实现了“一张营业执照,多个经营地址、多点开展经营”。同时企业可跨市域在全区任意一市审批部门或政务服务大厅提出申请,只需提供一张企业设立登记(备案)申请表及每个经营场所的《住所(经营场所)申报承诺书》即可完成经营场所备案,真正实现两市企业跨市通办、协同联动发展。

“跨市域‘一照多址’的创新举措,为群众和企业提供了触手可及的‘就近办’政务服务,优化了流程,精简了材料,节约了成本,进一步放宽了经营场所限制,更有利于激发市场主体活力。”翟桂贤说。

银川市自推行营业执照住所改革以来,“一照多址”“一址多照”“集群注册”“自主申报”等受益市场主体达3万余户。

河南孟州：赋能“联”动促发展

本报记者 王有强 通讯员 高洁

“2015年,我决定回乡创业是我人生中最正确的选择!我不仅在故乡优良的营商环境下成立了自己的工作室,更加入了新联会,实现了更高的人生价值!”90后的回乡创业励志青年、河南省孟州市新联会副会长、天空之城壁画艺术工坊负责人侯文清近日动情地说。

为进一步凝聚共识,鼓励支持新的社会阶层人士以爱国奋斗为目的立足本职建功立业,积极投身改革创新一线,施展才华和抱负,孟州市积极探索工作举措,以打造政治引领力强、示范带动力强、组织凝聚力强、服务发展力强、社会影响力强的新联会为抓手,强化政治引领,积极探索创新,以该市新的社会阶层人士的锐意进取、担当作为,推动全市经济高质量发展,去年孟州市持续入选中国工业百强县(市),位居第80位。

服务中心大局,用心打造民营经济服务团。“像我一样的新联会会员企业在咱们本地有60多家,我们有问题第一时间都要来找服务团,特别是那时候我的企业刚起步,服务团在法律咨询、用人用工、惠企政策等方面对我的经营给了很大的帮助,感谢我们的新联会!”樊登读书孟州服务中心负责人钱华华对民营经济服务团赞不绝口。孟州市将新联会会员企业中业务涉及法律服务、会计服务和财税咨询服务等机构融合起来,打造孟州市民营经济服务团,纳入全市民营经济综合服务中心职能,近一个月内,服务团受理问题22项,办结22项,精准助力该市中小企业健康可持续发展。

找准工作抓手,精心打造新阶层活动基地。孟州市统战部副部长张晓光表示,“文清小院承办孟州市新的社会阶层人士教育培训、孟州市新联会相关会议和各类社会服务活动,我们将此活动基地打造成了全市新的社会阶层人士的第二个家!”孟州市在乡村振兴战略背景下,在当地中曹村以天空之城壁画艺术工坊为主体,以黄河诗词文化街区为载体,融合村党建综合体优势打造的孟州市新的社会阶层家园“文清小院”。除了新联会的各类活

动,“文清小院”还承办过孟州市美术家协会、相关文化企业、律师事务所、市直机关等各类社会服务活动,带动经济活跃,扩大业务圈。“文清小院”同样为新的社会阶层人士建言献策提供平台,共汇集建言献策10余条,在2022年政协孟州市第六届委员会委员提名中,吸纳多名新的社会阶层人士进入提名人中,新的社会阶层人士占比往年提高了10%,扩大了参政议政的范围。

凝聚更大合力,扎实开展大走访活动。“企业服务有我之新联会大走访”活动由孟州市委统战部牵头,新联会班子组织,对会员企业的经营情况进行交流学习和详细调研,对经营中遇到的困难进行探讨解决,吸取经营中优秀的管理理念促进相互成长,近1个月内走访了16家会员企业,在全市形成企业互帮互助、齐头并进发展的良好局面。孟州市正源堂国医馆负责人石毅感慨地说,“我们这些商户虽然不像大企业,但是也都想为国家做点事,这次大走访活动给了我新的启发,我就想着熬点预防中药给咱们辛苦的志愿者们免费发放,今年共计发了2000多副,几乎覆盖了城区的所有环卫工人、卡点的志愿者们,收到他们感谢的时候,我也感觉非常满足!”

“除了我们打造的基地和开展的具体活动,我们平常也会将新联会的日常活动与我们当地人大政协的活动联系起来,增加活动的丰富性,促进咱新阶层人士的参政议政能力!”孟州市统战部副部长张晓光说。孟州市将新联会活动融合到当地助力“五星”支部创建主题履职活动中,融合到政协“文旅文创融合发展”协商视察活动中,积极组织新联会成员参加到当地公安局执法规范化建设活动中,通过各类联合活动,不断提升新联会成员参政议政能力,提高社会认可度,扩大孟州市新联会社会影响力。

“下一步我们还要进一步筹划,以孟州黄河大桥通行为契机,跟巩义市、偃师区两地新联会的老伙计们一起,开展‘黄河两岸一家亲’活动,通过交流交往,达到拓宽工作思路,推动探索创新发展成果的目的,为当地经济社会发展贡献自己的力量!”孟州市新联会会长张洪涛对此信心满满。