

以党的二十大精神引领慈善事业发展进入新境界

——访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成

本报记者 赵莹莹



记者:十年来,我国公益慈善事业取得长足进步。站在新的历史起点上,党的二十大精神对公益慈善事业未来发展有何重要意义?

郑功成:我国的慈善事业应当是中国特色社会主义事业的有机组成部分,服从国家发展全局和大局是应有之义。

党的二十大报告,事实上为我国慈善事业的发展提供了根本遵循。我注意到,报告明确提出从现在起中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国,为中国特色社会主义的发展提供了清晰的背景、方向、报告进一步明确了中国特色社会主义的基本内涵和中国式现代化的基本特征,这为慈善事业走中国特色发展之路提供了基本依据;报告还明确提出要统筹推进包括社会组织协商在内的协商民主体系,要完善志愿服务制度和工作体系,要构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,要引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业,要健全多层次社会保障体系,要建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体等,所有这些,都包含了慈善事业在内,从而为慈善事业的发展提供了新的行动指南。

因此,新时代新征程上的慈善事业应当全面融入中国式现代化进程,助力中国式现代化的全面推进,并在促进全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调以及促进社会治理现代化等方面发挥自己的应有作用,积极、理性地步入成熟、定型发展轨道。

记者:新时代新征程的国家发展,慈善事业的作用主要体现在哪些方面?

郑功成:全面建设社会主义现代化强国,需要充分发挥慈善事业的有益作用。这集中表现在中国式现代化对慈善事业的“五个需要”上:

首先,社会财富分配格局的不断优化需要慈善事业助力。通过款物及劳务捐赠,可以弥补初次分配与再分配的不足,形成优良社会分配格局,这是慈善事业调节社会财富分配的直接效应。

其次,健全社会保障体系需要慈善事业助力。在我国既定的多层次

社会保障体系建设中,慈善事业构成了其中的独特层次,它与法定社会保障制度的有机结合,不仅能够使法定保障制度得到更好落实,而且在社会福利领域能够起到支撑作用。

再次,弘扬互助友爱的社会主义核心价值观和乐善好施的中华传统美德需要慈善事业助力。无论是款物捐赠还是志愿服务,无论是通过慈善组织援助非特定受益人的慈善行为还是民间普遍存在的直接助人的慈善行为,都能够弘扬共享理念、公益精神,扎实推动共同富裕的有利社会氛围,实质性地提升了社会价值、助力精神富裕,这是慈善事业能够在中国特色现代化进程中发挥的独特效应。

第四,构建共建共治共享的社会治理共同体需要慈善事业助力。慈善事业是社会成员参与社会治理的良好途径,慈善组织是社会治理的有效载体。

第五,实行社会主义全过程民主需要包括慈善组织在内的社会组织助力。报告明确提出全面发展协商民主,社会组织协商被列入其中,而慈善组织构成了其中的重要组成部分。

可见,党的二十大报告客观上为我国慈善事业发展创造了重大机遇,事实上也描绘出了广阔的发展空间,未来的关键是要将其转化为现实制度安排,用有力且有效的政策措施落到实处。

记者:党的二十大报告中提到,必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。在这一进程中,怎样促进公益慈善事业更加健康发展?

郑功成:基于国家现代化和扎实推进共同富裕的要求,发展慈善事业无疑具有必要性与紧迫性,但基于其发展滞后的现状,需要多管齐下地采取更加有效的措施。

一方面,应当创造更加有利于慈善事业发展的政策环境与社会氛围,这是发展慈善事业的根本条件。在这方面,一是要尽快完善慈善法治,为慈善事业特别是慈善组织的发展提供充分的法律依据和清晰的预期,特别是要充分激发慈善组织和慈善参与者的活力;二是要加大

对慈善事业的财政税收政策支持力度,包括进一步完善支持慈善事业发展的税收政策、增加政府购买慈善公益服务的公共投入,以此增强慈善事业的吸引力;三是要强化法定社会保障与慈善事业的有效对接,如社会救助与慈善福利机构、医疗保险机构主动与慈善组织对接,不仅会为慈善事业拓展空间,也必然使这些保障制度得到更好落实;四是改善政府与慈善组织的关系,视慈善组织为联系群众的新桥梁和社会建设的新生力量,做到服务优先、监管适度;五是加大慈善表彰与褒奖力度,形成行善光荣、善者受尊敬的优良社会氛围等。

另一方面,慈善业界亦须尽快凝聚服从全局、服务大局、助力中国式现代化的信念,将融入多层次社会保障体系和社会公益服务体系作为主攻方向,采取善款筹集与服务社会并重且最终以提供社会服务为主体构成,同时不断完善自我发展的治理机制。

如果能够按照党的二十大报告的新要求做好上述工作,则我国慈善事业必定能够步入健康发展的新境界。

记者:为公益慈善事业今后更好发展指明方向的同时,党的二十大报告对保障和改善民生提出了新要求、作出了新部署,绘制了新蓝图,其中再次强调“健全多层次社会保障体系”,对此您如何理解?

郑功成:党的领导是我国社会保障事业行稳致远的根本保证,社会主义制度为发展社会保障提供了内生动力,而社会主义公有制构成了我国社会保障事业发展永续可靠的重要物质基础。

我国已建立世界上规模最大的社会保障体系,但还要把更多人纳入社会保障体系,进一步提高保障水平,织密社会保障安全网。报告提出,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,体现了通过社会保障共享机制促进社会平等、实现共同富裕的目标要求与政策取向。

“覆盖全民”强调的是社会保障制度必须达到普惠全体人民的社会普惠性要求;“统筹城乡、公平统一”强调的是社会保障制度的公平性要求;“安全规范”强调的是确保制度安全与运行规范的底线思维;“可持续”强调的是能够造福世代中国人民的要求,而“多层

次”则强调顺应时代发展需要而对社会保障体系结构进行优化。按照系统规划、精准发力原则建立多层次社会保障体系,是满足不同人群社会保障多元化、个性化需求的必由之路,也是完善我国社会保障体系的必由之路。

国内外的既往实践证明,只有高质量的社会保障制度才能真正解除人民生活后顾之忧,才是能够惠及全体人民的可靠制度保障;只有可持续发展的社会保障制度,才能永续造福世代人民。从现实出发,还要清醒地意识到,在我国全面建设社会主义现代化国家新征程和迈向共同富裕的伟大历史进程中,社会保障还面临着诸多挑战。

记者:在全面加快推进社会保障体系建设中,您认为慈善事业如何更好参与社会保障工作?

郑功成:根据国外及我国港澳台地区的经验,以及我国慈善事业的实践,可以发现,无论是组织的慈善事业还是民间大量的助人活动,几乎都直接面向困难群体,事实上与政府负责或主导的法定社会保障事业具有同向性。

因此,推动慈善事业与法定社会保障事业对接,应当成为发展我国慈善事业的必由之路。在这方面,值得采取的措施有如下几点:

一是国家应当进一步明确慈善事业与法定社会保障有机结合的发展方向,同时出台促进两者融合发展的明确且具体的政策,这方面的差距还甚大。

二是慈善事业需要调整自己的结构与方向,提供社会服务的慈善组织应当构成慈善事业的主体,如举办面向困难老年人的养老服务、提供公益性的儿童福利服务、开展残疾人事业,以及救助困境群众等等,这些指向与法定社会保障事业密切相关,既可以使慈善事业得到巨大发展,也可以使我国多层次社会保障体系真正成熟。

三是社会保障主管部门需要主动作为,在引导、服务、支持慈善事业发展中下真功夫。慈善组织是帮助政府部门更好地做好社会保障工作,慈善事业可以弥补法定社会保障的不足,如过去的“希望工程”资助失学儿童和建设希望小学,实质上是代政府承担了实施义务教育的教育福利责任;现在的慈善医疗每年救助数以万计的困难大病患者,实质上是对基本医疗保险保障不足的有益补充;至于民间举办的公益性养老机构、儿童福利机构、助残机构等无一不是在增进人民福祉。为此,我一直主张政府主管部门应当重视慈善事业。

如果社会保障主管部门能够高度重视、主动支持慈善事业发展,慈善事业也能够了解法定社会保障的需要并主动做好对接,两者之间就能够实现良性互动并相得益彰地共同发展,这是中国式现代化所需要的结果,更是走向共同富裕所需要的结果。

2012年起,中国红十字基金会在全国累计援建景区红十字救护站274个,实现了有需求的5A级景区红十字救护站全覆盖,据不完全统计,十年来为超过20万人次提供应急救援服务。按照中国红十字会总会部署,2021年起中国红十字基金会全面参与应急救援事业,积极推动在公共场所配备急救设备,配置AED、急救一体机2400余套。“急救一体机”获国家专利,开发“急救宝”应用程序,开展“安心校园”“安心街区”“出行急救包”等系列活动,试点校园数字化急救救护体系。

十年来,中国红十字基金会着力改善经济欠发达地区中小学校和医疗和教育条件,建立校园健康卫生保障体系,提高青少年儿童健康素养。中国红十字基金会累计援建博爱学校429所、博爱校医室392所,未来教室107所,培训6800余名名校(园)医和保健老师,开展体检、急救培训等健康教育活动300多场。

此外,中国红十字基金会也积极践行人类命运共同体理念,助力红十字与“一带一路”同行。2017年成立“丝路博爱基金”,发起中巴急救走廊项目,在巴基斯坦达尔港建起中巴博爱医疗急救中心,累计接诊5880人次。先后在亚洲、非洲26个国家开展国际人道援助项目。实施“天使之旅”“一带一路”人道救助计划,十年足迹遍及五大洲63个国家,为推动构建人类命运共同体贡献了力量。

奋斗者正青春·正能量青年④

党的二十大代表姜丽娟:

“未来更要继续做好奋斗者!”

本报记者 赵莹莹

“每一次抵达,都肩负不同的使命”

自相继捧回“全国脱贫攻坚先进集体”“全国先进基层党组织”等荣誉,迎着10月和煦的阳光,浙江省淳安县下姜村党总支书记、村委会主任姜丽娟带着全体村民的嘱托与梦想,又一次走进北京人民大会堂。作为党的二十大代表,感觉无比光荣的同时,姜丽娟更深感一份沉甸甸的责任。

“这两年,我来了3次北京。每一次都肩负不同的使命。这一次,作为党的二十大代表,我将村民们的心声带到了北京,也要把二十大的精神、把全国乡村振兴的优秀经验带回下姜村。”姜丽娟说。作为下姜村第六任书记,也是最年轻的一位,30岁出头的她言谈话语间,展现出年轻人勇于开拓的劲头。

下姜村坐落于淳安县西南部,溪水潺潺,远山含黛。习近平同志任浙江省委书记期间,曾先后4次到下姜村实地考察,表达深切关怀,并为村里指明了一条绿色发展之路。

“如今,现场聆听了党的二十大报告,我激动得几度热泪盈眶,感到非常振奋人心。”这些年,下姜村闯出一条增收致富路,绘就了一幅现代版富春山居图,姜丽娟是见证者,更是亲历者。站在中国共产党第二十次全国代表大会首场“党代表通道”上,她意气风发地描绘出下姜村今时今日的景象。

“我们从过去的贫困村,发展成农家乐、民宿村、瓜果香、游客如织的下姜的富裕乡村,老百姓的日子越过越红火。”姜丽娟说,下姜村牢记嘱托,一直在践行,一直在进步,“报告中提到的扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,这些都是我们村一直坚持的道路,我们是亲历者,未来更要继续做好奋斗者!”

“回归农村,这是梦开始的地方”

秋日的下姜村风景如画。村口“梦开始的地方”几个大字,娓娓述说着这个小山村的逐梦故事。

“从前的下姜村穷苦,但村民非常勤奋,鸡没叫就上山,鸡归舍还在干活。”出生于下姜村的姜丽娟,从小记事起,父母就在地里边不灰其灰地叮嘱——要好好读书,只有走出去,才能有更好的未来。

“走出大山去!”这句话曾被姜丽娟视为唯一的出路。在她的不懈努力下,如愿实现梦想,大学毕业后定居杭州,拥有一份稳定的工作。那段时间,从城市到乡村的每一次归家,家乡总会带给她不同的惊喜和挡不住的乡愁。

“最美公路”“淳杨线”直通村子,修葺的河道清澈见底,村道整洁有序、漂亮的新农居舍舍俨然,下姜再也不是儿时记忆中那个山林光秃秃、村里脏兮兮的小山村。”2016年初,下姜村翻天覆地的变化让姜丽娟辞职返乡,成为当时村里最年轻的返乡创业青年。她热爱农村的山山水水,希望回来后通过自己的努力,能够打开一扇窗,让更多的人看向农村、了解农村。

美丽村庄带来了美丽经济,旅游和住宿需求随之而来。姜丽娟和家人商量后,决定打造精品乡村民宿。虽说此前在杭州从事设计类工作,但把自家房屋改造成民宿,对她而言依然是个不小的挑战。

“回归农村,这是梦开始的地方。动工前,我学习考察了许多优质



民宿,亲自设计图纸,每一件家具、每一处摆设、每一个布景、每一点细节,都要反复揣摩。”姜丽娟告诉记者,她为民宿取名“栖舍”,希望以后能带着家人安顿地在这里生活,“一方面照顾父母、孩子,一方面游客到了这里,也有一种回家感。”

2017年,姜丽娟跑遍全国各地,参加培训、展览,学习取经,同时通过网络持续推广下姜村的自然环境和民宿设施。

“那段时间很辛苦,常有人问我,为什么放弃杭州优渥的工作,回村办民宿。其实,这源于对时代的自信,我相信农村将迎来最好的发展时期,所以我有勇气、有底气回乡创业。”姜丽娟说,时间是最好的证明,栖舍的芳华,也是她的芳华。

近6年来,悉心打理的栖舍入住率常年保持在35%以上,这在淡旺季明显、位置较偏远的下姜殊为不易。其间,姜丽娟还作为村里“美丽庭院”指导员,帮助村民提升庭院基础;发挥民宿协会理事长的作用,带领大家一同打造美丽下姜,增收致富。

2020年,姜丽娟成为下姜村党总支书记、村委会主任。她挨家挨户地走访,了解各家情况,规划下姜村未来发展方向,希望通过自己的努力,成就别样精彩的现代化乡村。

“心怀感恩,励志奋进”

从“穷山沟”到“绿富美”,下姜村的蝶变是一段荡气回肠的奋斗故事。

“2021年,村里老百姓人均年收入达到46959元,是2003年人均支配收入的14倍。”令姜丽娟更为自豪的是,古朴雅致的村落迎来大批游客,乡亲们在家门口就可以实现就业。她的经历从小一起长大的伙伴们也受到启发,越来越多的年轻人回到家乡,在绿水青山中经营自己的事业,为乡村振兴注入生机与活力。

“一村之变”带动“一城之变”。如今,“先富”起来的下姜村主动与周边24个村抱团组建了“大下姜”乡村振兴联合体党委。推进资源整合、产业链接,打造“共同富裕”,不仅培育出旅游培训、红高粱、中药材、农产品4条特色产业带,还构建了“大下姜”区域公用品牌,极大提升了农产品附加值,发展成果惠及更多群众。

“大下姜”的成立,让老百姓收入每年都在以平均10%的速度增长。下姜村的发展成果真正变成了“大下姜”老百姓的共享红利。”姜丽娟表示,“从下姜到‘大下姜’,从先富到共富,我们一直心怀感恩,励志奋进,要以实实在在的行动和成果,来感恩并回报我们的党和国家。”

“党的二十大报告中,提到实现全体人民共同富裕,这句话让我印象深刻且对未来充满信心。我们会牢记嘱托,把下姜村建设成为共同富裕的示范村。”姜丽娟坦言,时代赋予青年的历史责任是使命、也是荣光,“希望通过我的声音讲好下姜村的故事,讲好乡村振兴的故事,让更多人特别是青年一代看到农村也有广阔天地、也有创业沃土,也能大有可为。”



为助力首都文明城区创建,打造“礼让行人”首都志愿服务品牌,北京市志愿服务指导中心日前推出一系列“礼让行人”志愿服务激励保障举措,为志愿者提供更加贴心和暖心的服务保障。图为志愿者在路口开展文明交通宣传引导。 贾宁 摄

见证阳光

中国红十字基金会:

十年累计公益支出78.7亿元

本报记者 舒迪



十年来,中国红十字基金会累计公益收入82.83亿元,公益支出78.7亿元。记者10月21日从中国红十字基金会获悉,该基金会十年来充分发挥中国红十字会总会所属的全国性公募基金会作用,聚焦主责主业,扎实推进人道救助、应急救援、应急救治、持续助力脱贫攻坚和乡村振兴、国际援助、生命教育,发挥自身优势,动员社会各界人道力量,整合资

源、凝聚合力,努力推动新时代红十字事业高质量发展。

据介绍,党的十八大以来,中国红十字基金会恪守“守护生命与健康,红十字‘救’在身边”使命,深耕人道救助、人道服务项目。十年来共投入资金20.7438亿元,救助白血病患者、先心病患儿73171人,切实缓解了7万多个困难家庭的经济压力,减轻了因病返贫致贫风险。

「天使之旅」先心病患儿筛查救助行动走进西藏多地。(红基会供图)

中国红十字基金会还携手13名院士发起设立“院士+博爱基金”,致力于儿科振兴、老年照护、罕见病救助等人道服务供给侧优化。开通“999人道救助热线”,启动“天使之旅先心病患儿筛查救助行动”“互联网救助行动”“罕见病关爱行动”“地贫救助行动”等,设立“生命接力基金”,支持人体器官捐献事业,充分体现人道救助的补充、兜底效应,心梗急救和慢病管理项目直接受益人数突破650万,“红十字天使计划”公益影响力进一步彰显。

灾害应急救援救助方面,十年来,中国红十字基金会参与了历次重大灾害救援,共启动85次“天使之旅”人道救援行动,向受灾地区发放“赈济家庭箱”244077只,覆盖我国27个省、自治区、直辖市和两个国家。并建立常态化备灾机制,根据灾害易发生的地域情况,按照可辐射范围在全国范围内设立了6个备灾库。同时配套物流运力,可在灾害发生后12小时内将社会爱心人士化灾群众最急需的物资运抵受灾地区,极大地提高了灾后人道救助效率。