2022年10月25日星期二

聚焦经济新发展 内修外连双循环!

-访全国政协常委、中国有色金属工业协会会长葛红林

本报记者 崔吕萍

党的二十大报告中,"坚持高水平对外开 放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际 双循环相互促进的新发展格局"的表述令人印 象深刻。在全国政协常委、中国有色金属工业 协会会长葛红林看来,从2020年中央首次提 出"构建国内国际双循环相互促进的新发展格 局",到同年全国两会期间习近平总书记再次 强调要"逐步形成以国内大循环为主体、国内 国际双循环相互促进的新发展格局",再到党 的十九届五中全会通过《中共中央关于制定国 民经济和社会发展第十四个五年规划和二○三 五年远景目标的建议》将"加快构建以国内大 循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发 展格局"纳入其中,再到党的二十大报告上述 提法,充分表明了构建"双循环"新发展格局 是党中央在国内外环境发生显著变化大背景 下,推动我国开放型经济向更高层次发展的重 大战略部署。"我们要从坚定拥护'两个确 立'、坚决做到'两个维护'的政治高度,不 断开创双循环互动的新局面。"葛红林这样说。

▶▶▶合则两利

得益于"双循环"战略部署,近年来,面 对新冠肺炎疫情影响、经济全球化遭遇逆流等 挑战, 在以习近平同志为核心的党中央坚强领 导下,我国坚定不移地推动更高水平对外开 放,围绕加快构建新发展格局,着力畅通国民 经济循环,促进外贸外资平稳发展,经济增速 仍居世界主要经济体前列,是世界经济恢复发

"当前,世界正经历百年未有之大变局, 我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时 刻。面对世界经济、科技、文化、安全、政治 等格局正在发生的深刻调整,我们必须全面贯 彻落实好习近平总书记一系列重大决策部署, 通过内循环与外循环的双向互动、协同发力, 进一步赢得发展的战略安全和经济红利,谱写 双循环互动发展的新篇章。"在葛红林看来, 乌克兰危机发生后,欧美与俄罗斯休克式脱 钩,严重影响了欧洲特别是欧盟地区的能源供 "北溪"天然气管道发生爆炸,叠加冬季 即将来临,对能源供应已很紧张的欧洲而言堪 称雪上加霜。欧洲制造业电力价格持续上行, 使得当前价格较去年同期已上涨了4至5倍。 在保民生供暖与保生产稳定高耗能原材料供应 问题上,欧洲政府正面临抉择。

"从历史上看,欧洲的内循环稳定离不开 俄罗斯能源等的供应; 俄罗斯外循环市场也离 不开欧洲的消费需求。不同国家和地区间资源 能源禀赋、产业分工、科技人才水平等均有不 同。内因和外因共同决定了不同国家和地区间 现有的产业分工。'合则两利, 斗则俱伤'是 经济全球化发展的必然趋势,包括我国在内的 各国政府,只有正确处理好'双循环'之间的 关系才能实现双赢,才能为全球经济向好发展 提供持久动力和引擎。"葛红林这样说。

▶▶▶练好内功

当经济全球化进程遭遇逆流,单边主义、

保护主义上升,全球经济循环明显弱化甚至受 阻,我们该如何实现高水平的对外开放?葛红 林给出三个答案——要有战略定力,要有斗争 精神,要有专业水平。

战略定力体现在谋全局而后谋一隅, 眼光 必须要超前、长远。"以海外铜矿资源开发为 例,党的十八大以来,中资企业境外铜矿资 源开发步伐明显加快,2012年至今建成矿产 铜总产能 164.8 万吨/年, 占中资企业海外矿 产铜总产能的74.2%,与我国境内矿产铜总 产能 185.7万吨/年的规模相当,对提升我国 铜矿资源保障能力起到了积极促进作用。其 中一条重要经验是,多年来中国有色金属行 业没有因一时的铜价下跌而放弃海外开发的 战略选择。但相对于我国2021年近1400万 吨的阴极铜表观消费规模, 国内铜矿资源自 给率尚不足20%,内循环发展的稳定与安全 仍然面临极大挑战, 因此我们要进一步加快 铜等战略矿产资源的海外开发力度, 坚决杜 绝'市场价格低时犹豫亏损''市场价格高时 犹豫成本'式的纠结,以免丧失机会。"葛红

斗争精神需要在面对挑战时通过勇于抗 争、善于博弈、坚持到底来体现。"2018年3 月,美国依据所谓的'301调查'挑起了对华 贸易战, 先后对我国约3600亿美元输美商品 加征关税,以遏制我国发展。对此我国始终坚 持'谈,大门敞开;打,奉陪到底'。事实证 明,美国对华贸易战中90%以上的关税成本 由美方承担,这大幅增加了美国消费者和企业 成本,也未能重振美国制造业;2016年以 来,美国不断对中国铝材实施了累计高达 50%以上的关税措施,实际结果是,美国通过 增加其他国家的采购,减少了在中国的采购, 但付出了更高的代价,并传导给了本国下游企 业和消费者; 近期, 美国除了对我国实行芯片 禁令之外,还与加拿大等主要伙伴国家建立所 谓'矿产安全伙伴关系 (MSP)', 对他们缺 的,减少对我国的依赖;对我们缺的,增加对 我国的限制,对此我们必须引起高度重视,予 以坚决的反对。根本经验是,敢于斗争,敢 于胜利!"葛红林表示。

专业水平的发挥要通过制定针对性措施 来实现。今年6月22日,欧洲议会表决通过 了碳边境调节机制 (CBAM) 法案的修正案 文本,将在2023年开始对部分进口产品以实 施碳边境调节机制(CBAM)名义征收碳排 放费用,2023年至2026年是过渡期,2027 年起正式对外征收碳税。对此, 葛红林表 示,我国是钢铁和有色金属大国,相关高耗 能产品的生产既承接了欧美等发达国家的产 业转移,又在一定程度上保障了其高耗能产 品消费需要。欧美等发达经济体在享受发展 中国家提供高能耗产品的同时, 却对产品生 产提供者征收碳关税,被认为有失公允。我 们要在应对国际碳关税问题上主动出击, 化 被动为主动,联合发展中国家共同提议在消 费端征收碳消费税作为反制措施, 从生产到 消费的全链条来平衡碳排放的责任与义务, 实现消费国与生产国共同承担碳排放责任, 为发展中国家争取更多的筹码。

▶▶▶目标导向

我们该如何评判我国在国内国际双循环相互 促进方面所取得的进展? 葛红林表示, 下结论之 前需要提出三问。

第一问,我们是否赢得了与发达经济体双循 环互动的发展红利?

当前,全球化协同发展已是大势所趋,任何国 家和个人无法阻止比较优势下全球资源的跨区域 流动。"即便是欧美等发达经济体,也难以做到逆 全球化进程下的'闭关锁国',也难以实现高科技、 高端产品的自给自足。改革开放以来,'市场换技 术'是我国经济发展的重要推力,对我国与发达经 济体间互惠发展起到了历史性的贡献和作用。近 十年来我国经济发展壮大和转型升级,缩小了双 方差距,也让我们听到和看到了不少遏制中国经 济和高科技发展的声音和现象。但我们也要看 到,他们的'盲区''短板'正是我们可以弯道超车 之处,也为我们赢得了未来'同等反击制裁'或'技 术换技术'的主动权。"葛红林表示。

第二问,我们是否赢得了与欠发达国家双循 环互动的发展红利?

商务部数据显示,2013年至2021年,我国 与"一带一路"沿线国家年度贸易额从1.04万亿 美元,扩大到1.8万亿美元,增长73%。对沿线国 家直接投资累计1613亿美元。截至2021年底, 我国企业在沿线国家建设的境外经贸合作园区累 计投资430.8亿美元,为当地创造就业岗位34.6万 个。中国与"一带一路"沿线国家的双循环互动 发展,是构建人类命运共同体的具体实践,有力 促进了我国与欠发达国家间的合作共赢。

"比如中铝集团秘鲁特罗莫克铜矿积极实行 本土化用工,本地员工占比超过93%,使当地 贫困人口从初期的43%下降到了9.3%;累计缴 纳各类税金超过13亿美元。中国有色金属工业 协会及中国有色集团持续深耕海外职业教育工 作,并于2019年4月获赞比亚高等教育部批准 成立中国-赞比亚职业技术学院,成为我国首个 在海外开展学历教育的高等职业学校。有色金属 工业人才中心及相关企业, 在探索当地专业人才 培养机制的同时,为项目所在国优秀人才创造来 华留学机会并提供奖学金,充分发挥出我国产业 技术教育优势,为当地社会未来发展培养后备力 量。"葛红林举例说。

第三问,我们是否赢得与周边国家和地区双 循环互动的发展红利?

在葛红林看来,近年来,随着东南亚等周边 国家的发展,不断减少了我国一些劳动力密集 型、高耗能、高污染产业的外贸产品订单,而这 种梯度转移也正是我国经济转型升级、迈向高质 量发展的必然结果。"从20世纪全球传统纺织、 煤炭、钢铁冶炼等产业由美欧、日本等发达国家 向中国等发展中国家转移的发展现象来看,我国 及世界相关产业链向东南亚等周边国家和地区转 移也是历史的趋势和必然。此时此刻, 我们要以 积极心态顺应经济发展的梯度转移, 在提升自我 的同时, 进一步发挥相对于多数周边国家和地区 所具备的基建、装备、技术、人才等多方的比较 优势,加大彼此间双循环互动,实现取长补短的 产业链和供应链的布局发展。"葛红林称。

中国式现代化也是世界的机遇

"以中国式现代化全面推进中华民族伟大 复兴""创新是第一动力""站在人与自然和 谐共生的高度谋划发展""坚持高水平对外开 放"……习近平总书记在中共二十大报告中 的这些表述连日来引发国际热议。

全球工商界人士普遍认为,中共二十大 不仅为新时代中国发展擘画蓝图, 也坚定了 各国企业深耕中国市场的信心与决心。全球 工商界人士期待进一步加强同中国的合作。

中国式现代化创造新机遇

连日来,"中国式现代化"成为国际社会 关注的热词。在全球工商界人士眼中,中国 式现代化也是世界的机遇。

高科技跨国公司欧瑞康集团高管萨拉· 阿纳斯塔西认为,中国式现代化将提供更多 机遇,不仅意味着更大的市场,也意味着更 多的人才和更好的技术。"中国市场对我们非 常重要。

二十大报告提出的"中国式现代化是全 体人民共同富裕的现代化",引起约旦商人协 会会长哈姆迪·塔巴的格外关注。他说,这 意味着中国为提高全体人民生活水平而奋斗 的脚步不会停歇,相信未来中国城乡、区域 协调发展将进一步推进,中等收入群体会显 著扩大,消费结构将不断升级。中国将在促 进经济全球化、拉动世界经济增长方面发挥 更大作用,为全球企业提供更多发展机遇。

厄瓜多尔中国商会前会长何塞・安东尼 奥・伊达尔戈说:"中国式现代化将对其他国 家产生积极影响,厄瓜多尔在农产品贸易方 面有比较优势,中国中等收入群体扩大对我 们是机遇。"

"我们在全球市场的不确定性中看到了中 国市场的确定性。"总部位于美国的全球营养 品公司康宝莱全球高级副总裁、中国区总裁 郭木说。

创新驱动发展提供新引擎

二十大报告强调,必须坚持科技是第一 生产力、人才是第一资源、创新是第一动 力,深入实施科教兴国战略、人才强国战 略、创新驱动发展战略, 开辟发展新领域新 赛道,不断塑造发展新动能新优势。

泰国开泰银行高级副总裁蔡伟才对报告 中的这些内容印象深刻:"这让我们看到中国 未来发展方向,即更注重高质量、可持续发 展。这对泰国和其他周边国家来说是利好。"

今年8月,特斯拉上海超级工厂第100 万辆整车下线,从第1辆到第100万辆仅用 不到3年时间。谈到二十大报告强调的创 新,特斯拉公司副总裁陶琳有着切身体会: "中国供应商伙伴与我们一起密切合作,不断 推动各项关键技术研发创新,积极促进科技 进步向生产力转化,将先进的产业理念、流 程和标准由点及面普及推广。

阿尔及利亚企业家希沙姆・舒尔菲旗下 的公司提供工业技术和创新领域咨询服务。 舒尔菲说,中国与其他国家共享先进发展模 式,实现经济互补,通过先进技术提高各国 民众福祉,"未来人类社会的很多重要时刻将 留下中国创新的印记"。

人与自然和谐共生促进绿色发展

全球工商界人士注意到,推动绿色发 展,促进人与自然和谐共生,是二十大报告 的重要内容。

冰岛极地绿色能源公司研发项目经理秦 美婷说,公司对中国的地热产业相当看好。 该公司与中方成立的合资公司已成为全球最 大地热公司之一,为中国多个城市提供可再 生能源供暖服务。

全球知名温室气体排放监测技术企业绿

证公司董事长西奥多·文纳斯对中国充分利用 市场机制推动绿色发展的努力印象深刻,特别 是建立全国碳市场,认为这将成为实现全球碳 中和的关键驱动力。

"绿色发展并不是一个替补选项,而是可持 续发展的必由之路。"埃及开罗大学经济与金融 法教授瓦利德·贾巴拉说。"埃及与中国始终在 绿色发展领域进行有效合作, 这其中包括中国 企业正在埃及承建的轻轨。在太阳能发电领 域,中国为协助埃及开发可再生能源作出了巨

高水平对外开放提振共赢信心

二十大报告中关于推进高水平对外开放的 内容同样受到国际社会高度关注。

德资企业凯络文换热器 (中国) 有限公司 已在安徽芜湖运营20多年,公司总经理及亚太 地区总裁程文武说:"近些年我们感受到,政府 与市场边界清晰、市场机制有效、办事流程规 范快捷, 这些都有利于降低市场主体成本, 提 升市场准入便利化水平,加强与国际通行经贸 规则对接,有利于企业的生存发展。"

缅甸糖和甘蔗产品企业家协会副会长温泰 表示,中国打造市场化、法治化、国际化的营 商环境,对世界各国都有利,能为缅甸出口企 业带来许多便利。

曾参与多个中马经贸合作项目的马来西亚 中国法律联合会会长罗章武说, 随着中国稳步 扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放, 未来可预期性会不断增强。这对投资者而言是 重要利好。

"二十大报告为中国的未来擘画了发展蓝 图,也提振了我们深耕中国市场的信心。"创建 于泰国的华彬集团董事长严彬表示,相信未来 中国市场将持续呈现强劲韧性和澎湃活力,以 一流营商环境促进中外企业合作共赢。

(据新华社)

坚持对外开放的基本国策不动摇

本报记者 李元丽

"党的二十大进一步明确,不管世界风云如 何变化,对外开放的基本国策不会变。我们从党 的二十大报告中可以感受到中国共产党坚持对 外开放的信心和决心。"全国政协委员、中国社 科院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯历史与文化 研究室主任刘显忠如是说。

中国今天成就的取得与坚持对外开放密不 可分。刘显忠认为,如果说早期的对外开放属 "粗放式",那么进入新发展阶段对外开放已开 始向精细化方向转变,更加注重对外开放的质 量。2020年10月党的十九届五中全会提出了加 快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相 互促进的新发展格局。这是适应我国发展阶段、 发展环境、发展条件及比较优势发生的变化,根 据我国的实践发展需要做出的选择。新发展格 局是国内国际双循环,不是封闭的国内单循环, 需要在新的发展阶段进行高水平对外开放。

刘显忠认为,我国经济已经深度融入世界 经济,同全球很多国家的产业关联和相互依赖 程度都比较高,内外需市场本身是相互依存、相 互促进的。中美两国关系这么紧张,但2021年, 中美贸易额却达到了创纪录的7500多亿美元, 同比增长了28.7%。这也足以说明中国经济融入 世界经济的程度。因此,坚定不移地奉行互利共赢 的开放战略,中国可以从世界汲取发展动力,也可 以让中国发展更好惠及世界,成为世界发展的贡 献者。世界好,中国才能好,中国好,世界才更好。中 国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。

刘显忠分析,近年来,我们在高水平对外开放 方面已经有了一些具体举措,中国深入实施外资 准人负面清单,扩大鼓励外商投资范围,增设服务 业扩大开放综合试点,扎实推进自由贸易试验区、 海南自由贸易港建设,对接国际高标准经贸规则, 推动制度型开放。2020年中国签署《区域全面经 济伙伴关系协定》,2022年1月该协定生效。中国 还在积极推进《数字经济伙伴关系协定》。这些都 体现了中国坚定不移推进高水平开放的决心。

党的二十大报告在对外开放方面,提出推进 高水平对外开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准 等制度型开放,加快建设贸易强国,推动共建"一 带一路"高质量发展,维护多元稳定的国际经济格 局和经贸关系。对此,刘显忠认为,这既反映了党 的对外开放政策的连续性,也突出了在新发展阶 段要在对外开放的制度、规则制定方面有所作为, 规范外商的生产经营活动,使外商的经营有法可 依,也可以使外商的权益得到法律上的保护。

进一步发挥央企顶梁柱压舱石作用

"党中央国务院出台了支持企业发展的一 揽子政策。随着党的二十大精神的深入贯彻落 实,高效统筹疫情防控和经济社会发展成效持 续显现,宏观政策效应不断释放,我国经济回稳 向好的态势必将进一步巩固。央企在这个过程 中也必将进一步发挥顶梁柱压舱石作用。"全国 政协委员、中国节能环保集团有限公司董事长 宋鑫表示。

宋鑫介绍说,三季度,面对新冠肺炎疫情反 复和经济下行压力,中国节能认真贯彻习近平 总书记"疫情要防住、经济要稳住、发展要安全" 的重要指示精神,坚持稳中求进工作总基调,聚 焦国资委"两增一控三提高"总体目标,克服困 难、抢抓机遇,经营效益保持了平稳健康发展的 良好态势,集团营业收入同比增长10.85%,净 利润同比增长13.08%,主要经营指标保持稳定 快速增长,固废处置、污水处置、清洁能源等核 心主业规模逐步扩大。

从中央企业层面看,宋鑫给出这样一组数据, 2022年1-8月,中央企业营业总收入同比增长 10.5%,利润总额同比增长4.7%,应交税费同比增 长11.5%,保持了较好的增长。"总的看,中央企业 在全面履行社会责任,全力攻克核心技术难题,全 面贯彻落实减免中小企业房租、民企清欠、加大应 届毕业生招聘的同时,经济运行仍然延续了恢复 态势。但由于需求收缩、供给冲击、预期转弱三重 压力,叠加疫情反复和乌克兰危机超预期变化,经 济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,经 济下行压力增大,给包括中央企业在内的各市场 主体完成经营目标任务带来了一定困难和挑战。"

谈及未来发展,结合工作实际,宋鑫建议,一 是高度关注疫情散发多发和不精准管控对经济 活动的影响。二是高度关注地方政府负债及支付 能力对企业应收款的拖欠及影响投资环境预期 的问题。

坚定跟党走 建功新时代

曾顺福

中共二十大报告,全面总结了新时代10年 中国特色社会主义建设举世瞩目的重大成就, 科学谋划了未来5年乃至更长时期党和国家事 业发展目标任务和大政方针,为迈向新征程、实 现第二个百年奋斗目标指明方向。由此更加坚 定我们跟党走建设现代化强国、建设美好香港

新时代的十年是极不寻常、极不平凡的,中 共团结、带领全国人民经过艰苦卓绝的努力,实 现一系列突破性进展,取得一系列标志性成果, 包括"一国两制"方针得到全面准确贯彻,"一国 两制"实践取得历史性成就、发生历史性变革, 创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。 这些举世瞩目成就的取得,根本在于习近平总 书记掌舵领航,在干习近平新时代中国特色社 会主义思想科学指引。

未来五年是建设现代化强国的关键时期, 也是香港进入发展的新阶段。中共二十大报告 重申强调必须长期坚持"一国两制",提出新战 略新举措新要求,是推进新时代"一国两制"实 践的根本遵循,是香港在发展新阶段践行"一国两 制"的行动指南。 推进新时代"一国两制"成功实践,必须以创

新理论为指导,从香港实际情况出发,坚定支持特 别行政区政府依法施政,积极引导专业界人士参 与社会政治事务,尽最大努力推进经济恢复,加快 由治及兴的进程。

中共二十大报告指出,支持香港、澳门融入国 家发展大局,为实现中华民族伟大复兴更好发挥 作用。我深受鼓舞鞭策,有信心、有决心带领、推动 作为专业服务领域领先者的"德勤中国",深度参 与粤港澳大湾区建设,集中智力资源,发挥专业优 势,探索创新机制体制,加深与内地、国际专业机 构高端合作;充分利用创新生态圈及其他平台,为 大湾区建设提供高端专业、管理人才:深化与内地 城市的合作,充分发挥精通专业、智力聚集、优质 服务和业务国际化程度高等优势,助力推进绿色 低碳、数字经济、金融科技等领域发展,为促进高 质量发展、建设现代化强国作出更大努力。

(作者系北京市政协委员、德勤中国首席执行官)

天津自贸试验区建设两个联动创新示范基地

本报讯(记者 张原 李宁馨)10月10 日,中国(天津)自由贸易试验区管理委员会发 文,批复同意在天津排放权交易所、天津(滨海) 海外人才离岸创新创业基地(以下简称"离岸基 地")建设天津自贸试验区联动创新示范基地。

根据批复,在天津排放权交易所建设的联 动创新示范基地将围绕绿色低碳金融体系建设 开展制度创新。聚焦新型碳资产交易、绿色金 融、碳普惠等领域,推动环境权益交易变现、绿 色融资供需对接、标准体系开发和应用、人才储 备和成果转化机制建设,打造市场化、国际化、 全能化的"双碳"综合创新平台。

在离岸基地建设的联动创新示范基地将围 绕海外人才与科技创新融合,聚焦人才引进、对 外投资、知识产权保护、成果转化、平台建设等领 域,促进人才、技术、资本等要素跨境自由流动、自 由组合,以服务、政策、模式创新解决成本、壁垒方 面的问题,打造国际化、全要素、便利化的离岸创 新创业孵化转化平台。

据了解,中国(天津)自由贸易试验区政策与 产业创新发展局在全国首创了自贸试验区联动创 新示范基地建设模式,加强联动创新的相关举措 在最新修改的《中国(天津)自由贸易试验区条例》 中予以固化。2021年至今,已先后在滨海高新区、 中新生态城建设了联动创新区,并在具有代表性 的创新平台建设联动创新示范基地。如在滨海新 区6个街镇园区设立了自贸试验区创新实践基地, 进一步扩大自贸政策外溢性,发挥创新引领作用。



习为习 建彻 四局 西 分 公 建正 雪兰 组 织全 游琪)