

一方面是旺盛的服务需求,一方面是“招不到生源”的烦恼。0-3岁婴幼儿照护,究竟是“无托可送”还是“有托难送”?

# “解困”托育服务

本报记者 奚冬琪 张文敬 雷蕾 通讯员 陈利伟



新华社发

党的二十大报告中提出,“建立生育支持政策体系,实施积极应对人口老龄化国家战略。”从“双独二孩”到“单独二孩”,从“全面二孩”到“全面三孩”,我国生育政策近年来几经调整。其中,如何构建完善的生育支持政策体系,让老百姓想生、能生、敢生,成为社会各界关注的重点。

生育支持政策体系包含方方面面,其中最直接也是当下老百姓最盼望解决的,就是0-3岁的托育服务。今年7月,国家卫健委等17个部门联合印发了《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》,提出重点从增加服务供给、降低运营成本、提升服务质量等三方面发展普惠托育服务体系,为打造高质量托育服务提供了重要指导。但就现阶段实际情况看,我国托育服务的发展距离群众期盼仍有一定差距,需要各方面协同发力、共同推进。

全国人大代表卓长立认为,要在婴幼儿照护方面进行产品创新。最好的办法是和社区联动,和居委会、办事处、工会、妇联等机构联合,携起手来打造一体化的婴幼儿照护体系。杨文也认为,可以借鉴社区养老的做法,在社区中共享资源,解决“一老一小”问题。

“家长选择托育机构,首先要有信任,然后是方便,第三个因素就是价格。”调研组认为,要想让百姓上得起托育机构,普惠是关键。而如何才能增加普惠性的托育机构呢?袁霞认为,可以从几个方面进行尝试。例如,将托育机构建设纳入新建小区规划,成为社区配套,这样在普惠价格的设置上就具备了有利条件;另外,政府应加大对普惠性托育机构的奖励和补助,帮助机构降低运营成本。

作为提供托育服务的企业,山东艾比象托育服务有限公司董事长毕凯认为,政府、社会、企业及婴幼儿家庭应共同努力,由政府主导,采用公建民营等方式推进普惠托育的建设。而作为企业,则要把政府的优惠政策用足用好,积极参与到普惠托育体系的建设当中。

虽然已经拥有多家分园,但刘晓艳也坦言,“这几年的办园路并不好走。”更让人意想不到的是,虽然社会上普遍反映家长托育需求旺盛,找不到合适的机构,但对于托育机构特别是民营机构而言,最大的烦恼却是“招不到生源”。

“这听起来好像不可思议,但确实是现实情况。出现这一现象的最主要原因,还是供需双方的需求不能对接。”刘晓艳说,机构理解的“普惠”的定义,就是国家对于“普惠”的定义,即“方便可及、价格可承受,质量有保障”。但对于每个家庭来说,“普惠”的定义可能千差万别。特别是和一些收费较低但托位数量极少的公立托育机构相比,真正愿意出钱把孩子送到民营托育机构的家长依然有限。

“说到底还是价格的问题。家长期望中的托育机构要有国家认可的办园资质、值得信赖的服务和低廉的价格。前面两项我们都可以做到,但最后一点,作为企业,毕竟还要有合理的运营成本。”刘晓艳认为,要想解决这一矛盾,需要从政府层面给予政策支持,让已有的政策尽快落地,让企业的成本降下来。例如,给予托育机构一定的建设性补贴,用于设施的建设和改造。适当地给予企业经营性



霜降节气,北京市昌平区十三陵镇栗庄村柿子挂满枝头。昌平区柿子种植历史悠久,尤以磨盘柿子最负盛名。每逢金秋时节,不少游客来到这里赏柿子、摘柿子、品柿子,在感受秋日美景的同时也增加了当地群众的收入。 本报记者 田福良 摄

由简单地刷墙、种草到将周边历史、人文与环境高度融合,在江西——

## 老房子也能住出“新幸福”

本报记者 王磊 通讯员 丁飞

老式的蒸汽机火车头、复兴号车厢造型的“城市书吧”、随处可见的“铁路元素”手绘墙画……行走在江西省南昌市西湖区南站街道南铁生活区改造后的小游园里,浓浓的“铁路风”扑面而来。生活在这里的“铁路人”纷纷感叹,“留下了奋斗记忆,守住了美好‘乡愁’,老房子住出了‘新幸福’。”

由过去简单地刷墙、种草,到将周边历史、人文与环境高度融合。南铁生活区的蝶变,仅是江西深入实施“城市功能与品质提升三年行动”丰硕成果之一。在南昌,老旧小区改造已连续4年被列为年度十大民生实事,并对照保基础、提功能、促品质3种类型,实行差异化分类推进。

“因地制宜、量力而行、拆改留并重,可以说是老旧小区改造的‘南昌经验’。”在不久前举行的江西省政协十二届常委会第二十三次会议上,应邀到会的南昌市委副书记王强介绍了老旧小区改造情况。

“满足人民群众美好生活需要,扩大内需、促进经济内循环一举多益,城市老旧小区改造既是重大民生工程,又是重要发展工程。”江西省政协主席姚增科则道出了“深入推进老旧小区改造,促使城市功能与品质全面提升”被列为省政协议政性常委会协商议题的现实和深远意义。

为了凸显专门协商机构的优势和作用,为全省城市高质量发展广泛凝聚共识、汇聚发展合力。今年3月,省政协副主席尹建业带领承担课题调研的人口资源环境委员会副主任陈荣介绍,5月中下旬,课题组抓住疫情缓解的窗口期,迅速组织3个调研组分赴各设区市、省直管县,开展实地调研,挖掘第一手资料。

“课题组深入30多个老旧小区,采取‘一对一’的方式,与居民聊家常,帮社区干部放下顾虑,畅所欲言。”省政协人口资源环境委员会副主任陈荣介绍,5月中下旬,课题组抓住疫情缓解的窗口期,迅速组织3个调研组分赴各设区市、省直管县,开展实地调研,挖掘第一手资料。

课题组还充分发挥智库外脑作用,邀请省直有关单位负责同志和专家委员、高校学者开展多层次、多轮次、多维度的协商研讨和学鉴交流。课题报告从规划设计、风险管控、建筑节能、智能改造、长效管理、完善法规等6个方面提出27条具体建议。

“排水系统建设是老旧小区改造的硬骨头。”吴代斌常委发言指出,地下设施不同于地面建筑的亮丽直观,其建设周期长、施工难度大、投资费用高。因此,建议加强整体制度设计,加大政策支持力度,加快推进排水管网建设,带动相关产业链条的延伸发展,有效增强城市的宜居和可持续发展水平。

老旧小区大多为开放式,人员流动性较大且混杂。房屋建成时间长,结构材料老化、损坏多。配套设施陈旧、公共服务不足,居民生活便利性差。针对不少老旧小区存在的“脱管、失管”问题,刘文峰委员建议,建设智慧安防、老旧房屋监测、消防监管等安全保障系统,提升居民生活安全感;完善老旧小区周边配套服务设施,建设新型基础设施,提升居民生活舒适度;运用大数据技术,建设社区级统一服务平台,提升居民生活幸福感。

在王晓明委员看来,当前城市建设与发展已由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重的新阶段。他建议,积极推进15分钟便民生活圈全覆盖,着力提升民生保障和公共服务供给水平,促进优质资源共建共享和均衡配置,切实解决“车位、学位、床位、厕位、梯位”等群众急难愁盼问题。

“专题协商展现了省政协服务发展、服务人民的担当精神。”应邀到会听取委员意见建议,并介绍“城市功能与品质提升三年行动”情况的省政府党组副书记、副省长殷美根表示,省政府将组织有关部门认真研究、充分吸纳委员们的妙招、高招、实招,积极抓好调研成果的落实、转化、利用,齐心协力推进城市老旧小区改造工作,进一步提升全省城市功能品质。

## 期待更多新农人耕耘希望的田野

沈峰

近期,在江苏南通广袤无垠的田野上,充满丰收喜悦的农民中多了一些年轻的脸庞。一批高学历、懂经营、会管理、懂技术的“80后”“90后”新农人响应乡村振兴战略号召,从城市回归农村,用超越传统农业的眼光和智慧“播种”理想,找到了属于自己的诗和远方,成为全面推动乡村振兴、加快农业农村现代化的崭新力量。

“务农重本,国之大纲”,人才兴则乡村兴,乡村兴则国家兴。与传统农民相比,新农人群体虽然也从从事农业生产、流通、服务等活动中,但在新理念新技术的加持下,他们在农业生产服务中有了更多新技能。比如,在农业生产上,他们往往大胆引入科技手段进行农事操作;在销售环节,他们热衷于通过电商平台把家乡的农产品远销到全国各地。无疑,成长于新时代的新农人懂技术、会营销,且擅长运用新工具和新方法,为传统农业转型注入了活力。

发展实践表明,乡村振兴需要懂行的人,需要实践的人,必须有一大批乡村人才、“乡村工匠”等新农人为乡村振兴提供最基础的支撑。巩固脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴亟须加快乡村技能型人才队伍建设,打造“乡村工匠”之师,使之成为乡村产业兴旺、生态宜居和农民生活富裕的人才保障。

党的二十大报告提出,全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住十八亿亩耕地红线,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。就此而言,新农人是乡村振兴的宝贵资源,我们理应重视并引导好、利用好新农人,做好政策支持、制度设计、创业环境优化,为他们提供好舞台,最大程度发挥他们的特长优势,让他们在最适合自己的领域发光发热,为乡村振兴造业赋能。

农民素质的高低、掌握现代科学知识的多少,决定了农业农村现代化的未来。培育乡村人才、“乡村工匠”、新型职业农民等新农人,促进传统农民向现代职业农民转变,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业,才能让越来越多的乡村人才耕耘在希望的田野上。未来,期待更多新农人扎根广袤农村,积极发挥自己的专长,全力奔跑在乡村振兴的道路上,用自己的力量带动村民向着共同富裕之路大步向前。



## 组建“2+N”管理单元,配备服务管家和护理人员 在北京,居家养老可以这样

本报记者 贾宁 摄影报道

近年来,北京市全面贯彻实施积极应对人口老龄化国家战略,积极鼓励社会力量兴办养老服务设施,逐步形成了具有北京特色的“三边四级”就近养老服务体系,但仍存在普惠型养老服务供给不足、养老产业发育小散乱现象突出、养老服务供需匹配错位、居家养老服务供给结构失衡等问题。

为此,北京市创新完善养老服务模式,于近日在西城区试点启动居家养老服务综合示范中心,着力解决居家养老服务“买不到、买不起”以及普惠型养老服务供给不足等问题。经过前期筹备,目前已形成“一体、一部、一站、一网”的居家养老工作模式,制定了一张品质化的养老服务清单,组建了一支专业化居家养老服务队伍,搭建了一套智能化供需对接平台,研发了一套数字化养老服务需求注册系统。

在试点地区,街道被划分为若干片区,组建了片区“2+N”管理单元,每个片区配备2名首席养老服务管家和N名专业养老护理服务人员,形成以实名制运行的网格化运营管理模式,重点关注失能、失智、失独、高龄、独居等有养老刚性需求的老年人,着力解决居家养老场景下的“急难愁盼”问题。

下一步,相关部门将从研究制定居家养老照护支持政策、加快建立统一的养老服务“时间银行”制度、完善养老护理职业发展体系、推进长期护理保险制度四个方面发力,强化对试点工作的政策支持。同时,积极推进现有养老服务市场主体逐步融入新的服务管理体制,新的市场运行模式、新的服务供给体系、新的养老服务业态,实现共同发展。



居家养老综合示范中心