



顶梁柱公益保险项目优化升级——

解低收入群体“燃眉之急”

本报记者 顾磊

家住四川省喜德县拉克村的孙子阿呷，因治疗肾脏疾病，家里面临沉重的经济负担。2021年，孙子阿呷的住院治疗费用近11万元，政府多重保障报销后，尚需自付费用7600余元。今年，中国乡村发展基金会的顶梁柱健康公益保险项目（以下简称“顶梁柱项目”）再为其补充报销4021.01元，大大缓解了他的经济压力。

顶梁柱项目由中国乡村发展基金会联合阿里巴巴公益、支付宝公益及蚂蚁集团蚂蚁保平台于2017年发起，将健康扶贫与公益保险相结合，发挥互联网平台优势，运用公益保险的杠杆价值，为18—60周岁的低收入群体提供公益保险，探索解决低收入家庭主要劳动力医疗保障问题的方式，以图降低因病致贫、因病返贫的发生率。

实施5年来，项目的“互联网+公益+保险”模式经优化提升，惠及地区和受益对象数量持续扩大，不仅项目自身可持续性得到增强，其成功经验还被应用于其他帮扶项目，惠及更多群体。

5年累计理赔约3.3亿元

2013年，四川省喜德县的邓霞初为人母，30岁的她和家人还在享受着孩子到来的喜悦，而病魔却悄然降临。

邓霞被诊断为肾衰竭，经过两年的保守治疗，她做了换肾手术。3年后，由于排异反应，邓霞再次开始透析治疗道路，治疗费用也为家庭增添了经济压力。

此前，邓霞在县城一家手机经销店里做销售，丈夫在县妇幼保健院做司机，家庭收入稳定。再次开始透析后，邓霞无法长时间劳作，家庭的经济重担全部落在丈夫肩上，一家人生活拮据。

2018年，顶梁柱项目走进喜德县，邓霞是首批受益人之一。当年，她的住院总费用88225.93元，经政府多重保障报销58671.24元，剩余自付29654.69元，顶梁柱项目为其补充报销了8822.62元。2021年，邓霞住院总费用111520.18元，政府报销105401.1元，自付6119.07元，顶梁柱项目再次为其补充报销



顶梁柱项目人员与受助对象交流。中国乡村发展基金会供图

4351.21元。

现在的邓霞还不能长时间劳作，在不需透析的日子里，她会去一家火锅店兼职收银补贴家用，家里家外也打理得井井有条。

顶梁柱项目瞄准欠发达地区18—60周岁低收入人口，理赔不区分病种和医院，对其住院总费用中的自付费用进行补充报销，为地方政府提供医疗报销后的补充保障，为低收入群体提供帮扶。

“公益和保险在广泛覆盖和需要精准识别受益人的策略上存在天然的耦合性，两者结合的模式可以更广泛地惠及低收入人群，通过保险理赔的商业能力可以更精准地识别和鉴别受益人，保证资金使用效益最大化。”中国乡村发展基金会副秘书长秦伟说。

截至今年10月，顶梁柱项目惠及全国12个省份的100个县（区市），共计为1335万余人次低收入人口提供健康保障，累计赔付近22万人次，累计理赔金额约3.3亿元。

优化升级惠及更多人群

为进一步扩大公益项目的受益覆盖率和参与度，2021年，顶梁柱项目进行优化升级，继续运用公益保险的杠杆价值，为欠发达地区18—60周岁低收入人群提供保障，助力乡村振兴。

首先，项目拓宽了保障人群。由原来的保障18—60周岁建档立卡贫

困户升级为保障18—60周岁低收入人群，确保脱贫县农村低收入人群应保尽保；其次，项目加深了保障内容。在原来对住院总费用中政府保障后剩余自付费用进行补充报销的基础上，增加了意外保障，完善低收入人口保障机制。

随着保障人群的扩大，项目在资金、管理等方面也进行了相应的调整，确保做到应保尽保。这个过程中，既保留了脱贫攻坚时期的项目运作经验，也有新的亮点。

“互联网+公益+保险”的运作模式得以持续，项目通过在阿里巴巴公益和蚂蚁集团蚂蚁保平台获得公众捐赠，项目县工作人员上报并通过互联网提交材料，就能帮助受助对象顺利获得赔付，实现“一部智能手机服务全县”的效应，解决“邓霞”们的后顾之忧。

“项目资金主要来源于阿里巴巴公益和支付宝公益两个公益平台筹款，本年度没有理赔完的资金，结余到下一个年度进行理赔，这是我们有别于传统商业保险的一个创新。”秦伟说，“如果资金不够赔付，中国乡村发展基金会继续筹集资金追加保费，确保满足条件的低收入人群获得应赔保障。”

迄今，项目呈现出五大特点：一是精准，针对低收入家庭主要劳动力，惠及县域18—60周岁低收入人口；二是全覆盖，对全县18—60周岁低收入人口进行投保，建立巩固拓展脱贫攻坚成果的长效机制；三是理

赔最大化，90%的善款被用于被保险人理赔；四是便捷、高效，发挥互联网平台优势，理赔高效，通过科技为帮扶工作减负减繁；五是全跟踪、全透明，从筹款到理赔，通过区块链技术实现信息公开透明。

“公益+保险”助力可持续

顶梁柱项目独有的公益与保险结合模式，创新了社会帮扶的内涵。

公益方面，以公益保险撬动政府、市场、社会等各参与方力量及资源，实现社会力量与国家政策互补，探索出多方协作的帮扶模式；保险方面，既能利用金融杠杆覆盖尽可能多的人群，又能让真正需要帮助的人得到一对一的帮助，将“人人普惠”和“集中力量办大事”有效结合起来，这也是项目可持续发展的关键原因。

顶梁柱项目探索的成功经验正在被复制。

中国乡村发展基金会发起“加油宝贝”儿童健康保障项目，为欠发达地区0—14周岁低收入家庭儿童提供综合公益保险，主要借鉴的是两点：

一是保险思路。“加油宝贝”儿童健康保障项目用科技打通壁垒，从筹款到理赔，通过区块链技术实现信息公开透明，为受助对象提供住院诊疗、特定疾病及意外等综合保障。

二是项目运作模式，主要是县乡村三级执行体系。在顶梁柱项目体系中，县项目办的组长一般为分管健康的县领导，协调人与乡村振兴局（原扶贫办）、医保局沟通，提交受助对象相关资料，与医保局沟通协助理赔；乡镇一级由对应的项目工作人员负责通知、收集及上传理赔材料，协助理赔；村一级则由驻村工作队、村干部、村医联系低收入群体进行收集资料。各县工作安排不同，理赔组织形式略有差异，但县乡村三级联动机制，充分调动了各县相关工作人员参与其中。

“加油宝贝”儿童健康保障项目参考这一执行体系和执行经验，让项目执行“少走弯路”，节省了项目运作成本，提升了整体的运作效率。

随着顶梁柱项目保障群体和惠及区域的扩大，可持续发展变得越来越重要。秦伟表示：“项目将广泛动员社会资源，积极引导社会企业的加入，逐渐优化项目管理模式，为乡村振兴事业添砖加瓦。”



社会力量参与灾害响应“空间无限”

本报记者 顾磊

“社会力量参与国家应急管理现代化事业是中国式现代化事业的一个必要的组成部分，而且空间无限。”日前在基金会救灾协调会联合上海爱德公益研究中心举办的“社会力量参与灾害响应专场沙龙”上，中共中央党校（国家行政学院）应急管理教研部教授李雪峰说。

党的二十大报告指出，要完善国家应急管理体系，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力。在《“十四五”国家应急体系规划》中，社会应急力量的有序发展、有效参与也是重要方向。李雪峰认为，应急管理现代化包含4个方面的内容：结构功能统合化、行为模式规范化、演进动力学习化和方式手段智能化。

在实现目标的过程中，社会组织能做的事很多。例如，从方式手段智能化来看，李雪峰举例说，在去年的河南水灾救援过程中，一位普通网民发布了救援共享文档，多方合力下，这个文档一夜之间更新了300次，发布了上千条需求信息，这就是智能化的体现。

北京师范大学风险治理创新研究中心主任张强认为，社会组织在社区救灾方面可做的事有很多。在防灾减灾阶段，实现社区“三个有”（有一支队伍、有一张风险地图、有家庭减灾计划）格局，完善应急保障体系（物资储备及智能化调配）、抓住“人才”和“创新”两个关键点是重要的发展思路。在灾害应急响应阶段，制度化、专业化、规范化地参与和开展社会影响

评估、搭建行业信息协同机制则是关键。在灾后恢复重建阶段，可持续的服务供给、有机统筹发展与安全、加快共建学习型社区是社会力量参与应急管理高质量发展的重要路径。

数字化是近年来社会组织发展的方向。易善数据总裁陶泽回忆，2013年四川雅安地震发生时，他在基金会中心网工作。当时，他和同事整理地震救援并形成报告，这些共享信息帮助了参与救灾的基金会。

“从那一刻开始，我们发现推动数据公开和数据服务，不仅能提高公益组织的透明度和公信力，同时也能支撑我们的科学决策。”陶泽说。

据易善数据和基金会救灾协调会合作的《2008—2020中国基金会灾害应急响应大数据观察报告》数据显示，参与应急响应行动的基金会数量已经超过了1300家，有326家基金会已经有了上千次的资金合作。在北京、广东、浙江、江苏、四川这几个地方，全国范围内参与应急响应行动的基金会数量比较多，也最活跃。

“未来我们希望推动应急响应中的数字化协同。”陶泽说。

联合国开发计划署驻华代表处南南合作/灾害管理处处长张素娟介绍，联合国开发计划署与深圳国际交流合作基金会建立了中国社会组织“走出去”的能力建设平台，开展能力建设和资源对接等工作。

参与沙龙的嘉宾还一致认为，10年来，社会力量在积极参与应急响应中迅速成长，展现了自身的价值，而在未来，将加强协同，进一步实现有序、有力、有效参与灾害响应。



北京按摩医院新院区将投入使用

张海迪呼吁社会各界继续支持该院建设

本报讯（记者 郭帅）11月5日，作为国家“十四五”规划省级盲人按摩医院建设示范项目，位于北京市朝阳区劲松街道和谐雅园社区的北京按摩医院新院区建成并将投入使用。

北京按摩医院是有着60多年历史的国家盲人医疗按摩中医专科医院，经过一代代职工的不懈努力，从一个只有4间诊室、7名按摩师的小诊所，发展到今天拥有近500名职工（其中盲人医疗按摩人员105名）、治疗疾病百余种、年诊疗人次达百余万的二级甲等中医专科医院。

北京按摩医院新院区建筑面积达4.2万平方米，编制床位300

张，充分考虑了盲人执业特点和患者就医需求，中医药文化氛围浓厚、空间布局合理、设施设备齐全，是盲人医疗按摩人员高质量就业和体面执业的理想所在。未来将陆续建设推拿治疗中心、康复治疗中心、针灸治疗中心、疼痛治疗中心、儿童治疗中心、治未病中心、中医护理中心，努力建成专业化、规模化、现代化三级中医专科医院。

全国政协常委、中国残联主席张海迪在新院区参访时说，在中国残疾人事业史上，北京按摩医院的发展具有特殊意义，它为盲人就业开辟了新途径，希望社会各界继续支持该院建设。

宁夏慈善组织——

募集1.0684亿元款物支持抗疫

本报讯（记者 范文杰）记者近日从宁夏回族自治区民政厅获悉，宁夏发生“9·20”新冠肺炎疫情后，自治区各慈善组织积极响应和汇聚社会爱心力量，截至10月26日，全区各枢纽型、行业性慈善组织累计募集资金5380余万元，物资折合5304余万元，合计款（物）达1.0684亿元。

自治区民政厅相关负责人表示



陕西依法登记各类社会组织超3.1万家

本报讯 陕西省新闻办日前举办新闻发布会透露，截至目前，陕西省依法登记各类社会组织31173家，其中社会团体1.7万家，基金会190家，社会服务机构13983家。

这些社会组织广泛分布在多个领域，形成了门类齐全、分层分级、覆盖广泛的社会组织体系，有效服务了人民群众多元化、多层次和个性化需求。

陕西省民政厅推进社会组织登记管理制度改革，全省各级重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织4629家。取消社会团体、基金会分支（代表）机构登记审批，下放102家省级社会服务机构登记管

理权限。陕西省还持续加强政府购买服务和枢纽平台建设，在培育发展社区社会组织方面，陕西省开展“五社联动”基层治理试点，实施培育发展社区社会组织三年专项行动，全省登记备案社区社会组织1.4万家。

目前，陕西省全省登记认定慈善组织392家，其中79家具有公开募捐资格。慈善法实施以来，全省近400家慈善组织和红十字会累计筹集慈善款物102.9亿元，在保障改善民生与助力社会和谐稳定、健康发展中发挥了重要作用。据不完全统计，目前陕西全省已有5237家社会组织参与乡村振兴，今年以来已投入帮扶资金2.78亿元，104万人受益。

（陕悉）

中国老龄事业发展基金会弘孝基金：

慈心善举力促孝文化传承

本报记者 赵莹莹

“弘孝基金将不忘初心、厚植家国情怀，将孝文化融入新的内容，把传承发扬孝文化与家风文化结合起来，在“情暖老兵·孝老拥军”、孝文化传承行动、关爱农村留守老人等公益项目的基础上，开展更大范围、更宽领域、更深层次、更加饱满的孝文化系列活动，为弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设贡献自己的一份力量。”日前在京召开的中国老龄事业发展基金会第五届理事会第十四次会议上，该基金会弘孝基金管委会主任、《我的父亲母亲》栏目总制片人叶朝阳当选为基金会第五届理事会理事后如是说。

据了解，近年来，弘孝基金和叶朝阳聚焦孝文化传播，发起并打造了一系列精品文化项目，创办《我的父亲母亲》电视栏目、融媒体访谈节目《榜样力量》，宣传了大批不同领域的孝道典型，推广了一批可复制、可普及的尽孝好方式。

此外，还与河南省清丰县、陕西省佳县等地的政府部门联合举办了“孝文化传承行动”、孝行天下全国公益巡演等活动，组织开展的孝文化传承行动走进校园活动，先后走进了北京交通大学、齐鲁理工学院等高校，将孝文化传承作为立德树人的重要内容。

“孝文化传承行动与学校实施的以齐鲁文化为内涵的养成教育不谋而合。”齐鲁理工学院副校长赵庆勇说：“学校16项养成教育中，就有感恩父母的具体要求，在学校至少每周给父母打一次电话；假期中为父母做几件力所能及的暖心事等，希望通过师生共同努力，使中华民族的孝文化传承，历久弥新。”

中国老龄事业发展基金会理事长于建伟表示，举办“孝文化传承行动”，



中国老龄事业发展基金会弘孝基金管理委员会走进北京市军队离退休干部安立休养所，开展“情暖老兵·孝老拥军”活动。

是将中华优秀传统文化与社会主义核心价值观观察紧密结合起来，将敬老、爱老、为老服务落实到实际行动中。

弘孝基金的品牌性公益项目之一是在北京市军休系统持续开展的“情暖老兵·孝老拥军”系列活动，包括孝老拥军文艺演出、关爱老兵慰问活动、情暖军休健康公益讲座、智慧助老出行等系列活动。

为响应全国老龄工作委会要求各涉老社会组织开展“情暖老兵”公益活动，有针对性地提供个性化帮扶服务的号召，弘孝基金管委会发起并组织“情暖老兵——关爱口腔健康”公益活动，将尊崇和关爱送到广大军休干部的身边。

活动前期，弘孝基金管理委员会联合爱心企业以北京市莲花池军休

所、恩翠军休所、丰台第33军休所为试点，组织开展了“情暖老兵——关爱口腔健康”公益讲座，大大提升了老年人口腔健康方面的荣誉感、幸福感、尊崇感。

“听了专家讲解，才知道牙齿缺失关系到口腔疾病，以后一定要重视自己的口腔问题，保护好自己的牙齿。”老兵们纷纷表示。

今年7月5日，叶朝阳代表中国老龄事业发展基金会与北京市军队离退休干部安置事务中心举行了“情暖老兵·孝老拥军”系列活动之智慧助老“助老打车暖心车站”签约仪式，旨在为广大军休干部的出行提供便捷安全的环境和优质的服务。

安立休养所军休干部代表、党总支部书记孟宪常说，“助老打车暖心车