

学习党的二十大精神

# 把发展经济着力点放在实体经济上

张连起

党的二十大报告中指出,建设现代化产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。习近平总书记作出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的动员令,再次强调要把发展经济的着力点放在实体经济上,体现了党保持经济稳中求进的坚定信心和应对当前复杂严峻形势的战略定力。

实体经济是一国经济的立身之本、强国之基、财富之源,是构筑未来发展战略优势的重要支撑。党的十八大以来,习近平总书记高度重视实体经济发展,多次作出重要指示:“像我们这么一个大国,要想强大,必须靠实体经济”“不论经济发展到什么阶段,实体经济都是我国经济发展的、在国际经济竞争中赢得主动的根基”“推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强,营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围”。以习近平同志为核心的党中央准确把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局,采取一系列举措全力支持实体经济发展,巩固和发展全球最全工业门类,建成世界最大的高速铁路网、高速公路网,加强原创性引领性科技攻关,坚决遏制经济脱实向虚。

十年来,我国经济沿着高质量发展轨道阔步向前,“把发展经济着力点放在实体经济上”这一核心逻辑始终不变。2021年我国GDP总量达到了114.4万亿元,按不变价计算为2012年的1.8倍,约占全球18.5%;人均GDP达到80976元,比2012年增长69.7%,按年平均汇率折算达12551美元,超过世界人均水平。制造业增加值从2012年的16.98万亿元增加到2021年的31.4万亿元,占全球比重从22.5%提高到近30%,持续保持世界第一制造大国地位。这些成就的取得,关键在于我国一直致力于发展实体经济,经济基础和发展战略自始至终没有脱离以工业制造为核心的实体经济。我国基础研究和原始创新不断加强,一些关键核心技术实现突破,战略性新兴产业发展壮大。日益壮大的实体经济,持续筑牢我国高质量发展的基石。

要实现中国式现代化目标,就必须大力发展制造业,推进新型工业化。世界银行的一项研究显示,二战以后有几十个国家进入了工业化阶段,但大部分都停留在中等收入阶段很难继续发展,只有日本、韩国等通过制造业跃升为发达国家,这种现象被称为“中等收入陷阱”。那些跌入“中等收入陷阱”的国家,在人均

GDP达到1万美元后,由于劳动力成本提高、土地价格上升导致企业商务成本上涨,劳动密集型传统产业盈利能力下降,以成本优势为主的全球竞争力减弱,导致产业向更低成本地区转移。

探究这些经济发展停滞的根本原因,在于无法自主实现制造业转型升级。因为高新技术产业基本被发达国家垄断,它们会封锁技术,并以产业打压等方式保持自己的竞争优势,避免出现竞争对手。与此同时,这些经济体大部分缺乏产业升级所需要的资本、人才以及有效组织创新资源的产业政策,而且本土资本的逐利性更乐于投资低门槛的垄断性服务业,这种产业结构很难跨越发达国家的门槛。我国要成功跨越“中等收入陷阱”,全面建成社会主义现代化强国,就必须把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,构建强大的制造业竞争力。面对外部的“脱钩断链”风险与技术设备封锁,坚定实施创新驱动发展战略,打赢关键核心技术攻坚战,加快实现高水平科技自立自强。

实体经济作为直接创造社会财富的经济活动,是现代产业体系的重要基础。发展实体经济必须要抓住制造业这个“牛鼻子”,筑牢实体经济的根基。虚拟经济产生并服务于实体经济,发挥其媒介资源配置的功能;如果虚拟经济脱离实体经济,则会产生经济失衡或泡沫,导致经济社会风险,甚至削弱整个经济的长期竞争力和增长的基础。

新时代新征程,要深刻洞察实体经济发展面临的“时”与“势”、“危”与“机”。向外看,世界百年未有之大变局叠加世纪疫情,各国围绕实体经济的竞争更加激烈。一些发达国家借疫情之机鼓动产业链“去中国化”“本土化”,给我国实体经济发展带来负面影响。向内看,我国经济高质量发展亟待“闯关”,如果没有坚实的实体经济体系作为依托,无论是提升创新能力、实现科技自立自强,还是形成强大国内市场、构建新发展格局,都将是无源之水、无本之木。

应对当前复杂严峻形势必须做强做优实体经济。当前全球产业链价值链加快调整和重构,大国之间的战略竞争日益激烈,哪个国家具备更强大的实体经济,尤其是更强大的制造业,就能在竞争中占据优势,就能更好地统筹发展和安全。做强做优实体经济是解决我国经济结构性矛盾的根本途径。

应该看到,我国在实体经济上还存在一些短板和弱项,一是产业结构失衡。很多行业中产能过剩与产能不足并存,社会资本大量向一些领域集中,造成了严重产能过剩问题,同时很多领域存在严重产能不足,甚至很

多产能过剩产业的高端环节,也依赖于大量进口。二是区域结构失衡。部分东部沿海地区已进入工业化后期,而部分中西部地区还处在工业化前期。三是收入结构失衡。改革开放以来,我国收入差距迅速扩大,基尼系数长期维持在0.45以上,近年来虽然出现明显下降,但整体仍在较高水平区间运行。

面对这些问题,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,一方面增强财政税收、货币金融、开放合作等政策协同,促进人才、资本、土地、能源等向以制造业为主体的实体经济聚集,为经济高质量发展提供充足要素保障;另一方面提升经济发展韧性,增强抵御外部冲击能力,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

党的二十大报告对发展实体经济作出明确部署,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,支持专精特新企业发展,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。巩固优势产业领先地位,在关系安全发展的领域加快补齐短板,提升战略性新兴产业保障能力。推动战略性新兴产业融合集群发展,构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。构建优质高效的服务业新体系,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。加快建设物联网,建设高效顺畅的流通体系,降低物流成本。加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成,构建现代化基础设施体系。

我们要深入学习贯彻党的二十大精神,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,建设现代化产业体系,为推进中国式现代化、全面建成社会主义现代化强国构筑坚实的物质技术基础。

一、着力构建新发展格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性。坚持扩大内需这个战略基点,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用,加快形成强大国内市场。深化供给侧结构性改革,在提高供给体系质量、畅通经济循环上下更大功夫,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。在积极扩大内需的同时努力稳定外需,提升国际循环质量和水平。

二、着力提高全要素生产率。深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,推动教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动。进一步加强基础研究、应用研究和科技成果转化,坚决打赢关键核心技术攻坚战。强化科技创新制度保障,优化企业创新生态和激励引导机制,适度超前布局国家重大科技基础设施,加快建设高水平创新平台,打造区域创新高地。持续优化劳动、资本、土地、资源等生产要素配置,不断提高全要素生产率,形成优质高效的现代化产业体系、多层次的创新体系,开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。

三、提升产业链供应链韧性和安全水平。打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。深入实施质量强国建设和产业基础再造工程,加快发展新制造业集群,壮大智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业,做大做强做优数字经济,深入推进传统产业数字化转型和数字产业创新发展。实施产业基础再造和产业链提升工程,推进传统产业数字化、网络化、智能化升级改造,推动科技创新和实体经济深度融合,加快推进科技政策源地建设、先进制造业和战略性新兴产业集聚发展。推动传统产业焕发新活力、释放新潜能。

四、推进城乡融合发展和区域协调发展。全面实施乡村振兴战略,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,加快推进农业农村现代化。推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化,优化城镇化空间布局,进一步完善城乡融合发展体制机制。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

五、着力构建高水平社会主义市场经济体制。坚持“两个毫不动摇”,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,营造好的政策和制度环境,提高国有企业核心竞争力,促进民营经济发展壮大,支持中小微企业发展,让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,建设高标准市场体系,加快构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。依法规范和引导资本健康发展。

六、着力推进高水平对外开放。持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加强产业链供应链国际合作。依托我国超大规模市场优势,吸引全球资源要素,让外资敢投、民企敢闯、国企敢干。推动共建“一带一路”高质量发展,构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。

(作者系全国政协常委、提案委员会委员)

## 提升全球治理韧性 促进治理体系升级

李朋德

在中国共产党领导下,中国完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,实现第一个百年奋斗目标。党的二十大胜利召开,大会意义重大,擘画了宏伟蓝图,全面增强了全党全国各族人民的志气、骨气、底气,将指引我们在实现第二个百年奋斗目标的新征程上“乘风破浪”。

当前,百年未有之大变局加速演进,作为一名全国政协委员,我通过广泛的调研和资政建言深入了解我国的经济社会发展态势。结合本职工作和多年参与国际科技合作事务的经历,我最为关注的是未来五年甚至更长时间,我国如何抓住机遇、积极作为,在百年未有的大变局中争得主动。

如果把近三年全球抗击新冠肺炎疫情比作一场特殊的“战争”,该“战争”不仅造成了重大的“伤亡”,还带来了全球化的严重破坏,它对全球供应链、产业链、创新链、资本链造成重创,加之俄乌冲突影响外溢,物流、人流、资金流、能源流、信息流受阻甚至停滞。第二次世界大战结束后形成的全球治理体系无法应对突如其来的变化,同时各国数字化信息化的能力差距也在不断加大,在应对疫情、突发战争、气候变化、难民潮、国际援助等问题时缺少活力与合力。

党的二十大报告提出:“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”“积极参与应对气候变化全球治理”“中国积极参与全球治理体系改革和建设,践行共商共建共享的全球治理观,坚持真正多边主义,推进国际关系民主化,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展”。围绕报告,展望未来,我们要深入贯彻落实人类命运共同体理念,践行全球发展倡议和全球安全倡议。我们要加快推出更多的国际公共产品,在人才、科技、信息、金融、基础设施、矿产资源、农业生产、应对气候变化和自然灾害等领域,不断扩大我们的“朋友圈”。深化双边、多边和区域合作,不断提升全球应对挑战的韧性,促进全球治理体系的完善和治理能力的提升。

一、要大力推进数字地球建设,支撑全球治理能力现代化。我们享受着高铁、物流、移动支付、远程会议和教育的时候,世界上还有很多地方是“信息孤岛”,“数字鸿沟”依然存在。我国要积极发挥航天科技、网络科技和信息科技的优势,加快发展星基互联网,加快全息数字地球基础框架建设,实现我国自主地球观测卫星体系、北斗导航卫星系统、大数据、人工智能和云计算平台的国际化,促进全球地理信息、地质信

息、生态环境信息等资源的开放共享,为地球数字化提供高科技的国际公共产品,服务世界治理能力的提升。

二是促进更多“双边”紧密合作,落实“一带一路”倡议。我国提出“一带一路”倡议九年多来,有140多个国家和国际组织与我国签署合作文件,但由于合作伙伴国家的政治、经济、文化和产业基础的差异,在落实具体的建设任务时,推进难度大,见效慢。我们要积极参与共建“一带一路”沿线国家和地区“保税区”“自贸区”等经济特区,推动所在国家的政府、企业和地方的力量融入“一带一路”重点建设工作中,让当地百姓感受到“一带一路”精神,享受到“一带一路”带来的福利。

三是弘扬生态文明思想,推进联合国2030可持续发展目标实现。习近平生态文明思想具有中国特色、战略眼光、世界价值,我们要继续推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,为美丽地球建设和联合国2030可持续发展目标的实现作出中国贡献。

四是加强金融、科技、能源、资源和产业链的全球化布局。作为世界第二大经济体,中国也是全球最大的进口国和出口国,这个“世界工厂”要进行全球布局。要就近利用原材料,建立集约化的现代工业产业园,建立当地的人力资源培训机构,扩大就业,建设一批境外教育科研机构,全面布局全球一体化的创新链,形成面向全球服务的产业链。要大力推进数字人民币全球业务,加快推进人民币国际化,构建更加安全的外汇储备与人民币境外支付体系,全面支撑我国“世界工厂”的全球化。

五要积极开展国际化人才培养,形成支持全球发展倡议落实的国际“朋友圈”。我国改革开放后,一批批海外留学人员回国建功立业,“打包而来”的海外投资带来了资本技术和管理理念,海外留学人员普遍有为国贡献的理想。我国提出的“一带一路”倡议和全球发展倡议,需要人才去实践、去落实,各合作国都需要了解我国政策、善于沟通的人才,也包括参与科研合作、工程建设的人才。我们要通过国际化的企业和大学合作,积极在海外建设一批国际职业培训学院,在国内也要建立规模化的海外人才培养见习基地。我国还要积极鼓励新型国际组织的建立,形成支持全球治理的国际化工作体系,促进全球化体制机制创新,提高全球化合作的能力水平。

(作者系全国政协常委、农工党中央常委、自然资源部中国地质调查局副局长)

## 持续推动钢铁行业高质量发展

本报记者 李元丽

近日,中国钢铁工业协会在北京召开2022年三季度信息发布会,介绍钢铁行业运行情况。中国钢铁工业协会副会长兼秘书长屈秀丽表示,面对诸多困难,钢铁行业坚决贯彻党中央国务院“稳字当头、稳中求进”的决策部署,坚持防疫和稳经营“双线应对”,出现趋向向好的态势,为稳定国民经济发展发挥了重要作用。

当前,钢铁行业还面临哪些困难?屈秀丽表示,困难主要表现在钢材需求恢复较弱,市场预期不强和煤焦价格依然高企,成本压力较大。从企业调研的情况看,全行业对中国钢铁所处市场环境变化的长期性和必然性有了更加现实、更加清醒的认识,对新市场环境的适应性正在增强,为应对市场冲击所采取的措施正在显效。随着市场需求逐步释放,行业运行质量和效益将不断提升。

如何应对当前困局?屈秀丽表示,下一阶段,钢铁行业将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,全面落实党中央国务院的各项工作部署,按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求,继续聚焦“一个根本任务、两大发展主题、三大行业痛点、一个重要进程”的重点方向,坚持“市场判断要理性、具体措施要现实、整体应对要积极”的应对方

针,坚持“三定三不要”的经营原则,坚持绿色低碳、推动行业变革、谋求新的发展,努力开创钢铁行业高质量发展新局面。

具体而言,一是加强运行监测,努力实现行业稳定运行。密切跟踪国内外市场变化,继续加强经济运行监测分析,按照“稳生产、保供给、控成本、防风险、提质量、稳效益”的要求,以构建供需新平衡为目标,大力降本增效,努力促进全行业实现稳定运行,提升运行质量和效益。二是坚持绿色低碳,积极推进三大钢铁改造工程。“产能置换”“超低排放”“极致能效”是覆盖全行业的三大钢铁改造工程。三是加强产业链建设,加快落实两大产业发展计划。加快推进“基石计划”和以推广钢结构住宅为主攻方向的钢铁应用拓展计划落地实施,加强上下游领域跨产业合作,不断提高钢铁产业链和供应链的韧性和稳定性。四是集中资源优势,协同推动科技创新。完善产学研用协同创新体系,加大科技创新研发投入强度,增强自主创新能力。同时强化生态圈建设,强化产业链上下游协同攻关,以“育主体、建模式、造环境”为重点,逐步建立各类创新主体协同互动和创新要素高效配置机制,集中优势资源,形成关键核心技术攻关合力,协同推动行业科技创新。

全国政协常委曹培玺:

## 加快电源能力建设 做好今冬明春保供工作

本报记者 李元丽

“1-8月份,全国固定资产投资同比增长了5.8%。其中,电力、热力生产和供应业投资增长了17.5%,全国新火电项目是4378万千瓦,其中煤电3198万千瓦,初步测算可以拉动2800亿元投资。同时要看到,现阶段我国时段性、区域性电力供应紧张问题有加重的趋势。”谈及第三季度经济运行情况,全国政协常委、经济委员会副主任曹培玺表示,近年来,以风电、光伏为主体的新能源发电发展迅速,但从经济性、技术成熟度、产能产量等方面看,目前新能源还不具备大规模替代煤电的条件,能源电力保供重任仍需煤电承担。但受到煤价、能耗双控等因素影响,过去几年我国煤电建设积极性不高,仅靠现有煤电机组,未来一段时期我国电力供应存在较大不确定性。

面对能源危机,目前欧洲多国都在重启煤电。对此,曹培玺表示,综合考虑我国经济社会发展、电力系统运行需要等方面因素,近期应着力推动一批布局在负荷中

心、电网重要节点,以及大型风电、光伏基地的煤电项目尽快投产,适时新增规划一批储备项目,压实电力供应保障的基本盘。

在曹培玺看来,当前适度发展煤电项目,不仅可以发挥大项目投资带动作用促进经济发展,也是补齐民生短板、兜牢电力保供底线的需要,还能构建新型电力系统提供更多的灵活调节能力,为新能源持续健康发展提供更大空间,有利于碳达峰、碳中和目标实现。

针对目前部分电力企业对投资煤电存在的顾虑,曹培玺建议,采取针对性措施。如,在电价机制上,要推动煤炭与电力实质性联动,促进煤电与新能源优化组合;新建煤电项目的环保、用煤、能耗等指标,由国家统筹协调,不纳入各省指标考核;在经营考核上,要建立能源保供长效机制,充分考虑到企业因承担保供责任而导致的亏损;在电价机制上,要改革完善煤电价格传导机制,健全反映电力真实价格的多层次电力市场

系,因地制宜建立煤电容量成本补偿机制。

展望四季度,如何在总结迎峰度夏经验的基础上,做好今冬明春能源电力保供工作?曹培玺表示,迎峰度夏期间,得益于中央对能源形势的准确判断和决策部署、相关部门在用电高峰来临前的有力组织,全国发电燃料市场供应总体平稳,未出现因缺煤缺气而停机的情况。

曹培玺指出,今年迎峰度冬期间,我国能源电力安全保障仍面临严峻考验,火电保供压力较今年迎峰度夏期间预计进一步加大。主要原因:一是主要流域夏秋连旱,重要水电站蓄能严重偏低影响今冬明春发电出力。截至10月10日,三峡水库蓄水量仅为235亿立方米,较去年和前年同期偏低三到四成。二是气象部门预计今冬可能出现三重拉尼娜现象,带来冬季极寒天气。三是从整体看,煤电供应偏紧张状态短时间内难以根本扭转,国际能源市场供应紧张局面有加剧态势。北溪管道被炸后,欧洲对国际市场上煤炭、天然气资源的需求进一步

上升,进而带动价格走高。

与此同时,近期,电煤供应和煤电运营中暴露出来的一些问题亟须解决。如,长协合同兑现率离100%的要求还有较大差距,入炉电煤热值明显下降、煤电企业严重亏损等问题。

针对上述问题,曹培玺建议:一是全力抓好煤、电两方已签订的中长期合同履约监管工作。这是今冬明春能源保供的关键,要严格按照监管要求,抓实电煤合同兑现,对履约不到位甚至不履约的供煤企业,要坚决予以处罚,形成震慑效应。二是从价格机制上鼓励、引导煤质提升。相关部门在政策导向上,明确动力煤优质优价原则,利用价格机制推动煤、电两方主动提升入炉电煤品质。三是尽快落实电煤纾困配套支持措施。为解决煤电企业经营困难问题,相关部门已制定《关于推动电煤纾困发展保障电力安全稳定供应的实施意见》,从保障煤电企业合理资金需求、改革完善煤电价格传导机制、健全电煤供应调节保障机制等七个方面化解困难。