



期待京杭大运河重焕生机

——访十届、十一届、十二届全国政协委员苏国萃

本报记者 王蕾娟

2022年,对于十届、十一届、十二届全国政协委员、交通运输部水运科学研究院研究员苏国萃来说是个值得纪念的年份,在这一年,京杭大运河不仅实现百年首次全线通航,古老运河迎来世纪复苏,大运河京冀段也实现了互联互通通航。这对于再现他心目中京杭大运河千帆竞渡的繁华盛景,又近了一步。

呼吁重现千帆竞渡的繁华盛景

“在我心里,一直有一幅美丽的画卷:已有2500多年历史的京杭大运河全线贯通,一路穿越黄河直达北京,重现1800公里水道碧波荡漾、千帆竞渡的繁华盛景。”这是多年前,苏国萃所写的一段话。

当年,作为一名全国政协委员、一名水运科学家,让京杭大运河全线通航是苏国萃最大的心愿之一。

京杭大运河始建于春秋时期,南起余杭(今杭州),北到涿郡(今北京),途经浙江、江苏、山东、河北四省及天津、北京两市,贯通海河、黄河、淮河、长江、钱塘江五大水系,是世界上里程最长、工程量最大的古代运河。

“由于历史原因,大运河北段河道自上世纪70年代开始就已完全断航。”苏国萃说。

没有航运支撑的这条古老的“黄金水道”开始呈现一派衰败的景象,这让走遍京杭大运河沿线的苏国萃担心起来。

“我在调研考察期间,看到大运河沿线缺水地区的河道情况不容乐观,运河没有水之后对航道破坏很严重,

有的变成了垃圾场,有的种上了庄稼,还有的被挖掘取土,生态破坏严重。”苏国萃说。

在苏国萃看来,保留和恢复京杭运河的输水和航运功能就是对它最大的保护。

运河复航,宜早不宜迟

如何才能让这条“黄金水道”再度焕发青春?

运河复航,宜早不宜迟。

“内河航运具有节能、环保、运输成本低、较少占用土地资源的优势,两千年以来,都是我国综合交通运输体系的重要组成部分。”苏国萃表示。

从2010年起,苏国萃作了大量实地调研和科学分析,明确了通航的可行性:“大运河复航,从交通方面说,可以极大促进绿色环保的水上运输事业;从生态方面说,将使我国海河、黄河、长江等水系形成一个水网,有利于扩大湿地面积,改善流域生态;从文化方面说,可以弘扬独特的运河文化,推动运河沿线旅游资源的开发和利用。”

“我在调研过程中也和运河所流经的黄河以北的四个省市相关部门进行座谈,地方政府关于复航的呼声非常高。”苏国萃告诉记者。

在他看来,如果能够恢复通航将对四省市在产业带集聚、文化传承、旅游发展、百姓休闲和经济发展等方面带来质的提升。

为此,在2010年两会期间,苏国萃联合其他50余位政协委员提交了提案,希望京杭大运河北段能够尽快

通航。此后,苏国萃连续多年提交关于京杭大运河全线通航的提案,呼吁从战略高度重新审视京杭大运河的保护和开发,并为运河黄河以北段复航创造条件。

“全国政协对于大运河的保护利用也高度重视,组织过多次专题调研,为此也发挥了重要作用。”苏国萃说。

让苏国萃欣慰的是,经过多年呼吁,相关部门开始立项研究大运河复航的可行性,运河所流经的黄河以北四省市也积极行动起来。

绿色智能将成趋势

近年来,有关京杭大运河的喜讯频频传来。

2019年10月3日大运河通州城市段11.4公里河道实现旅游通航;

2021年6月26日大运河北京段和河北香河段同步实现省市内通航;

2022年4月,京杭大运河实现百年首次全线通航,古老运河迎来世纪复苏;

6月,京杭大运河北京段、河北段联合举行京冀游船通航仪式,大运河京冀段全线62公里实现互联互通通航。

在通航仪式上,相关负责人表示,此次大运河京冀游船互联互通推动了京冀两地河道沿线文化、休闲和旅游资源开发利用,为加快构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局,用绿水青山谱写美丽京津冀提供了重要支撑。



促进内河航运高质量发展

“听到这些消息特别高兴,这距离京杭大运河全线通航又近了一步。”苏国萃说,“尤其是在此次通航游船的选择上,均为清洁能源船舶,这也和大运河保护利用的宗旨不谋而合。”

“当然,下一步要解决京杭运河全线通航也面临不少难题,比如水、穿黄、航道修复处理等问题,沿线一些城市在规划中没有充分考虑原有航道,造成桥梁和水面的净空不够,为下一步通航带来一定困扰。”苏国萃说。

但苏国萃同时也表示,有些城市已经为这些难题的解决提供了经验。“比如济宁在城市外围重新开挖航道,既保护城内河道的原始风貌又提高航道能力,一举多得。”

苏国萃还特别提到了内河航运的绿色化和信息化建设。“从国内国际来看,绿色、低碳、智能是目前航运业发展的新趋势,一定要优先发展内河船舶绿色动力技术。同时,大运河通航也会给水上交通运输业带来新业态新要求,要在水上安全、航道规划和管理、信息化建设、通航调度、船型标准化等方面进一步加强,利用科技手段保护好利用好传承好大运河文化。”

“在此方面,长江的数字化航道建设已经取得一定成绩,值得借鉴。”苏国萃说。

《湿地公约》大会成果丰硕

提出多项中国主张

本报讯(记者 王硕)日前,《湿地公约》第十四届缔约方大会(COP14)闭幕,这次会议为当前及未来的全球湿地保护修复指引方向,提出了推进湿地保护全球行动的中国主张。

本次大会是中国首次承办《湿地公约》缔约方大会,大会通过了《武汉宣言》和全球湿地发展战略框架决议等21项决议,为保护湿地全球行动注入了新的动力。我国提议的《设立国际红树林中心》《将湿地保护和修复纳入国家可持续发展战略》《加强小微湿地保护和修复》等三项决议获得各方一致支持。

《设立国际红树林中心》决议提出,中国和其他有意愿的国家将共同

建立国际红树林中心,把红树林和滨海蓝碳生态系统保护、修复、合理利用作为工作重点,同时鼓励所有感兴趣的缔约方、非政府组织、社会组织以开放、包容、透明的方式,自愿参与中心的建立和运作,鼓励中心与全球其他红树林保护机制紧密合作、互相支持。

本次大会上通过的《加强小微湿地保护和修复》决议为公约科技委员会制定小微湿地技术指南拟定了框架方向,并再次明确了小微湿地的广布性及重要性,鼓励缔约方根据本国条件,采取有力政策、计划、方案、举措等,促进小微湿地的保护、恢复和合理利用,并鼓励将符合标准的小微湿地列入《国际重要湿地名录》。

巩固退耕还林还草成果

五部门联合发文延长补助期限

本报讯(记者 王硕)近日,自然资源部、国家林草局、国家发展改革委、财政部、农业农村部联合印发《关于进一步完善政策措施 巩固退耕还林还草成果的通知》(简称《通知》),明确了今后一个时期退耕还林还草相关政策和重点工作。

《通知》明确,在第二轮退耕还林还草现金补助期满后,延长补助期限,并将退耕还林还草工作重心转到巩固已有建设成果上来,对已有成果实行精准管理、提质增效,通过高质量发展实现生态经济产品的有效供给。

《通知》明确在第二轮退耕还林还草现金补助期满后,中央财政安排资金,延长补助期限,其中退耕还林现金补助期限延长5年,补助每亩500元,每年每亩100元;退耕还草现金补助期限延长3年,补助每亩300元,每年每亩100元。同时,继续实行省级人民政府对本地退耕还林还草负总责,国家林草局将退耕还林还草工作纳入林长制督导检查范围,按照目标、任务、资金、责任“四到省”要求,层层落实责任,强化成果巩固。

菜油没问题。”

据了解,狮溪镇已建设高标准农田3万多亩,在项目建设中,涉及到的村党支部通过破界倒坎、反租倒包,将原来边界不清、但面积确定的土地破除除界、化零为整,平整为便于机械化耕作的地块;通过退园还耕、治砂还田,建成坝区提质高标农田2098亩。镇党委在黄坪坝区所在四个村成立“联村党委”,在坝区建立人才试验基地,以产业为保障、人才为支撑、农民为基础,有效增强基层组织力、产业竞争力。该项目新增耕地2770亩,通过以工代赈,解决了400余人就业,就业增收360余万元。狮溪镇结合实际、因地制宜、因地制宜,把高标准农田建设做成了实实在在的民心工程和民生工程。

(程渊 周洪霞)

黄河岸边“守河人”

本报记者 范文杰



在宁夏回族自治区吴忠市青铜峡罗家河,巡河员正在巡河。

深秋的宁夏回族自治区吴忠市青铜峡境内的罗家河,小桥流水,秋枫尽染,胜似江南。

早上9时30分,陈袁滩镇袁滩村党支部书记李志军和往常一样,来到位于村西的罗家河边,他一走,一边仔细查看河边有无垃圾。在罗家河两岸晨练的村民不时和李志军打招呼。

陈袁滩镇是吴忠市唯一一个被黄河贯穿的乡镇。黄河流经这个镇19.79公里,滋养了全镇3万余亩农田,罗家河则是全镇最主要的一条排水沟,承担着几乎全部农田灌溉余水的退水任务。

5年前,从小喝着黄河水、玩在黄河边的李志军成为一名村级“河长”。

李志军负责的区域有6公里多,每月巡河不少于16次,每次不少于20分钟,这是他担任村级河长以来雷打不动的任务。他说:“生态环境变好了,来河边游玩的人多了起来,秋冬冬初巡查的重点是宣传禁牧、禁烧、禁药。”

因为紧靠黄河,袁滩村可以说是“因黄河而兴”,村民种植水稻、玉米和陆地瓜菜,收入不错。此外,一些村民还靠承包当地黄河生态园景区内的游乐设施增加收入。

2014年,李志军也花30多万元在这个生态园内承包了一个摊位,经营高空冲浪游乐设施。“但说实话,那时大家对黄河的保护意识确实不够,有村民把垃圾倒进黄河和罗家河里,也有人来黄河里挖沙取石,就连在黄河河道中间河心岛上建生态园也没觉得是破坏黄河生态环境。”

说到黄河的生态环境,李志军至今记得,早在20世纪80年代初,黄河就曾洪水暴涨,淹没了庄稼,村民不得不赶着马车背井离乡。后来,黄河滩地无序开发愈演愈烈,河心岛上支起了

烧烤摊,架起了游乐设施,小商店、摊位星罗棋布,袁滩村的生态安全更受到严重威胁。

2017年,宁夏全面推行河长制,建立自治区、市、县、乡、村五级河长组织体系,共有3770名党政领导担任了河长。陈袁滩镇也设立镇级河长6名、湖长3名、村级河湖长5名,并在河湖公示牌上清楚标注河湖基本情况,镇村两级河长姓名、联系方式,河长职责和整治目标等信息。

“公示牌不但是河湖的‘身份证’,也是河长们的‘责任卡’,督促着河长全力当好河湖‘守护者’。”5年前,李志军当选为村党支部书记兼村委会主任,名字从此登上了河湖公示牌。

河长制的实行给袁滩村带来巨大改变。

“往年一到夏秋季,罗家河的藻类生长就很茂盛,这几年河道变通畅了,水质变好了,蚊虫也少多了。”家住罗家河边的马作国对这几年的变化连连称赞。

从制止村民乱倒垃圾入河湖,到禁止村民种植水稻,再到协助拆除黄河生态园,李志军连说“累扯了”,但是有付出总会有收获,2021年,袁滩村被评为第二批全国乡村治理示范村,当地群众纷纷参加清洁河岸、美化环境等志愿服务活动,争当保护母亲河的“一分子”。昔日在生态园经营游乐设施的姚志强回到村里,当上了巡河网格员,去年春节期间,他和14名网格员在村干部带领下轮流值班,巡查管护。“现在的工作令我感到踏实,干着有劲儿。”今年,姚志强计划在水地全部种植富硒水稻,他说:“我才37岁,有信心重新开始,好日子正赶上趟呢!”

不仅仅是罗家河,如今的黄河吴忠段,在黄河水的滋养下,黄河两岸更是阡陌纵横,饶谷多畜、瓜果丰盈,四时安好。

让“郊野绿”助力环京经济发展

郑文聚

改革开放以来的中国发展,是马克思主义指导下的发展,是在世界范围的生态环境觉醒后有清晰顶层设计的成果。近十年来,在习近平生态文明思想的指引下,我国高度重视产业生态化、生态产业化的新路径探索,出现了一大批环都市郊野公园、绿道和微度假网红打卡地。打造出一圈城乡居民共享的高价值的“郊野绿”。

新一代创业者青睐长三角一体化示范区、粤港澳大湾区、成都天府新区等,本质上是因为这些地方,不仅有都市内的双创空间,而且还有郊野双创空间。这一趋势与新一代创业者对高质量发展、高品质生活的新需求是一致的。事实上,这一新趋势也符合普通市民的消费新需求,符合乡村振兴战略。

环北京经济发展问题是河北省的烦恼,也是北京乡村空间价值重塑的一大难题。打破这个怪圈是北京市规划和自然资源委员会的一项重要工作和责任目标。

发生在这个区域的破圈行动还是有不少亮点的。河北张家口、廊坊、保定等市顺势而为、适度超前布局,打造了不少都市郊野高价值空间,吸引北京居民短途微度假。北京从过去提倡发展沟域经济,到今天推动建设美丽都市乡村,规划建设了诸如百里画廊、茶马古道、运河古渡、长城沿线周末度假村、西山微旅游带等新经济增长点,给城市居民,包括来京旅游者提供了新鲜、洗肺、松快、广智的身心

“充电”新空间。

北京密云金厂峪村就是一个典型代表。在这里,有红色旅游打卡地、金厂峪农场、飞鸟与鸣虫农场、樱桃农场、西口研食社、北青乡村振兴直播室、老友季花园民宿、春阿姨小院儿、太阳花小院儿、慢法时光小院儿、葫芦DIY小院儿、北井小院儿、乐悠悠生物处理免水型环保厕所等。这些乡村国土空间高价值、复合价值叠加新创造,给微度假者带来了全新的生态文明新时代消费享受,获得感满满,回头客很多。

应该看到,在当前实施乡村振兴战略、新冠肺炎疫情常态化、稳增长增长迫切需要发展新业态的大背景下,坚定推进都市乡村空间高价值塑造是一个大有可为的新增长点。乡村振兴需要城乡共生共融共享共荣,这里有优势;新冠肺炎疫情常态化防控,这里空气流通、密度可控;稳增长,这里是新农人创业、就业的大舞台。加快重点推进都市乡村高价值创造行动利民,功在当代、利在千秋。

必须看到,破圈问题对管理者的传统思维模式是一个富有挑战性的冲击。发生在这个圈域的“监管加速器”始终存在。实事求是的包容式监管还不是常态。这不利于创新,不利于发展。在这个圈域,迫切需要监管新思维,坚决破除一切制约“破圈行动”的惯性思维。

(作者系自然资源部国土整治中心研究员)

“绿色智库”在行动

——江苏常州市钟楼区政协助推绿色发展小记

“陈家塘虽然是一条150多米长的小河,但是个断头浜,没有活水沿河又有生活污水排入,水质肯定不好。”沿河要做截污纳管,还要加大宣传,提醒村民和出租户不要乱扔垃圾入河。“我建议再投放一些食藻鱼,种植些有净水功能的水生植物。”年初,在江苏省常州市钟楼区邹区镇的陈家村民小组,来自钟楼区政协“绿色智库”中的3名政协委员沿途查看了陈家塘黑臭情况后提出了各自建议,很快这些专业意见被上报至邹区镇党委政府,在后续项目改造方案中均被采纳。

如今的陈家塘,水清岸美,一群群小鱼嬉戏在香蒲、灯芯草等水生植物间,多年黑臭的河塘又恢复成了村民心中的模样。2022年,钟楼区计划共完成15条支流支浜整治,目前已完成整治8条,剩余7条正按序推进整治中,控源截污、清淤活水、水系沟通、生态修复、长效管护等措施有力推进,支流支浜水质得到明显提升。

推动绿色低碳发展是国家战略,对于贯彻新发展理念、构建新发展格局意义重大,对常州市建设“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”影响深远。今年,钟楼区政协专门成立了委员“绿色智库”,将来自环境资源和城乡建设委员会从事生态资源和环境保护工作、属于清洁能源行业的11名政协委员聘为成员。“绿色智库”旨在充分发挥政协委员的专业优势,激励委员参政议政的热情,结合“有事好商量”“网格流动议事站”等协商议事平台,更精准地对生态环保和绿色发展建言资政、贡献智慧,以实际行动助力国家“双碳”进程。

钟楼区政协委员、“绿色智库”成员何斌华是常州市一家路桥公司的负责人,在市政建设、河道治理领域从业多年。“‘河长’又来啦,现在水清了,不臭了,真要谢谢你们!”在陈家塘黑臭河道治理前,何斌华多次参与“绿色智库”实地调研,并积极向职能部门献计献策,针对性提出通过补水恢复生态自净功能、对沿河居民生活区进行截污纳管、种植净水植物等中肯建议,群众亲切地称他为“委员河长”。

最近,钟楼区政协委员、“绿色智库”成员胡中尤其牵挂3个闲置地块,其中新昌路和玉龙路路口

的地块已经焕新成了绿地,成为家门口的“口袋公园”,这让他稍微松了口气,但运河路和新庆路路口、新裕二期西侧这2个地块尚未完工。

“2个地块总面积有2.7万平方米,工地扬尘包括种植农作物带来的秸秆焚烧,都会导致空气中颗粒物浓度的增加。”胡中是涂料领域的一名工程师,对生态环保尤为关注,他告诉记者,颗粒物包括PM10和PM2.5,其中PM10相对于PM2.5来源较为清晰,主要为扬尘源,包括道路扬尘和工地扬尘。在他和另一位“绿色智库”成员徐文农的努力下,地块所在钟楼区新闻街道组织了居民代表、政协委员和相关职能部门在现场进行了“有事好商量”协商议事。“是否能对地块进行有效复绿并落实长效管护?”“这附近有一家幼儿园,能不能在绿地新增一些公共休息座椅,方便家长接送?”……大家热烈讨论,纷纷提出真知灼见。

新闻街道党工委和钟楼区城管局高度重视协商成果,在前期已经将新昌路和玉龙路路口的地块进行改造的基础上,目前正在对2个地块进行施工改造,未来将打造成为城市里的公园绿地。像这样变“废”为“绿”,打造具有城区特色的生态建设亮点,成为钟楼区扮靓美好家园的又一新举措,全区在去年新增绿地312.55亩的基础上,今年计划再投资8120万元,新建口袋公园4个、新增绿地162亩,实实在在的举措让绿色真正成为钟楼的底色,让人民群众在绿色发展中有更多的获得感和幸福感。

“钟楼区近年来致力开展生态绿城建设,今年正在努力创建省级生态文明建设示范区,光污染防治攻坚战就排定了七大类39项重点工作、668个重点工程,我们明确提出强化农村生活污水治理能力建设,积极开展扬尘管控、VOCs治理及灯具行业专项整治,着力解决群众身边突出的生态环境问题,维护好人民群众的环境权益。”钟楼区政协主席冯素俊表示,钟楼区产业布局、城市建设以绿色为底色,政协坚持聚焦党委政府的重点、群众关心的热点开展协商,全区政协委员将秉持绿色低碳理念,积极履职,共同描绘生态宜居城市大美画卷。

(董华岗 张小玉)