

-沿黄九省(区)政协黄河流域生态保护和高质量发展协商机制发展纪实

本报记者 王 硕

"浊波浩浩东倾,今来古往无终极。"九 曲黄河孕育出繁盛的华夏文明,滋养着中华 民族的根与魂。

9月8日,一场汇聚了全国政协相关负责同志、沿黄九省(区)政协、部分全国政协委员以及国家相关部委负责人140余人的会议通过视频形式在10个会场召开。与会人员以"加强水资源节约集约利用 助推黄

河流域高质量发展"为主题展开交流。一条 条反映着流域共同诉求、汇聚各方智慧的意 见建议在会议中碰撞、升华,奏响了新时代 助推黄河流域高质量发展的"协奏曲"。

这并不是与会各方第一次合力把目光 投向苗河。

从2018年12月在河南郑州召开首次 会议起,沿黄九省(区)政协黄河流域生态保 护和高质量发展协商研讨会议(以下简称研讨会)已举办了五次。

五年来,在全国政协人口资源环境委员会(以下简称人资环委)支持下,依水而生的沿黄九省(区)以研讨会为载体,通过每年聚焦一个共同关心的主题,由相关省(区)政协轮流主办,在政协层面建立起新的流域协商机制,并结出累累硕果。

主动作为

在推动国家战略落实中贡 献政协力量

黄河安澜、海晏河清,是中华 民族的千年梦想。长期以来,全国 政协及地方各级政协均对黄河流 域生态保护与发展高度关注,聚焦 重大问题以及各省省情提出了一 系列意见建议。

随着时代发展,大家越发认识到:黄河流域的高质量发展是一项系统工程,需要上下游密切配合,沿黄九省(区)共同发力。

2018年8月,在多年深入调研基础上,河南省政协与全国政协人资环委充分沟通,提出了将"黄河生态带"建设纳入国家战略的构想。

经全国政协人资环委研究协调,并报全国政协领导批准,2018年12月,由河南省政协牵头主办的沿黄九省(区)政协黄河生态带建设协商研讨会第一次会议在河南省郑州市举行。汇聚集体智慧,会议形成了《关于将黄河生态带建设列人国家战略规划的建议》,并以沿黄九省(区)政协主席联名提实的形式提交给全国政协十三届二次会议。

高质量的提案被列为2019年全国政协重点提案。2019年6月,国家发展和改革委员会专门就此事召开提案办理启动会,并由其牵头,与自然资源部、水利部等11个部门组成了联合调研组,分上、中、下游3个大组、6个小组赴沿黄九省(区)调研。

通过调研以及广泛听取意见和建议,国家发改委等部委认为提案所提建议针对性和操作性强,表示将汲取相关建议,推动下一步工作

2019年9月18日,习近平总书记在河南省郑州市主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话,提出将黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略,黄河的保护与发展由此翻开历史新篇章。而协商研讨会也为这一重大国家战略出台发挥了积极作用。

为贯彻落实中央精神,聚焦流域发展难点重点问题,2019年11月,由山东省政协牵头主办的第二次研讨会围绕"促进沿黄旅游高质量发展"召开,会议成果以九式提交次年全国政协会议。提案提出鼓励文旅创新融合,加大政策集战和资金支持等建议,得到了相关部门高度重视。2020年,中央财政支持沿黄九省(区)3.57亿元开展旅游厕所革命和全域旅游示范区创建工作。

在此后几年中,甘肃省、陕西省、内蒙古自治区政协分别针对不同主题主办了第三、四、五次研讨

会,每一次均围绕九省(区)共同关注的课题、急需解决的难题、普遍存在的问题进行协商研讨,并在探索中不断拓宽路径,完善方式方法。

搭建平台

做好建言资政与凝聚共识 双向发力

"协商研讨会是人民政协贯彻落 实习近平生态文明思想,积极探索创 新建立的流域协商机制,是人民政协 发挥专门协商机构作用、围绕党和国 家中心工作献计出力的有益尝试。" 在全国政协副主席兼秘书长李斌看 来,五年来,研讨会彰显了人民政协 服务国家治理的重要作用。

2020年4月,财政部、生态环境部等四部委印发《支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案》。当年9月,围绕"黄河流域水源涵养和生态补偿机制建设"第三次研讨会在甘肃召开。

全国政协人资环委副主任黄跃金认为,这正体现了研讨会选题精准、针对性强的特点。"作为国家层面的方案,基本都是方向性、引导性、鼓励性的,许多问题还需要九省(区)共同推动落实。就此开展协商研讨很及时,也很有必要。"

在那次研讨会上,结合各省省情及流域实际,沿黄九省(区)不仅介绍交流了各省具体实践,还提出了一系列推动流域生态补偿有见地、有深度、可行性很强的意见建议。

2020-2021年,中央财政专门安排奖励引导资金20亿元支持沿黄九省(区)探索建立横向生态保护补偿机制。目前山东和河南、四川和甘肃已签订了横向生态保护补偿协定。

同时,在形式上,研讨会不仅采取大会发言、互动交流、提交书面材料等方式,还安排现场参观考察,在实地中学习了解主办省(区)践行习近平生态文明思想、推进黄河流域生态保护和高质量发展的经验做法。

在2021年第四次研讨会期间,与会代表考察了陕西黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设,见证了三秦大地荒山变绿、河水渐清、飞鸟重返的治理成效,深化了"让黄河成为造福人民的幸福河"的共识。

"互通有无,有很大启发。""是一个学习的过程,将借鉴兄弟省市的好经验、好做法运用到我们工作中……"每次参加完会议,与会代表都有这样的感受。

研讨会的另一个特点是搭建平 台,协商充分。

全国政协副主席何维评价说,研讨会体现了沿黄九省(区)政协协力推动重大战略落地落实的使命担当;也是人民政协协调各地方、各部门、各单位力量,推动中央决策贯彻落实的一种积极尝试。

在全国政协人资环委的沟通协调下,研讨会除汇聚地方各级政协组织,每次会议还邀请部分全国政协委

员、国家相关部委负责同志参加,并 注重增强政协委员、九省(区)政协与 国家部委的协商交流。

会前,各省(区)政协会结合会议 主题在深入调查研究基础上,提前以 书面形式提供文字材料给全国政协 以及相关部委参考。

会上,各省(区)发言人直奔主题,客观分析省内以及流域治理中遇到的困难和问题,提出意见建议。相关部委负责同志除介绍提案

办理情况和职能工作进展外,还积极与各位发言人现场互动交流。 "建言有共识,也体现了诉求的差异;一问一答之间,彰显着政协开会畅

异;一问一答之间,彰显着政协开会畅所欲言,又有理有度的民主协商氛围。"全国政协人资环委主任李伟说。 正是在这种广泛、深人的交流

正是在这种广泛、深人的交流中,多方进一步凝聚起思想共识和行动共识。据统计,五年间,研讨会汇集了交流材料、会议纪要、联合提案等50余份,并报送国家有关部委和相关省(区)党委、政府供决策参考。

务求实效

高质量建言背后的持续

<u>努力</u>

"台上一分钟,台下十年功"。浓缩于会议之上的发言内容可能只有短短几分钟,但其背后付出的努力却长达数年。

内蒙古自治区政协自2019年起就将"黄河流域生态保护和高质量发展"作为中长期调研课题。2020年初,组织区内三级政协联动开展调研,不仅涉及自治区沿黄7个盟市,还赴青海、甘肃、宁夏等省(区),踏访企业、水利枢纽工程、污水处理厂等;并主动加强与中国林业科学研究院沙漠林业实验中心等科研院所的沟通联系,搭建相关数据库,提交社情民意报告。

作为这一机制的发起省份,河南省政协在机制建立后持续发力,在省内建立了河南省沿黄市(区)政协协商研讨机制,先后围绕黄河河道和滩区综合提升治理、黄河文化遗产保护利用等几十个议题开展协商议政,并组织丰富多彩的活动。比如,为积极传承弘扬黄河文化,连续17年举办黄帝故里拜祖大典;编辑出版了3卷达180万字的《黄河记忆——我的黄河故事》,努力讲好黄河故事。

陕西为开好第四次研讨会,在前期开展了"黄河流域水资源节约集约利用"情况态势分析会、月度协商座谈会、网络直播协商,并组织开展省市县三级政协"入黄排污口整改提升"民主监督调研。

更多的省(区)将相关议题作为 议政性常委会、专题协商会的主题, 充分发挥委员主观能动性,搭建起履 职大舞台。

例如,青海省政协围绕"黄河青海流域生态保护和高质量发展"召开十二届十三次常委会会议。会前,不仅组织政协参加单位、政协委员和有

关专家深人6个市州、16个县进行 大量实地调研,还创新履职方式,开 展了"委员面对面"活动,邀请委员、 专家及相关部门领导参与访谈,进行 线上互动,面向社会传播共识。

山西省政协围绕"推动山西省黄河流域生态保护和高质量发展"召开常委会会议。除前期组织近百人开展多层次跨省域实地调研,还依托省有关部门开展6个专题调研,并邀请沿黄部分市县政协联动。在常委会会议上,8位省政协常委、委员带着思考走上台前,通过图文并茂的PPT形式,将一条条真知灼见精彩呈现。

2021年11月,山东省政协组织 开展了"行走黄河·看高质量发展"全 媒体主题报道。9个调研采访组深 人沿黄9个市、25个县(市、区),形 成了一批有故事、有思考、有特色的 调研采访成果,以全媒体形式刊发, 引发关注与热议。

在宁夏,自治区政协将"推进宁夏黄河文化传承彰显区建设"列入2021年度协商计划。通过研讨会、座谈会等形式,形成初步成果后开展实地调研;并广泛征求政协委员和自治区党校、社科院以及市县政协的意见和建议,吸纳进入相关调研报告。

甘肃省委、省政府成立了由省委书记、省长任双组长的黄河流域生态保护和高质量发展协调推进领导小组。2022年1月,甘肃省政协在十二届五次会议期间,举办"黄河战略下甘肃加快发展的路径选择"专题协商议政会,省长任振鹤到会听取委员意见建议,与委员共商黄河战略下甘肃发展大计。

肃发展大计。 作为下一次协商研讨会的主办方,四川省政协联合九三学社中央和甘肃、青海政协召开了黄河上游川甘青水源涵养区生态保护和高质量发展协商协作研讨会,并通过开展专题协商、民主监督等方式,引导委员提交相关提案和调研报告,促成了多个难题的有效解决。

这些事例仅仅是沿黄九省(区) 政协所做工作的缩影。

数据显示,在各方面的共同努力下,黄河流域生态保护和高质量发展取得阶段性重要进展。黄河连续23年不断流,沿黄主要城市空气质量优良天数比例上升为80.9%,黄土高原植被覆盖度由21世纪初的30%上升至目前的60%以上……

正如国家发展改革委地区司副司长曹元猛在参加第五次协商研讨会时评价所说,通过沿黄九省(区)政协协力建言资政谋良策,一批针对性和操作性强的意见建议已经转化为推动黄河流域生态保护和高质量发展的政策举措,为规划纲要和"十四五"实施方案编制提供了重要参考,为黄河战略实施贡献了智慧和力量。

黄河奔涌,时代向前。黄河流域的高质量发展仍需要脚踏实地,久久为功。聚焦目标,沿黄九省(区)政协的智慧与力量仍在广泛凝聚,向着更好更优不断奋进。下好"协同棋"、打好"组合拳",期待新时代黄河大合唱的澎湃乐章永续流传。

学习贯彻二十大精神

勤思力行 为建设美丽中国作贡献

余德辉

党的二十大报告指出:"尊重自然、版应自然、保护自然,是全市建筑、保护自然,是全求。祖民、保护自然,是全求。强烈代化国家水青山就是金求。山银河理念,站在人与自然和谐共生态文明。以为发展。"二十大报告对生态文明的误发展。"二十大报告对生态文明,对发展出了一系列新目标、新要求和和本建设提出了一系列,也丰富了对全面建筑和行动指南,这不仅回点了对全面建筑和行动指南,这个国家的理解。

一、深刻理解人与自然和谐共生的 丰富内涵和重要意义

一是促进人与自然和谐共生是对唯 物主义生态观的进一步丰富和发展。生 态环境是人类生存最为基础的条件,是 我国可持续发展最为重要的基础。人类 发展活动必须尊重自然、顺应自然、保 护自然;要像保护眼睛一样保护生态环 境,像对待生命一样对待生态环境,把 不损害生态环境作为发展的底线。这是 马克思历史唯物主义在人类文明发展中 的创造性应用。关于绿水青山就是金山 银山,保护生态环境就是保护生产力, 改善生态环境就是发展生产力的论断, 深刻揭示了发展与保护的本质关系,是 实现发展和保护内在统一、相互促进和 协调共生的方法论, 是对唯物主义生态 观和生产力理论的继承和发展。习近平 总书记指出,"人与自然是生命共同 "山水林田湖草沙是不可分割的生 态系统"。同时提出了共同构建人与自 然生命共同体和建设地球美好家园的论 断, 充分体现了对马克思辩证唯物主义 关于事物多样性、客观性和系统性认识 在当代的深化和发展。

三是促进人与自然和谐共生是实现 永续发展和伟大复兴的必然选择。 习近平总书记指出,生态文明建设事关 中华民族永续发展和"两个一百年"奋 斗目标的实现。这一论断指明了生态文 明建设的重大战略意义,是我们走向生 态文明新时代、实现中国梦的根本遵循。生态好,发展才会更好,良好的源本生态好,发展才会更好,良好的源人发展才会更好,能够源质量生态的价值,能够源层色,坚持人与自然和谐生生,力能不断生态环境基本。要深入实施等协为发展战略,完善生态文明体系,和权稳对,构建生态域。如快经。 被战峰碳中和,建设人与自然和谐共生的现代化。

二、坚定不移为建设新时代美丽中 国作出积极贡献

一是努力做习近平生态文明思想的 坚定信仰者。将深入学习宣传贯彻 习近平生态文明思想作为长期坚持的重 要政治任务,做到学思用贯通、知信行 统一,不断增强学习宣传贯彻的思想自 觉、政治自觉、行动自觉,坚持做 习近平生态文明思想的坚定信仰者。

二是努力做促进人与自然和谐共生 的忠诚践行者。党的十八大以来,以 习近平同志为核心的党中央大力推进生 态文明理论创新、实践创新、制度创 新,作出一系列重大战略部署。坚持做 到认真学习习近平生态文明思想, 增强 做好生态环境保护工作的责任感和使命 感,胸怀"国之大者",不折不扣把党 中央关于生态文明建设和生态环境保护 的决策部署落到实处。积极为加快发展 方式绿色转型、推进环境污染防治、推 进碳达峰碳中和等工作用心思考、认真 调研、多出实招; 切实吃透党和国家的 各项方针政策,坚持抓好人口资源环境 领域专业知识的学习, 在加强自身思想 修养同时强化专业修养, 努力提高自身 和履职水平, 为更好地履行好职责使命 打下坚实基础。

(作者系全国政协委员、中国国际工程咨询有限公司外部董事)

极危水鸟白鹤22年来增长近2000只

本报讯(记者 王菡娟)记者日前从COP14边会《跨区域湿地行动:连接人、物种和栖息地》上获悉,得益于跨区域湿地行动的给力保护,极危水鸟白鹤的种群数量22年来增长了近2000 日

近2000只。 鹤类是湿地生态指示性物种。全球共有15种鹤类,其中10种处于濒危状态。其中极危物种白

国际鹤类基金会北京代表处首席代表于倩介绍,所幸经过迁徙线路上各方的协同保护,多年来,白鹤的种群数量在持续、稳定地增长。据调查统计,上世纪90年代末还只有约3600只,到了2020年秋天,已有5500余只,增加了近2000只。"与各方携手,对全球鹤类,特别是白鹤,在迁徙线路上实现协同保护取得了一定的成果。"

国际鹤类基金会总裁理查德·贝尔福斯表示,鹤类在全球都具有重要而美好的文化象征意义。在全球气候变化的大背景下,湿地保护需要更多

的科学研究、政策支持和多方参与。

永续全球环境研究所高级项目官员陈韵竹,分享了东亚-东南亚建立社区保护网络,引导社区居民参与湿地保护的成功案例。该网络成立虽只有短短一年,已在5个国家开展了社区参与保护湿地的示范项目。今年,

他们与哈啰、中华环境保护基金会合作,在我国福建省浮宫镇开展的红树林抚育和修复项目,通过引导社区居民清除危事在校林生长的互花树林生长的五花、米草、补种东方式,已修复红

树林6亩。 保护国际 基金会高级理查德· 表博士,分享写 在亚洲两个具写 国际重要意义的洞里 地——柬埔寨的洞里 萨湖、中国的鄱阳湖,

携手各方开展湿地保护和生态修复的经验。他认为,这些大规模的湿地生态系统固存了很多的碳,如果湿地退化或消失,这些碳将会逸入大气,并在2050年以前无法再被捕捉和固存。"因此,保护这样的湿地,对于减缓全球变暖,有着举足轻重的意义。"他说。

自然资源保护协会水资源保护项目主任约翰·德维纳认为,湿地保护的政策法律,对保护生物多样性、应对全球气候变化和保障人类健康与福祉,发挥着不可替代的重要作用。