

# 推进黄河国家文化公园建设 为全面推进中华民族伟大复兴凝聚精神力量

## ——全国政协“推进黄河国家文化公园建设”网络议政远程协商会发言摘登(二)

### 政协委员发言

达扎·杂让托布且拉西降措:

### 深入挖掘河曲文化 充实黄河国家文化公园建设内容

党的二十大报告提出,要加强城乡历史文化保护传承。地处黄河上游的河曲地区,位于川、甘、青三省结合部,是黄河流域重要的水源涵养地,历史上多民族在此世代居住、交融,共同创造了独具特色的河曲文化,深入挖掘其内涵与特质,对于推进黄河国家文化公园建设,铸牢中华民族共同体意识有着重要作用。为此提三条建议:

一是丰富黄河国家文化公园的内涵特质,加强河曲马黄河草原文化生态保护。河曲马黄河草原文化是黄河多元文化的重要组成部分,河曲马黄河草原文化生态保护区已创为首批四川省文化生态保护区,将其升格为国家级保护区,涵盖川、甘、青三省结合部,有利于拓展黄河国家文化公园非遗保护传承体系,展现黄河多元共生文化生态,铸牢中华民族共同体意识。建议由相关部委牵头,建立区域共建机制,共同创建格萨尔说唱

艺术非遗传习所,打造藏戏非遗剧目《河曲》,编创少数民族歌舞剧目《黄河》,创作唐卡长卷《黄河》等,进一步丰富黄河国家文化公园内涵特质。

二是夯实黄河国家文化公园硬件支撑,建设黄河河曲文化博物馆聚落群。黄河河曲文化历史悠久,文脉绵长,见证了中华民族多元一体格局的形成,建设博物馆群,有利于加强黄河国家文化公园的历史见证和展示功能。

三是立足黄河国家文化公园效益发挥,共建黄河河曲文化旅游经济圈。建立川、甘、青三省结合部区域文旅发展联盟,强化三地旅游协作机制,共推黄河河曲文化精品线路,并向社会资本开放。三是对于大型建设项目而言,在注重投资回报的同时,还应加强对项目良性发展的支持力度,形成公益性文化事业的“补血”和“造血”机制。

(发言人系全国政协委员,四川省阿坝藏族羌族自治州人大常委会副主任,阿坝藏族羌族自治州佛教协会会长)

王光谦:

### 将黄河国家文化公园建设成为 流域保护与治理的典范

做好公园内生态环境保护与防洪减灾工作,是建设黄河国家文化公园的重要内容。

黄河流域生态环境脆弱,首要任务是保护。一是黄河源生态系统总体呈退化趋势,未来气候变化将进一步加剧这种趋势。二是黄土高原仍有约20万平方公里水土流失区待治理,部分河湖萎缩、地下水位下降,中上游水土保持与生态环境修复面临重大挑战。三是河口三角洲生态系统呈退化趋势。

1946年人民治黄以来,治黄事业取得了历史性突破。但黄河悬河、极端暴雨、洪涝威胁依然存在,核心任务是防洪减灾。为此,建议:

一、扎实落实党的二十大强调的山水林田湖草沙一体化保护和系统治理方针,人与自然和谐共生的中国式现代化思想,全面做好黄河国家文化公园建设运行的生态环境保护规划。目前通过的《中华人民共和国黄河保护法》,为黄河保护提供了更高层次的依据和保障。严格落实黄河上游国家公园体系设计

划,筑牢上游生态屏障;中游黄土高原严重水土流失区域,减少人类活动入黄泥沙,在治理中开发;河口建设河口三角洲国家湿地公园,纳入黄河文化公园范围,保护好河口湿地生态。与此同时,做好公园科普教育、法律普及教育的设计,使国家文化公园成为依法践行黄河生态保护的重要基地。

二、充分考虑防洪减灾问题,将黄河国家文化公园打造成为流域保护与开发、河流治理与防洪减灾的典范。加快构建公园及其周边防御洪涝灾害的工程体系;科学提升公园防灾减灾与应急管理水平;发挥科普宣传职能,提高游客及附近居民的自我保护意识和应急处置能力。

三、历史重大灾害事件的遗址是黄河流域人民与灾害斗争的生动记录,是黄河文明的重要组成部分。建议将具有重要历史文化价值的黄河灾害遗址纳入国家文化公园建设体系。

(发言人系全国政协常委,民盟中央副主席,清华大学副校长,中国科学院院士)

李维君:

### 建立健全社会资本参与 黄河国家文化公园建设的长效机制

党的二十大报告就构建高水平社会主义市场经济体制作出了一系列重要部署。引入社会资本参与黄河国家文化公园建设,既是加快构建高水平社会主义市场经济体制的应有之义,也是推进有为政府和有效市场建设的重要手段。为此,建议:

一、稳定社会资本的投资预期,优化现有制度设计。一是利用国家信用和资源禀赋优势,发行用于黄河国家文化公园建设项目的国债;对于收益较高的建设项目,采取适度倾斜政策,鼓励金融机构发行专项债券筹资。二是制定相关支持政策,拓展黄河国家文化公园建设运营服务链条,并向社会资本开放。三是对于大型建设项目而言,在注重投资回报的同时,还应加强对项目良性发展的支持力度,形成公益性文化事业的“补血”和“造血”机制。

二、降低社会力量参与的制度成本。一方面应做好顶层设计,科学划定政府与市场的责权利,综合采取市

场化、法治化和信息化等现代运维机制,开发黄河文化的产业化价值,盘活公园的运维体系。另一方面按照平等准入、公平对待原则,采取规划管控、产权激励、资源利用、财税支持、金融扶持等行政与财政金融政策,支持社会资本参与公园建设。特别在综合开发、运营补贴、退出渠道、收入结算等方面进一步加强。

三、加大社会资本的投资力度。积极鼓励引导社会资本参与黄河国家文化公园建设,促进上下游产业延伸和融合。一方面推进公园建设项目数据信息共享,通过统一的信息共享平台集中向社会资本公开发布。另一方面完善公园建设项目的财政补贴管理制度,建立统一的项目名录管理制度和财政补贴支出统计监测制度,及时将补贴情况依法对外公开,推动从“补建设”向“补运营”的动态补贴机制转变。

(发言人系甘肃省政协委员,甘肃省书法家协会副主席)

### 特邀代表发言

祁述裕:

### 明确界定重大文物和文化资源的 内涵、标准和数量

党的二十大报告提出,要建好用好国家文化公园。这对黄河国家文化公园建设提出了更高要求。提两个建议:

一、尽快明确界定重大文物和文化资源的内涵、标准和数量。国家文化公园建设的重点任务是对具有突出意义、重要影响、重大主题的文物和文化资源(简称为“重大文物和文化资源”),通过实施重大工程,打造中华文化重要标志。明确重大文物和文化资源的具体内涵、标准和数量是推进黄河国家文化公园各项工作的基础,应抓紧实施。理由有两点:其一,有利于规范黄河国家文化公园工程项目建设。调研发现,由于相关文件对此没有明确规定,沿黄九省区制定的黄河国家文化公园建设规划都设计了大量的项目。如盲目上马,极可能造成人力财力的浪费。从项目审批

部门角度看,由于重大文物和文化资源的内涵、标准、数量不明确,项目审批缺乏依据,也增加了审批难度。其二,有利于打造中华文化标志物。目前,由于重大文物和文化资源不明确,打造中华文化重要标志的工作也受到严重影响。为推进黄河国家文化公园建设,有沿黄省份自行组织开展评选黄河文化标志物和吉祥物的工作。地方有此积极性精神可嘉,但需要尽快从国家层面统筹规划。

二、实现黄河国家文化公园建设目标离不开社会力量的参与,建议及时公开发布黄河等国家文化公园建设方案、规划等文件,为社会力量参与黄河国家文化公园建设创造条件。

(发言人系中央党校(国家行政学院)教授,黄河国家文化公园建设工作专家咨询委员会委员)

### 部委介绍情况及回应

文化和旅游部党组成员、副部长杜江:

在配合国家发改委编制黄河国家文化公园规划过程中,我们高度重视区域合作和区域整合,支持四川甘陕地区共同发展生态旅游、共同建设民族文化产业走廊等。另外,深化晋陕豫黄河金三角区域的旅游协作,打造河洛文化核心传承区,推动开通中华古都文化旅游交通专列,推进中华古都文化旅游带建设等。旅游宣传推广方面,指导成立了九省区共同参与的黄河旅游推广联盟,共同打造统一形象,设计统一产品,进行统一营销。

关于“几”字形旅游风景道建设,考虑以黄河流域内国家等级交通线路网为基础,以甘、宁、内蒙、晋、陕、豫、鲁已建成或者规划建设沿黄旅游公路为依托,以兰州到东营沿河“几”字形省际公路为重点,推进原黄河旅游公路的互联互通,共同推进中国黄河1号旅游公路建设。依托重点城市和重点景区,加强沿黄公路重点旅游景

区特色小镇和旅游线路的连接贯通,建设形成布局合理、功能完善的流域自驾线路。

黄河文化旅游带建设,一是建设一批展现黄河文化标志性的旅游目的地,上游应坚持生态保护优先,适度发展生态旅游。中下游地区拥有较多古都、古城、古迹等,要进一步挖掘黄河文化时代价值,打造高品质历史文化旅游目的地。二是打造一批黄河主题的国家级旅游线路,形成中华文明探源、黄河生态文化、中国石窟文化、红色基因传承、黄河乡村振兴等为主题的跨区域旅游线路,将沿黄文化旅游景点连成线、扩成片。三是突出讲好新时代的黄河故事,以中国黄河旅游形象为统领,实施中国黄河国家形象宣传推广行动,加强黄河题材的文艺作品创作。另外要发挥九省区旅游推广联盟的平台作用,整合沿线力量,创新智慧旅游,统筹做好线上线下营销。

国家文物局党组成员、副局长关强:

关于黄河文物资源调查界定,黄河流域文物资源密集丰富,根据第三次全国文物普查成果,共有不可移动文物30余万处,占全国近40%,其中全国重点文物保护单位1451处,省级文物保护单位4000余处。国家文物局会同有关部门专门印发《黄河文物保护利用规划》,从文物资源调查、全面研究、系统保护、展示利用、推动黄河文化走出去等方面,系统部署中长期黄河文物和文化资源保护工作,全面调查黄河文物和文化资源,符合条件的纳入文物保护法定范畴。

关于提升黄河文物展示利用水平,我们积极推进构建黄河文物展示体系,利用重要展示节点、展示区、展示带探索建设黄河文化的文物主题游径。推动沿黄省份成立“黄河流域博物馆联盟”,推出一批聚焦黄河文化核心价值 and 突出特征的专题展览,用文物讲好新时代黄河故事。

关于提升黄河文物展示利用水平,我们积极推进构建黄河文物展示体系,利用重要展示节点、展示区、展示带探索建设黄河文化的文物主题游径。推动沿黄省份成立“黄河流域博物馆联盟”,推出一批聚焦黄河文化核心价值 and 突出特征的专题展览,用文物讲好新时代黄河故事。

关于提升黄河文物展示利用水平,我们积极推进构建黄河文物展示体系,利用重要展示节点、展示区、展示带探索建设黄河文化的文物主题游径。推动沿黄省份成立“黄河流域博物馆联盟”,推出一批聚焦黄河文化核心价值 and 突出特征的专题展览,用文物讲好新时代黄河故事。

## 最是书香能致远 赋能履职长相宜

### ——黑龙江铁力市政协扎实开展委员读书活动

胡京春

新时代人民政协工作、促进经济社会发展贡献力量。

铁力市政协采取领学、领读等方式,引导委员把准方向、聚焦重点、学深悟透。依托铁力政协微信公众号和抖音平台,开设委员微讲堂,由各行业委员主讲。建立7个委员读书交流群,178名政协委员线上阅读和交流。还精选10本电子书目,满足委员读书需求。

在铁力市政协开展的第一场线下读书分享活动中,委员们围绕《平“语”近人——习近平总书记用典》分享心得、交流思想、碰撞智慧、凝聚共识。除线下读书分享会、读书沙龙外,委员们还常常通过读书交流群在线上分享心得体会。

市政协提出,委员读书活动要坚持理论与实践相结合,读书与履职相结合,学有所用、学以致用、学用相长,努力把读书的收获转化为做好本职工作的过硬本领,转化为履职尽责的工作成效。

今年市政协开展农村人居环境整治调研期间,7个委员读书交流群同步发布“我为改善农村人居环境建言献策”讨论主题,委员们发言踊跃,一个个“金点子”为铁力市乡村振兴贡献了智慧和力量。



### 书香政协

“党的二十大报告通篇彰显着新时代中国共产党的历史担当。我们要振奋一心干事业的精神状态,增强勇于担责的工作魄力,保持创新谋发展的工作状态。”

“我们要认真把握中国式现代化进程中科协工作的新使命,找准科协组织的时代方位,打造科协组织支撑中国式现代化的‘新地标’。”

10月28日以来,黑龙江省铁力市政协委员认真研读党的二十大报告,并在委员读书交流群中分享研读感悟。

自今年2月起开展的委员读书活动,是铁力市政协为打造一支懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行的委员队伍而推出的一项履职重要举措。市政协主席徐利明介绍,委员读书活动紧扣打造书香机关、塑造书香委员、营造书香文化目标,希望广大委员通过读书学习增长知识、增长智慧、增强本领,为全面加强和改进

## 明方向 聚共识 促履职

### ——江苏省宿迁市政协推动学习宣传贯彻党的二十大精神

通讯员 许田静 本报记者 江迪

“我们要坚持集中活动前必学党的二十大精神、走访调研中必讲党的二十大精神、提案撰写时必须聚焦党的二十大精神,以‘政协提案月’活动为契机,迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。”10月31日,在江苏省宿迁市2022年度“政协提案月”活动动员会上,市政协主席冯岩领学党的二十大精神,引导广大委员和各界人士把智慧和力量凝聚到党的二十大精神确定的目标任务上来,对11月全市集中性的提案月活动作出部署安排。

“政协提案月”活动是宿迁市政协持续推进的一项品牌工作。经过几年实践,已成为融提案征集监督、委员集中读书、界别协商议事、酝酿大会发言为一体的制度化活动平台。

动员会上,除了分类明晰征提督评的任务清单,围绕如何提提案、如何办提案、怎么评提案,有培训,有分享,有解读。

“学习宣传贯彻党的二十大精神关键是见行见效、落细落实。我们要带着为国履

职、为民尽责的责任和情怀执笔,选取最佳切入点精准发力……”赵春秀委员先后参与50余篇提案的撰写,动员会上,她根据党的二十大精神报告中关于“加强知识产权保护”的有关论述,结合《加强对小商户侵犯知识产权预防监管》这一提案的酝酿过程,以“案”释“法”,娓娓道来。

“党的二十大报告提出提高协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。提案提出和办理的过程,生动体现了协商民主的内在特质。我们把工作重心从‘办文’转到‘办事’上来,将提、办对接贯穿始终,结合实际积极梳理选题需求,主动请委员出点子找路子;对委员普遍关心的种业振兴、农业投资、黄河故道生态富民廊道建设等归类研究、系统谋划,把相关建议吸纳到市委一号文件,加以清单化落实项目化推进,力促‘金点子’转化为‘好政策’。”多次获评提案办理先进单位的市农业农村局与53家办理单位现场交流办理经验。

今年以来,按照全过程协商、全领

域覆盖、全链条推进、全方位提质“四全”要求,由市委办公室、市政府办公室、市政协办公室联合印发实施《关于全面提升提案工作效能的意见》,配套制定提案效能评价实施细则,在考量办理流程是否规范、协商互动是否充分的基础上,把提案办理助推高质量发展的实际成效作为核心指标,把促进建章立制、列入全市立法计划行业规划、获得上级推广表彰、受到媒体广泛关注等作为加分事项,设置了4个方面15项指标,提案评价体系更趋科学合理,“征、提、立、督、评、公”的工作体系更加完善。

11月4日,市政协组织19个界别以独立或联组形式,专题学习党的二十大精神,交流讨论提案选题,安排分组调研和大会发言任务。市政协领导分赴所联系界别宣讲党的二十大精神,为界别提案把脉定向。与此同时,市政协各专委会牵头组建评议组,有序开启提案办理“回头看”和提案效能评价工作。