

共绘乡村振兴新画卷

——云南省政协“推动乡村振兴、促进共同富裕”专题议政性常委会会议综述

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜



云南省政协调研组在曲靖市宣威市调研 王德华 摄



云南省政协调研组在德宏州盈江县调研 巩雅菲 摄

金秋时节，金灿灿的万亩梯田里，稻农们忙着收割、脱粒、装袋；依托数字化冷链物流，云岭有机绿色蔬菜直通粤港澳大湾区，24小时就能送上百姓餐桌；整齐排列的温室大棚里，各色花卉长势喜人……一幅幅绚丽多姿的乡村振兴水彩画在彩云之南铺陈。

全面实施乡村振兴是党中央在历史性解决绝对贫困问题、向着第二个百年奋斗目标迈进的关键时刻作出的重大决策部署。云南曾经是我国脱贫攻坚主战场，新时代云岭大地各族儿女如何抓住机遇，答好新时代实施乡村振兴的答卷，在全新“赶考之路”上迈出坚实稳健的步伐？

用好扎实稳住经济大盘的一揽子政策措施，最大限度地挖掘就业潜力、保障充分就业。全面统筹资源力量，增强帮扶政策的科学性，充分发挥政策引领作用。运用现代信息技术手段，增强基本公共服务的可及性和便利性，让数字化为乡村振兴赋能、为公共服务提质、为基层治理增效。

会议现场，厚厚的文件资料汇编和报告建议的背后是省政协调研的深入和协商的质量。

高质量协商 助推农业农村现代化

大会发言环节，12位省委常委、委员开门见山直奔主题，一条条“金点子”汇聚成助推乡村振兴、实现共同富裕的磅礴力量。

大力促进农业科技化，加快发展高原特色现代农业，大幅度提升农业产业化水平。委员们最热烈的讨论集中在一个看似老生常谈的话题——产业兴农。

省政协常委朱宏春建议，坚持“招大引强”和“本土培育”并举，抓实农业市场主体倍增行动，不断发展壮大农业产业化龙头企业，完善“双绑”利益联结机制，推动小生产与大市场有效衔接，让农户分享更多产业链增值收益。

“科学设计布局项目是乡村振兴的重要一环。”朱克柱常委提出，充分考虑各地基础条件和资源禀赋，聚焦县域特色产业发展等重点任务，科学设计布局一批针对性和带动性强的重大项目，坚持“一张蓝图绘到底”。

“建议将大型‘易迁’安置区打造成为脱贫致富示范样板，坚持‘以产兴城、以城聚产、产城联动、融合发展’的思路，加大对安置区产业的扶持力度，推动一、二、三产融合发展。”来自昭通的申琼常委认为。

朱建斌常委说：“要全力实施品牌农业战略，抓好农业科技创新，引导龙头企业加强与高校（院、所）的合作，组建研发机构，同时引进国内外企业和技术设备，做好农产品精深加工的文章。”

谁来振兴乡村，乡村振兴为了谁，都离不开“人”。省政协常委王键提出，实施“乡村振兴人才培养行动计划”，鼓励高校设立乡村振兴产业学院，设置以“创业、实用”为导向的课程体系，培养农村致富带头人。

“要强化培育干部群众‘乡村振兴、责任有我’的主体意识，发挥职业教育的优势，通过推广学历教育、东西部协作职业教育等，为家庭新劳动力转变为有文化素养和专业技能的‘新蓝领’铺平就业之路。”夏静常委建议。

陆平常委员认为，要大力兴建乡村振兴产业园，采取“政策引导+政府搭台+市场运作”等模式，吸引本土及在外创新创业企业、高校毕业生、返乡创业农民工等创新创业群体积极参与，发展多元业务，真正做到把人留下来，把产品卖出去，实现区域经济快速发展。

此外，常委们还提出了发展壮大集体经济，构建多元化、多源化发展格局，使集体经济收益成为发展公益事业的重要支撑和脱贫群众收入的重要来源；采取“院校+专业合作社+龙头企业+学历教育+职业资格证书”的联合培训方式，培养一批诚信、专业的对接农民、农企、市场、市民的农产品营销队伍等建议。

朱建斌常委说：“要全力实施品牌农业战略，抓好农业科技创新，引导龙头企业加强与高校（院、所）的合作，组建研发机构，同时引进国内外企业和技术设备，做好农产品精深加工的文章。”

谁来振兴乡村，乡村振兴为了谁，都离不开“人”。省政协常委王键提出，实施“乡村振兴人才培养行动计划”，鼓励高校设立乡村振兴产业学院，设置以“创业、实用”为导向的课程体系，培养农村致富带头人。

“要强化培育干部群众‘乡村振兴、责任有我’的主体意识，发挥职业教育的优势，通过推广学历教育、东西部协作职业教育等，为家庭新劳动力转变为有文化素养和专业技能的‘新蓝领’铺平就业之路。”夏静常委建议。

陆平常委员认为，要大力兴建乡村振兴产业园，采取“政策引导+政府搭台+市场运作”等模式，吸引本土及在外创新创业企业、高校毕业生、返乡创业农民工等创新创业群体积极参与，发展多元业务，真正做到把人留下来，把产品卖出去，实现区域经济快速发展。

此外，常委们还提出了发展壮大集体经济，构建多元化、多源化发展格局，使集体经济收益成为发展公益事业的重要支撑和脱贫群众收入的重要来源；采取“院校+专业合作社+龙头企业+学历教育+职业资格证书”的联合培训方式，培养一批诚信、专业的对接农民、农企、市场、市民的农产品营销队伍等建议。

朱建斌常委说：“要全力实施品牌农业战略，抓好农业科技创新，引导龙头企业加强与高校（院、所）的合作，组建研发机构，同时引进国内外企业和技术设备，做好农产品精深加工的文章。”

谁来振兴乡村，乡村振兴为了谁，都离不开“人”。省政协常委王键提出，实施“乡村振兴人才培养行动计划”，鼓励高校设立乡村振兴产业学院，设置以“创业、实用”为导向的课程体系，培养农村致富带头人。

“要强化培育干部群众‘乡村振兴、责任有我’的主体意识，发挥职业教育的优势，通过推广学历教育、东西部协作职业教育等，为家庭新劳动力转变为有文化素养和专业技能的‘新蓝领’铺平就业之路。”夏静常委建议。

陆平常委员认为，要大力兴建乡村振兴产业园，采取“政策引导+政府搭台+市场运作”等模式，吸引本土及在外创新创业企业、高校毕业生、返乡创业农民工等创新创业群体积极参与，发展多元业务，真正做到把人留下来，把产品卖出去，实现区域经济快速发展。

此外，常委们还提出了发展壮大集体经济，构建多元化、多源化发展格局，使集体经济收益成为发展公益事业的重要支撑和脱贫群众收入的重要来源；采取“院校+专业合作社+龙头企业+学历教育+职业资格证书”的联合培训方式，培养一批诚信、专业的对接农民、农企、市场、市民的农产品营销队伍等建议。

朱建斌常委说：“要全力实施品牌农业战略，抓好农业科技创新，引导龙头企业加强与高校（院、所）的合作，组建研发机构，同时引进国内外企业和技术设备，做好农产品精深加工的文章。”

共谋一盘棋 为实现共同富裕凝心聚力

乡村全面振兴涵盖“三农”工作的各方面，此次会议设立分组讨论环节，组织委员与职能部门负责人面对面，分别就“千方百计促进脱贫群众增收”“持续推动脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目提质增效”“加快推动公共法律服务下乡进村”3个子课题深入协商。

“大家建议质量很高，有针对性、操作性，我们将认真梳理研究，尽快落实到工作中。”省民厅相关负责人现场高度评价了委员们的建议并郑重表态。

李江强调，要切实把握思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，统一到省委、省政府工作要求上来，充分发挥政协的优势和作用，紧扣推动乡村振兴，促进共同富裕的重要问题继续开展调研协商、围绕政策落实开展民主监督，持续为云南高质量跨越式发展建言献策、贡献力量。

“建议很好！要解决云南农业”

“我们要深刻分析影响脱贫群众收入增长的因素，千方百计促进脱贫群众增收。”石云常委员抛出话茬。

“对照国内领先水平和国际一流标准，引导和鼓励加工企业由粗加工向精深加工转变，提高产品附加值，延长产业链条，尽快形成产业区域化、规模化发展格局。”曹荣根常委建议。

“建议很好！要解决云南农业”

“我们要深刻分析影响脱贫群众收入增长的因素，千方百计促进脱贫群众增收。”石云常委员抛出话茬。

“对照国内领先水平和国际一流标准，引导和鼓励加工企业由粗加工向精深加工转变，提高产品附加值，延长产业链条，尽快形成产业区域化、规模化发展格局。”曹荣根常委建议。

“建议很好！要解决云南农业”

“我们要深刻分析影响脱贫群众收入增长的因素，千方百计促进脱贫群众增收。”石云常委员抛出话茬。

“对照国内领先水平和国际一流标准，引导和鼓励加工企业由粗加工向精深加工转变，提高产品附加值，延长产业链条，尽快形成产业区域化、规模化发展格局。”曹荣根常委建议。

“建议很好！要解决云南农业”

“我们要深刻分析影响脱贫群众收入增长的因素，千方百计促进脱贫群众增收。”石云常委员抛出话茬。

“对照国内领先水平和国际一流标准，引导和鼓励加工企业由粗加工向精深加工转变，提高产品附加值，延长产业链条，尽快形成产业区域化、规模化发展格局。”曹荣根常委建议。

“建议很好！要解决云南农业”

“我们要深刻分析影响脱贫群众收入增长的因素，千方百计促进脱贫群众增收。”石云常委员抛出话茬。

“对照国内领先水平和国际一流标准，引导和鼓励加工企业由粗加工向精深加工转变，提高产品附加值，延长产业链条，尽快形成产业区域化、规模化发展格局。”曹荣根常委建议。

“建议很好！要解决云南农业”

“我们要深刻分析影响脱贫群众收入增长的因素，千方百计促进脱贫群众增收。”石云常委员抛出话茬。

“对照国内领先水平和国际一流标准，引导和鼓励加工企业由粗加工向精深加工转变，提高产品附加值，延长产业链条，尽快形成产业区域化、规模化发展格局。”曹荣根常委建议。

观点

省政协常委、楚雄州政协主席赵晓明：创新机制，推动“巩固”向“拓展”转变

推进乡村振兴，产业是重点，项目是支撑。建议大力探索“飞地经济”模式建项目，针对山区产业培植难问题，把项目建在发展基础好的坝区，以“山坝牵手”“利益捆绑”方式结对子，实现“项目建在坝区、利益联结在山区”，促进山、坝协调发展。大力探索经营主体参与项目建设机制，引进实力雄厚的企业，政府为企业“量身定制”厂房，企业投入生产设备，建立利益“双绑”机制，确保项目建一个成一个。

省政协常委、省工商联副主席（兼）、云南祥丰实业集团有限公司董事长杨利荣：引导激励民营企业助力乡村振兴

民营企业是推动乡村振兴的重要力量。要进一步出台并整合鼓励民营企业参与乡村振兴优惠政策，内容包含基础设施建设、财政、金融等方面的优惠办法，拉动和鼓励更多民营企业投入乡村振兴，并通过项目倾斜、以奖代补等方式，加大对参与“万企兴万村”行动的民营企业支持补贴力度，积极探索使农民受益和产业保持竞争力的激励模式，形成“万企兴万村”义利兼顾、利益共享、合作共赢新格局。

中共云南省委副书记石玉钢：深入推进作风革命、效能革命

云南省委、省政府始终坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为根本遵循，不断健全党领导乡村振兴的组织体系、制度体系、工作体系，持续巩固脱贫攻坚成果，全力抓好粮食生产和重要农产品保供，扎实推进乡村建设，不断加强和改进乡村治理，推动农民持续较快增收，乡村振兴迈出坚实步伐。

下一步，将进一步着眼发挥云南农业特色优势，深入推进作风革命、效能革命，以实施“三农”领域若干“三年行动”为重要抓手，不断强化党建引领，优化产业结构，加强要素保障，完善利益联结机制，补齐工作短板，促进农民增收致富，推动乡村振兴不断取得新进展。

云南省乡村振兴局：千方百计增加脱贫群众收入

省委、省政府印发《云南省脱贫人口持续增收三年行动方案（2022—2024年）》，旨在千方百计增加脱贫群众收入。下一步，将聚焦“守底线、抓发展、促质量、促振兴”，进一步压实责任、细化任务，强化督导，确保脱贫人口三年增收行动扎实、深入、有序开展。将开展点对点现场分析、帮助指导，用足用好脱贫人口和监测对象增收9条措施等相关政策，实现增收目标任务。将进一步优化完善云南省脱贫人口收入监测系统功能，整合云南省政府救助平台、衔接资金管理平台、项目库管理平台等，构建逻辑一致，形成涵盖返贫监测识别和预警能力、增收动态监测管理的集成系统，加强分析研究和监测调

度，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

“建议很好！要解决云南农业”

“我们要深刻分析影响脱贫群众收入增长的因素，千方百计促进脱贫群众增收。”石云常委员抛出话茬。

“对照国内领先水平和国际一流标准，引导和鼓励加工企业由粗加工向精深加工转变，提高产品附加值，延长产业链条，尽快形成产业区域化、规模化发展格局。”曹荣根常委建议。

“建议很好！要解决云南农业”

“我们要深刻分析影响脱贫群众收入增长的因素，千方百计促进脱贫群众增收。”石云常委员抛出话茬。

“对照国内领先水平和国际一流标准，引导和鼓励加工企业由粗加工向精深加工转变，提高产品附加值，延长产业链条，尽快形成产业区域化、规模化发展格局。”曹荣根常委建议。

“建议很好！要解决云南农业”

“我们要深刻分析影响脱贫群众收入增长的因素，千方百计促进脱贫群众增收。”石云常委员抛出话茬。

“对照国内领先水平和国际一流标准，引导和鼓励加工企业由粗加工向精深加工转变，提高产品附加值，延长产业链条，尽快形成产业区域化、规模化发展格局。”曹荣根常委建议。

记者手记

走进云南省腾冲市清水乡三家村中寨司莫拉佤族村，村美民富的田园风光让人心旷神怡。

司莫拉在佤语里意为“幸福的地方”。然而，以前全村大多数群众都是建档立卡贫困户，居住在冬天漏风、夏天漏雨的茅草房，生活得可不怎么幸福。直到2017年，司莫拉整村脱贫，硬化路通到了家家户户门口，乡亲们也住上宽敞明亮的安居房。

2020年1月，习近平总书记到这里看望乡亲们并指出，脱贫只是迈向幸福生活的第一步，是新生活、新奋斗的起点。要在全面建成小康社会基础上，大力推进乡村振兴，让幸福的佤族村更加幸福。

“习近平总书记的嘱托，让我们更有信心、更有力量。”三家村党总支书记赵家清介绍，乘着乡村振兴的春风，村里不仅建起幸福餐厅、司莫拉大米糕吧公司等，还发展起乡村旅游，成立了专业合作社，日子越过越幸福。

2021年，司莫拉佤族村的人均可支配收入达到17242元。

司莫拉之道是云南乡村振兴大道上的一抹亮色。近年来，云南把巩固拓展脱贫攻坚成果作为头等大事和重要政治任务，以坚决防止出现规模性返贫为底线，接续做好乡村振兴这篇大文章，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。

对云南而言，实现乡村全面振兴的宏伟目标不是一朝一夕之功，也非一域一家之计，需要汇聚各方智慧，持续发力、久久为功。

作为专门协商机构，云南省政协以助力打赢脱贫攻坚战到乡村振兴宏图构建，始终坚持与党委政府同频共振、同向发力，以调研、视察、民主监督、协商等方式，为实现农业强、农村美、农民富的目标而不懈努力。

2018年，省政协召开常委会会议，就“实施乡村振兴战略，建设云南现代农业产业体系，打造‘绿色食品牌’”深入协商议政，直指全省农业产业发展短板，探寻农业振兴良策。

2019年，围绕脱贫摘帽的成果巩固开展协商监督，就如何激发贫困群众的内生动力、建立完善的监测跟踪制度等开出“良方”。

2020年，首场专题议政性常委会会议再次聚焦“巩固脱贫攻坚成果，探索建立解决相对贫困长效机制”，凝聚各方力量，合力攻克最后的“贫困堡垒”。

2021年，在我国“三农”工作的重心历史性转向全面推进乡村振兴的关键节点，常委会会议再次就“巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略”献策出力。

此外，省政协还创新开展助推巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴“双助推”行动，聚焦全省57个国家和省级重点帮扶县，积极开展“五项助推”，着力办好“10件实事”，仅2022年就帮助当地发展特色产业项目近2000个，开展农产品线上线下销售活动3万余次。

一年接着一干，一件接着一件办，省政协以“一题到底”的履职担当，持续聚焦助推乡村振兴。履职工作有抓手、有力度、有成效是许多委员的深刻感受。

此次常委会会议现场，记者见到了省政协常委、富源德鑫集团董事长朱德芳。多年来，朱德芳与德鑫集团50多名困难职工建立了帮扶联系，个人挂帅帮扶富源县5个乡镇、11个村民委员会的72名困难群众家庭。除了真金白银的支持，他还通过解决就业、捐资助教等方式，千方百计帮助困难群众解决实际问题。

省政协“双助推”行动开展以来，朱德芳也及时把企业帮扶和自身履职的重心转向助力乡村振兴战略的实施。在他看来，乡村要振兴，必须把产业先搞起来。

为此，德鑫集团一方面着眼当地彝族风情和自然风光，围绕打造墨红镇车心口红色旅游教育基地，积极参与乡村旅游开发。另一方面，集团根据挂钩行政村实际，帮助村民制定种养规划、开展农技对接、发展种养产业，努力让村民们过上更好的日子。

擦亮“云”字招牌、兴建乡村振兴产业园、以数字赋能乡村治理……委员们的务实之策一一进入职能部门计划清单。未来，待到乡村振兴全面振兴时，云岭乡村赛江南。

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜

乡村全面振兴时 云岭乡村赛江南

“沉浸式”调研 理出一本“明白账”

“不调研不协商、无准备不建言”历来是省政协履职工作秉持的原则，“高质量”更是体现在此次会议筹备的每个环节。

省政协主席李江数次听取会议筹备工作汇报并提出明确要求，“要深入学习贯彻习近平总书记关于农业农村优先发展、扎实推进共同富裕的重要论述，紧扣党中央决策部署和省委要求，勇担责任和使命，始终与党委政府想在一起、干在一起，持续为推进乡村振兴、促进共同富裕作出政协贡献。”

“云南实现乡村振兴当前最迫切需要解决的问题是什么？”“现阶段全省农业产业发展面临的最大困难是什么？”近大半年里，云南省政协副主席赵金、陈玉侯、童志云、李学林分别率队，组织委员深入项目工地、易地搬迁安置点、农业企业、田间地头及农户家中，与基层干部群众拉家常、问需求、提建议，力求掌握全省乡村振兴工作的堵点、痛点和难点问题。

随着调研深入，一些亟待解决的难题逐渐“浮出水面”——“产业支撑不足、资产资源盘活不足、衔接资金投入占比低。”“资金需求缺口大，项目策划科学性、针对性和可操作性不强，项目实施效率不高，促农带农效能有待提升。”

“公共服务资源配置不均衡、乡村基本公共服务薄弱，基层公共服务运行和管理制度不健全。”

……

找准了“病症”。调研组开出“药方”：通过稳存量、扩增量、提质量、保主体4个方面，用足用活

观点

省政协常委、楚雄州政协主席赵晓明：

创新机制，推动“巩固”向“拓展”转变

推进乡村振兴，产业是重点，项目是支撑。建议大力探索“飞地经济”模式建项目，针对山区产业培植难问题，把项目建在发展基础好的坝区，以“山坝牵手”“利益捆绑”方式结对子，实现“项目建在坝区、利益联结在山区”，促进山、坝协调发展。大力探索经营主体参与项目建设机制，引进实力雄厚的企业，政府为企业“量身定制”厂房，企业投入生产设备，建立利益“双绑”机制，确保项目建一个成一个。

省政协常委、省工商联副主席（兼）、云南祥丰实业集团有限公司董事长杨利荣：

引导激励民营企业助力乡村振兴

民营企业是推动乡村振兴的重要力量。要进一步出台并整合鼓励民营企业参与乡村振兴优惠政策，内容包含基础设施建设、财政、金融等方面的优惠办法，拉动和鼓励更多民营企业投入乡村振兴，并通过项目倾斜、以奖代补等方式，加大对参与“万企兴万村”行动的民营企业支持补贴力度，积极探索使农民受益和产业保持竞争力的激励模式，形成“万企兴万村”义利兼顾、利益共享、合作共赢新格局。

回应

中共云南省委副书记石玉钢：

深入推进作风革命、效能革命

云南省委、省政府始终坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为根本遵循，不断健全党领导乡村振兴的组织体系、制度体系、工作体系，持续巩固脱贫攻坚成果，全力抓好粮食生产和重要农产品保供，扎实推进乡村建设，不断加强和改进乡村治理，推动农民持续较快增收，乡村振兴迈出坚实步伐。

下一步，将进一步着眼发挥云南农业特色优势，深入推进作风革命、效能革命，以实施“三农”领域若干“三年行动”为重要抓手，不断强化党建引领，优化产业结构，加强要素保障，完善利益联结机制，补齐工作短板，促进农民增收致富，推动乡村振兴不断取得新进展。

云南省乡村振兴局：

千方百计增加脱贫群众收入

省委、省政府印发《云南省脱贫人口持续增收三年行动方案（2022—2024年）》，旨在千方百计增加脱贫群众收入。下一步，将聚焦“守底线、抓发展、促质量、促振兴”，进一步压实责任、细化任务，强化督导，确保脱贫人口三年增收行动扎实、深入、有序开展。将开展点对点现场分析、帮助指导，用足用好脱贫人口和监测对象增收9条措施等相关政策，实现增收目标任务。将进一步优化完善云南省脱贫人口收入监测系统功能，整合云南省政府救助平台、衔接资金管理平台、项目库管理平台等，构建逻辑一致，形成涵盖返贫监测识别和预警能力、增收动态监测管理的集成系统，加强分析研究和监测调

度，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。