

绿色资讯  
lvsezixun

# 噪声污染应如何防治？

本报记者 王蕾娟

11月28日，中国环境监测总站、中国环境记协线上举办第二十六期环境茶座，这期众多专家学者关注的重点是：如何防治噪声污染？在他们看来，防治噪声污染既是关乎家长里短的小事，也是事关人民群众利益的大事，制度建设、科技研究和社会共治缺一不可。

## 制度保障是基础

“噪声污染伴随着城镇化、工业化产生和发展，已成为老百姓身边急难愁盼的突出问题，推动解决群众的噪声困扰，已成为最普惠民生福祉的重要组成部分，也是生态环境保护的又一重要领域。今年是噪声污染防治历程中具有里程碑意义的一年，《中华人民共和国噪声污染防治法》（以下简称《噪声法》）正式实施标志着污染防治攻坚战进入更大范围、更广领域和更深层次。”生态环境部大气环境司副司长杨龙在会上表示。

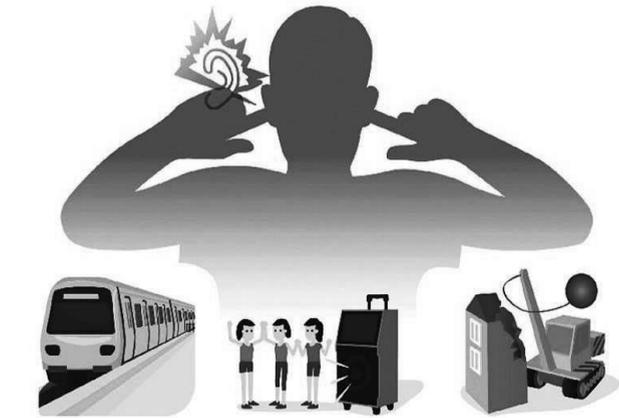
今年6月5日，《噪声法》正式实施，这是该法实施20多年来第一次全面实施。

与会专家们纷纷表示，《噪声法》紧密结合当前我国噪声污染防治的形势，科学总结了噪声污染防治工作规律和实践经验，具有很强的针对性、可操作性和前瞻性，将有力推动噪声污染防治工作迈上新台阶。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文也在座谈会上表示，噪声污染防治需坚持“党政同责”，《噪声法》的实施，为此奠定了法治基础，应进一步落实制度规范。

值得一提的是，生态环境部常务会议审议并通过了《“十四五”噪声污染防治行动计划》，杨龙表示，这也是全面落实《噪声法》、加快解决人民群众关心的噪声污染问题的具体行动。

对此，作为《“十四五”噪声污染防治行动计划》编写组组长和专家组组长的毛玉如也说，行动计划将突出精准治污、科学治污、依法治污，以“打好技术基础、补齐领域短板、强化机制弱项、紧抓责任落实”为着



力点，加快解决人民群众关心的突出问题。

“我们的主要目标就是通过实施噪声污染防治行动，基本掌握重点噪声源污染状况，不断完善噪声污染防治管理体系，有效落实治污责任，稳步提高治理水平，持续改善声环境质量，逐步形成宁静和谐的文明意识和社会氛围。到2025年，全国声环境功能区夜间达标率达到85%。”毛玉如说。

常纪文建议，“应该明确部门的职责，根据需要建立噪声污染防治工作协调联动机制，加强部门协同配合，信息共享。同时，应该加强人大与政协的监督作用，推动老百姓身边的噪声问题妥善解决。”

## 科学研究是支撑

噪声污染防治离不开科技的支撑。

据介绍，为了支撑《噪声法》的实施，中国科学院声学研究所与广大的声学领域同志们一起研究提出了“宁静中国”专项科技行动计划，助力推进噪声科技研发的步伐。

对此，中国科学院声学研究所研究员田静表示，无论是噪声污染的限值、评价标准、法规的制定，还是测

量方法的规范，乃至具体到噪声污染源的控制，这些都需要深入的基础研究和相关技术开发应用。

“目前，‘宁静中国’专项科技行动计划的相关工作仍然在推进中，希望得到社会各界的关注，进一步疏通技术转化应用的途径，为宁静中国建设作出系统性贡献。”田静说。

对加强噪声污染防治的科学技术支撑，中国科学院院士吴硕贤也提出了相关建议：“从城市宏观的环境来讲，我们要建设好安静小区，利用城市的公园、湿地形成安静的区域，吵闹的区域尽量缩小。同时，我们要大力开展科学技术的研究，要能够在噪声和振动控制方面不断推出新的办法、新的举措、新的技术、新的理论。”

噪声污染防治的科技研究贯穿在人们“衣食住行”的方方面面。在此次环境茶座上，与会专家也介绍了相关领域的科研成果和发展方向。

在居住方面，我国新建建筑隔声性能正在逐步提升。中国建筑科学研究院有限公司研究员闫国军介绍说，我国在民用建筑隔声设计相关标准方面正在发生一些重大变化，《噪声法》和民用建筑设计相关标准将会共同促进相关单位共同承担起建设民用住宅的职责，让室内的声环境达到或

者优于国家标准的要求。

在出行方面，中国铁道科学研究院研究员辜小安介绍说，近40年来，铁路交通在速度越来越高的同时，噪声污染防治的技术水平也在日新月异，国铁集团也开展了关于高速铁路噪声控制技术研究和应用方案的重大专项来持续滚动地做相关研究。

## 全民共治是根本

噪声问题关系千家万户，每个人都可能是噪声的制造者，也可能是噪声污染的受害者。在专家们看来，人人有责、人人参与、人人受益的噪声污染防治氛围，才能让全社会共享一片宁静的空间。

西北大学教授王社坤建议说，应该鼓励在日常生活、家庭生活以及对子女的教育中，培养形成减少噪声产生的良好生活习惯。“基层自治性组织，村委会、居委会、物业业主委员会，物业管理机构等等，可以在居民小区、村子等小型社区范围内，通过管理公约或乡规民约的方式，对噪声污染防治问题进行规定。通过一定的程序安排，使得每个人都遵守到公约的制定过程，进而使其切实参与自己参与制定的公约。通过这种方式可以很好地践行社会共治的理念。”王社坤表示。

如今，也有越来越多的成功案例可供借鉴。

深圳市出台噪声污染防治行动方案，提出了有深圳特色的五十条；北京连续两年将噪声问题列入接诉即办“每月一题”，推动解决噪声扰民问题；天津市安静居住小区创建工作自2003年开始，经历了近20年的普及和宣传，如今全市已有368个安静居住小区。越来越多的地方正在引导广大群众主动参与维护环境共建美好家园，推动着基层群众组织制定管理公约，建立矛盾调节机制，将矛盾问题化解在基层。

“噪声污染防治涉及生产生活的各个方面和各个领域。源头防控是噪声污染防治最有效的方法之一。每个人都可能是噪声的受害者、受益者、维护者，不能是旁观者、局外人、批评家，大家都要从自身做起，同时要宣传维护和贯彻落实好《噪声法》。”毛玉如说。

生态环境部：

## “绿盾”专项行动集中解决了一批“老大难”问题

本报讯(记者 王硕)生态环境部自然生态保护司司长崔书红在例行新闻发布会上介绍，自2017年起，生态环境部持续开展“绿盾”专项行动，集中解决了一批“老大难”问题，截至2021年底，国家级自然保护区重点生态环境问题的整改完成率94.7%，其中17个省份的整改完成率高于95%。

崔书红表示，生态环境部高度重视自然保护区生态环境监管工作。自2017年起，持续开展“绿盾”专项行动，严肃查处侵占和破坏自然保护区生态环境的违法违规行，持续督促问题整改和生态修

复。通过“绿盾”专项行动，集中解决了一批“老大难”问题，一些地方不再敢随意侵占自然保护区，对“国之大者”有了敬畏之心。国家级自然保护区新增人类活动问题总数和面积实现了明显“双下降”，基本扭转了侵占破坏自然保护区生态环境的趋势。“绿盾”专项行动有力推动形成“不敢、不能、不想”违规侵占自然保护区的政治环境和社会氛围。

崔书红表示，生态环境部将继续完善自然保护区生态环境监管制度，组织好“绿盾”专项行动等监管工作，切实维护自然保护区生态安全，推动美丽中国建设。

水利部：

## 黄河进入2022—2023年度凌汛期

本报讯(记者 高志民)记者从水利部获悉，受强冷空气影响，11月29日黄河内蒙古三湖河口(乌拉特前旗)至头道拐(托克托县)河段全线流凌，流凌密度20%~30%，首凌日期较常年偏晚9天。黄河即日起进入2022—2023年度凌汛期。

11月30日11时，黄河内蒙古三湖河口水文断面附近出现首封，首封日期较常年偏早3天。水利部将密切关注黄河等北方河流凌情发

展变化，科学调度骨干水库，强化工程巡查与管理，确保黄河等北方河流凌安。

此外，东北地区黑龙江干流洛古河至黑河江段、嫩江干流库漠屯站以上江段及富拉尔基至江桥江段、松花江干流哈尔滨和佳木斯江段、乌苏里江干流海青江段已封冻，其他江段处于流冰(流凌)状态，凌情总体平稳。

水利部黄河水利委员会和相关省区水利部门已启动防凌运行机制，强化协同配合，全力做好防凌工作。

## 2021年我国海洋生产总值突破9万亿元

本报讯(记者 高志民)11月24日，国家海洋信息中心在2022中国海洋经济博览会上发布了《2022中国海洋经济发展指数》，这是该指数第七次发布。指数结果显示，2021年中国海洋经济发展指数为114.1，比上年增长3.6%，我国海洋经济呈现稳中向好态势。

《中国海洋经济发展指数》是对一定时期中国海洋经济发展状况的综合化评估，旨在客观综合评价我国海洋经济发展状况，为引导社会预期提供参考。据悉，此次指数

指标较前期有所调整，纳入了海洋科技创新、节能减排、对外经贸等10个指标，以更加充分地反映海洋经济高质量发展成效。

分领域指数显示，海洋经济规模和效益显著提升。2021年，发展规模与效益指数为114.2，比上年增长4.7%。海洋经济规模再上新台阶，2021年海洋生产总值突破9万亿元大关，比上年增长8.3%。截至2021年末，全国实有海洋经济活动单位数比2015年翻一番，海洋经济微观基础进一步稳固。

气象风云  
qixiangfengyun

## 借“天时”人工增雨解南方多地旱情

11月26日起，今冬以来最强寒潮自西向东影响我国大部地区，随着冷空气逐渐进入中东部地区，多地降温剧烈。受其影响，前期饱受干旱困扰的南方迎来大范围降水，多地在确保安全的前提下，借“天时”适度开展人工增雨作业，有效缓解前期旱情。

为土地送来“润田雨”。针对合肥以南的旱情，安徽气象部门抓住有利时机开展立体增雨作业。“此次作业对在地作物后续生长和安全越冬有利。”安徽省农业气象中心高级工程师陈金华说。据统计，11月26日以来，安徽共实施飞机增雨作业1架次，7市26个县(区、市)共组织实施地面人工增雨作业53点次，累计增雨4536万吨。目前安徽气象干旱基本解除。在贵州省遵义市，当地茶叶产区也在等这一场酣畅淋漓的雨，11月28日晚，凤冈县气象局开展人工增雨作业，作业后降下“甘霖”，茶叶生长“解渴”。

让水库蓄满“畅饮”。前期，浙江省部分地区城乡供水紧张，省人工影响天气办公室统筹调度作业队伍，重点支援供水困难地区实行全覆盖作业。11月26日以来，浙江8市31个作业单位共开展人工增雨作业57次。经初步评估，增雨面积达到2.5万平方公里，累计增雨效益超过6500万吨。

给森林“灭火”。在江西九

江，11月26日至29日，全市气象部门组织飞机、火箭及地面人工影响天气装备开展立体式人工增雨作业15次，全市各地普降中到大雨。“此次增雨作业有效降低森林火灾等级，减轻森林防火压力。”市消防救援支队消防指挥中心主任刘龙盛说。受强寒潮影响，目前江西部分地区已出现大到暴雨。截至11月28日，全省仅赣北北部10个县(市、区)存在轻度气象干旱。

此外，依据气象预报，多地提早部署，抓住一切有利时机开展人工影响天气作业，缓解旱情。

“此次作业尽最大可能增加地面降水。”湖南省人工影响天气办公室副主任唐林介绍，11月26日至29日，全省10市(州)33个县(市、区)开展地面人工增雨作业54次。增雨作业后，重旱及特旱区域明显减少，全省气象干旱基本解除。

广西壮族自治区气象局于11月26日至29日期间分别在南宁、百色、河池和来宾等地组织开展飞机人工增雨作业两架次，飞行时间逾7小时，作业里程近1500公里，作业影响面积约1.5万平方公里，增加降水量约6000万吨。

湖北、四川也分别实施了飞机增雨作业和地面增雨作业，缓解前期旱情。未来几天，气象部门还将研判当地云降水条件，根据增雨潜力开展增雨作业。

(王蕾娟)

## 宁夏:光伏板下长起“生态草”

本报记者 范文杰



“大面积的光伏组件被架设后，有遮阳的作用，可以减少水分的蒸发。再通过播撒适合在沙漠生长的草籽，加上冲洗光伏板的水，这里的植被长势越来越好。”近日，记者在宁夏回族自治区中卫市采访时了解到，当地为发电设计的光伏板不仅产生源源不断的绿色能源，还大大改善了当地的生态环境。

中卫市位于宁夏中西部，乌玛高速穿城而过。驱车驶过，只见大漠之中，数以万计的光伏面板纵横密布。太阳东升，蓝色的面板向阳运转，逐日追光，泛起粼粼金色。得益于独特的风光资源优势，近年来中卫地区新能源发展迅速。截至目前，中卫电网网新能源总装机容量880.7万千瓦，占中卫电网总装机

的82%。“电站所在的位置原来是荒无人烟的万亩沙漠，现在已成为一片‘蓝色海洋’。”在中卫市余丁光伏电站，国家电投集团五凌电力公司中卫地区生技部主任艾宏亚告诉记者，曾经荒芜的沙漠，现在却成了植被长势喜人的绿洲，以至于从今年开始，电站的工作人员会邀请周边农户的羊群进来吃草，确保草的高度不超过30厘米，避免对光伏板的遮挡。

“我们这里以前全是荒漠沙地，自从发展光伏产业后，通过反哺生态建设，改善了环境。”电站运维人员表示，这种模式不仅推动了土地资源的高效利用，而且能在一定程度上改善水土流失和水源涵养，植被形成的绿色屏障还能改善光伏电站周边的环境，降低风沙对光伏电站造成的损失。

政协声音  
zhengxiangshengyin

重庆綦江：

## “委员河长”守护一江碧水

本报记者 凌云 通讯员 成蓉

綦江，是长江一级支流，蜿蜒穿城而过，流域面积7089平方公里，哺育着流域180余万人，守护綦江河就是守护綦江城的风景线 and 生态屏障。今年以来，重庆綦江区政协创新打造了“委员河长”履职平台，选聘57名“委员河长”参与辖区19条区级河流(段)生态环境保护工作，为建设山清水秀美丽之地贡献着政协力量。

今年4月，在綦江区政协“委员河长”启动仪式上，接过红彤彤的聘任证书，政协委员们深感重任在肩：“一定要当好巡查员、宣传员、参谋员、联络员、示范员、监督员。”这绝不是一句空话，綦江城里，有河流的地方从此有了“委员河长”的身影。

5月的一天，按照每月定期开展河道日常巡查的要求，罗德宏等“委员河长”来到永新镇清溪河，仔细察看河岸边有无垃圾、周围有无偷排直排现象等情况。“发现有一固定围栏走廊涉嫌非法占用河道，影响河道畅通和鱼类繁衍。”罗德宏说，针对该问题，他们以社情民意信息方式报告给区政府。

收到信息后，区政协办公室第一时间将问题交给区河长办。通过协商，永新镇政府和相关部门共同发力将违法建筑拆除，还清溪河河道水清，当地群众交口称赞。

问题被永新镇确定为“一镇一事商量办”重点提案。目前，相关部门通过专题调研已形成《关于永新镇陈家河沿河污水管网情况的调研报告》，并拟定了清淤设计方案。

以脚步丈量河段，用责任守护碧水。在履职过程中，“委员河长”不仅争做发现问题“那双眼”，更甘当身先示范“这双手”，带领团队不断为生态环境保护而努力。

五布河发源綦江，是重庆市一级水源保护地区。“委员河长”谢琳娜广泛凝聚社会力量，带领“河小青”志愿服务团队与綦江区妇联、中建二局西南分公司、隆盛镇民兵巡查员一起，共同开展清理五布河流域河道周边垃圾的志愿服务活动。

“我将进一步强化责任意识，严格履行好‘委员河长’职责，持续加大巡河护河力度。”谢琳娜说。大到工程项目、小到垃圾清理，“委员河长”们一直奔走在履职的路上。如今，放眼綦江流域，赶水镇赶水镇河道旁垃圾已清理完毕，沙溪河世纪花城三期后门河段已完成主管道更换，崇恩村河段堤防步道已增设新垃圾桶……“委员河长”们所守护的河流，水清岸绿、碧波荡漾。

截至目前，“委员河长”已开展调研27次，巡河近100人次，里程超过200公里，巡河时长超过200小时，发现各类问题49个，助推解决35个，提出合理化建议50余条，提交有关河道整治及水生态环境提升的提案和社情民意10篇。