



推动严格落实生态环保责任落地生根见效

凌振国

党的二十大对新时代新征程推动绿色发展，促进人与自然和谐共生的美丽中国建设作出新的战略部署，对深入推进生态环境保护和污染治理提出了更高要求。

近日，中央全面深化改革委员会审议通过了《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》（以下简称《意见》），并由生态环境部、最高人民法院、最高人民检察院、国家发改委等18家单位联合印发，这是推动落实党的二十大工作部署的重要举措，必须戮力同心抓好贯彻落实。

一、深刻认识这项工作的重要性、紧迫性

党的二十大精神是否能不折不扣贯彻好、落实好，一定程度取决于中央和国家有关职能部门是否能在带头学思践悟基础上，率先提出新举措、新办法，推动党中央决策部署落地生根见效。

《意见》的及时制定出台证明，中央有关职能部门带头履行好各自承担的生态环境保护职责，走在前头，迈出了坚实的第一步。

《意见》围绕坚持和加强党的全面领导、明确生态环境保护具体事项牵头部门、强化生态环境保护履职尽责、实施生态环境保护专题报告制度、加强生态环境保护工作落实情况督办、加强督察问责和正向激励、加强生态环境保护监督保障等七个方面作出安排部署，是全面深入贯彻落实习近平生态文明思想和新发展理念的具体实践。

二、聚焦《意见》重点要求，切实抓好贯彻落实

（一）聚焦总体要求，严格“一岗双责”，统筹推进抓贯彻。

《意见》坚持问题导向、明责尽责、权责一致、谁审批谁负

责、依法依规、奖惩并重的工作原则，鲜明提出按管发展的、管生产的、管行业的部门必须按“一岗双责”要求抓好工作的总体要求。这有利于避免以往各部门、各地方在工作中的本位主义和地方保护主义，促使统筹协调，系统推进高质量发展和高水平保护，推动整个生态环境治理体系和治理能力现代化沿着党的二十大指引的方向前进。

（二）牵头部门要切实担当起牵头职责。《意见》明确，承担重要生态环境保护职责的国务院有关职能部门要根据“三定”规定和责任清单确定的相关职责，梳理明确本部门生态环境保护方面具体事项。还提出，地方党委和政府要结合当地实际，确定生态环境保护各具体事项的牵头部门，建立常态化牵头部门确定机制。这就要求牵头部门真正严格按照《意见》规定，积极推进落实工作目标，采取措施要有力有效。尤其要增强牵头意识，提升牵头协调能力，善于协调指导督促地方各级党委和政府切实加强生态环境保护工作的领导。同时，督促、协调、协商各有关职能部门，要从讲政治、顾大局、管全局的高度严格落实生态环境保护责任。要通过梳理细化生态环境保护事项，让相关职能部门明责知责，推动生态环境保护工作落实到位，促使各地各相关职能部门做到事情有人管、工作有人抓、责任有人扛、能力有保障。

（三）强化履职尽责监督提醒，加强工作联络联系联动。

《意见》规定，省级党委常委会会议、政府常务会议应当定期研究生态环境保护工作，听取政府领导班子成员分管领域生态环保责任落实情况的汇报。

笔者认为，对这个“定期研究”不能含糊，应当有时间、内

容、要求上的具体约束；对班子成员汇报责任落实情况也要注重务实较真，不应是笼统的、抽象的、假大空的，要逐条逐项向党的二十大精神对标对表对齐，谈出翔实的、有正反面典型范例、更要有经得起检验的真实数据支撑的和人民群众反映成效情况的务实汇报，真正达到研究工作、部署任务、发现典型、找出问题、解剖麻雀、提出整改要求，推动实际工作的作用。这就要求牵头部门敢于善于沟通协调，切实担负起监督职责。

《意见》提出，市、县级党委和政府主要负责同志要根据实际情况到现场开展督查督办或牵头负责推动落实。这一规定非常具体，很有针对性、指导性和可操作性。市、县级党政负责同志把这一规定落实到实际工作中，对一个市、一个县乃至一个区域或流域的生态环境保护将起到极其重要的关键作用，有利于掌握一线情况，提高解决问题的精准性和实效性。

《意见》还对有关职能部门每年专题向同级党委和政府报告牵头负责的具体事项落实情况提出明确要求，这必将对牵头负责的有关部门起到有力的督促推动作用。

《意见》这些既总体又具体、既细致又务实且接地气的具体规定告诉干部，要注重上下结合、上下联动、上下互动，有效避免上下脱节、欺上瞒下，形成上下拧成一股绳的工作驱动力、凝聚力、向心力。

《意见》还就建立完善生态环境部门会同有关职能部门和公安、检察、法院等机关的联动机制作出规定，强调加强行政执法与刑事司法衔接配合。这是在推动落实生态环保“党政同责”和“一岗双责”基础上，增加的强招硬招，有助于用最严格制度最严密法治保护生态环境，推动生态环保领域业已形成的制度、法律和行政法规成为刚性

的约束和不可触碰的高压线。

三、强化思想政治引领，营造贯彻落实氛围

《意见》是贯彻二十大部署、适应新征程生态环保工作要求的好文件，贯彻执行中必须统一思想、提高认识。

一是强化党的全面领导。加强共同奋斗的政治引领，善于把贯彻执行意见与深入学习贯彻习近平生态文明思想和二十大报告中关于推动绿色发展、建设美丽中国等一系列重大决策部署紧密结合起来，站在人与自然和谐共生的高度思考各自部门所承担的具体任务。

二是精准科学选用德才兼备、担当作为的好干部。注重选配贯彻新发展理念、推动高质量发展，在实际工作中能为、敢于担当、敢于负责的干部，切实营造有利于推动生态环境保护工作的良好氛围。要认真贯彻《意见》规定的坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重的要求，加强监督检查，强化执纪问责，注重正向激励。

三是加强统筹协调，健全机制。贯彻落实《意见》涉及职能部门多、牵涉工作领域广、具体事项繁杂，必须依靠制度规章办事。要不断完善政策法规体系和体制机制，创新工作方式方法，建设好基层生态环保联系点，形成从上到下层层抓实、逐级压实的新局面。相关职能部门在履行监督管理职责中，应善于发现问题，扛起批评武器，敢于较真碰硬，勇于严格监督督办。要通过深入贯彻“全面发展协商民主”，协调推进《意见》全面落实，善于运用政协协商、基层协商、社会组织协商等各种制度化协商平台，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，助力《意见》贯彻好、实施好。

（作者系全国政协人口资源环境委员会原驻会副主任）



发挥绿色生态优势 推动老区绿色崛起

——四川省巴中市政协持续建言助力生态文明建设

通讯员 罗通成 本报记者 韩冬

11月19日，在江西南昌召开的中国生态文明论坛上，四川省巴中市被授予“全国第六批国家生态文明建设示范区”荣誉称号。

巴中是革命老区，长江上游和秦岭重要生态屏障、国家水源涵养和生物多样性保护双重生态功能区，森林覆盖率已达63.18%，空气质量优良率常年保持在95%以上，先后荣膺“国家森林城市”“中国气候养生之都”称号。

绿色是巴中的底色，生态是巴中的核心优势。厚植生态本底，发展生态产业，提升生态价值，推动生态之绿迈向发展之绿，加快建设国家生态文明建设示范区，打造美丽中国老区样板，正是市政协所提意见建议转化的成果。

“如何更好地发挥绿色生态优势，推动实现绿色崛起，是巴中市政协近年来持续关注的课题之一。”市政协相关负责人介绍，近年来，市政协先后组织开展“实施‘九大绿化行动’，建设多彩美丽巴中”“建设现代森林公园城市”“巴河流域水污染治理”“强化城市生态修复”“农村人居环境整治”等专题视察和政协协商，推动加强生态空间管控，强化环境系统治理，实现处处可见“巴中蓝”“巴中绿”。

2021年7月，巴中市委提出“确保2022年至少4个县区建成国家生态文明建设示范县区或‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地、成功创建国家生态文明建设示范区”。市政协及时将“创建国家生态文明建设示范区”纳入当年的议政协商课题，组织政协委员深入县（区）、市级相关部门进行专题视察调研，开展常委会专题议政协商，针对视察调研发现的关键指标存在差距、基础设施短板突出、创建特色亮点缺乏等问题，提出一系列高质量的对策建议，加速了各项创建指标的补短达标，所有县（区）均先后创建为“国家生态文明建设示范县区”或“‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地”，为巴中市成功创建为“国家生态文明建设示范区”打下坚实基础，实现了巴中市及5个县（区）国家、省级生态文明示范创建命名全覆盖。

如今的巴中，四季绿水青山、常年蓝天白云、雨后云雾缭绕、终日鸟语花香。市政协主席侯中文表示，巴中各级政协组织将继续坚定践行习近平生态文明思想，助力打好新一轮蓝天、碧水、净土保卫战，守住绿色本底、厚植生态优势，推动生态之绿迈向发展之绿，持续擦亮巴中“川陕苏区首府·秦巴生态名城”名片，奋力实现后发赶超、振兴发展，打造美丽中国老区样板。

十年累计营造林8114万亩 陕西省版图实现整体变绿

本报讯（记者 路强）12月5日，在陕西省政府新闻办举办的新闻发布会上，省林业局局长党双忍透露，党的十八大以来，陕西省持续推进生态保护修复，不断提升自然生态系统质量，全省十年累计营造造林8114万亩，森林覆盖率增加4个百分点，草原综合植被盖度达到60%。延安以北由“黄”到“绿”，陕北成为全国连片增绿幅度最大区域，全省版图实现整体变绿，正在由浅绿向深绿迈进。

党双忍介绍说，十年来，陕西林业部门持续推进三北防护林、退耕还林还草、天然林保护等生态工程，实施重要生态系统保护和修复重大工程规划。从固定翼到直升机，连续创造飞播造林新纪录。“一山两河”生态系统持续向好，十年来，制定实施秦岭、黄河、长江生态空间治理十大行动。高质量保护修复秦岭生态系统，秦岭森林覆盖率达82%，成为全国最绿区域。宁陕县森林覆盖率96%，排全国第一。黄河西岸“绿

色廊道”织密织牢，毛乌素沙地860万亩流动沙地全部得到治理，年入黄泥沙减至2.7亿吨。汉中发现世界规模最大、资源禀赋优异、具备科学研究、科考探险、观光旅游等多种价值的天坑群。巴山生物多样性保护列入国家双重规划。

党双忍说，十年来，陕西省把建设自然保护地体系摆在维护生态安全的首要地位。开启大熊猫国家公园陕西片区建设新历程，新建自然保护地3处、自然公园47处，形成秦岭、黄土高原两大自然保护地群。全省各类自然保护地达到270处、3172万亩，重要生态类型、野生动植物重要栖息地全部纳入以国家公园为主体的自然保护地体系。与此同时，坚持生态治理与生态产业融合发展，林草产业、生态旅游、自然教育蓬勃发展。全省林业产值突破1500亿元，较2012年翻了一番。

党双忍表示，在第二个百年奋斗目标的新征程中，实施深绿战略，推动生态空间高质量发展是陕西林业的必然选择。



45个土地违法违规典型案例被通报

本报讯（记者 高志民）自然资源部日前公开通报2021年耕地保护督察发现的45个土地违法违规典型案例。这45个典型案例违法违规案例包括：河北省邯郸市水利局违法占地建设景观公园及绿化带；安徽省安庆市安庆经济技术开发区管委会非法批地建设人工湖、游乐设施及绿化景观；云南省文山州砚山县政府违法批准征地区建设梦幻大世界游乐园和童白公园；湖北省襄阳市襄州区政府违法占用耕地和永久基本农田绿化造林等。

据介绍，我国自然资源督察机构在开展的耕地保护督察发现，国

务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”文件印发后，部分地方仍然“顶风”违法违规占耕地，有的甚至弄虚作假，严重冲击耕地红线，危害国家粮食安全。

自然资源部强调，有关地方要落实整改责任，对通报的典型案例依法加快整改查处，既处理事，又处理人。要采取“长牙齿”的硬措施，“零容忍”管住新增违法，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，对有令不行、有禁不止的采取约谈、问责、移送纪检监察机关等严肃追究问责。同时，要落实耕地保护主体责任和部门监管责任。

“2022碳达峰行动暨零碳城市峰会”呼吁——携手共建低碳发展的黄河流域城市群

本报讯（记者 高志民）国务院参事，第九、十、十一届全国政协委员，清华大学黄河研究中心主任张红武日前在“2022碳达峰行动暨零碳城市峰会”上呼吁，携手共建低碳发展的黄河流域城市群，共同挖掘、传承和弘扬黄河文化，共同展示民族特色，持续展示“道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”，共同为中华民族伟大复兴而奉献智库的独有力量。

第十一届全国政协委员、第九届全国工商联副主席程路在表示，如何推动碳达峰行动，尽早实现碳中和，成为当下最重大的发展战略。要持续探索我国“零碳”发展路径，强化民族智慧的决策赋能作用。程路特别提出，中国西部研究与促进会将与国合院紧密沟通，优势互补，聚焦国家重大战略，联合探索碳达峰行动示范区、零碳标准的试验区，共画零碳中国“全景图”。



研究发现：

气候变化直接影响棉花产量

本报讯（记者 高志民）记者从中国农科院了解到，该院棉花研究所在筛选得到的模型时发现，几乎所有省份气候资源波动都可以显著解释该地区棉花产量波动，表明了棉花产量波动主要受到复杂气候变化影响。研究结果为我国不同棉区制定合理的栽培管理措施提供了理论依据。

近年来，全球气候变化风险加剧，对农业生产力和生态系统产生不利影响，给我国农业生产安全带来极大挑战。棉花是世界上种植最广泛的纤维作物，也是重要的经济作物，在国民经济中具有重要地位。气候变化对棉花产量也造成了严重的影响。因此，量化温度、辐射和降雨量等气候变化对棉花产量的影响，对于制定抵御未来气候变化影响棉花产量的措施至关重要。

据团队首席研究员李亚兵介绍，该研究由中国农业科学院棉花研究所棉花智慧栽培创新团队完成，科研人员就温度、降雨、辐射等年际气候资源变化对棉花产量的影响，展开了多方面研究。研究发现，气候资源变化可以分别解释我国黄河流域、长江流域及西北内陆棉花产量波动的54.4%、58.1%和50%，且三大棉区棉花产量波动的主要气候驱动因素不同。

科研人员通过建立多元回归模型、一阶差分、最小二乘法拟合等方法，结合1980—2020年气候数据和黄河流域、长江流域及西北内陆棉区的棉花产量数据，探究了气候资源变化对我国棉花产量的影响。

研究结果发现，近40年来，不同棉区的主要气候驱动因素不同，在黄河流域平均气温的上升和太阳辐射的减少对棉花产量具有正向效应，降水的增多则使长江流域棉花减产3.92%，而在西北内陆棉区，太阳辐射的增加则使棉花产量下降了3.47%。

研究还提出了相应的应对措施，在黄河流域，适当选择热量积累要求较高的品种，以便充分利用热量资源；在长江流域棉区，苗期要注意排水，例如在田间采取深沟等措施增强排水；在西北内陆棉区，要注意适时灌溉，保持农田土壤湿润，避免高温干旱风险。



产业、能源结构持续优化 人与自然和谐共生

天津港保税区获生态文明建设“国字招牌”

本报讯（记者 张原 李宇馨）凭借优化能源结构、产业绿色低碳转型等方面的突出成绩，日前，生态环境部、商务部、科技部联合授予天津港保税区暨空港经济区“生态文明建设示范区（生态工业园区）”荣誉称号。这是继获批国家级绿色工业园区后，天津港保税区获评的又一块“国字招牌”。

“本次获评不仅是对保税区生态文明建设工作的认可，还极大提升了区域营商环境，对加速推进高质量发展提供了核心竞争力。”天津港保税区相关负责人告诉记者，通过调结构、补短板、打基础、强弱项，突出精准、科学、依法治污，深入推进蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，天津港保税区区域产业结

构、能源结构持续优化，逐步形成以低碳经济发展为主导、坚持以“绿色”为鲜明底色、人与自然和谐共生的生态工业园区。

据了解，天津港保税区充分发挥区位优势、政策、功能等特色优势，不断推动传统产业转型升级，重点打造民用航空、生物制造、海洋经济、氢能等标志性产业链。目前，保税区已形成“4+2+3”现代工业产业体系，“制造业各项指标运行平稳。2022年前三季度，保税区工业总产值增长8.6%，工业战略性新兴产业、高技术制造业增加值分别增长13%、35.6%，工业形成强力支持。同时，坚持人与自然融合、产业与城市融合、污染治理与生态修复融合，自创建设生态文明建设示范区以来，PM2.5年均浓度下降62.1%，黑臭水体全面消除，绿地率达到国家园林城市标准。

在人与自然融合方面，空港景观湖因“河畅、水清、岸绿、景美”自然风景获得天津市“最美河湖”荣誉称号，天津市双城中间绿色生态屏障区重要组成部分——空港生态绿廊项目全面建成投用，为周边企业和居民提供休闲健身、生态旅游、景观欣赏、环境宣传等于一身的理想场所。在产业与城市融合方面，保税区加速布局产城融合示范区，正在实施的海港区区域城市更新项目成为天津市首个百亿级“工改工”城市更新项目。在污染治理与生态修复融合方面，临港湿地公园通过人工生态修复技术，成为一座以修复入海口生态环境、保护候鸟栖息地并兼具景观效果的生态湿地公园；临港中港池北部一期岸线通过加强生态修复保护，成为群众观海亲海的自然乐园。