

MI IN YING SHI DIAN | 民营视点

新郑市以“莲鹤”为名打造的公共资源交易不见面开标大厅，综合运用大数据、区块链、云计算、人工智能等信息技术，实现了线上投标、网上开标、智慧评标、金融服务等多项功能，并且突破时空限制，开启了常态化跨省域远程异地评标。

# 从国之“利器”到民之“利器”

——河南省新郑市以模式创新优化营商环境

本报记者 王有强 通讯员 刘伟东 杨柳

莲花亭亭，香远益清；鹤鸣悠悠，声闻于野。100年前，一对集“壶立、花开、鹤飞、龙舞”等形态于一身的宫廷礼器，在河南省新郑市郑国国君大墓出土，著名学者郭沫若先生将其定名为“莲鹤方壶”，并称“此鹤初突破上古时代之鸿蒙，正踌躇满志，睥睨一切，践踏传统于其脚下，而欲作更高更远之飞翔”“余谓此乃时代精神之一象征也”。

2000多年前，铸造这对国之礼器的工匠可能想不到，如今，新郑市以“莲鹤”为名打造的公共资源交易不见面开标大厅，综合运用大数据、区块链、云计算、人工智能等信息技术，实现了线上投标、网上开标、智慧评标、金融服务等多项功能，并且突破时空限制，开启了常态化跨省域远程异地评标。

“莲鹤”大厅，以其“阳光透明、规范高效、竞争有序、便民利民、智能智慧、公平公正”的特点，成为该市优化营商环境的一项利器。今年以来，远程异地评标项目177宗，涉及金额40亿元。其中，民营企业中标率高达96%，保证了项目“不中断”、服务“不打烊”，激发了民营经济活力。

## 让招投标更快捷

“我们主要破除了隐性的资质壁垒、显性的地域限制，拆除了市场准入门槛，强化了区域交流合作，实现了民企与国企、域外企业与域内企业同台竞争，做到公平公正公信，扩大了新郑经济发展的‘朋友圈’。”新郑市公共资源交易中心负责人表示。

在政府采购和工程招投标领域，新郑市制定《简化淡化经营资质资格审查工作指南》，从资质资格、信用、业绩、履约能力四个方面，对招标文件编制中投标人资质资格审查等具体操作进行明确细

化，为企业参与公平竞争提供更加宽松的环境。今年以来，4074次企业投标中，域外企业投标3612次，占比高达88.66%。

为进一步深化招投标领域“放管服”改革，提高招投标工作效率、降低企业投标成本，该市对公共资源交易电子平台注册的市场主体信息不再进行现场审核，由“审核”制改为“承诺公示”制，投标企业注册时只需自行下载签订《市场主体注册承诺书》，即可足不出户一键完成投标主体入库，实现办理“零跑腿”。目前，已入库市场主体7053家。

在开标环节，新郑市通过打造手机版“莲鹤”不见面开标大厅，一改往日投标企业需现场投标，或只能在电脑上投标解密、交易不可见的传统模式，开发“标证通”投标身份识别、电子签名、文件制作、文件解密等多项功能，企业通过移动端即可异地、多点、同步在线观看互动、投标解密、定位跟踪，飞速完成开标所有工作，已累计为企业节约成本约7600万元。

“不见面开标很方便，企业不用再来回跑腿了，关键是招投标还非常公平，比传统的交易模式强多了。”河南创信建设工程有限公司赵女士评价说。

“莲鹤”大厅在提高企业便捷度和获得感的同时，还吸引了兄弟县市把项目全流程放在新郑平台开设“潢川专区”，实现潢川县政府采购和建设工程招投标项目“审批在潢川、交易在新郑、监督在线上”，目前已交易30个招投标项目，涉及金额4.5亿元，为构建全国统一公共资源交易大市场进行了有益探索。

## 让评标像CT拍片一样更客观更精准

如何为优化营商环境提供科学的

决策依据?新郑市探索建立公共资源交易大数据智库，构建项目交易“智慧头脑”，通过对相关数据进行挖掘分析，自动生成智慧化分析报告，服务重点项目建设，营商环境优劣分析、行业数据精准监管和全市宏观经济决策，为基层决策者、市场参与者提供科学依据。目前，已累计出具智能分析报告34份，涉及民生实事项目46.94亿元、省市重点项目48.32亿元。

为最大程度降低评标专家滥用评分自由裁量权和主观评价风险，新郑市运用人工智能技术，打造“AI心脏”，开发“莲鹤”AI智慧辅助评标系统，通过智能辅助精准评标、智能助手“小鹤”交互服务、专家大数据分析追溯等三大智慧化功能，分析专家评审行为，出具智能评审专项报告，为相关部门监管提供数据支撑，累计分析并记录专家评审内容及行为15720条，得到评标专家高度认可，提升了评审效率和招投标公信力。

此外，为避免评标工作中可能存在的“熟人效应”和由此引发的腐败行为，新郑市积极与省外城市签署跨省域远程异地评标战略合作协议，推行常态化跨省域远程异地评标，建立了“省外评审为原则、省内评审为例外”的合作机制。

今年以来，先后与辽宁大连、江苏徐州、浙江湖州、山东滨州等56个城市签署合作协议，与西安市、济南市、大连市等88个城市合作开展远程评标。创新开展“一项目三省三地”全省外专家跨境评审，充分展现了公信力和吸引力。

“我们通过廉洁招标承诺书、廉洁投标承诺书、廉洁代理承诺书、监管部门廉洁监督倡议书和致评标专家一封信的形式，把廉政措施全方位、全环节、全主体地嵌入到公共资源交易的全链条，实现了交易廉政全覆盖。”交易中心负责人表示。

## 让惠企服务像及时雨一样更贴心更温暖

企业参与投标，万一出现资金

## 辽宁省营口市工商联：

# 为民营经济营造“热带雨林式”的发展环境

本报记者 王金晶

“中共二十大报告明确提出‘优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。’近年来，营口市委、市政府聚焦打造东北民营经济标杆市目标，持续出台《新一轮优化营商环境支持民营企业改革发展的实施意见》《支持民营经济发展100条》等政策文件，设立了‘民营企业家日’，市本级设立1亿元的专项资金，积极为全市民营企业和非公经济人士营造‘热带雨林式’的发展环境。”辽宁省营口市工商联主席刘庆文在接受本报记者采访时说。

“营口市委、市政府将持续优化办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，全力以赴服务和保障企业在营发展，共同谱写合作共赢新篇章。”11月18日，营口市委书记李强在沈阳会见参加2022辽宁国际投资贸易洽谈会的部分企业代表时表示，近年来，在辽宁省委、省政府的亲切关怀和坚强领导下，营口锚定民营经济“全省作示范、为辽宁趟条路”的目标，坚持从顶层设计入手，建立民营经济统计体系、实施民营经济发展规划，出台45条意见和55条新政，全面振兴高质量发展呈现良好态势，多项主要经济指标位居全省前列，是东北地区民营化程度最高、民营经济最活跃的城市之一。

数据显示，截至2022年9月，营口市民营经济市场主体达28.3万户，占全部市场主体的98.6%，其中，民营企业65579户，占全部企业数量的91.6%；民营经济税收收入为107.63亿元，占全部税收71%；民营企业从业人员占全市就业人数90%以上。

“今年在企业技术改造最愁资金的时候，营口市政府给咱送来千万级结构升级补贴。”辽宁营口三征新科技化工有限公司董事长朱乃昌说。天元航材（营口）公司被营口市推荐申报国家级“专精特新”企业后，各种投资机构纷至沓来。营口锻压机床有限责任公司董事长朱勇表示，营商环境的不断优化消除了民营企业发展的后顾之忧……作为民营企业的“家”，营口市工商联为了民营企业的成长可没少操心。刘庆文介绍说，营口市工商联积极主动作为，在优化营商环境、增强民营经济活力等方面做了大量工作，比如：与市委统战部、市工信局联合开展“近亲邻销”大会，与相关部门联合开展各类招聘活动，与市税务局联合开展2022年“春雨润苗”专项行动，组织民营企业530余人参加辽宁省金融撮合企业纾困专项行动等。

针对疫情之下民营企业发展困境，营口市工商联持续开展“大走访、大调研”活动，形成《实现高质量发展，打造东北民营经济最亮名片》《关于优

短缺问题怎么办?新郑市想企业之所想、急企业之所急，延伸服务链条，建设“莲鹤”金融超市，为中小微企业提供电子保函、中标贷等服务。投标企业在线提出金融产品需求，金融机构在线受理、审批、发放，实现企业融资全程网办，有效缓解融资难、融资慢、融资贵等问题。

12月5日，记者登录“莲鹤”金融超市网站，看到已有包括中国银行、中国邮政储蓄银行、交通银行等在内的7家银行入驻，累计为企业提供金融服务484次，成功开具695笔、保函金额1.82亿元。

新郑市还开发了保证金本息自动退还系统，项目招投标结束后，系统自动识别未中标企业，并秒速退还企业保证金至其基本账户，实现企业保证金零占压，大大提高了保证金退还效率，有效解决退还手续烦琐、周期较长、资金回笼不及时等难题，盘活了企业资金流，深受企业好评。

“党的二十大对优化民营企业发展环境等提出了新的要求，我们将认真学习领会，抓好贯彻落实，充分发挥党委统战部在民营经济统战工作中的牵头协调作用，大力推进服务管理创新，努力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，促进民营经济不断发展壮大。”新郑市委统战部副部长、市委办公室主任李峰表示。

莲生清静，鹤舞九州。正如站在莲鹤方壶盖顶怒放荷花上那只振翅欲飞的仙鹤一样，新郑市在持续优化营商环境的道路上，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，有力推动县域经济腾飞发展、持续位居河南省县市首位，跃居全国综合实力百强县市第37位，推动民营经济在这片古老而厚重的土地上焕发勃勃生机。

WEI YUAN SHUO HUA | 委员说话

# 经济新方略：机遇、挑战与路径

全国政协委员 斯泽夫

党的二十大报告指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国。习近平总书记再次强调指出，发展是党执政兴国的第一要务。这说明没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。

## 一、经济新方略：机遇、路径

党的二十大报告指出，建设现代化产业体系，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。这就是中国经济新方略。

这个经济新方略的目标是建成社会主义现代化强国，实现这个目标的路径是建设现代化产业体系，推进新型工业化。而把发展经济的着力点放在实体经济上，建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国是实现这条路径的根本落脚点。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视实体经济，多次作出重要指示，“像我们这么一个大国，要想强大，必须靠实体经济”“不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国发展的根基”“推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围”。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国实体经济发展取得巨大成就，已拥有全球最完整、规模最大的工业体系和完善的配套能力，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，500余种主要工业产品中有220多种产量居世界第一。制造业增加值从2012年的16.98万亿元增加到2021年的31.4万亿元，占全球比重从22.5%提高到近30%，持续保持世界第一制造大国地位。基础研究和原始创新不断加强，一些关键核心技术和原始创新，战略性新兴产业发展壮大。日益壮大的实体经济，持续筑牢我国高质量发展的基石。

党的二十大对实体经济提出了新的要求，我们将认真学习领会，抓好贯彻落实，充分发挥党委统战部在民营经济统战工作中的牵头协调作用，大力推进服务管理创新，努力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，促进民营经济不断发展壮大。日益壮大的实体经济，持续筑牢我国高质量发展的基石。

## 二、要管控好“经济脱实向虚”的问题

2022年7月4日，工信部披露的消息显示，10年间我国数字经济规模从11万亿元增长到超过45万亿元。毫无疑问，这十年中国数字经济得到突飞猛进的发展，无疑，中国也是世界上数字经济发展最快的国家。但是，在中国数字经济快速发展的时候，中国经济也出现了一些令人担忧的问题。1.经济结构虚化。数字经济背后是实体经济支撑，没有实体经济支撑的数字经济，是不会长久的。电商是利用网络实现货物交易的商业活动，如果没有实体经济支撑，数字经济无从谈起。2.部分地区第二产业下降过快，产业开始空心化，影响到地方经济的可持续发展。3.制造业转型发展滞后。转型动力不足，制造业低碳转型成本巨大，很多企业在权衡成本后，往往缺少对转型进行投资的动力。转型技术不足，企业虽然迫切希望转型升级，但由于企业存在着转型技术不足、人才缺失、数字化技术运用程度较低等问题，从而导致“不敢转”“不会转”“转不动”等问题。4.制造业失去了对学子们的吸引力。这些问题必须要高度重视。

我最近分析研究了美国近30多年经济发展的情况，得出两个结论：一是美国去工业化是在科学技术大进步背景下开始的；二是一个没有实体经济支撑的虚拟世界，经济是没有未来的。美国有两个创新

技术发源地，一个在东海岸的波士顿，一个在西海岸的硅谷，他们成为美国无线技术技术和半导体芯片技术的革命引擎。克林顿看到了硅谷技术创新的商机，1992年2月在其竞选文件《复兴美国的设想》中，旗帜鲜明地提出：“50年代在全美建立的高速公路网，使美国在以后的20年取得了前所未有的发展。为了使美国再度繁荣，就要建设21世纪的‘道路’，它将使美国人得到就业机会，将使美国经济高速增长。”这就是美国信息高速公路的由来。

美国“信息高速公路计划”实施以来，带动了美国经济的全面发展。不仅美国的失业率降到了20世纪60年代以来的最低点，通货膨胀率也降到二战后美国历来的最低点。美国信息高速公路为美国培育了一大批极具国际竞争力的世界级企业，如苹果、Google、微软、亚马逊、特斯拉等行业霸主。美国不知不觉地走向去工业化：经济结构朝着从实业型向信息型转变、从本土化向全球化的方向发展。企业投资者、风投等不断追求高科技企业，实体经济和传统制造业不受待见；美国制造业被认为是夕阳产业，传统产业失宠于投资者；美国开始把工业生产大量环节转移海外，这也叫“去工业化快速转身”。就连让美国人骄傲的GE公司也“快速转身”：韦尔奇在20世纪80年代卖掉大量工厂（71条生产线、41万个就业岗位）、卖掉发电设备，大量投资金融业，金融资产超过50%，成为利润的主要来源。

一个没有实体经济支撑的虚拟世界，经济是没有未来的。中国的经济发展，绝不能再走美国去工业化的老路，要管控好经济发展的方向。

## 三、制造强国是制造业的新定位

实体经济对于中国经济至关重要，那么实体经济都包含哪些产业呢？实体经济除了制造业之外，也包括采矿、能源、交通、建筑等等，但它的80%是工业，而工业的87%是制造业。

让我们回忆一下中国人世以来所取得的经济成就，正是依赖于世界第一制造大国的成就，中国才成为世界第二经济体。中国用了9年时间，制造业增加值跃上世界第一，超过美国。2011年，中国成为世界第一大经济体；2013年，中国成为世界第一大货物贸易国。也就是说，中国成为世界第二大经济体和最大贸易国，均依赖于中国是世界第一制造业大国。

我们要深刻领会习近平总书记强调的“要把制造业高质量发展放到更加突出的位置”。制造业是国民经济的基础，是立国之本，强国之基，兴国之器。制造强国就是制造业新定位。

中国的制造业已经完成了从落后的追赶者到并跑者的伟大转变，但是我们离“制造强国”的目标还有很长的路要走。从中国工程院公布的制造强国指数来看，除了第一类指标（主要是制造业当年的增加值、全球出口占比。我国制造业增加值超过美德日之和，出口占全球比重也是最高的）比较强之外，质量指标、结构指标、可持续指标等三项指标，我们相对较弱。在质量指标里，我们的制造业知名品牌数少，全球十大品牌中国一个也没有（华为85名）。也就是说，中国制造业差在软实力。

因此，中国制造业要构建以技术创新能力为核心的软实力体系。实现技术自立自强，加强创新平台建设，打造原创技术策源地，是培育制造强国的必然要求。建立起质量强国文化，不断提高中国产品品质、品牌，扩大中国制造的全球影响力。

## 民营企业贷款余额突破7200亿元

天津金融活水助力小微企业

本报讯（记者 李宁馨）金融政策是帮助市场主体纾困解难的关键。记者从人民银行天津分行了解到：至10月末，天津民营企业贷款余额7221.7亿元，比年初增加234.5亿元。天津全市普惠小微贷款同比增二成，金融机构让利超百亿元。

为了解受困企业需求，今年以来，人民银行天津分行深入企业调研，督导金融机构主动帮助受困领域贷款“应延尽延”。1—10月，天津金融机构已为中小微企业（含中小微企业主）、个体工商户等受困主体，以及受疫情影响的住房按揭贷款客户，办理贷款延期还本付息1175.5亿元，并为192万人次和3780户企业调整了还款安排或逾期记录，助力提振市场信心。

小微企业因轻资产、缺少抵押物等原因贷款难。人行天津分行多措并举，组织金融机构开展“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制建设。很多民营小微企业第一次获得了银行的资金活水，也更加注重自身的信用积累。到10月末，天津全市普惠小微贷款同比增长20.9%，其中信用贷款同比增长近四成。普惠小微市场主体有贷款余额户数较年初净增2.2万户。

记者了解到，为减轻疫情对物流业的影响，人行天津分行强化物流保通保畅金融服务，引导金融机构对交通物流领域累计投放贷款122.7亿元，已审批通过11.2亿元专项政策资金。

此外，为降低民营小微企业资金成本，天津金融机构新发放企业贷款加权平均利率4.35%，较LPR改革前下降0.89个百分点，按今年新发放的贷款规模测算，已向企业让利超百亿元。人行天津分行还注重引导支付服务主体降低小微企业的支付手续费。自去年9月底政策实施以来，天津全市累计减费4.1亿元，惠及小微企业和个体工商户186.6万户。



▲近日，河南省商丘市宁陵县张弓镇小吕集村产业园生产车间里，工人们正在生产高端镜片。入驻该产业园的三石精密光学有限公司，国内外的订单接连不断，产品远销国内外，带动当地群众就业增收。

徐硕 摄