

协同监督破解社会治理难点问题

——河北省三级政协与检察院联合开展公益保护监督见实效

本报记者 高新国

“政协将有关社情民意信息提供给检察院，检察院将办理案件过程中发现的需要通过政协提案推动的情况提供给政协。”这是河北省各级政协和检察院协同，使人民政协民主监督和检察机关法律监督联合发挥作用的重要举措。河北省政协社法委主任朱政学说，双方发挥各自优势特长进行监督，共同推进维护国家利益和社会公共利益，取得明显成效。

今年5月，河北省政协与省检察院共同印发《关于建立公益保护协同监督机制的意见》通知，全省各级政协与同级检察机关携手，在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英烈烈士权益保护、未成年人保护、军人地位和权益保障等43个领域建立协同监督机制，对线索移送、案件转化、研讨会商、人才培养等作出规定，开创公益保护协同监督新模式。

目前，石家庄市三家平台公司的骑手电动车合规率从3月份的11%提升至96%；头盔佩戴率由4月份的21%提升至95%；骑手月度参加培训率达100%。这一明显改变，与石家庄市检察院向三家平台公司分别发出民事诉前检察建议直接相关。其根据，是市政协移送的相关线索和双方召开的“强化外

卖平台安全监管，引导外卖骑手文明行驶”商会成果。

开展协同监督以来，检察机关根据政协委员反映的有关问题，积极提取案件线索、调查取证。截至目前，检察机关发现并移送公益受损问题线索20件，检察机关立案办理20件，线索转化率100%，切实维护了国家利益和社会公共利益，有效助力全省社会治理能力和治理水平现代化提升。

政协组织向检察机关提供法律监督线索，检察机关同样梳理出损害国家利益和社会公共利益的提案线索，主动向各级政协汇报沟通，通过提案推动工作开展。

唐山市检察院梳理出桶装饮用水安全、河湖水环境污染、食品药品安全、违规建设停车场、国有财产和国有土地使用权出让等13个检察公益诉讼重点关注问题。市政协根据检察机关提供的线索，组织政协委员、专家学者调查研究，提出“完善公益诉讼制度保障民生发展”提案，建议针对诸如环境污染、食品安全、未成年人保护等公益诉讼内容定期开展类型化公益诉讼，助推社会治理领域的热点难点问题得以解决。

河北省政协和检察院不断完善公益保护协同监督机制建设，强化监督配合，建立了协同监督商会机制，在定期

通报有关提案、社情民意信息和公益诉讼工作开展情况基础上，每半年召开一次商会会，推动协同监督深入开展。

保定市唐县政协和检察院密切配合，把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态，深入研究无害化处理病死羊的可行性，结合政协重点提案督办，向相关职能部门提出建议，推动问题解决。这是双方除相互提供线索外，加强会商沟通，发挥好各自监督作用，打好“配合战”的实例。

在开展公益保护协同监督中，政协注重运用视察考察、专题调研、实地督办、协商座谈、提案督办、情况通报等多种手段开展立体式监督。一年来，省、市、县三级政协共开展各类公益保护协同监督51项，切实把情况摸透、问题找准，确保对策提实、措施见效。检察机关不但引进政协委员中的专业人才担任特邀检察官助理，发挥专家智库人才优势，还主动邀请政协委员到办案现场查看情况。目前，已邀请政协委员参加案件磋商、听证会40余次，实现同向发力、相互借力，共同维护好国家利益和社会公共利益。

党的二十大大对完善人民政协民主监督提出新的要求。据了解，双方将发挥各自平台和渠道优势，进一步推进形成公益保护共建共享共治的良好局面。

卡塔尔，一个常住人口只有260多万，面积只有11000多平方公里，却具有丰富的石油和天然气的国家，用2200多亿美元，豪横地举办了一届前所未有的世界杯足球赛。

卡塔尔世界杯，是场大戏。不止过程，不止结果。大戏落幕，自然会留下许多话题和回味。

地球上的国家和居民，正处于百年未有之大变局之中。世界局势，波诡云谲、暗流涌动，白云苍狗、变幻无常。有的地方，硝烟阵阵，爆炸声、枪炮声不绝于耳；有的地方，赛和博弈，钩心斗角，明枪暗箭，愈演愈烈；有的地方，顺应世界多极化发展的时代潮流，践行真正的多边主义，推动构建人类命运共同体，蔚为壮观。在这样的背景下，加上“涛声依旧”的新冠肺炎疫情，卡塔尔世界杯，用在沙漠上建立起来的八座别具一格、美轮美奂的足球场，聚集了五大洲32个国家的足球队，历时28天，用64场比赛，演绎了一场又一场荡气回肠的世界第一运动——足球的盛世狂欢。足球，这一普罗大众的世界语，一时间又成了80亿人口中相当一部分人共同欢度的节日与绽放激情的契机。一时间，弥合了些许意识形态、经济利益、价值追求之争。卡塔尔世界杯，给世界一些地方的纷扰、躁动、撕裂带来了一抹抚慰、调和与疗伤。

卡塔尔世界杯的多场比赛，没有绝对的强者，也没有绝对的弱者。而在于哪一支队，能将力量、技术、战术、团队配合、意志品质、执行力等要素高度契合，相得益彰，有机地融为一体，全方位地展现出足球的魅力。一名主帅，十一名场上队员，既是导演也是演员，都朝着奔向胜利的方向，尽情挥洒各自的才情。正因为如此，比赛跌宕起伏，峰回路转。比赛过程和结果，有诸多的既在意料之外，也在情理之中；也有诸多的既不在意料之内，也不在情理之中。即使如此，关键位置上的关键人物，其扳头作用真的不可或缺。有指挥若定的主帅，攻城拔寨的前锋，组织战术、掌控节奏的中场大师，挽狂澜于既倒的门将，更为“纯粹”的足球，终将走得更好、更远。卡塔尔世界杯，将这一定律展示无疑。

卡塔尔世界杯，既可以英雄出少年，也可以黄忠宝

卡塔尔世界杯是场大戏

常荣军

刀不老。英雄不问出身，用人别具一格，全凭实力说话。71岁，重病缠身的荷兰主帅范加尔，无论胜利时还是失败时都展现出名师风范，令人叹佩。参赛球员中，最年长的40岁。葡萄牙前锋C罗，克罗地亚全能中场莫德里奇，以37岁并列高年龄段第9位。莫德里奇，在淘汰赛中曾连续打过2场加时赛，120分钟下来，依然步履稳健，闲庭信步。另有1名17岁、3名18岁的球员，但凡上场，便以惊艳表现，崭露头角，不负韶华。五次参加足球世界杯的C罗、梅西，在场上依旧慎终始如，兢兢业业，恪尽职守。卡塔尔世界杯告诉我们，只要保持一颗对足球的挚爱之心、奉献之心、拼搏之心，年龄不是问题，出身不是问题，水平才是问题。

在卡塔尔世界杯上，日本队再次进入16强，他们战胜德国、西班牙的经历告诉我们，没有什么不可能。在态度上，坚定执着，久久为功；在方法上，建立健全体系，真正从青少年抓起；在观念上，持开放的态度，老老实实地向先进的理念、方法学习，心在一艺，必有所成果。曾几何时，我国足球队对日本足球队是可以碾压的。而现在呢？我们可以是“一地鸡毛”。都在进步，但我们却慢了，配速是50步与100步的巨大差距，有时我们甚至是原地踏步。在世界杯如火如荼进行之时，我们的中超、中甲仍在进行，也更吸引人眼球的不是赛事，而是不得不抓的足球界害群之马的违法违纪，以及打击假球、黑球。如果没有更多的人专心致志地效力于、投身于中国足球事业特别是青少年足球事业，如果不真心按照足球发展的客观规律办事，如果没有真正意义上的比较健全的青少年足球发展体系，中国足球冲出亚洲，走向世界，可望而难期。

卡塔尔世界杯的大戏，以阿根廷队举起大力神杯为句号，落幕了。冠军只有一个队，但比赛的过程精彩纷呈、场上的队员星光熠熠。落幕之时，终究有人落寞、遗憾、不舍地离去，终究有人将黯然神伤地下课。但足球仍将继续，仍在进行时。不知四年之后，北美洲三国联合举办的第23届世界杯，又将是谁的舞台？

守牢风险底线 促进房地产业健康发展

问：如何有效防范和化解一些重大经济金融风险，守牢不发生系统性风险的底线？

答：防范化解重大经济金融风险的重要思路，是做大经济实力这个分母，稀释风险这个分子。从中期看，我国最大的底气在于城镇化、工业化仍处于深入发展阶段，经济需求潜力大、发展韧性强、新的竞争优势不断形成；从近期看，最有力的依托在于保持经济合理增速，推动高质量发展，明年推动我国经济整体好转有很好的条件和基础。下一步，按照会议部署要坚持系统观念，强化底线思维，标本兼治，短长结合，统筹好化险和改革，守牢不发生系统性风险的底线。

一是关于房地产业风险。去年下半年以来，我国房地产市场明显走弱，近几个月来出现加速下滑，成为影响经济运行中一个重大风险因素。下一步要立足我国巨大需求空间支撑，持续优化需求侧管理，加大对刚性和改善性住房需求的金融支持力度。中期要研究促进房地产业健康发展的治本之策，改革完善房地产相关土地、财税、金融等基础性制度，多渠道增加市场化长租房和保障性租赁住房供给，推动房地产企业转型发展，有序构建房地产健康发展新模式。

二是关于金融市场和机构风险。从市场看，受美联储及多国央行高频加息、市场预期不稳等影响，一段时间以来一些国家股市下行、资本流出、汇率贬值等压力增大。党中央高度重视各类市场联动下行风险，在国务院金融委统筹协调指挥下，抓住主要矛盾，精准施策，近来我国股市、汇率、债市总体保持稳定运行。从机构看，我国大型国有金融机构的基础较为坚实，但个别中小银行、村镇银行、信托公司等较为脆弱。下一步要强化金融稳定保障体系，推动加强金融机构公司治理，严格高管、主要股东资质审核和行为监管，有效隔离产资本和金融风险，引导金融机构找准定位，专注主业，不断夯实金融健康发展的微观基础。

三是关于防范化解地方政府债务风险。近年来，地方隐性债务规模增速总体放缓，但规模仍然较大，特别是部分地方债务压力不断增大，县市级地方政府债务尤为突出。我们坚持“开正门、堵旁门、化存量、控增量”，坚决禁止变相举债、虚化化债行为，防范地方国有企业事业单位平台化，加大隐性债务处置力度。下一步要标本兼治，深化省以下财税体制改革，加大转移支付力度，加快建立地方税体系，夯实地方基本财力和自我发展能力。党政机构要坚持过紧日子。

我们相信，随着明年中国经济整体好转，改革开放不断深化，市场化信心得到提振，各类金融风险隐患会在发展中得到有效化解，重大风险处置能力会在发展中得到不断增强，不发生系统性风险的底线一定可以守住，并在此基础上推动经济行稳致远、高质量发展。

问：明年房地产政策的侧重点是什么？如何更好满足居民刚性和改善性住房需求？

答：这次会议对房地产行业风险化解和可持续发展作出重要部署。会议认为，各部门、各地方只要认识到责任，工作到位，持续抓好，房地产市场可以化解，市场可以实现平稳发展。

一是要充分认识到房地产行业的重要性。房地产链条长、涉及面广，是国民经济支柱产业，占GDP的比重为7%左右，加上建筑业则占到14%；土地出让收入和房地产相关税收占地方面综合财力接近一半，占城镇居民家庭收入的6成，房地产贷款加上以房地产作押品的贷款，占全部贷款余额的39%，对于金融稳定具有重要影响，是外溢性较强、具有系统重要性的行业。

二是要做好防控工作，确保房地产市场平稳发展。在前期已出台多项政策基础上，会议从供给端、预期和需求端，以及促行业新模式转型等方面作出部署。

供给端方面。各地区和有关部门要扛起责任，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作；继续给行业提供足够的流动性，满足行业合理融资需求；推动行业并购重组；完善相关房地产调控政策及制度。2022年已出台的政策要持续抓好，2023年还将出台新举措，侧重研究解决改善房企资产负债状况等。

预期和需求端方面。要着力改善预期，扩大有效需求，支持刚性和改善性住房需求，比如，在住房消费等领域还存在一些妨碍消费释放的限制性政策，这些消费潜力要予以释放；结合落实生育政策和人口政策，解决好新老市民、青年人等住房问题；鼓励加大保障性租赁住房供给，发展长租房市场；合理增加消费信贷，支持住房改善等消费。

三是要抓紧研究中长期治本之策。要深入研判房地产市场供求关系、人口变化、城镇化格局，包括城市群都市圈、城市更新、再城市化等，研究推动房地产业向新发展模式平稳过渡，摆脱多年来“高负债、高杠杆、高周转”模式。

总之，要高度重视当前房地产行业的问题和风险挑战，同时看到，我国城镇化率仍有较大提升空间，刚性和改善性住房需求潜力很大。近期密集出台的政策措施将逐步见效，各项政策措施还将继续完善。

（上接1版）

同时要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，资源要素条件可支撑。综合研判，明年世界经济增速可能明显下滑，而我国经济有望总体回升，形成一个独立的向上运行轨迹。一是优化疫情防控措施将给经济恢复带来重大积极影响，预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力加速释放。二是存量政策和增量政策叠加发力。今年已经出台实施的扩大有效需求、促进结构优化政策，该延续的延续，该优化的优化，政策效应将在明年持续显现。明年还要根据实际情况陆续出台新政策、新措施。存量政策、增量政策同向发力，将积极促进经济恢复发展。三是基数效应。今年经济增长低于预期，客观上造成今年经济基数相对较低，明年只要经济恢复正常增长，基数效应将对明年经济数据形成一定支撑。

面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务和风雨如晦的外部环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们有信心有条件有力推动我国经济运行整体好转，但这不是“天上掉馅饼”，必须付出艰苦努力。各地区各部门要认真贯彻落实中央经济工作会议精神，努力实现明年经济社会发展目标任务。

问：明年宏观经济政策将在哪些方面发力，推动经济运行整体好转？

答：明年的宏观政策框架可概括为五大政策加六个统筹。五大政策就是财政、货币、产业、科技、社会政策。对财政政策的要求是加力提效，明年要适度加大财政政策扩张的力度，提高政策效能，更好发挥财政撬动社会资金的杠杆作用。对货币政策的要求是精准有力，货币政策力度要够，保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。投向结构要精准，尤其要支持小微企业、科技创新、绿色发展等领域。总的看，财政加力、货币有力，就是要确保社会总需求得到有效支撑，从而使社会总供给在一个比较高的水平和质量上取得平衡，推动经济整体好转。当然，产业、科技、社会政策都非常重要，要加强各类政策协调配合，形成“1+1>2”的效果，形成共促高质量发展合力。

六个统筹具有很强的年度针对性和问题导向性。当前，我国经济发展面临很多两难多难问题，要在多重约束下求得最优解，必须强化系统观念、守正创新。其中关于更好统筹疫情防控和经济社会发展，随着党中央决定优化疫情防控各项措施的实施，预计经济秩序和社会秩序会加快恢复，这将释放出巨大的活力，促进经济循环起来、运转起来，加快向潜在增长速度靠拢。

问：围绕优化防疫二十条、新十条落地，各地感染数量在

不断上升，如何应对感染数量增多对经济的负面冲击？

答：疫情暴发以来，我国统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。我们用三年艰苦卓绝的努力，有效应对了全球五波疫情冲击，有效处置了国内100多起聚集性疫情，人民生命安全和身体健康得到有效守护。过去三年我国经济年均增长4.5%左右，明显高于世界平均水平。抗疫和发展的成绩有目共睹，经得起历史的检验。

过去，在重症率、致死率高的情况下，我们严格防疫是必要的、正确的、负责任的。当前，病毒传染性增强，但重症率、致死率显著降低，疫情防控主要矛盾发生了变化，而且我们利用这几年时间加强疫苗和药物研发应用，提高疫苗接种和医疗保障水平。在这种情况下，我们审时度势，科学优化防疫措施也是必要的、正确的、负责任的，都体现了人民至上、生命至上。

中央经济工作会议要求，要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。平稳转段既是对公共卫生提出要求，也是对经济运行提出要求。实现平稳转段必须做好过渡期管理。为应对短期内感染数量增多造成的冲击扰动，当前关键是做好三件事：一是更好保障群众的就医用药，不出现大范围医疗资源挤兑。二是保障产业稳定运行，产业链供应链关键环节不能中断。三是要做好药品、重要民生商品的保供稳价，不能出现断供或价格大幅上涨。总之，困难是现实的、暂时的、难免的，要精心做好过渡期管理，曙光就在前面。

更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需

问：如何进一步深化供给侧改革，加强需求侧管理，找到二者结合点？

答：深化供给侧结构性改革是实现高质量发展的必由之路，是贯穿经济工作全过程的主线。同时，总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，必须大力实施扩大内需战略，实现社会再生产良性循环。

深化供给侧结构性改革和实施扩大内需战略是统一的，不是对立的，都是为了经济长期稳定健康发展，供给侧结构性改革的主旨是提高供给体系质量和效率，提高经济全要素生

产率和长期增长潜力。当前形势下，深化供给侧结构性改革的举措应该有利于扩大总需求，通过高质量供给创造有效需求。同时，扩大内需的政策举措应该有利于提升供给体系的质量和效率，有利于提升全要素生产率 and 经济的长期发展潜力，从而实现高水平的供需良性循环和动态平衡。

当前经济工作中有很多领域，都是供给侧结构性改革和扩大内需的结合点，既能够提升供给体系质量和效率，又有利于扩大当期需求。比如，我们迫切需要加快产业体系优化升级，这就需要加大制造业研发和技术改造的投资力度，加大新领域新赛道的投入。这些投入既是当期需求，未来产生高质量供给后，又会进一步创造有效需求。我国新能源汽车产业的发展就是典型成功案例。在东北，今年不少南方省份由于干旱高热出现缺水现象，而在河北、华北、西北一些地方又有大量风电光电无法消纳，加大在电源布局、跨区域电力输送、智能电网等方面投入，既扩大当期需求，又提高能源体系效率，为未来的需求增长和能源转型创造条件。可以说，经济发展中的堵点、痛点、难点、空白点，都是可以大做文章的结合点。只要我们创造有利的体制机制环境，采取适当的政策引导，就能够使这些结合点变成经济的增长点，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

问：当前，受疫情冲击最大的是消费，如何有效稳定消费增长？

答：针对这几年受疫情影响，老百姓收入增长放缓、预期下降、不敢消费、不便消费，存钱避险倾向上升的情况，要把恢复和扩大消费摆在优先位置，采取强有力措施，增强消费能力，改善消费条件，增加消费场景，使消费潜力充分释放出来。

要多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。适当增加消费信贷，落实落细就业优先政策，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，及时有效缓解结构性物价上涨给困难群众带来的影响。

针对住房、汽车、服务性消费等领域存在的一些限制性措施，要完善消费政策，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育文化体育服务等消费。如因城施策支持刚性和改善性住房需求；继续实施免征车辆购置税政策，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变；推动养老事业和养老产业协同发展，加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系等。

坚持“两个毫不动摇” 提振市场信心

问：当前不少企业感到信心不足，如何提振市场信心？如何为民营企业尤其中小微企业创造更良好、更安心的发展环境？

答：当前，民营经济、中小微企业生产经营困难较多，发展预期偏弱，信心不足。会议对这个问题高度重视，强调要优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大。

一段时间以来，社会上对我国是否还搞社会主义市场经济、是否坚持“两个毫不动摇”，有各种不正确的议论，给社会信心和企业发展前景带来严重不良影响。对此，中央坚决亮明态度，毫不含糊。中央经济工作会议上，习近平总书记在讲话中强调，要始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”。

一方面，要从制度和法律上把对国企民企一视同仁平等对待的要求落下来。比如，要依法保护民营企业产权和企业家权益，防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷。要全面梳理修订涉企法律法规政策，持续破除影响平等准入的壁垒。要完善公平竞争制度，反对地方保护和行政垄断，为民营企业开辟更多空间。国企、民企、外企都要依法依规经营。

另一方面，要从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。要大力宣传民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技、创新等具有的重要作用。比如，民营经济具有“五六七八九”的重要特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。2021年，民营经济税收贡献已达59.6%，民营企业占市场主体96%，比重进一步提高。可以说，民营经济已成为保障民生、促进创新、推动高质量发展的生力军。

各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。要加强中小微企业管理和服务，支持中小微企业和个体工商户发展。要围绕优化营商环境，持续破除影响平等准入的壁垒。高水平对外开放，谋划新一轮全面深化改革。要依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，推动经济增长发展在法治轨道上运行，让广大企业特别是民营企业增强长远发展的信心。

问：当前就业形势严峻，如何进一步做好稳就业工作？

答：就业是民生之本，也是畅通经济循环的重要支撑和关键环节。近几年经济下行压力加大，中小企业经营困难，就业

难度加大，尤其是青年失业率有所上升，这将会是今后一段时期面临的突出问题。按照会议部署，明年要突出抓好稳就业工作。

一方面，要落实落细就业优先一揽子政策。财政、金融、投资、产业等政策实施都要坚持就业优先导向，疫情期间实施的减税降费政策该延长的就延长，该优化的就优化。另一方面，要支持发展就业容量大的产业和企业。不断壮大实体经济，推动制造业高质量发展，放宽准入、优化政策，加快发展生产性服务业和生活性服务业，支持量大面广的中小微企业和个体工商户发展，通过加强劳动者权益保护等政策支持灵活就业发展。此外，明年高校毕业生将超过1150万人，再创历史新高，要重点做好青年特别是高校毕业生就业工作。要加强就业培训，着力改善劳动者素质，提高就业人员与产业适配度。

总之，要让产业优化升级中产生的各类就业机会充分释放出来，让更多市场主体和新就业形态在疫情防控进入新阶段后能够雨后春笋般地成长起来，不断提高经济发展的就业带动作用。

加快建设现代化产业体系 更大力度吸引和利用外资

问：疫情加速全球产业结构调整，如何提高产业链供应链稳定性和竞争力？

答：近几年，受逆全球化、新冠肺炎疫情、地缘政治冲突等多重因素影响，保持全球产业链供应链稳定遇到很大挑战。这次会议对加快建设现代化产业体系进行了全面系统部署。

一要坚定战略自信，练好内功、站稳脚跟。提升产业链韧性和安全水平，关键是要以守正创新方式办好自己事。我国拥有世界最完整的产业体系和规模最大的内需市场，制造业规模占全球30%，是全球制造业的重要枢纽。这是我们应对风险挑战的坚强保障和最大底气。我们要坚守实体经济特别是制造业这个根本，把各方面的优势和活力真正激发出来，抓紧补短板、锻长板，努力做到更好生存、持续发展。

二要聚焦自立自强，确保产业链供应链循环畅通。我们要坚持底线思维，抓好关键核心技术攻关、夯实基础、加强储备三件大事。要聚焦制造重点产业链，加快关键核心技术攻关，解决“卡脖子”问题。要大力提升粮食、能源资源安全保障能力，提升物资储备保障能力，多渠道确保供应安全。

三要实现升级发展，全面提升产业体系现代化水平。对于传统制造业，关键是要加快推广先进适用技术，提升竞争力，使得现代化产业体系的基底更加坚实。制造业高端化不是都去搞芯片，服装家具都可以高端化发展。对于战略性新兴产业，关键是要加快前沿技术的研发和推广应用，支持专精特新企业发展，开辟更多引领未来发展的新赛道。对于集成电路等重点领域，关键是进一步优化产业生态，重视发挥市场力量，大力支持全产业链发展。

四要做强开放合作，推动建设开放型世界经济。全球供应链调整是挑战也是机遇。现在欧洲、韩国、日本对华投资增长快，特别是中小企业对中国兴趣大，其中很多是专精特新“小巨人”企业。国际技术+中国生产+世界市场是很好的模式。要进一步扩大外商投资市场准入，要拓展科技、人才等领域的国际合作空间，努力形成具有全球竞争力的开放创新生态，引进用好高端创新人才，吸引更多全球创新要素资源。

问：面对世界经济衰退、保护主义盛行，我国如何更好扩大对外开放、吸引和利用外资？

答：外资企业普遍关心自身在中国双循环、自主创新战略中的作用，这也决定了其在华经营的长期信心。这次会议对吸引和利用外资工作进行了专题部署，主要有四个方面内容：

一是扩准入。会议强调，国企、民企、外企都是社会主义市场经济的重要组成部分，要扩大外资市场准入。合理缩减外资准入负面清单，加大现代服务业开放力度，推动教育、医疗、养老等领域扩大开放，发挥好自由贸易试验区、海南自由贸易港、各类开发区和保税区等开放平台的先行先试作用，已宣布的外资准入政策要抓紧落地见效。

二是优环境。会议要求，要营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，落实好外资企业国民待遇，促进公平竞争，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要主动对照全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，深化国内相关领域改革。

三是强服务。会议强调，要针对性做好外资企业服务工作。加强同外商沟通交流，及时帮助解决困难和问题，为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度便利，推动外资标志性项目落地建设。同时，也要推动经贸人员常态化走出去招商引资。

四是抓重点。推动外贸规模稳、优结构，支持跨境电商、海外仓等新业态发展，保障各类口岸物流运输畅通，多渠道扩大先进技术及设备、能源资源产品和短缺农产品等进口，促进外贸存量、扩增量，加大对重点国别和制造业等引资力度。要推进共建“一带一路”高质量发展。