

全面学习宣传贯彻二十大精神

# 人民政协的独特政治基因

本报特邀评论员 陈春声

以人民为中心的政治是中国共产党所开创的人类政治文明新形态的本质显现，而人民政协则是这一政治文明新形态的制度成果

党所开创的人类政治文明新形态的本质显现，而人民政协则是这一政治文明新形态的制度成果。主要体现在以下三个方面。

人民政协是在非同质性的“人民”中凝聚合力的统一战线组织。人民政协是马克思主义理论与中国政治实践相结合的产物。在人类历史上，马克思主义第一次站在人民立场上探求人类自由解放的道路，基于人民群众是历史创造者的历史观和哲学信仰，马克思提出新的国家制度必须真正体现人民意志，“必须使国家制度的实际承担者——人民成为国家制度的原则”。中国共产党在运用马克思主义科学理论探索中国革命和建设道路时，充分继承了马克思主义经典作家的人民观，但又结合本国国情和时代背景对“人民”概念作出了独特的理解和把握。在革命战争年代和新中国成立初期，中国共产党所提出的“人民”是包括工人、农民、小资产阶级和民族资产阶级在内的社会阶层复杂的集群。正如费孝通先生在参加北平市第一届人民代表大会时所感慨的：穿制服的、穿短衫的、穿旗袍的、穿西服的、穿长袍的、

乃至戴瓜帽的，竟然“会在一个会场里一起讨论问题！”与西方政党政治截然不同的，这些来自不同民族、阶层和界别的政治代表在人民政协中不是进行排他性、博弈性的政治活动，而是求同存异、凝聚共识，建立最广泛的爱国统一战线，形成最强大的合力。

人民政协是在最广泛的人民群众中进行民主协商的专门协商机构。中国特色社会主义进入新时代，“人民”的内涵已经扩展为全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者。这一庞大集群中的人们不仅存在具体民族和宗教信仰的差异，还存在于所属阶层和党派的区别，因此，必须正视这一集群中的内部矛盾即人民内部矛盾。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话中指出，要“把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力”。开展民主协商的过程，在很大程度上也就是化解人民内部矛盾的过程。由于社会主义制度建立

后，我国人民在根本利益上是一致的，并且由于民主协商契合我国和而不同的历史文化传统，人民政协在民主协商中不断化解分歧、增进共识，推进社会主义协商民主稳步向前发展。

人民政协是中国共产党领导的人民政治共同体。《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》指出，要“引导各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士深刻认识人民政协是一个政治共同体。”人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，之所以能够形成人民政治共同体，在很大程度上就是因为中国共产党的坚强领导。“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是‘众星捧月’，这个‘月’就是中国共产党。”中国共产党坚持以马克思主义为指导，始终站在最广大的人民群众的立场上，是人民政治共同体的领导核心。

(作者系全国政协委员、中山大学党委书记)

## 委员说话

日前，中共中央、国务院印发了《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》（以下简称《纲要》），这是落实二十大报告中提出的“着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用”的具体行动方案。在当前和今后一段时期，如何通过扩大内需来稳定经济社会发展，寻求其有效路径，成为短期、中长期宏观经济运行必须重视的课题。

当前阶段，恢复经济和稳增长，必须通过扩大内需消费来实现。扩大内需的主要因素是各经济主体对于宏观经济运行和经济景气走势的信心，以及各消费主体基于信心的预期可支配收入水平。反过来，扩大内需又能促使因“需求收缩”而导致的产能低效运转状况向好转变，增进各经济主体对于经济景气逐步好转的信心。中央经济工作会议指出，明年经济工作要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手。着力扩大国内需求，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景；多渠道增加城乡居民收入；支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费；通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资；加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通等。这些政策措施在近期内推行实施，将对经济运行“信号”起到一个积极的引导作用，加快市场主体和消费主体改善预期、提振信心。

近期内，通过必要的激励内需资源，选择那些能够带来更多就业岗位的产业、企业，以期收到显著的撬动效果。要通过产业关联分析，选择那些能够通过直接产业关联和间接产业关联带动更多就业的最终消费需求行业进行适当的刺激，以期使刺激内需资源发挥乘数效应。《纲要》中提出的产业方向包括：持续提升传统消费（提高吃穿等基本消费品质、释放出行消费潜力、促进居住消费健康发展、更好满足中高端消费品消费需求等），积极发展服务消费（文化和旅游消费、养老育幼服务消费、多层次医疗健康服务、群众体育消费、家政服务提质扩容、社区公共服务等），加快培育新型消费（线上线下商品消费融合发展、“互联网+社会服务”新模式、共享经济等消费新业态、新个体经济等），绿色低碳消费（居民耐用消费品绿色更新和品质升级等）。激励新兴产业的政策工具可以在积极的财政政策和保持必要的财政支出强度以及稳健的货币政策、保持流动性合理充裕等方面去落实。

中长期来看，扩大内需消费，根本途径还在于提高居民可支配收入水平，而提高居民收入水平的根本途径又在于市场主体有效运营为劳动者带来工资收入、为要素所有者带来相应收益。《纲要》相应的举措有：提升就业质量增加劳动者劳动收入（就业优先战略以扩大就业容量提升就业质量、职业技能培训以提升劳动者技能素质、挖掘新兴产业新业态新职业就业岗位、促进农民工就业和增加农村居民工资性收入），提高劳动报酬比重（居民收入增长和经济增长基本同步、增加一线劳动者劳动报酬），健全各类要素参与分配机制（知识技术数据等创新要素参与收益分配、土地资本等要素使用权收益权增加中低收入群体要素收入），扩大中等收入群体规模（推进技能型劳动者与农民工等群体稳定增收、支持灵活就业群体进入中等收入群体、合理减轻中等收入群体负担等）。

无论是短期、还是中长期，有效投资对于持续扩大内需起着关键性作用。《纲要》提出，实施扩大内需战略目标任务，投资规模要再上新台阶，投资的关键作用进一步增强，针对投资结构仍需优化等堵点难点，拓展投资空间以完善内需体系。《纲要》提出的投资方向包括：围绕制造业高质量发展和建设制造强国，引导各类优质资源要素向制造业集聚，推进重点领域补短板投资（交通、能源、水利、物流网络、生态环保、社会民生等基础设施），系统布局新型基础设施（信息、融合、创新等基础设施），以人为核心的新型城镇化（农业转移人口市民化、以县城为重要载体的城镇化、城市设施规划和城市更新、农村现代化建设等）。

作为扩大内需消费的基础条件，必须提升消费主体的消费意愿和消费倾向，要以有效机制消除消费者对于医疗、教育、养老等社会保障方面的后顾之忧，也就是要完善社会保障的兜底作用。《纲要》中提出的政策努力方向包括：完善全国统一的人力资源社会保障公共服务平台；教育、养老、医疗、住房保障等基本公共服务均等化；基本养老保险法定人群全覆盖，企业职工基本养老保险全国统筹，推动基本医疗保险、失业保险省级统筹等。

(作者系全国政协委员、南开大学经济研究所教授)

# 实施扩大内需战略的有效路径

钟茂初

## 共话文明互鉴 推动共同发展

于洪君



人类社会既存在矛盾和冲突，同时又是相互联系和依存之共同体；各具特色的人类文明既相互竞争又彼此借鉴，对人类进步发展的影响各有千秋。我们观察思考当前的国际形势和世界发展大势，如果过分强调矛盾冲突，联合对立，并且以此为基础来处理对外关系和国际事务，势必会加剧人类社会的分裂和对抗。

中国领导人一直在呼吁国际社会强化人类命运共同体这一理念，主张世界各国共同参与全球治理，让文明互鉴成为各国人民友谊的桥梁，成为推动人类社会进步的动力，成为维护世界和平的纽带。当然，倡导文明互鉴，推动共建人类命运共同体绝不是从概念到概念，而是实践再实践的一个历史过程。所以在提出人类命运共同体理念，并且倡导文明互鉴时，习近平主席提出了“一带一路”倡议。这为世界各国联动发展提供了广阔空间，也为文明互鉴提供了强大动能。

在推动共建“一带一路”的过程中，中国始终把政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通作为核心任务，为此作出了巨大努力。实践证明，这“五通”作为当今时代文明互鉴的五把钥匙，成功地开启了拥有不同文明色彩、呈现不同发展状态的国家共同进步的“五大通道”。这五把钥匙中，政策沟通的作用和意义尤为突出，政策沟通的实质是不同发展理念、不同管理模式、不同成长方式彼此认同、相互对接。没有积极有效持续

的政策沟通，就没有“一带一路”项目的落地；没有基础设施建设的稳步推进，就没有贸易畅通和资金融通的全面展开。政策沟通的过程就是高水平、高质量、高效益的文明互鉴过程。共建“一带一路”中的政策沟通，不仅要在国家和政府的层面积极推进，也要在地方领导和相关企业这个层面持续展开。

这些年，中国在推动“一带一路”合作过程中坚持全方位、深层次、多领域的战略，努力实现民心相通的本土化、大众化、使合作伙伴之间人文交流合作与共同开展的民生工程相互融合，增进了民众之间的相互了解，夯实了务实合作的社会基础。

如今，中国已经稳居世界第二大经济体的地位，是世界第一货物大国，中国推动的“一带一路”合作项目已经遍布全球，设施联通、贸易畅通、资金融通，轰轰烈烈又扎扎实实，这个大好格局的形成原因就在于当今世界出现了发展思路广泛对接、安全利益彼此契合、不同文化兼收并蓄，各国人民共克时艰的一种文明交融的新格局。

以中国和埃塞俄比亚的合作为例。在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴，中国企业承建的高速路、高架桥、高楼大厦随处可见，除了十年前中国援建的非盟会议中心之外，高达209米的东非最高建筑物埃塞俄比亚国家商业和总部大楼已经拔地而起，埃塞俄比亚石油公司总部大厦以及阿比西尼亚银行大楼也在紧锣密鼓建造中。埃塞俄比亚方面不断邀请中国企业投资建设这些重大项目，原因在于他们信任中国企业、中国质量、中国标准，从某种意义上说这就是文明互鉴。

意大利人巴丹尼是帕多瓦大学从事高能辐射探测软件研究的一个青年学者，他

受《马可·波罗游记》的影响，萌生了沿着马可·波罗的足迹寻访中国历史名胜的念头，最终作为交流生来到了广州大学合作开展研究交流，在这个过程中，他感觉到国际交流生就是文化使者，能够促进文化融合，能够带回不同文化知识，成为联系不同国家的桥梁。他通过自己的切身感受，阐明了现在已经被广泛认同的一个深刻道理，就是只有建立更多连接不同国家的无形之桥，人类社会才能实现共同进步和发展。

这些年，中国对外开放的大门越来越大，连接中国与世界的无形之桥越来越多，政策沟通与民心相通齐头并进，经贸网络与文化交融相辅相成，科技合作与文明互鉴相得益彰，国际社会对中国方案、中国倡议以及密切相关的中华文化、中华文明有了更广泛的认知和认同，这是中华民族与外部世界融合发展、中国文明包容开放的必然结果，也是人类文明兼收并蓄走向更高阶段的重要表现。

当前，国际力量对比持续改变，世界格局深度调整，全球治理体系急剧变革，人类社会的基本诉求集中表现为发展和安全，每个国家必须把自身发展与安全同世界的共同安全与发展协调起来。有鉴于此，习近平主席向世界发出了《全球发展倡议》和《全球安全倡议》，这两大倡议对世界各国共同解决发展与安全课题具有现实引领作用。

总之，在当前国际关系极为复杂的情况下，各国都应当秉承相互尊重、平等相待、扩大交往、优化合作的理念和原则，持续推进文明互鉴。文明互鉴是世界发展与安全、企业稳定运行的前提和保障，高水平发展与安全协调又有助于人类文明进入新

(作者系第十二届全国政协委员、中共中央对外联络部副部长)

## 县域社会治理要关注“情感能量”

何蓉



近年来，随着脱贫攻坚胜利收官、乡村振兴全面推进，以县城为主的城镇化建设成为我国经济社会发展中的一个亮点。

城镇化过程带来了迅速增加的社会流动性，城镇人口构成更为多样，在此过程中，社会矛盾汇聚、放大，再加上网络时代的信息传递等因素，对县域城镇化进程中的社会治理提出了切实的挑战。

首先，社会治理是一个理性的概念，但社会心态的“情感能量”并非总能用理性方式解决。对于新的城镇居民而言，城镇化的另一面是渐行渐远的故乡，社会生活走向个体化，一些传统的

人际关系纽带在相当程度上“失能”，因此，人心需要安顿，社会团结需要新的环境中重建。

其次是特殊群体的心理服务问题：城镇新增人口中的很大一块是从乡村“虹吸”到县城里的，他们的拆迁安置、商品房购买、小区物业管理等都是城市管理者需要应对的大事，不仅要化解矛盾，而且要疏解怨气；而原本散居的一些困难群体，如孤寡老人、留守老人、留守儿童、残疾人、精神病患者、遭遇成长困难的“问题”少年等群体的照护等任务，也有相当部分会“上移”到城镇，他们需要政策、需要服务、也需要心理慰藉与疏导。

第三，在城市环境下，社会情绪更易引发舆情。城市人口密集所产生的乘数效应、媒介传播的放大效应，有可能让偶发事件演变成一场舆情，担忧、恐惧等负面情绪容易被激发，引发认知偏差。

人心是最大的政治。为避免县域城镇化进程中的可能出现的“治理失灵”，需要加强社会心理建设，塑造积极社会心态，有助于构建互信、培育良俗、凝聚共识、构建和谐。

党建引领“情感治理”，助力良好社会心态建设。基层党建工作是推动和引领基层治理的根本。为基层党建赋能将有效地建立社会心态建设与治理的联系。基层党建与社会心态建设相结合，在处理各类矛盾和问题时及时转换角色，必要时由治理主体的角色转换为“倾听者”的角色，稳定民众预期，疏导社会情绪，形成积极心态的调控机制。对于无法立即转变的根深蒂固的心态，要在承认这些心态的客观存在的基础上，寻找更为有效和契合性的治理策略。

县域社会心态治理实现视角转变，即由健康视角向社会视角转变、由管控视角向预防视角转变。建立全方位的社会心理服务网络，推广社会

心理知识和积极心理干预，向有需求的个人提供专业的、科学的心理咨询，建立有效的社会支持网络，充分发挥积极情感的黏合剂作用。建议在县域社区建设中推进心理社工的设立，形成社会心态建设与社会治理的有效联结。心理社工可以开展心理健康知识宣教活动，为困难群体及时提供心理疏导与干预，帮助建立社会心态监测预警体系，主动发现、解决社会治理中的心理问题。

城市规划、建设与管理的相关部门积极为城市居民的公共生活、相互交流提供良好的环境，为城镇配备公共图书馆、青少年宫等设施，为居民小区配套公园、绿地、文体设施，通过补贴、税收减免等政策鼓励书店、书吧等具有社会心理服务功能的企业发展。

重视县域青年群体社会心态的调控和引导，家庭、县域教育管理部门与中小学、职业教育培训机构、社区等形成多主体共同参与、共同培育的治理格局。落实家庭在学生心理健康教育的主体责任。综治部门、工会、共青团、妇联等相关单位以购买服务的形式向家庭提供亲子心理健康教育服务。教育主管部门与卫生健康部门联合建立针对心理疾患的医学介入，逐步为学校和社区配备心理咨询师、医疗社工，有效弥补医院医务社

(作者系全国政协委员、中国社会科学院社会学研究所研究员)

## 微评

新闻事件:在北京时间12月19日凌晨结束的卡塔尔世界杯决赛中,阿根廷队笑到了最后,他们在加时赛3:3战平的情况下,点球4:2战胜法国队,时隔36年再次捧起了大力神杯。习惯了说“阿根廷,我为你哭泣”的阿根廷队粉丝们,终于是大笑着说出了这句话。

点评:惊喜、绝望、反转、窒息、狂喜……这场世界杯决赛几乎集齐了足球比赛所能上演的所有桥段,为全世界奉献了一场经典。这是足球比赛该有的样子,是足球的胜利。关上电视、回归生活,足球给我们力量,就像央视解说贺炜所说——“希望今天晚上的感悟,能够帮助你勇敢面对明天推开门之后的真实生活,这才是这项运动真正的魅力。”

新闻事件:随着春节的临近,多地即将迎来一波人员返乡高潮。近日,国务院制定了《加强农村地区新冠肺炎疫情防控和健康服务工作方案》,要求各地提前做好筹备,应对双节大考。这是继12月11日国家卫健委发布《依托县域医共体提升农村地区新冠肺炎医疗保障能力工作方案》之后,国家层面对农村地区防疫工作再次作出的重要部署。

点评:农村要答好“防疫大考”这道必答题,必须“打有准备之仗”,尽快做好药物储备、重症医疗资源准备。

新闻事件:随着疫情防控政策的不断优化,不少网友着手自备退烧、止痛类药物。有网友称,部分城市相关药品出现缺货情况。然而在一些社交平台上,有用户发布了“异地网购药品攻略”,称只需将跑腿软件的定位修改到广西、西藏等地,再通过快递的方式就能抢购中小城市药店的退烧药品。

点评:面对可能出现的感染高峰,“异地抢药”再次提醒我们:及时做好相关医疗物资保障,要把更多医疗资源留给弱势群体和重点人群。

新闻事件:国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部近日联合发布《互联网信息服务深度合成管理规定》(以下简称《规定》),强调不得利用深度合成服务从事法律、行政法规禁止的活动,要求深度合成服务提供者落实信息安全主体责任,《规定》将于2023年1月10日起施行。

点评:法有禁止不可为。继算法推荐之后,深度合成技术也迎来单独规范。技术擦边球,打不得!

新闻事件:海关总署日前公布的数据显示,今年前11个月,中国外贸进出口总值38.34万亿元,同比增长8.6%,外贸继续保持平稳运行。另外,今年1—11月,国家铁路货物运输持续保持高位运行,累计发送货物35.71亿吨,同比增加1.8亿吨,增长5.2%。这两个数据说明,尽管面对经济下行压力,市场主体仍然活力充沛,为中国经济行稳致远打下坚实基础。

点评:特殊时期,信心比黄金更重要。无论一个国家还是个人,越是面临困难越要更加坚定信心。

(本期点评:王慧峰)